

**Zhodnocení plnění opatření uvedených
v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024
za rok 2024**

Předkladatel: ministr spravedlnosti

Praha, březen 2025

Obsah

Úvod.....	4
1 Výkonná a nezávislá exekutiva	5
1.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů	5
1.2 Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.....	8
1.3 Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu	10
1.4 Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů ...	11
1.5 Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů.....	12
1.6 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců.....	14
2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím	15
2.1 Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon	15
2.2 Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.....	19
2.3 Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026.....	20
2.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě	22
2.5 Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií.....	24
2.6 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem	25
2.7 Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření.....	27
3 Hospodárné nakládání s majetkem státu	28
3.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.....	28
3.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání.....	30
3.3 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	33
3.4 Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)	34
3.5 Návrh energetického zákona	35
3.6 Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky	36
3.7 Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její	

rozvoj, aktualizace a rozšíření metodické podpory včetně problematiky politicky exponovaných osob.....	40
3.8 Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí	41
3.9 Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvodů a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce.....	43
4 Rozvoj občanské společnosti	44
4.1 Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie.....	44
4.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání	46
4.3 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	47
4.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy	50
4.5 Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání	51
4.6 Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení	53
5 Souhrnný přehled.....	56
5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva.....	56
5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím.....	57
5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....	58
5.4 Rozvoj občanské společnosti	60
6 Seznam zkratk	61

Úvod

Vládě je předkládáno „*Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024 za rok 2024*“ (dále jen „Zhodnocení“). „*Akční plán boje proti korupci na roky 2023 a 2024*“ (dále jen „Akční plán“) je protikorupční dokument vlády, který provádí „*Vládní koncepci boje proti korupci na léta 2023 až 2026*“ (dále jen „Koncepce“) a konkretizuje zadání v ní obsažených legislativních i nelegislativních opatření.

Akční plán je stejně jako v předchozích letech členěn do čtyř oblastí protikorupčních priorit, jimiž jsou:

- výkonná a nezávislá veřejná moc,
- transparentnost a otevřený přístup k informacím,
- hospodárné nakládání s majetkem státu,
- rozvoj občanské společnosti.

Akční plán byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 12. července 2023 č. 508, přičemž členům vlády a vedoucím ústředních správních úřadů bylo uloženo plnit opatření uvedená v Akčním plánu a do 31. ledna 2025 zaslat ministrovi spravedlnosti roční zprávu o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v Akčním plánu a spadajících do jejich gesce, přičemž prezidentovi Nejvyššího kontrolního úřadu a řediteli Generální inspekce bezpečnostních sborů bylo doporučeno postupovat stejně. Na základě takto získaných zpráv bylo vytvořeno Zhodnocení, které má být do 31. března 2025 předloženo vládě k projednání.

Vlastní hodnocení splnění úkolů a opatření realizují primárně jejich gestoři, přičemž se hodnotí splnění úkolů na úrovni gestora (zpracovatele), v případě některých nelegislativních a legislativních materiálů rovněž z pohledu vlády a u návrhů zákonů též z pohledu Parlamentu. Z pohledu gestora je úkol splněn, zpracoval-li gestor materiál do finální podoby, která je případně předána k dalšímu zpracování (například u materiálů procházejících připomínkovým řízením je to okamžik, kdy je vládě předložena verze k projednání poté, co bylo vypořádáno mezirezortní připomínkové řízení; u faktických úkolů je to okamžik, kdy rezort učinil vše potřebné pro splnění úkolu). Na úrovni vlády (pokud má být úkol zařazen na program schůze vlády) je úkol splněn v okamžiku, kdy jej vláda projednala a případně schválila. Úkoly spojené se zpracováním a předložením návrhu zákona jsou z pohledu Parlamentu splněny ve chvíli, kdy je zákon schválen oběma komorami.

Dále je plnění úkolu hodnoceno z hlediska věcného naplnění (jak byl úkol řešen po obsahové stránce) a procesního plnění (jak byl úkol plněn z hlediska časového). U všech úkolů jsou uvedeny rovněž navazující (očekávané) aktivity. Závěrem textu o plnění každého úkolu je uvedeno, jaké je celkové zhodnocení splnění úkolu.

1 Výkonná a nezávislá exekutiva

1.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů

Popis úkolu: Ministerstvo vnitra v souladu se závazkem vlády, že úřady budou efektivnější, otevřenější a budou posilovat svou kompetenci, **předloží návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů.** Jakkoliv je cílem navrhované změny právní úpravy státní služby celkově modernizovat služební vztahy, je nutné, aby Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí a jejími pracovními orgány systematicky zhodnotilo korupční a související rizika zvolené varianty. Předkládaný materiál by rovněž měl reagovat na již identifikovaná problematická místa, například sjednotit úpravu pro státní zaměstnance a úředníky ústředních samosprávných celků v oblasti darů a zrušit pro státní zaměstnance dosud povolený limit 300 Kč pro dary nebo výhody, které nejsou způsobily ovlivnit řádný výkon služby.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

V souladu s programovým prohlášením vlády a plánem legislativních prací na rok 2023, připravilo Ministerstvo vnitra návrh novely zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Účelem novely zákona je dále prohloubit depolitizaci, profesionalizaci, transparentnost a efektivitu státní služby, tedy cíle, které měl zákon o státní službě od začátku naplňovat.

Dopady novely na míru korupčních rizik v rámci služebních vztahů nejsou významné. Návrh zákona v porovnání se stávající právní úpravou nepřinesl žádