

Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015 až 2018 pro oblast hazardního hraní - Průběžné hodnocení plnění k 31.12.2016

Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2016–2018 pro oblast hazardního hraní (dále jen „Akční plán“) byl schválen usnesením vlády č. 915 ze dne 9. listopadu 2015. Uvedeným usnesením vlády byl mimo jiné předseda Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky pověřen koordinovat postup při plnění cílů a aktivit Akčního plánu a dále bylo předsedovi Rady uloženo průběžně monitorovat plnění Akčního plánu na jednáních Rady. Na základě uvedených skutečností je nyní předkládáno Radě k projednání průběžné hodnocení Akčního plánu k 31.12.2016.

V rámci hodnocení plnění aktivit Akčního plánu byli osloveni gestoři a spolugestoři aktivit k podání informací o plnění aktivit obsažených v Akčním plánu. Informace předložilo sekretariátu Rady 14 subjektů, včetně sekretariátu Rady.

Akční plán obsahuje celkem 63 aktivit, z nichž je 20 aktivit se stanoveným průběžným plněním v letech 2015–2018, 33 aktivit má stanoveny termíny plnění v roce 2015 a 2016 a dalších 10 aktivit v letech 2017 a 2018.

Z předložených podkladů vyplývá, že většina aktivit se plní částečně nebo průběžně, některé s časovým zpožděním. Realizace aktivit je zajištěna nejen interními personálními a finančními zdroji odpovědných institucí, ale realizují se pomocí různých projektů a to může být také důvodem časového posunu v plnění úkolů. Významným faktorem ovlivňujícím realizaci aktivit plánovaných v roce 2015 a 2016 byl nedostatek finančních prostředků a chybějící personální zajištění na realizaci úkolů Akčního plánu.

Podrobnější informace o průběžném plnění aktivit Akčního plánu k 31.12.2016 jsou uvedeny v příloze 1. Niže je uveden krátký souhrn za jednotlivé priority akčního plánu.

Zvýšení informovanosti obecné i hráčské populace o hazardním hraní

Částečně plněno.

Podařilo se / daří se:

- Vytvořit a vést veřejně dostupný seznam poradenských a léčebných institucí v oblasti hazardního hraní.
- Realizovat lokální informační kampaně.
- Vytvářet informační sdělení o rizicích problémového hráčství na lokální úrovni prostřednictvím služeb.
- Zavést systém sběru dat a definice v oblasti primární prevence rizikového chování včetně prevence hazardního hráčství.

Nedaří se:

- Zřídit Národní informační platformu pro prevenci problémového hraní.
- Realizovat dlouhodobě národní informační kampaň pro obecnou a hráčskou populaci.

Prevence rozvoje problémového hráčství

Částečně plněno.

Podařilo se:

- Do zákona o hazardním hraní zakotvit některá z opatření prevence rozvoje problémového hráčství (rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardní hře, optimalizace počtu technických herních zařízení, zákonné limity pro časovou dostupnost atd.). Dále je hráč povinen si jednotlivě nastavit sebeomezující opatření nebo jejich nastavení jednotlivě odmítnout.

Nedaří se:

- Výraznější rozvoj preventivních programů.

V přípravě je:

- Vytvoření metodického doporučení pro primární prevenci problémů spojených s hazardním hraním pro pedagogické pracovníky.

Včasný záchyt a intervence problémového hráčství

Částečně plněno.

Daří se:

- Vzdělávání zaměstnanců a odpovědných osob v oblasti včasné identifikace a intervence u problémových hráčů alespoň v některých krajích.

V přípravě je:

- Vytvořit nástroj na hodnocení rizikovosti všech typů hazardních her v ČR.

Nepodařilo se:

- Vytvořit algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a na centrálně řízených technických hrách.
- Vytvoření Fóra zodpovědného hraní jako platformy pro komunikaci a realizaci aktivity zodpovědného hraní.
- Vytvořit Etický kodex provozovatelů a profesních sdružení provozovatelů účastnících se Fóra zodpovědného hraní a kontrolovat jeho dodržování.

Zvýšení kontaktu problémových hráčů s pomáhajícími službami

Zatím nelze hodnotit.

Zvýšení dostupnosti poradenských a léčebných programů

Plní se.

Daří se:

- Podporovat rozvoj poradenských a léčebných služeb pro patologické hráče.
- Metodicky podporovat pracovníky ve službách pracujících s patologickými hráči.
- Vytvořit vzdělávací kurz a podporovat vzdělávání v oblasti dluhového poradenství pro pracovníky v adiktologických službách.
- Podpora vzniku vzdělávacích kurzů pro pracovníky ve službách zaměřených na zvýšení kompetence v poskytování péče problémovým hráčům.

Důsledná kontrola dodržování přijatých regulačních opatření a

Redukce nelegálního provozování hazardních her

Částečně plněno.

Podařilo se:

- Zviditelnění nástroje k hlášení průběžných podnětů o výskytu nepovoleného hazardu (tzv. ohlašovny nelegálního hazardu).
- Zřízení pracovní skupiny ke koordinovanému postupu zodpovědných orgánů vůči nelegálnímu hazardu tzv. Hazardní kobra.

Připravuje se:

- Zpráva o Sledování kriminality spojené s hazardním hraním.

<p>Realizace komplexní politiky v oblasti hazardního hraní a její finanční zajištění <i>Plněno.</i></p>
--

Podařilo se:

- Pravidelně projednávat problematiku hazardního hraní na jednáních RVKPP.
- Vytvořit stálý poradní orgán RVKPP pro oblast hazardního hraní.
- Vytvoření stabilního dotačního titulu pro oblast hazardního hraní, kterým se budou financovat programy prevence a léčby v oblasti hazardního hraní.

Zatím částečně je zajištěno:

- Začlenění problematiky hazardního hraní a služeb pro patologické hráče do krajských protidrogových politik.
- Pokračování v metodické podpoře krajů a obcí v politice pro oblast hazardního hraní ze strany MF a rozvíjet metodickou podporu ze strany sRVKPP (metodické příručky, osobní konzultace, kulaté stoly apod.).
- Do financování poradenských a léčebných programů pro patologické hráče postupně zapojit krajské a obecní rozpočty a další zdroje financování.
- Vyčlenění prostředků státního rozpočtu na realizaci akčního plánu národní strategie protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní.

Nepodařilo se:

- Vytvoření finančního mechanismu (fondu, nadace apod.) společenské odpovědnosti s cílem podpory preventivních a vzdělávacích aktivit na platformě Fóra zodpovědného hraní v souladu s Etickým kodexem společensky odpovědného provozovatele.

<p>Pravidelný monitoring a vyhodnocování situace a dopadů regulace v oblasti hazardního hraní <i>Plněno.</i></p>

Daří se

- Zpracovávat a publikovat jednou ročně výroční zprávu o stavu ve věcech hazardního hraní v ČR.
- Zřídit stálou pracovní skupinu pro monitorování situace v oblasti hazardního hraní.
- Zpracovat a distribuovat odborné publikace o hazardním hraní v edici Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti v oblasti hazardního hraní.
- Podporovat výzkumné projekty v oblasti zjišťování příčin problémového hraní a efektivity opatření.

Shrnutí a doporučení

Lze konstatovat, že většina aktivit akčního plánu je plněna, některé s časovým posunem. Pro úspěšnou realizaci Akčního plánu 2015-2018 je zapotřebí, aby se započaté aktivity dokončily a začaly se realizovat ty, jejichž realizace dosud nebyla zahájena. Z průběžného hodnocení

je také zřejmé, že se podařilo vytvořit základní síť služeb pro problémové, patologické hráče a jejich blízké, čímž došlo ke zvýšení dostupnosti těchto služeb a zmírnění negativních dopadů hazardního hraní.

Navrhuje se zařazení nové aktivity do Akčního plánu v oblasti Kontroly a vymáhání práva:

Návrh aktivity: Kontrola a zajištění vymáhání práva			
Aktivity	Termín / Výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce / doporučená spolupráce s	Finanční předpoklady
4.6 Posílení kontrolní činnosti ve vztahu k dodržení zákazu hry pro osoby mladší 18 let	průběžně	A) MF – Celní správa B) PČR	v rámci stávajících zdrojů
	12.2017 – souhrn dostupných informací	A) sRVKPP B) MF	v rámci stávajících zdrojů

Zpráva z průběžného hodnocení akčního plánu, včetně návrhů nových aktivit, byla projednána na Pracovní skupině pro hazardní hraní dne 11. 01. 2017.

Po jednání pracovní skupiny informovalo Ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia České republiky sekretariát RVKPP o připravenosti plnit úkoly v souvislosti se zařazením PČR k aktivitě 1.1. Realizovat informační kampaň určenou populačním podskupinám (např. příslušníkům ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů ČR).

**Zpráva o průběhu plnění Akčního plánu realizace Národní strategie
protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast
hazardního hraní**

OBSAH

1	Souhrn hodnocení průběžného plnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018	1
1.1	Získání a zpracování dat	1
1.2	Způsob vyhodnocení průběhu plnění aktivit	2
1.3	Výsledky průběžného hodnocení.....	2
1.4	Naplnění priorit Akčního plánu pro hazard 2015–2018	3
1.5	Přehled dosažených hlavních očekávaných výstupů Akčního plánu pro hazard 2015–2018	6
2	Hodnocení plnění jednotlivých aktivit	12

1 Souhrn hodnocení průběžného plnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018

Průběžné hodnocení plnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018 bylo realizováno v období prosince 2016 a ledna 2017.

Za koordinaci aktivit týkajících se hodnocení byl odpovědný sekretariát RVKPP. Hodnocení implementace akčního plánu pro oblast hazardních her můžeme považovat za interní hodnocení (monitoring implementace), protože informace k jednotlivým aktivitám poskytovaly resorty zapojené do jejich realizace.

Akční plán pro hazard 2015–2018 obsahuje 63 aktivit rozložených do 6 oblastí akčního plánu odpovídajícím oblastem protidrogové politiky definovaných v Národní strategii 2010–2018. Struktura Akčního plánu pro hazard 2015–2018 je následující: Informování veřejnosti a primární prevence problémového hráčství v obecné populaci, Snižování rizik a prevence problémového hráčství v hráčské populaci, Poradenství a léčba problémových hráčů, Kontrola a zajištění vymáhání práva, Koordinace a financování protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní, Monitorování situace a evaluace opatření.

Aktivity jsou v jednotlivých oblastech členěny na výstupy a znamenají rozfázování aktivit do jednotlivých kroků, potřebných k realizaci dané aktivity. Výstupy jsou spojeny s termíny jejich plnění a ke každému z nich jsou určeny instituce odpovědné za jejich plnění. Jako poslední jsou vyčísleny předpoklady potřebného objemu financí na realizaci daného výstupu, respektive aktivity. Struktura akčního plánu je na příkladu uvedena v tabulce 1.

Tab. 1: Struktura Akčního plánu pro hazard 2015–2018 – příklad

Oblast aktivit: 2: Snižování rizik a prevence problémového hráčství v hráčské populaci			
Aktivity	Termín / Výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce / doporučená spolupráce s	Finanční předpoklady
2.4 Podporovat aktivity a projekty prevence kriminality samospráv spojené s hazardním hraním.	průběžně	A) MV B) obce, kraje, Agentura pro sociální začleňování	v rámci stávajících zdrojů MV
2.5 Vytvořit algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a na centrálně řízených technických hrách.	12.2016 – návrh algoritmu	A) sRVKPP B) provozovatelé	kapitola ÚV ČR 800 000 Kč
	12.2017 – pilotní provoz	A) doporučení – provozovatelé	–

1.1 Získání a zpracování dat

K poskytnutí informací o realizaci konkrétních úkolů byly vyzvány subjekty, které se mají na implementaci Akčního plánu pro hazard 2015–2018 podílet jako gestor nebo spolugestor plnění úkolu a také odborné společnosti, pokud realizace úkolu byla definována ve formě spolupráce s odbornou společností. Celkově bylo tedy osloveno 14 subjektů – gestorů a spolugestorů plnění aktivit (institucí odpovědných nebo spoluodpovědných za realizaci aktivit/milníků).

Konečné vyhodnocení a sběr dat/informací proběhne začátkem r. 2019 po konci platnosti tohoto akčního plánu. Informace byly sekretariátu RVKPP poskytnuty v jednotné struktuře– odpovědné instituce doplnily k jednotlivým aktivitám informace o průběhu a výstupu realizace aktivity.

V průběhu prosince 2016 a ledna 2017 zpracoval sekretariát RVKPP poskytnuté podklady do předkládané Zprávy o průběhu plnění Akčního plánu realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast hazardního hraní.

1.2 Způsob vyhodnocení průběhu plnění aktivit

Hodnocení splnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018 se zaměřilo na vyhodnocení úrovně splnění celkových aktivit. Aktivita mohly být označeny jako: „splněné“, „částečně splněné“, „nesplněné“ a „plněno průběžně“ u aktivit, které probíhají po dobu platnosti tohoto akčního plánu nebo se jejich splnění předpokládá v nadcházejícím odborní. Bez hodnocení jsou ponechány aktivity, jejichž termíny realizace jsou v letech 2017 a 2018.

1.3 Výsledky průběžného hodnocení

Rozdělení odpovědnosti mezi hlavní realizátory úkolů

Na plnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018 se podílí 9 ústředních orgánů státní správy a 11 institucí a odborných společností. RVKPP odpovídala za 35 aktivit (55 %), ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy za dalších 5 aktivit (8 %) a shodně vždy za 2 aktivity (3 %) odpovídalo ministerstvo vnitra, ministerstvo spravedlnosti a ministerstvo financí. Tabulka 2 uvádí seznam vybraných subjektů, které byly v Akčním plánu pro hazard 2015–2018 uvedeny jako hlavní gestoři (odpovědné instituce) za plnění úkolů/aktivit.

Tab. 2: Seznam odpovědných institucí a počet jejich úkolů

Odpovědná instituce	Počet úkolů
RVKPP	36
MŠMT	5
MV	2
MS	2
MF	3
MPO	1
ostatní	14
Celkem	63

Celkový přehled plnění úkolů

Celkově se podařilo k 31.12.2016 splnit 14 (22 %) všech aktivit Akčního plánu pro hazard 2015–2018, částečně nebo průběžně bylo plněno 30 (48 %) aktivit, nesplněných aktivit s termínem plnění před 31.12.2016 je 9 (14 %), nehodnocených aktivit bylo 10 (16 %), nejčasněji z důvodu termínu realizace aktivity v roce 2017 nebo 2018. Podrobný rozbor plnění jednotlivých úkolů i s komentáři je uveden v dalších kapitolách této zprávy o průběhu plnění Akčního plánu pro hazard 2015–2018.

Je nutné upozornit na to, že do statistického zhodnocení množství splněných, částečně splněných nebo nesplněných úkolů se neodráží jejich náročnost, finanční předpoklady, personální kapacity vyčleněné na jejich plnění, resp. to zda a jaké byly problémy při jejich implementaci. Tabulka 3 obsahuje seznam oblastí AP a stav plnění jednotlivých úkolů.

Tab. 3: Plnění úkolů Akčního plánu pro hazard 2015–2016 podle oblastí

Oblast	Celkem úkolů	Z toho splněno		Z toho částečně splněno		Z toho nesplněno		Z toho bez hodnocení	
		Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Informování veřejnosti a primární prevence problémového hráčství v obecné populaci	10	1	10,00	3	30,00	4	40,00	2	20,00

Snižování rizik a prevence problémového hráčství v hráčské populaci	17	3	17,65	10	58,82	3	17,65	1	5,88
Poradenství a léčba problémových hráčů	12	1	8,33	7	58,33	1	8,33	3	25
Kontrola a zajištění vymáhání práva	7	3	42,86	1	14,29	-	-	3	42,86
Koordinace a financování protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní	10	4	40,00	5	50,00	1	10,00	-	-
Monitorování situace a evaluace opatření	7	2	28,57	4	57,14	-	-	1	14,29
Celkem	63	14	22,22	30	47,61	9	14,29	10	15,87

Pozn.: „Bez hodnocení“ znamená, že plnění úkolu je plánováno na rok 2017 a/nebo rok 2018, případně nebyly poskytnuty informace o průběhu plnění.

1.4 Naplňování priorit Akčního plánu pro hazard 2015–2018

Akční plán pro hazard 2015–2018 stanovuje priority a definuje základní sledované indikátory. Priority by měly být uplatňovány při přijímání rozhodnutí a realizaci opatření v rámci jednotlivých intervenčních oblastí integrované protidrogové politiky. Na období působnosti Akčního plánu pro hazard 2015–2018 byly určeny 9 priorit integrované protidrogové politiky v oblasti hazardního hraní.

1.4.1 Zvýšení informovanosti obecné i hráčské populace o hazardním hraní

Částečně plněno

V rámci dotačního řízení RVKPP jsou podporovány aktivity poskytovatelů služeb pro problémové, patologické hráče a jejich blízké, které mají za cíl zvýšit informovanost obecné i hráčské populace o negativních dopadech hazardu na zdraví a životní úroveň. Pro hráče jsou vytvářeny letáky a informační sdělení, která se umísťují také do prostředí heren.

V projektech podpořených RVKPP se objevuje také tvorba webových stránek či letákových kampaní ve městech a obcích, které přispívají k informování veřejnosti o projevech rizikového hraní a nabízených službách. Mimo projekty podpořené RVKPP vznikají také kampaně a webové stránky bez finančního příspěví státu, např. web neprohrajivot.cz.

S ohledem na nedostatek finančních prostředků však není možné podpořit vznik dlouhodobé kampaně v médiích zaměřené na prevenci rozvoje problémového hraní a zvýšení počtu problémových a patologických hráčů v léčbě.

1.4.2 Prevence rozvoje problémového hráčství

Částečně plněno

Hlavní očekávané výstupy akčního plánu v této oblasti se daří částečně plnit. Od roku 2015 disponuje RVKPP stabilním dotačním titulem pro oblast hazardního hraní, kterým lze financovat programy prevence a léčby v oblasti hazardního hraní. Vzhledem k tomu je možné podpořit vznik tzv. krajských center pro léčbu patologického hráčství a dalších adiktologických programů na krajské a místní úrovni, které zabezpečují dostupnost ambulantní léčby a následné péče.

I přes tvorbu sítě služeb pro problémové, patologické hráče a jejich blízké je míra realizace preventivních opatření v oblasti hazardního hraní v ČR obecně velmi nízká. Prevence problémového hráčství u dětí a mládeže je formálně součástí systému školské prevence rizikového chování. Existující (certifikované) preventivní programy v oblasti školské prevence v ČR se však problematiky hraní hazardních her dotýkají spíše okrajově, a to z důvodů neexistence poptávky ze strany škol, ale také neexistence jasné metodiky v této oblasti. Z dotačního titulu RVKPP se podařilo podpořit několik preventivních programů s tematikou hazardního hraní a podpořit Přenos dobré praxe z Austrálie v oblasti prevence patologického hráčství.

Ze studie Patologičtí hráči v léčbě z r. 2015 (NMS a ppm factum research, 2015) vyplynulo, že pouze 15,4 % hráčů byla někdy nabídnuta možnost omezit své hraní prostřednictvím nastavení limitů hry a stejnému podílu byla někdy nabídnuta možnost nechat se vyloučit z možnosti hrát. Nízký podíl nabídky omezujících opatření je zejména u technických her. Vyšší podíl hráčů, kterým byla nabídnuta první nebo druhá možnost, je mezi hráči on-line her, zejména mezi hráči on-line kurzových sázek. Ale např. mezi hráči, jejichž primární problémovou hrou byly live sázky, bylo pouze 25 % těch, kterým byla někdy nabídnuta možnost sebeomezení, a 40 % těch, kterým bylo nabídnuto sebevyloučení.

Situaci by měl změnit nový zákon č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách, který nabyl účinnosti dne 1. ledna 2017 a který zavádí některá opatření prevence rozvoje problémového hráčství jak např. snížení dostupnosti hazardních her a povinná zavírací doba heren mezi 03:00-10:00 hod.

1.4.3 Včasný záchyt a intervence problémového hráčství

Částečně plněno

Trvá nízká míra zapojení zaměstnanců provozovatelů hazardních her, smluvních partnerů a prodejců do včasné identifikace a intervence u problémových hráčů. Od r. 2015 realizuje Společnost Podané ruce pilotní program pro pracovníky herního průmyslu v oblasti prevence patologického hráčství zaměřený na včasnou identifikaci problémového hráčství a intervenci u hráčů v hernách ve spolupráci s provozovateli hazardních her.

Existence svépomocných skupiny (Anonymní gambleři), ale také další svépomocné intervence (svépomocné manuály, informační materiály, audio a videonahrávky atd.) pomáhají hráčům překonat bariéry a vstoupit do kontaktu s pomáhajícími službami.

S ohledem na růst počtu hráčů v prostředí on-line a vysokou rizikovost technických her je klíčovou aktivitou v oblasti včasného záchytu a intervence u problémových forem hraní záměr vytvořit algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a centrálně řízených technických hrách. V této oblasti spolupracuje sRVKPP s MF. S ohledem na nedostatek finančních prostředků dochází k posunutí plnění této aktivity na rok 2017, kdy by mělo být možné čerpat finanční prostředky z projektu Online sázky a loterie II., který podalo MF.

1.4.4 Zvýšení kontaktu problémových hráčů s pomáhajícími službami

Zatím nelze hodnotit

I přes negativní dopady spojené s patologickým hráčstvím je podíl osob v léčbě nízký. Vstup do léčby je komplikován řadou faktorů, jako jsou odhodlání řešit problém bez odborné pomoci, pocity studu, rozpaků či obavy ze společenské stigmatizace, popírání problému, spoléhání se na druhé při řešení problémů, nedostatek informací o možnosti léčby a o praktických otázkách léčby.

V roce 2016 byly realizovány lokální informační kampaně a byly spuštěny/rozšířeny webové stránky o problematice hazardu, na základě čehož někteří poskytovatelé služeb očekávají nárůst počtu hráčů v léčbě v roce 2017. Efekt lokálních informačních kampaní lze očekávat tedy až v následujícím období.

1.4.5 Zvýšení dostupnosti poradenských a léčebných programů

Plní se

V posledních letech se ve spolupráci s MF dařilo RVKPP zajistit prostředky na realizaci mimořádného dotačního řízení zaměřeného na oblast hazardního hraní. V rámci tohoto mimořádného dotačního řízení v r. 2013 RVKPP uložila převod neinvestičních dotací ze státního rozpočtu ve výši 5 mil. Kč celkem 14 žadatelům na realizaci 16 projektů, v r. 2014 byly poskytnuty dotace na realizaci 11 projektů od 9 žadatelů v celkové výši 3 mil. Kč a v r. 2015 RVKPP schválila návrhy na poskytnutí dotací 17 projektům od 12 žadatelů v celkové výši 5 mil. Kč formou finanční spoluúčasti státu na jejich realizaci.

V r. 2016 se objem prostředků rozdělených na realizaci projektů v oblasti hazardního hraní ve dvou dotačních řízeních RVKPP zvýšil na celkem 24 mil. Kč. Podobný objem prostředků bude poskytnut na projekty v oblasti hazardního hraní. Nejvíce prostředků, v roce 2016 11 820 tis. Kč z 18 193 tis. Kč v rámci mimořádného dotačního řízení, bylo poskytnuto na zajištění ambulantní léčby, včetně vytvoření krajských center pro patologické hráče v 7 krajích. Zvýšení dostupnosti služeb by mělo přispět k zvýšení kontaktu problémových hráčů s pomáhajícími službami.

1.4.6 Důsledná kontrola dodržování přijatých regulačních opatření

Částečně plněno

Od roku 2017 je účinný nový zákon o hazardních hrách, jenž otevírá český trh zahraničním provozovatelům, upravuje kategorizaci hazardních her a stanovuje podmínky pro jejich provozování, zavádí centrální informační systém (AISG), umožňuje provozování většiny typů her na internetu a stanovuje pro něj podmínky. V souvislosti s novou komplexní právní úpravou bude nutné sledovat dodržování přijatých regulačních opatření, např. zavírací doba kasin nebo zákaz provozu technických her mimo hernu a kasino.

Dozorovými orgány budou MF a nově Celní správa, která má také kompetence v oblasti dozoru nad reklamou na nepovolené hazardní hry. Vzhledem k tomu, že v některých případech je při provádění kontrol nutné zajištění pořádku je Celní správa vhodnou institucí k zajištění dodržování přijatých regulačních opatření. Součástí aktivit akčního plánu je i vyhodnocení implementace zákona o hazardních hrách. Analýza implementace zákona o hazardních hrách se začne zpracovávat na základě prvních výsledků provozování dle nového zákona a celkového vývoje v oblasti hazardního hraní s termínem předání na konci roku 2018.

1.4.7 Redukce nelegálního provozování hazardních her

Částečně plněno

Aktuálním a od r. 2013 narůstajícím problémem je provozování nelegálních technických her (TH), zejména tzv. kvízomatů a slevostrojů. Nepovolené TH se začaly objevovat zejména v návaznosti na omezení nebo zákaz jejich provozování prostřednictvím obecně závazných vyhlášek (OZV). Přestože s provozovateli nelegálních TH i s majiteli nebo nájemci provozoven, kde jsou tato zařízení umístována, byla zahájena a probíhají správní nebo trestní řízení, nedaří se nabídku samotných zařízení omezit, neboť do doby účinnosti nového zákona o hazardních hrách chybí jasný právní titul k jejich zadržení, resp. k jejich zabránění či propadnutí. Dalším způsobem nelegálního provozování TH jsou nelegální herny provozované jako soukromé kluby a spolky.

Nelegálních TH bylo na začátku r. 2016 provozováno v celé ČR odhadem přes 2000, veřejné rozpočty (především obecní) přichází řádově o stovky milionů Kč ročně (za předpokladu provozování 2000 přístrojů jde odhadem o cca 200 mil. Kč).

V roce 2016 se uskutečnila schůzka zástupců relevantních institucí a na základě aktuální situace se shodli na potřebě vytvoření společného specializovaného týmu pro potírání nelegálního hazardu (tzv. hazardní kobry). Specializovaný tým se skládá z výkonné skupiny a podpůrné skupiny (členy výkonné skupiny je Policie ČR, Finanční správa České republiky a Celní správa ČR, členy podpůrné skupiny je MF, MV a Úřad vlády ČR – sekretariát RVKPP).

Úkolem výkonné složky by měl být společný a koordinovaný postup v boji proti nelegálnímu hazardu, a to jak vůči tzv. kvízomatům, tak vůči spolkům, jež nepovoleně provozují technické hry. Úkolem podpůrné složky bude právní a strategickopolitická podpora složky výkonné.

Policie ČR ve spolupráci s dotčenými orgány postupuje proti provozovatelům nelegálních hazardních her aktivně na celém území ČR. Na Policejním prezidiu existuje tým Výhra, který se zabývá zejména problematikou tzv. kvízomatů.

Další problém na trhu s hazardními hrami v ČR představují nelicencované internetové hry a rovněž reklama na ně. Češi hrají na nelicencovaných on-line portálech přibližně ve stejné míře jako na licencovaných. Ve studii Patologičtí hráči v léčbě z r. 2015 tvořily v ČR licencované on-line stránky 60 % a v ČR nelicencované stránky 40 % všech respondentů uvedených stránek s nabídkou hazardních her (nejčastěji byly uvedeny Pokerstars a Bwin.com). ČR přichází na odvodech z nelicencovaných on-line her odhadem o 1 mld. Kč ročně. Tento problém by měl vyřešit zákon o hazardních hrách, který otevírá trh v ČR pro provozovatele ze zemí Evropského hospodářského prostoru. Nástrojem pro potírání nelegální loterie v prostřední on-line je blokáce webových stránek, kterou tento zákon umožňuje.

1.4.8 Realizace komplexní politiky v oblasti hazardního hraní a její finanční zajištění

Plněno

V roce 2014 se problematika hazardního hraní stala výslovně součástí integrované protidrogové politiky ČR, Národní strategie protidrogové politiky na období 2010–2018 byla rozšířena o téma hazardního hraní. V r. 2015 byl schválen Akční plán pro oblast hazardního hraní na období

2015–2018. Byly revidovány poradní a pracovní orgány RVKPP s ohledem na problematiku hazardu. Kraje a obce jsou metodicky vedeny k rozšíření protidrogové politiky o oblast hazardního hraní v souladu s principy integrované protidrogové politiky.

V I. 2013–2015 vypisovala RVKPP dotační řízení na podporu projektů v oblasti prevence a léčby problémového hráčství ve výši 3–5 mil. Kč ročně. V r. 2016 byla tato částka zvýšena na 24 mil. Kč. Současně se k financování tohoto akčního plánu využívají prostředky z Evropských fondů, které podalo MF a Úřad vlády – sRVKPP.

1.4.9 Pravidelný monitoring a vyhodnocování situace a dopadů regulace v oblasti hazardního hraní

Plněno

NMS každoročně vydává Výroční zprávu o hazardním hraní v České republice, která se zabývá se aktuálními trendy ve výskytu, vzorcích a dopadech hazardního hraní, popisuje regulační, preventivní a léčebné intervence a nové výzkumné poznatky v ČR. Současně zpráva uvádí relevantní aktuální zahraniční informace o etiologii či epidemiologii problémového hraní. Zpráva se zabývá pouze organizovanými hazardními hrami, a to jak hrami provozovanými v souladu se zákonem, tak hazardními hrami provozovanými v rozporu s platnou legislativou.

Zpětnou analýzu dopadů regulace hazardních her prostřednictvím zákona o hazardních hrách plánuje také ministerstvo financí v prosinci 2018.

1.5 Přehled dosud dosažených hlavních očekávaných výstupů Akčního plánu pro hazard 2015–2018

Akční plán dále definoval hlavní očekávané výstupy z realizace aktivit v jednotlivých oblastech. Stručný přehled toho, jestli se tyto očekávané výstupy k 31.12.2016 daří naplnit, vyplývají z předložených podkladů k jednotlivým aktivitám akčního plánu, viz následující tabulky. Hodnoceny byly klíčové aktivity, jejichž plnění je plánováno v roce 2015 a 2016.

Tab. 4: Informování veřejnosti a primární prevence problémového hráčství v obecné populaci

Hlavní očekávané výstupy AP pro hazard 2015–2018:	plněno	plněno částečně/ průběžně	nesplněno
Národní informační platforma pro prevenci problémového hraní			✓
– zadávací dokumentace			✓
– provoz platformy (web, on-line poradenství, telefonické poradenství)			✓
– realizovat dlouhodobou reklamní kampaň určenou hráčům hazardních her a jiným populačním podskupinám (např. příslušníkům ozbrojených složek)			✓
Zavést systém sběru dat a definice v oblasti primární prevence rizikového chování včetně prevence hazardního hráčství	✓		
Vytvořit metodické doporučení pro primární prevenci problémů spojených s hazardním hraním pro pedagogické pracovníky		✓	

Stěžejní aktivitou akčního plánu v oblasti informování veřejnosti a primární prevence problémového hráčství v obecné populaci je příprava národní informační platformy pro prevenci problémového hraní. S ohledem na nedostatek finančních prostředků se nepodařilo zajistit realizaci dlouhodobé informační kampaně např. v tisku a jiných médiích. Současně nebyl realizován dílčí výstup v podobě tvorby webu, telefonického a on-line poradenství. Odbor protidrogové politiky žádal o personální posílení nutné pro plnění aktivit v této oblasti a navrhoval vznik oddělení Národního centra prevence závislostí. K vytvoření tohoto nového oddělení Odboru protidrogové politiky zatím nedošlo.

Realizace dlouhodobé kampaně k problematice hazardních her probíhá v rámci MO od roku 2013. Resortní komise pro prevenci do doporučení vzdělávacích témat pro personál rezortu MO zařadila

téma Prevence hazardního a problémového hraní. V resortu ministerstva vnitra, jehož členové jsou příslušníci ozbrojených složek, tj. podskupiny více rizikové pro rozvoj problémů spojených s hazardním hraním, podobné aktivity neprobíhají. **Doporučujeme zařadit MV do plnění úkolu 1.1 část Realizovat dlouhodobou informační kampaň určenou jiným populačním podskupinám (např. příslušníkům ozbrojených složek).**

V oblasti primární prevence problémového hráčství jsou plněny aktivity, jejichž hlavním gestorem je MŠMT. Aktivity s termínem realizace před 31.12.2016 jsou splněny nebo částečně splněny a MŠMT na některých z nich spolupracuje s Klinikou adiktologie a Národním ústavem pro vzdělávání.

Tab. 5: Snižování rizik a prevence problémového hráčství v hráčské populaci

Hlavní očekávané výstupy AP pro hazard 2015–2018:	plněno	plněno částečně/ průběžně	nesplněno
Tvorba informační sdělení o rizicích problémového hráčství		✓	
Vytvořit a vést veřejně dostupný seznam poradenských a léčebných institucí v oblasti hazardního hraní	✓		
Sledování kriminality spojené s hazardním hraním		✓	
– vypracování přehledu o registrovaných trestných činech související s hazardním hraním		✓	
– sledování porušení loterijního zákona a výskytu nelegálního hazardu		✓	
– sledování výskytu a potírání reklamy na nepovolené hry		✓	
– souhrnná analýza kriminality spojené s hazardním hraním			✓
Vytvořit algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a na centrálně řízených technických hrách			✓
Vzdělávání zaměstnanců a odpovědných osob v oblasti včasné identifikace a intervence u problémových hráčů		✓	
Vytvoření Fóra zodpovědného hraní jako platformy pro komunikaci a realizaci aktivity zodpovědného hraní			✓
Vytvořit Etický kodex provozovatelů a profesních sdružení provozovatelů účastníků se Fóra zodpovědného hraní a kontrolovat jeho dodržování			✓
Vytvořit nástroj na hodnocení rizikovosti všech typů hazardních her v ČR		✓	

Část aktivit akčního plánu v oblasti snižování rizik a prevence problémového hráčství se zaměřilo na sledování kriminality spojené s hazardním hraním a návrh opatření (aktivita 2.3). Stěžejní aktivity se podařilo částečně naplnit nebo k jejich plnění dochází průběžně s výjimkou přípravy souhrnné analýzy kriminality spojené s hazardním hraním. Tuto aktivitu plánuje sRVKPP realizovat v nadcházejícím období plnění akčního plánu. Sekundární kriminalita spojená s hazardním hraním není v ČR nijak evidována. Plánovaná analýza tedy bude vycházet z rešerše zahraniční a domácí literatury, a případně se zaměří i na zpracování případových studií trestné činnosti páchané v souvislosti se snahou opatřit prostředky k účasti na hazardní hře.

Dále jsou v rámci této oblasti plněny aktivity související s tvorbou algoritmu pro včasnou identifikaci a intervenci u problémových hráčů v prostředí on-line a tvorba nástroje na hodnocení rizik všech typů hazardních her. Prvotní posouzení rizikovosti hazardních her bylo provedeno Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislosti v roce 2014, kdy PS pro posouzení rizikovosti hazardních her dle nástroje AsTERiG stanovila rizikovost jednotlivých typů hazardních her. Toto prvotní posouzení rizikovosti je potřeba dále ověřit. Ve spolupráci s MF připravuje sRVKPP realizaci této aktivity v roce 2017 v závislosti na možnostech financování z Evropských fondů.

SRVKPP je gestorem vytvoření Fóra odpovědného hraní (aktivita 2.7). Na této aktivitě spolupracuje sRVKPP s MF, které přislíbilo účast na činnost tohoto Fóra, které je koncipováno jako odborná platforma všech zúčastněných stran pro transparentní komunikaci ve věci posílení ochrany hráčů a prevenci sociálně patologických jevů spojených s hazardním hraním. Plnění aktivity bylo přesunuto na rok 2017, kdy bude připraven jednací řád a dokument s popisem činnosti. Související aktivita vytvořit Etický kodex provozovatelů hazardních her bude realizována v návaznosti na činnost připravovaného Fóra odpovědného hraní.

Tab. 6: Poradenství a léčba problémových hráčů

Hlavní očekávané výstupy AP 2015–2018 pro hazard:	plněno	plněno částečně/ průběžně	nesplněno
Rozvoj poradenských a léčebných služeb pro patologické hráče	✓		
Analyzovat soulad Standardů odborné způsobilosti adiktologických služeb s poskytováním služeb pro patologické hráče			✓
Podpora vzniku vzdělávacích kurzů pro pracovníky ve službách zaměřených na zvýšení kompetence v poskytování péče problémovým hráčům		✓	
Metodicky podporovat pracovníky ve službách pracujících s patologickými hráči		✓	
Vytvořit vzdělávací kurz a podporovat vzdělávání v oblasti dluhového poradenství pro pracovníky v adiktologických službách	✓		
Podpora mezinárodní výměny zkušeností v poradenství a léčbě pro patologické hráče pomocí zahraničních lektorů a stáží v zahraničí			✓

Aktivity v této oblasti byly zaměřeny na zvýšení kvalifikace pracovníků v adiktologických službách prostřednictvím vzdělávacích akcí a stáží v zahraničí. Samostatnou aktivitou je tvorba vzdělávacího kurzu v oblasti dluhového poradenství (aktivita 3.6), který je nabízen Společností Podané ruce. Vzdělávací stáže (aktivita 3.7) nebylo možné financovat z prostředků RVKPP s ohledem na omezené prostředky určené na oblast hazardního hraní. RVKPP však podpořila činnost A.N.O., která metodicky podporuje poskytovatele služeb problémovým, patologickým hráčům a jejich blízkým. Aktivita 3.5 zaměřená na metodickou podporu je tedy průběžně plněna.

Klíčovou aktivitou této oblasti byl rozvoj poradenských a léčebných služeb pro patologické hráče (aktivita 3.1) s ohledem na nedostatek těchto služeb před schválením tohoto akčního plánu. Díky prostředkům státního rozpočtu bylo možné podpořit vznik a rozvoj těchto služeb na celém území ČR. V souladu s prioritami Akčního plánu pro hazard 2015–2018 podpořila RVKPP vznik krajských center pro patologické a problémové hráče v 7 krajích. Současně byly podpořeny další projekty zaměřené na pomoc problémovým a patologickým hráčům.

Tab. 7: Kontrola a zajištění vymáhání práva

Hlavní očekávané výstupy AP 2015–2018 pro hazard:	plněno	částečně/ průběžně plněno	nesplněno
Pravidelné vyhodnocování kontrolní činnosti a jejích výsledků a případný návrh opatření pro zlepšení vymahatelnosti regulačních zákonných opatření		✓	
Zefektivnění a zviditelnění nástroje k hlášení průběžných podnětů o výskytu nepovoleného hazardu (tzv. ohlašovny nelegálního hazardu)	✓		

Aktivity definované v této oblasti jsou plněny. Vysoká dostupnost hazardních her se snižuje postupně v případě technických her. V prostředí on-line narůstá počet hráčů i mezi osobami mladšími osmnácti let. S ohledem na rozvoj hazardu v prostředí on-line a účast na hře osob mladších 18 let (více informací ve studii ESPAD) **navrhujeme do tohoto akčního plánu zařadit aktivitu 4.6 Posílení kontrolní činnosti ve vztahu k dodržení zákazu hry osobám mladším 18 let.** Jako gestora v prostředí land based provozování hazardních her navrhujeme Celní správu a v prostředí on-line MF, jako spolugestora P ČR. Součástí plnění nově navržené aktivity, mimo zmíněnou kontrolní činnost, **navrhujeme vytvoření analýzy k opatřením znesnadňujícím účast na hře v prostředí on-line**

osobám mladším 18 let. Jako gestora plnění navrhujeme MF a spolugestora sRVKPP. Aktivity 4.2, 4.4 a 4.5 nebyly hodnoceny s ohledem na termín plnění po 01.01.2017.

Tab. 8: Návrh aktivity v oblasti kontroly a zajištění vymáhání práva

Návrh aktivity: Kontrola a zajištění vymáhání práva			
Aktivity	Termín / Výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce / doporučená spolupráce s	Finanční předpoklady
4.6 Posílení kontrolní činnosti ve vztahu k dodržení zákazu hry pro osoby mladší 18 let	průběžně	A) MF – Celní správa B) PČR	v rámci stávajících zdrojů
	12.2017 – souhrn dostupných informací	A) sRVKPP B) MF	v rámci stávajících zdrojů

Za r. 2015 jsou k dispozici odhady problémového hráčství mezi 16letými studenty ze studie ESPAD provedené pomocí škály Lie/bet. V posledních 12 měsících se v riziku problémového hráčství nacházelo odhadem 2,7 % studentů (což v přepočtu na věkovou skupinu 15–19letých činí přibližně 13 tis. osob), z nich 2,1 % spadalo do kategorie mírného rizika a 0,6 % do kategorie vysokého rizika. Výrazně vyšší podíl osob v riziku v souvislosti s hraním byl mezi chlapci a mezi studenty středních odborných škol bez maturity nebo odborných učilišť. Z hlediska vlivu kolektivu je zvýšené riziko vzniku problémového hráčství patrné v kolektivech s převahou chlapců, ve třídách na odborných učilištích a ve třídách s vysokou mírou záškoláctví.

Výběrový soubor studie ESPAD v roce 2015 tvořilo 2738 respondentů narozených v r. 1999 (1361 chlapců a 1412 dívek), z nich 13,0 % tvořili studenti gymnázií, 30,6 % studenti středních škol ukončených maturitou, 21,9 % studenti odborných učilišť a 34,6 % žáci základních škol.

Hraní her o peníze v posledních 12 měsících uvedlo celkem 9,1 % dotázaných studentů (15,3 % chlapců a 3,1 % dívek), z nich 4,9 % hrálo v posledním roce s frekvencí 1krát měsíčně nebo méně často a naopak 3,0 % (4,9 % chlapců a 0,9 % dívek) uvedla hraní o peníze 2krát týdně nebo častěji. Hraní her o peníze nejčastěji uváděli studenti středních odborných škol bez maturity nebo odborných učilišť (13,4 %), následovaní žáky 9. tříd základních škol (9,1 %). Studenti gymnázií uváděli hraní her o peníze nejméně často (4,2 %).

Tab. 9: Koordinace a financování protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní

Hlavní očekávané výstupy AP 2015–2018 pro hazard:	splněno	plněno částečně / průběžně	nesplněno
Pravidelně projednávat problematiku hazardního hraní na jednáních RVKPP	✓		
Vytvořit stály poradní orgán RVKPP pro oblast hazardního hraní	✓		
Začlenit problematiku hazardního hraní a služeb pro patologické hráče do krajských protidrogových politik		✓	
Pokračovat v metodické podpoře krajů a obcí v politice pro oblast hazardního hraní ze strany MF a rozvíjet metodickou podporu ze strany sRVKPP (metodické příručky, osobní konzultace, kulaté stoly apod.)		✓	
Pravidelně jednou ročně organizovat národní, popř. mezinárodní konferenci na téma hazardní hraní.	✓		
Vytvoření finančního mechanismu (fondu, nadace apod.) společenské odpovědnosti s cílem podpory preventivních a vzdělávacích aktivit na platformě Fóra zodpovědného hraní v souladu s Etickým kodexem společensky odpovědného provozovatele			✓
Vytvoření stabilního dotačního titulu pro oblast hazardního hraní, kterým se budou financovat programy prevence a léčby v oblasti hazardního hraní	✓		
Do financování poradenských a léčebných programů pro patologické hráče postupně zapojit krajské a obecní rozpočty a další zdroje financování		✓	
Vyčlenění prostředků státního rozpočtu na realizaci akčního plánu národní strategie protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní		✓	

Aktivita v oblasti koordinace na národní úrovni se podařilo naplnit vznikem poradního orgánů RVKPP pro oblast hazardního hraní (aktivita 5.2) a pravidelnému projednávání problematiky hazardního hraní na jednání RVKPP (aktivita 5.1). Plnění aktivit na úrovni krajů a obcí je realizováno průběžně. SRVKPP se podílel na zpracování metodiky MV k hazardnímu hraní pro obce, ve které doporučil obcím spolufinancovat služby pro pomoc problémovým, patologickým hráčům a jejich blízkým. Současně bylo doporučeno integrovat do protidrogové politiky na místní úrovni oblast hazardního hraní, alkoholu a tabáku. Otázka integrované protidrogové politiky na úrovni krajů bude dále řešena během setkání sRVKPP a VZRe.

Z projektů v dotačním řízení RVKPP vyplývá, že ochota krajů a obcí podílet se na financování vzniku a rozvoje služeb pro problémové, patologické hráče a jejich blízké je omezená a závisí na prioritách a finančních možnostech jednotlivých samospráv.

Nepodařilo se také získat dostatek prostředků na plné krytí aktivit tohoto akčního plánu. V kombinaci s rozhodnutím neposílit personálně Odbor protidrogové politiky, který je zároveň sRVKPP dochází k přesunu některých aktivit s pojených např. s činností Fóra odpovědného hraní (aktivita 2.7, 2.8 a 5.7) na rok 2017. Jak bylo zmíněno výše, nelze také plně zřídít a provozovat národní informační platformu prevence problémového hraní.

Vláda významně navýšila prostředky RVKPP na oblast hazardního hraní. Od roku 2016 RVKPP disponuje částkou přibližně 24 mil. Kč, která je použita na podporu projektů v oblasti hazardního hraní zaměřených na posílení koordinace, výzkumu, ambulantní léčby, primární prevence, on-line poradenství a ambulantních doléčovacích programů. Díky těmto prostředkům je možné plnit i některé aktivity tohoto akčního plánu např. aktivitu 3.1 rozvoj poradenských a léčebných služeb pro patologické hráče nebo aktivitu 3.5 Metodicky podporovat pracovníky ve službách pracující s patologickými hráči.

Tab. 10: Monitorování situace a evaluace opatření

Hlavní očekávané výstupy AP 2015-2018 pro hazard:	splněno	plněno částečně / průběžně	nesplněno
Zpracovat a publikovat výroční zprávu o stavu ve věcech hazardního hraní v ČR	✓		
Zřídit stálou pracovní skupinu pro monitorování situace v oblasti hazardního hraní	✓		
Zpracovat a distribuovat odborné publikace o hazardním hraní v edici Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti v oblasti hazardního hraní		✓	
Pravidelně monitorovat přípravu, zpracování výstupů a implementaci opatření akčního plánu pro oblast hazardního hraní		✓	
Vyhodnotit výstupy/dopady akčního plánu pro oblast hazardního hraní		✓	
Podporovat výzkumné projekty v oblasti zjišťování příčin problémového hraní a efektivity opatření		✓	

Hlavní úkoly v oblasti zajištění sběru, analýzy a distribuce informací o drogové situaci se daří dlouhodobě plnit. V r. 2015 a 2016 byla vládou vzata na vědomí Výroční zpráva o hazardním hraní v ČR, kterou předkládá každoročně NMS. V rámci dotačního řízení RVKPP byly také podpořeny výzkumné projekty zaměřené na problematiku hazardního hraní v ČR.

2 Hodnocení plnění jednotlivých aktivit

Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky 2015–2018 pro oblast hazardního hraní Průběžné hodnocení za rok 2015 a 2016

Oblast aktivit 1: Informování veřejnosti a primární prevence problémového hráčství v obecné populaci					
	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
1.1.	Zpracovat návrh na zřízení a provoz národní informační platformy pro prevenci problémového hraní (informace na webu, internetové poradenství, telefonická linka pomoci, odkazování do poradenství a léčby, tvorba a distribuce informačních sdělení, dlouhodobé informační kampaně, poradenství nositelům rozhodovacích pravomocí na obecní úrovni).	12.2015 – zadávací dokumentace	A) sRVKPP B) poskytovatelé služeb	nesplněno	S ohledem na omezené zdroje financování nebyla zadávací dokumentace pro přípravu např. ucelené informační kampaně v r. 2016 připravena.
		od 2016 – provoz platformy (web, on-line poradenství, telefonické poradenství)	A) sRVKPP, vybraný realizátor informační platformy	nesplněno	Aktivitu se nepodařilo realizovat s ohledem na omezené finanční a lidské zdroje.
		od 2016 do 2018 – realizovat dlouhodobou informační kampaň určenou obecné populaci	A) sRVKPP, vybraný realizátor informační platformy	nesplněno	S ohledem na omezené zdroje financování se ucelenou informační kampaň určenou obecné populaci v r. 2016 nepodařilo realizovat.
		od 2016 do 2018 – realizovat dlouhodobou informační kampaň určenou hráčům hazardních her	A) sRVKPP, vybraný realizátor informační platformy B) provozovatelé	nesplněno	S ohledem na omezené zdroje financování se ucelenou informační kampaň určenou obecné populaci v r. 2016 nepodařilo realizovat.
		od 2016 do 2018 – realizovat dlouhodobou informační kampaň	A) sRVKPP, vybraný realizátor informační platformy	plněno průběžně	MO: V roce 2016 při realizaci úkolů dlouhodobé informační kampaně určené příslušníkům ozbrojených sil navázalo MO na řadu aktivit realizovaných průběžně již od roku 2013.

		určenou jiným populačním podskupinám (např. příslušníkům ozbrojených sil)	B) MO	<p>V rámci stanovení priorit v oblasti prevence na rok 2016 zařadila Rezortní komise pro prevenci do doporučených vzdělávacích témat pro personál rezortu MO téma <i>Prevence hazardního a problémového hraní</i>.</p> <p>V rámci mimorezortní spolupráce seznámili pracovníci NMS členy Rezortní komise s výsledky <i>Výroční zprávy o hazardním hraní v ČR v roce 2015</i>. Účast 20 osob.</p> <p>U vojenských útvarů a zařízení, kde nebyla v roce 2015 prezentována problematika hazardního hraní, bylo v roce 2016 provedeno 11 vzdělávacích aktivit zaměřených na tuto problematiku.</p> <p>V březnu 2016 byly výkonné orgány pro prevenci seznámeny v rámci jarní odborné přípravy s aktualitami v oblasti nelátkových závislostí. Účast 122 osob.</p> <p>V září 2016 byl zorganizován rezortní seminář v oblasti rizikového chování pro nově přichozí zaměstnance. Noví zaměstnanci byli, kromě jiných témat z oblasti prevence proškoleni v problematice hazardního hraní a dalších nelátkových závislostí. Účast 94 osob.</p> <p>V březnu 2016 byl na Univerzitě obrany zahájen kurz „<i>Lektor prevence</i>“, ve kterém se připravují vybrané osoby k lektorské činnosti. Do obsahu kurzu bylo zařazeno téma nelátkových závislostí včetně hazardu. Kurzu se účastní 15 osob.</p> <p>V listopadu 2016 byla do odborné přípravy nových a stávajících lektorů prevence zařazena např. témata <i>Adiktologie jako obor, současný stav ve světě; Prevence, léčba a programy minimalizace rizik a škod – postavení prevence v systému sítě služeb a vztah k dílčím službám; Možnosti a současný stav prevence s dospělými; Preventivní metody a strategie; Časná diagnostika a intervence</i>. Účast 26 osob.</p> <p>V roce 2016 Při zabezpečení aktivit vztahujících se k dlouhodobé informační kampani určené příslušníkům ozbrojených sil spolupracovalo MO s externími odborníky Kliniky adiktologie 1. LF UK a NMS.</p>
--	--	---	-------	--

1.2.	Popsat současný stav a nabídku preventivních aktivit v oblasti hazardního hraní, popsat příklady dobré praxe a navrhnout případná opatření pro posílení jejich nabídky.	06.2016 – zavést systém pro sběr dat a definice výkonů v oblasti primární prevence rizikového chování včetně prevence hazardního hráčství	A) MŠMT B) Klinika adiktologie, kraje a poskytovatelé služeb	splněno	MŠMT v součinnosti s Klinikou adiktologie a Národním ústavem pro vzdělávání (NÚV) podpořilo a spolupracovalo na vzniku systému výkaznictví. MŠMT podpořilo tvorbu a realizaci tohoto systému částkou 329 000 Kč v rámci svého dotačního řízení. Systém je už nyní spuštěn a zabývá se tématem gamblingu a hazardního hraní. Konkrétní data ještě nejsou k dispozici.
		06.2017 – analýza situace	A) MŠMT B) sRVKPP, MPSV, Agentura pro sociální začleňování, odborné společnosti a poskytovatelé služeb		realizace během roku 2017
		12.2017 – příklady dobré a doporučované praxe	A) MŠMT B) sRVKPP, odborné společnosti a poskytovatelé služeb		realizace během roku 2017
1.3.	Vytvořit metodické doporučení pro primární prevenci problémů spojených s hazardním hraním pro pedagogické pracovníky.	12.2016 – vytvořené metodické doporučení	A) MŠMT B) sRVKPP, odborné společnosti	plněno průběžně	<p>Na tomto úkolu spolupracuje MŠMT s Národním ústavem pro vzdělávání. Dokument je vytvořen jako samostatná příloha k metodickému doporučení k primární prevenci rizikového chování u dětí a mládeže. Tento dokument prošel schvalovacím procesem na MŠMT. Společnost Podané ruce dokončila překlad a úpravu do místních podmínek Programu prevence problémového hraní „Hra na Hraně“ Robert Williams & Robert Wood, vznikl tištěný materiál Průvodce facilitátora, k němuž je nabízen vzdělávací kurz.</p> <p>Klinika adiktologie: Téma je obsaženo v návrhu struktury MPP v doporučené podobě. Problémem je zde ovšem praktická a metodická pomoc školám a organizacím v terénu. Bylo promítnuto do AP Prevence rizikového chování v rámci Zdraví 2020 (spolupráce MŠMT a MZ), nicméně nepodařilo se ze strany MZ zajistit financování této aktivity. Projektové záměry proto nebyly podány, neboť nebyl vhodný finanční program. Celý úkol proto čeká na další kroky až v závislosti na možnostech financování přesahující možnosti resortního rozpočtového rámce.</p>

1.4.	Finančně podporovat preventivní programy v oblasti všeobecné, selektivní, indikované prevence problémového hraní.	průběžná každoroční podpora z dotačních titulů resortů	A) MŠMT B) sRVKPP, MZ	částečně splněno	<p>MŠMT podporuje programy primární prevence částkou 20 mil. Kč Jedno z témat, které zahrnují podporované aktivity, je hazardní hraní. MŠMT bude od roku 2017 analyzovat, jaká finanční částka jde přímo na prevenci hazardního hraní.</p> <p>sRVKPP: V rámci dotačního titulu zaměřeného na nová témata protidrogové politiky RVKPP na r. 2016 podpořila 8 preventivních programů zaměřených na hazardní hraní v celkové výši 2,3 mil Kč.</p> <p>Klinika adiktologie: Viz předchozí bod. Nové EU programy bohužel v rámci resortu školství tento krok neumožňují a je třeba hledat jiné zdroje, především v rámci Zdraví 2020 či zdrojů v rámci programů přes MPSV. Doporučujeme další jednání mezi MŠMT, MZ a sRVKPP.</p>
------	---	--	--------------------------	------------------	---

Oblast aktivit 2: Snižování rizik a prevence problémového hráčství v hráčské populaci

	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
2.1.	Vytvořit informační sdělení o rizicích problémového hráčství pro různé typy hazardních her a různé typy prostředí.	06.2016 – analýza potřeb a návrh	A) sRVKPP B) poskytovatelé služeb, provozovatelé	plněno průběžně	sRVKPP: Informační brožury a letáky, včetně tematicky zaměřených webových stránek vznikají v rámci projektů podaných do dotačního řízení RVKPP, jako součást aktivit nově vznikajících služeb pro hazardní hráče. Analýza potřeb je součástí žádosti o dotace RVKPP.
		12.2016 – realizace	A) sRVKPP B) poskytovatelé služeb, provozovatelé	plněno průběžně	V rámci projektu „Experimentální ověření vybraných opatření pro zodpovědné hraní“, podporovaného RVKPP, je realizována rovněž studie, jejímž cílem je nastavení optimální podoby informačních sdělení, nabídky sebeomezení a sebevyločení z hraní on-line hazardních her.

2.2.	Vytvořit a vést veřejně dostupný seznam poradenských a léčebných institucí v oblasti hazardního hraní.	12.2015 – aktualizovaná mapa pomoci na www.drogy-info.cz	A) sRVKPP	splněno	sRVKPP: NMS pro drogy a závislosti spravuje Mapu pomoci, kde si mohou uživatelé vyhledat kontakty na zařízení poskytující léčbu, poradenství a prevenci. Kontakty jsou členěny podle jednotlivých krajů a druhů poskytovaných služeb – zvláštní kategorií tvoří služby v oblasti hazardního hraní („gambling“).
2.3.	Sledování kriminality spojené s hazardním hraním a návrh opatření.	03.2016 – Vypracování přehledu o registrovaných trestných činech souvisejících s hazardním hraním za dané období	A) MV, MS	splněno	MV: V březnu 2016 byl sRVKPP zaslán Přehled registrované kriminality primárně související s hazardním hraním. MS: Kriminalita spojená s hazardním hraním je průběžně sledována. Ze zatím získaných dat bylo zjištěno, že v roce 2015 bylo pravomocně skončeno celkem 15 věcí týkajících se trestných činů spojených s hazardním hraním a v I. pololetí roku 2016 to bylo 16 věcí, a to konkrétně TČ dle: - § 201 odst. 2 TZ – 4 věci (2015)/6 věcí (2016) - § 213 TZ – 4 věci (2015)/1 věc (2016) - § 252 TZ – 7 věcí (2015)/9 věcí (2016)
		03.2016 – sledování porušení loterijního zákona a výskytu nelegálního hazardu	A) MF – GFŘ B) provozovatelé hazardních her	plněno průběžně	MF: Ministerstvo financí analyzuje obdržené podněty a spolupracuje s Policií ČR – viz shrnutí obsahující postup Ministerstva financí v problematice kvízomatů a nelegálních heren v dopisech ministra financí adresovaných místopředsedovi RVKPP ze srpna 2016. MF v roce 2016 obdrželo cca 55 podnětů, stížností, oznámení (včetně anonymních telefonátů) nebo podezření na porušení ZoL. Tyto podněty byly dále předávány SFÚ, případně PČR nebo místním samosprávám.
		03.2016 – sledování výskytu a potírání reklamy na nepovolené hazardní hry	A) Celní správa B) Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	plněno průběžně	Celní správa monitoruje výskyt nelegálního hazardu na území České republiky. S nabytím nové kompetence od 1. ledna 2017 bude vykonáván dozor a to i nad nelegálním hazardem. Tímto postupem bude docházet k navýšení podílu legálního provozování hazardních her, který je již lépe monitorován, zahrnuje vyšší ochranu hráčů a některé osoby jsou z něj zcela vyloučeny. Z hlediska nabídky hazardu byly stanoveny postupy boje s nelegální reklamou provozovatelů hazardních her a to jak v terénu, tak na internetu. Tuto činnost celní správa kontinuálně vykonává, bylo vedeno přes 100 řízení. Postupy budou zlepšeny i formálně na základě metodiky s ohledem na

					přibývající zkušenosti a to do pololetí roku 2017.
		09.2016 – souhrnná analýza kriminality spojené s hazardním hraním s návrhem opatření	A) sRVKPP B) MS, MV	plněno průběžně	sRVKPP: plnění aktivity přesunuto na r. 2017.
2.4.	Podporovat aktivity a projekty prevence kriminality samospráv spojené s hazardním hraním.	průběžně	A) MV B) obce, kraje, Agentura pro sociální začleňování	plněno průběžně	<p>MV: Plnění prostřednictvím každoročně vyhlašovaného dotačního titulu Program prevence kriminality (viz http://www.mvcr.cz/clanek/vyhlaseni-programu-prevence-kriminality-na-rok-2017.aspx). V lednu 2016 byla vládou schválena Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 (UV č. 66 ze dne 25. ledna 2016). Problémy s patologickým hráčstvím, nelegálním hazardem a potažmo i zadlužením jako kriminogenním faktorem jsou touto Strategií výslovně zmiňovány a doporučovány k řešení pomocí preventivních projektů. Jejich vyzdvihnutí ve Strategii umožňuje financování potřebných projektů v rámci dotačního titulu Programu prevence kriminality na místní úrovni.</p> <p>Aktuálně MV neevviduje zájem ze strany žadatelů o projekty zaměřené přímo na hazardní hraní, nicméně problematika hazardního hraní a s tím souvisejících negativních jevů bývá zahrnuta do komplexních projektů. Hazard a související negativní jevy (mj. navazující přestupková či trestná činnost) se pak objevují výslovně zmiňovány v bezpečnostních analýzách mezi problémy, které je třeba projektem řešit. Jedná se např. o projekty situační prevence (zejména městské kamerové dohlížecí systémy), ale také o projekty sociální prevence (projekty na práci s ohroženou cílovou skupinou či pachatelé jako prevence recidivy - programy ve spolupráci s Probační a mediační službou v rámci různých omezujících opatření pachatelům apod.). Zaměření na tuto oblast je možné vhodným způsobem i v rámci činnosti Asistentů prevence kriminality, působících zejména v sociálně vyloučených lokalitách.</p> <p>ASZ: V obcích, které spolupracují s Agenturou pro sociální začleňování, se za místní podpory Agentury vytváří strategický plán sociálního začleňování. Strategické plány zpravidla obsahují kapitolu věnující se problematice prevence kriminality, kde bývají zařazeny aktivity a projekty spojené s hazardním hraním. Mezi nejčastější opatření ve strategickém plánu</p>

					sociálního začleňování patří posilování a zřizování kapacit sociálních služeb (např. K-Centrum, odborné sociální poradenství). Dále Agentura poskytuje poradenství v oblasti přípravy obecně závazných vyhlášek o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her.
2.5.	Vytvořit algoritmus pro vyhledávání problémových hráčů na internetu a na centrálně řízených technických hrách.	12.2016 – návrh algoritmu	A) sRVKPP B) provozovatelé	plněno průběžně	sRVKPP: na plnění aktivity úzce spolupracuje sRVKPP s MF. Realizace bude financována z navazujícího projektu Online sázky a loterie II., který podalo MF.
		12.2017 – pilotní provoz	A) doporučení – provozovatelé	nesplněno	realizace v roce 2017
2.6.	Vzdělávání zaměstnanců a odpovědných osob v oblasti včasné identifikace a intervence u problémových hráčů.	06.2015 – curriculum vzdělávacího kurzu a jeho pilotní ověření	A) sRVKPP B) odborné společnosti, vzdělávací instituce či agentury a poskytovatelé služeb	splněno	RVKPP podpořila projekt Společnosti Podané ruce, která provádí školení personálu heren a kasin v oblasti problémových forem hraní. Během školení jsou zástupci informováni o projevech problémového a patologického hraní a možnostech pomoci těmto osobám. Projekt je nyní realizován převážně na území Jihomoravského, Moravskoslezského a Olomouckého kraje, ale poskytovatel má zájem o jeho rozšíření do dalších částí ČR. K tomu již byla připravena metodika školení pro ostatní poskytovatele služeb.
		od 2016 – vzdělávání zaměstnanců a odpovědných osob	A) doporučení – provozovatelé	plněno průběžně	Vzdělávání je zatím podporováno ze státního rozpočtu jako projekt v dotačním řízení (viz výše).
2.7.	Vytvoření Fóra zodpovědného hraní jako platformy pro komunikaci a realizaci aktivit zodpovědného hraní.	06.2015	A) sRVKPP B) státní správa, provozovatelé, odborníci	plněno průběžně	sRVKPP: V srpnu r. 2016 se setkali zástupci sRVKPP a MF k otázce přípravy Fóra odpovědného hraní. Během jednání byly stanoveny obecné předpoklady fungování Fóra. sRVKPP nyní připravuje textový dokument, který bude obsahovat náplň činností tohoto fóra a jednací řád.
		od r. 2015 – pravidelné setkávání	A) sRVKPP	nesplněno	Realizace aktivity se posouvá na r. 2017. Je navázána na předchozí bod.
2.8.	Vytvořit Etický kodex provozovatelů a profesních sdružení provozovatelů účastnících se Fóra zodpovědného hraní a kontrolovat jeho dodržování.	12.2015	A) doporučení – provozovatelé B) sRVKPP,	nesplněno	sRVKPP: Aktivita navazuje na vytvoření a pravidelné setkávání Fóra zodpovědného hraní. Její plnění se posouvá do dalšího období. Etické kodexy jsou zpracovávány dobrovolně jednotlivými

			odborná veřejnost		provozovateli hazardních her.
2.9.	Vytvořit nástroj na hodnocení rizikivosti všech typů hazardních her v ČR.	12.2015 – návrh nástroje pro hodnocení rizikivosti typů her	A) sRVKPP B) provozovatelé	plněno průběžně	sRVKPP: Na plnění aktivity úzce spolupracuje sRVKPP s MF. Termín realizace aktivity se posouvá. Realizace bude financována z navazujícího projektu Online sázky a loterie II., který podalo MF. Vlastní realizace je vázána na zajištění finančních prostředků. NMS pro drogy a závislosti v r. 2014 svolalo pracovní skupinu pro hodnocení rizikivosti hazardních her, na které byl pro hodnocení rizikivosti použit nástroj AsTERiG.
		12.2016 – ověření nástroje	A) doporučení – provozovatelé	nesplněno	Aktivita navazuje na předchozí aktivitu (viz výše).

Oblast aktivit 3: Poradenství a léčba problémových hráčů

	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
3.1.	Rozvoj poradenských a léčebných služeb pro patologické hráče.	průběžně – postupný vznik a podpora krajských programů pro patologické hráče, podle popisu v úvodu, pokud možno na bázi existující sítě adiktologických služeb	A) sRVKPP B) MZ, poskytovatelé služeb	plněno průběžně	sRVKPP v souladu s prioritami tohoto akčního plánu podpořila v r. 2016 vznik krajských center v 7 krajích. A.N.O.: Postupně vznikají odborně zaměřené služby pro problémové a patologické hráče. Byla ustanovena odborná platforma sekce Služeb v oblasti patologického hráčství A.N.O. (Zakládajícími členy je 13 center z 11. organizací).
		průběžně - podporovat v dotačních systémech poradenské a léčebné služby pro patologické hráče v síti adiktologických služeb.	A) sRVKPP B) MZ, MPSV, kraje, obce	plněno průběžně	sRVKPP: V rámci dotačního řízení RVKPP byly podpořeny projekty zaměřené na pomoc problémovým hráčům. Prostředky jsou poskytovány stabilně i poskytovatelům mimo síť krajských center pro patologické hráče a jejich blízké. V roce 2015 byla síť služeb pro hazardní hráče podpořena výší 4 221 tis. Kč a v roce 2016 ve výši 18 808 tis. Kč. MZ v rámci dotačního programu "Protidrogová politika MZ" vždy podporovalo i projekty zaměřené na poskytování služeb osobám se závislostním chováním obecně tj. i patologickým

					hráčům. Pokud byly takto zaměřené projekty předložené, byly s ohledem na finanční možnosti podpořené (výši finančních prostředků na hazardní hráče nelze určit). Pro rok 2017 MZ uvedlo oblast hazardního hráčství explicitně v metodice jako jednu z podporovaných oblastí, a to tak, aby bylo pro předkladatele projektů více zřejmé, že je možné předkládat i projekty zaměřené na patologické hráče.
		průběžně – podporovat činnosti svépomocných skupin a aktivit pro problémové hráče.	A) sRVKPP B) MZ, MPSV		sRVKPP: Do dotačního řízení RVKPP nebyla podána žádost o dotaci ze strany svépomocných skupin, např. Anonymní Gambleři Česko apod. MZ: Nebyl předložený žádný projekt v rámci, kterého by MZ mohlo podpořit činnost svépomocných skupin.
		průběžně – podporovat spolupráci a posílit vazbu mezi ambulantní a lůžkovou péčí o patologické hráče	A) doporučení – SNN ČLS JEP		
3.2.	Vytvořit intervenční program pro patologické hráče ve výkonu trestu.	12.2017	A) MS B) sRVKPP, odborná společnost, poskytovatelé služeb		Realizace aktivity až v r. 2017
3.3.	Analyzovat soulad Standardů odborné způsobilosti adiktologických služeb s poskytováním služeb patologickým hráčům.	12.2016	A) sRVKPP B) odborná společnost	nesplněno	sRVKPP: Aktivita bude řešena v rámci projektu „Systémová podpora rozvoje adiktologických služeb v rámci integrované protidrogové politiky“. A.N.O.: V rámci jednání zakládajících členů sekce Služeb v oblasti patologického hráčství A.N.O. byla tematizována složitost stávajícího systému standard vzhledem ke komplexitě nabízených služeb CKP center. V současném stavu by centra musely procházet řadou certifikací na jedinou službu. Sekce se tímto tématem bude i nadále zabývat.
3.4.	Podpora vzniku vzdělávacích kurzů pro pracovníky ve službách zaměřených na zvýšení kompetence v poskytování péče problémovým hráčům.	12.2016 - vytvořený vzdělávací kurz/kurzy	A) sRVKPP B) MPSV, MZ, vzdělávací instituce,	plněno průběžně	sRVKPP: v rámci dotačního řízení byl podpořen projekt A.N.O., v rámci kterého byly zrealizované 2 vzdělávací semináře pro 26 účastníků. Vzdělávací semináře byly podpořené také v rámci dalších projektů podaných do dotačního řízení RVKPP (např. Síť poradenských a léčebných programů pro patologické

			poskytovatelé služeb		hráče ve Středočeském kraji, organizace Magdaléna, o.p.s.). Tři vzdělávací semináře zrealizovala také Společnost Podané ruce. Celkem se těchto seminářů účastnilo 32 osob.
		od 2017 - realizace vzdělávání	A) realizátor vzdělávání	plněno průběžně	Společnost Podané ruce nabízí vzdělávací kurz „Úvod do problematiky patologického hráčství – gambling (8h, akreditace MPSV, MŠMT). sRVKPP: Navrhujeme diskuzi nad systémovým uchopením vzdělávání pracovníků služeb v této oblasti.
3.5.	Metodicky podporovat pracovníky ve službách pracujících s patologickými hráči.	průběžně	A) sRVKPP B) MZ, poskytovatelé služeb, odborné společnosti	plněno průběžně	sRVKPP: RVKPP podpořila činnosti A.N.O. z dotačního programu, A.N.O. metodicky podporuje poskytovatele služeb problémovým a patologickým hráčům. V rámci projektů podaných do dotačního řízení vznikají další metodické materiály, které vytváří samotné služby. A.N.O.: Byla založena sekce Služeb v oblasti patologického hráčství A.N.O. Asociace realizuje dva podpůrné projekty, Síťování a Metodická podpora.
3.6.	Vytvořit vzdělávací kurz a podporovat vzdělávání v oblasti dluhového poradenství pro pracovníky v adiktologických službách.	12.2016 – vytvořený vzdělávací kurz/kurzy	A) sRVKPP B) MZ, MPSV, vzdělávací instituce, poskytovatelé služeb, odborné společnosti	splněno	sRVKPP: V ČR nabízí kurz zaměřený na vzdělávání v oblasti dluhového poradenství pro pracovníky v adiktologických službách Společnost Podané ruce. SPR) Kurz V pasti dluhů – jak pomoci klientovi v dlužích (16h, akreditace MPSV) byl vytvořen a je nabízen ve vzdělávacím portfoliu I.E.S. Společnost podané ruce. MPSV v rámci akreditace vzdělávacích programů pro sociální pracovníky a pracovníky v sociálních službách v roce 2016 akreditovalo 9 programů zabývajících se dluhovou problematikou.
		od 2017 – realizace vzdělávání	A) realizátor vzdělávání	splněno	Kurz V pasti dluhů – jak pomoci klientovi v dlužích je nabízen ve vzdělávacím portfoliu I.E.S. Společnost podané ruce.
3.7.	Podporovat mezinárodní výměnu zkušeností v poradenství a léčbě pro patologické hráče pomocí zahraničních lektorů a stáží v zahraničí.	průběžně – vyhlášením dotační, grantové výzvy zaměřené na podporu mobility	A) sRVKPP B) MPSV, MZ	částečně splněno	sRVKPP: Podpora mezinárodní výměny zkušeností pro pracovníky ve službách byla jednou z vyhlášených oblastí mimořádného dotačního řízení RVKPP v r. 2016. Z důvodu nedostatku finančních prostředků (požadavky na dotace několikanásobně převýšily disponibilní objem finančních prostředků) nebyly aktivity v této oblasti podpořeny. Byl podpořen projekt „Přenos dobré praxe v oblasti prevence

					<p>patologického hráčství“, v rámci kterého vznikla metodika prevence patologického hráčství.</p> <p>V září 2016 město Brno ve spolupráci se Společností Podané ruce o.p.s. a A.N.O. pořádalo konferenci, která byla zaměřena na přenos dobré praxe v oblasti prevence, léčby a snižování škod souvisejících s patologickým hráčstvím a téma zodpovědného hraní a regulace hazardu. Jako přednášející se účastnili přední australské odborníci.</p>
--	--	--	--	--	---

Oblast aktivit 4: Kontrola a zajištění vymáhání práva

	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
4.1.	Pravidelné vyhodnocení kontrolní činnosti, jejich výsledků a případný návrh opatření pro zlepšení vymahatelnosti regulačních zákonných opatření.	12.2015 – vytvoření a průběžná činnost pracovní skupiny	A) sRVKPP)	splněno	sRVKPP v prosinci 2015 svolal pracovní poradou k výskytu nepovolených technických her. Další jednání k tématu porušování zákona o loteriích, resp. o hazardních hrách probíhají pravidelně na MV v rámci tzv. hazardní kobry.
		03.2016 – zřehlednění možných podpůrných kontrolních mechanismů a kontrolních míst pro vymáhání platných zákonů v dané oblasti	A) sRVKPP B) MF, MZe, MV, PČR, další relevantní instituce	splněno	Koordinační úlohu v oblasti nelegálního provozování hazardu má MV, které ustanovilo pracovní skupinu pro nelegální hazard. Byla podepsána dohoda o společném týmu specializovaném na boj proti nelegálnímu hazardu a pravidlech jeho fungování mezi MF a MV. Účelem dohody je stanovení pravidel pro trvalou a vzájemnou výměnu informací a společný a koordinovaný postup. Dne 30. 6. 2016 byl založen „Společný specializovaný tým na boj proti nelegálnímu hazardu“ (tzv. „Hazardní Kobra“), členy výkonné skupiny jsou Policie ČR, Finanční správa ČR a Celní správa ČR, členy podpůrné skupiny jsou MV, MF a ÚV (podpůrná skupina).
		průběžně - každoročně do března za přechodí kalendářní rok – zpracování informační zprávy	A) sRVKPP B) MF (včetně Celní správy), MV, MZ, příslušné	plněno průběžně	MV: Činnost kontrolních orgánů (PČR a SFÚ) je vyhodnocována zpráva o činnosti projednala RVKPP v říjnu 2016. Na termín 9.–13.1.2017 je plánována tisková konference na MV k výsledkům Specializovaného týmu (tzv. hazardní kobry). Celní správa: V současné době se celní správa teprve připravuje

			kontrolní orgány (podle účinnosti nového zákona)		na výkon kompetencí v oblasti hazardních her. Z toho důvodu nejsou k dispozici žádné statistiky o kontrolní činnosti. S účinností zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, se budou uskutečňovat i první kontroly. Celní správa disponuje softwarovým řešením pro analýzu kontrolních akcí a tuto bude v průběhu roku 2017 zpracovávat.
4.2.	Analýza implementace zákona o provozování hazardních her.	12.2018 – zpráva pro RVKPP o implementaci zákona o provozování hazardních her a o dopadech zákonné regulace	A) MF B) MV, sRVKPP		MF: Analýza implementace zákona o hazardních hrách se začne zpracovávat na základě prvních výsledků provozování dle nového zákona a celkového vývoje v oblasti hazardního hraní
4.3.	Zefektivnění a zviditelnění nástroje k hlášení průběžných podnětů o výskytu nepovoleného hazardu (tzv. ohlašovny nelegálního hazardu).	12.2016	A) MF B) sRVKPP	splněno	MF: 1. V provozu je aktivní e-mail cerneherny@mfcz.cz pro nahlašování černých heren a nelegálního hazardního hraní. Oznamovat výskyt nelegálního hazardu je možné také na webových stránkách Celní správy. 2. Ve spolupráci s jednotlivými městskými částmi Hl. m. Prahy jsou uveřejněny informace v jimi vydávaných měsíčnících a periodikách. 3. Prohlubující se spolupráce s obcemi a jejich informování a metodické vedení při spolupráci na potírání nelegálního hazardu. Obce hlásí výskyt nelegálního hazardu (těm to hlásí jejich občané), Odbor 34 MF jim poskytuje metodickou pomoc spojenou s dalším postupem při potírání nelegálního hazardu (konkrétní postupy při kontrolách, aby se dosáhlo eliminace výskytu černých heren).
4.4.	Analýza vlivu herního průmyslu na možná rizika korupčního jednání v rámci veřejné správy a návrh řešení.	06.2017	A) Úřad vlády (Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí) B) BIS		
4.5.	Vyhodnocení vymáhání pravidel pro reklamu na hazardní hry.	12.2017 – Vyhodnocení dodržování pravidel reklamy na povolené hazardní hry	A) MPO B) krajské živnostenské úřady		Úkol se netýká r. 2016, v současné době není problematika odděleně sledována (speciální úprava reklamy na hazardní hry bude platit až od r. 2017).

Oblast aktivit 5: Koordinace a financování protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní

	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
5.1.	Pravidelně projednávat problematiku hazardního hraní na jednáních RVKPP.	průběžně	A) sRVKPP	plněno průběžně	V rámci jednání RVKPP byla v r. 2016 projednávána témata související s hazardním hraním, např. informace o nelegálním provozování hazardu formou tzv. kvízomatů či schválení Výroční zprávy o hazardním hraní v České republice 2015
5.2.	Vytvořit stálý poradní orgán RVKPP pro oblast hazardního hraní.	06.2015	A) sRVKPP B) členové RVKPP	splněno	V r. 2015 došlo k reorganizaci pracovních skupin RVKPP. S ohledem na princip integrované protidrogové politiky byla vytvořena Pracovní skupina pro problematiku hazardních her.
5.3.	Začlenit problematiku hazardního hraní a služeb pro patologické hráče do krajských protidrogových politik.	průběžně	A) doporučení krajům B) sRVKPP	plněno průběžně	sRVKPP pravidelně komunikuje se zástupci VZRe, kteří jsou informováni o doporučení integrovat oblast hazardního hraní, alkoholu a tabáku do protidrogové politiky na krajské úrovni.
5.4.	Pokračovat v metodické podpoře krajů a obcí v politice pro oblast hazardního hraní ze strany MF a rozvíjet metodickou podporu ze strany sekretariátu RVKPP (metodické příručky, osobní konzultace, kulaté stoly apod.).	průběžně	A) sRVKPP, MF B) MV	plněno průběžně	<p>sRVKPP vydal publikaci „Realizace protidrogové politiky v krajích a obcích a její koordinace. Metodické doporučení“, která doporučuje krajům a obcím integrovat oblast hazardního hraní do systému koordinace protidrogové politiky. sRVKPP se podílí na metodickém doporučení pro obce v oblasti hazardu, které připravuje MV. NMS dále vydalo metodiku pro obce a jejich zastupitele „Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her“.</p> <p>Odbor 34 MF realizoval v průběhu měsíců listopadu a prosince 2016 školení zaměstnanců obcí a krajů týkající se především nového zákona o hazardních hrách a konkrétních podmínek jeho aplikace. Celkem se 14 školení (v každém kraji 1x) zúčastnilo více než 850 hostů.</p> <p>MV: Zástupci obecní a krajské samosprávy mohou využít metodické podpory ze strany konzultantů odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality MV, kteří jsou v úzkém kontaktu s manažery prevence kriminality.</p>

5.5.	Pravidelně, jednou ročně, organizovat národní, popř. mezinárodní konferenci na téma hazardní hraní.	každoročně	A) sRVKPP B) MF	plněno průběžně	V r. 2015 MF zorganizovalo Mezinárodní konferenci Souvislosti regulace hazardních her v ČR, která se konala 11. listopadu 2015 v Kongresovém centru Praha. V r. 2016 sRVKPP zorganizoval národní konference Hazardní hraní v České republice 2016, která se uskutečnila v Praze dne 21. listopadu 2016 za účasti předsedy vlády a předsedy RVKPP pana Mgr. Bohuslava Sobotky. MF se této konference účastnilo – blok MF + vystoupení NM 03 Závodského v ranním politickém bloku.
5.6.	Zpracování projektu spolufinancovaného z evropských fondů na realizaci vybraných aktivit tohoto akčního plánu.	12.2015	A) sRVKPP	splněno	sRVKPP měl konzultační roli při přípravě projektu MF Online sázky a loterie II. z operačního programu Zaměstnanost. V rámci tohoto projektu dojde k plnění aktivit tohoto akčního plánu (2.5 a 2.9). Zároveň zahájil svou realizaci projekt pod sRVKPP „Systémová podpora rozvoje adiktologických služeb v rámci integrované protidrogové politiky“ financovaný z ESF, v rámci kterého se bude mimo jiné řešit aktivita 3.3.
5.7.	Vytvoření finančního mechanismu (fondu, nadace apod.) společenské odpovědnosti s cílem podpory preventivních a vzdělávacích aktivit na platformě Fóra zodpovědného hraní a v souladu s etickým kodexem společensky odpovědného provozovatele.	06.2016	A) doporučení – provozovatelé (sdružení provozovatelů)	nesplněno	sRVKPP: aktivita se váže k vytvoření Fóra odpovědného hraní (aktivita 2.7). S naplněním se počítá v r. 2017.
5.8.	Vytvoření stabilního dotačního titulu pro oblast hazardního hraní, kterým se budou financovat programy prevence a léčby v oblasti hazardního hraní.	12.2015	A) Úřad vlády B) RVKPP	splněno	Rozpočet sRVKPP byl oproti předchozím rokům navýšen z důvodu nové oblasti hazardního hraní. RVKPP poskytla dotace na oblast hazardního hraní v rámci řádného i mimořádného dotačního řízení v r. 2016 a to v celkové výši 24 056 tis. Kč.
5.9.	Do financování poradenských a léčebných programů pro patologické hráče postupně zapojit krajské a obecní rozpočty a další zdroje financování.	průběžně	A) doporučení krajům	plněno průběžně	Kraje a obce většinou nevyhlašují samostatné dotační tituly na oblast hazardního hraní. Tato oblast je podporována v rámci financování služeb pro osoby závislé či závislosti ohrožené. Zapojení krajů a obcí do financování nových služeb pro hazardní hráče souvisí zejména s ochotou začlenit službu do Komunitního plánu rozvoje sociálních služeb a ochota povolit novou nebo rozšířit registraci službám pro vznik/rozšíření služby na území kraje/obce.

5.10.	Vyčlenění prostředků státního rozpočtu na realizaci akčního plánu národní strategie protidrogové politiky pro oblast hazardního hraní.	06.2015	A) vláda B) sRVKPP	splněno	V r. 2016 došlo k navýšení finančních prostředků státního rozpočtu na protidrogovou politiku. Bylo vyhlášeno mimořádné dotační řízení v celkové alokaci 21,1 mil Kč., z toho 18,193 tis. Kč bylo poskytnuto na oblast hazardního hraní. Prostředky byly vyčleněny na zajištění těchto oblastí: koordinace, výzkum hodnocení, ambulantní léčba, primární prevence, on-line poradenství, ambulantní léčba a ambulantní doléčovací programy. Nevíce prostředků směřovalo do oblastí zajištění ambulantní léčby.
-------	--	---------	-----------------------	---------	--

Oblast aktivit 6: Monitorování situace a evaluace opatření

	Aktivity	Termín/výstupy	A) Odpovědná instituce B) Spolupráce	Stav plnění	Průběh realizace aktivity
6.1	Zpracovat a publikovat výroční zprávu o stavu ve věcech hazardního hraní v ČR.	každoročně do konce května	A) sRVKPP	splněno	Výroční zpráva o hazardním hraní v ČR v r. 2014 byla vzata na vědomí vládou v červenci 2015, Výroční zpráva o hazardním hraní v ČR za 2015 byla projednána vládou v červenci 2016.
6.2	Zřídit stálou pracovní skupinu pro monitorování situace v oblasti hazardního hraní.	06.2015	A) sRVKPP B) členové RVKPP	splněno	Pracovní skupina pro monitorování situace v oblasti hazardních her vznikla v r. 2013 a je začleněna do pracovních skupin NMS pro drogy a závislosti. Informace o složení skupiny jsou dostupné na www.drogy-info.cz .
6.3	Zpracovat a distribuovat odborné publikace o hazardním hraní v edici Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti v oblasti hazardního hraní.	pravidelně	A) sRVKPP	částečně splněno	Odborné publikace jsou zveřejňovány na stránkách www.drogy-info.cz . V r. 2015 a 2016 nebyly publikovány nové monografie. Bylo zveřejněno Zaostřeno na souhrn výroční zprávy o hazardním hraní v CZ a EN.
6.4	Pravidelně monitorovat přípravu, zpracování výstupů a implementaci opatření akčního plánu pro oblast hazardního hraní.	každoročně do února za předchozí rok	A) sRVKPP B) členové RVKPP a pracovní skupiny RVKPP pro hazardní hraní	plněno průběžně	Vzhledem k pozdnímu schválení AP pro oblast hazardního hraní vládou (konec r. 2015) je AP průběžně hodnocen poprvé po skončení r. 2016.

6.5	Vyhodnotit výstupy/dopady akčního plánu pro oblast hazardního hraní.	11.2015 – průběžné hodnocení	A) sRVKPP B) pracovní skupiny RVKPP pro hazardní hraní	plněno průběžně	Vzhledem k pozdnímu schválení AP pro oblast hazardního hraní vládou (konec r. 2015) je AP průběžně hodnocen poprvé po skončení r. 2016.
		11.2016 – závěrečné hodnocení	A) sRVKPP B) pracovní skupiny RVKPP pro hazardní hraní		Jde o závěrečné zhodnocení – to by mělo proběhnout v r. 2018-2019. (Oprava termínu tohoto milníku).
6.6	Podporovat výzkumné projekty v oblasti zjišťování příčin problémového hraní a efektivity opatření.	průběžně od r. 2016	A) sRVKPP B) MŠMT, MZ, provozovatelé	částečně splněno	V mimořádném dotačním řízení v roce 2016 bylo na výzkum alokováno celkem 2 871 tis. Kč. Podpořeno bylo celkem 8 projektů.

Seznam zkratk:

A.N.O. – Asociace nestátních organizací poskytujících adiktologické a sociální služby pro osoby ohrožené závislostním chováním
Akční plán pro hazard 2015–2018 – Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2015–2018 pro oblast hazardního hraní
AsTERiG - Assessment Tool to Measure and Evaluate the Risk Potential of Gambling Products
ASZ – Odbor (Agentura) pro sociální začleňování
BIS – Bezpečnostní informační služba
ESPAD – Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách (European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs)
GŘ – Generální finanční ředitelství
MF – Ministerstvo financí
MO – Ministerstvo obrany
MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS – Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV – Ministerstvo vnitra
MZ – Ministerstvo zdravotnictví
NMS – Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti
PČR – Policie České republiky
RVKPP – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
SFÚ – Specializovaný finanční úřad
SNN ČLS JEP – Společnost pro návykové nemoci České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně
sRVKPP – sekretariát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky
TH – technická hra
VZRe – Výbor zástupců regionů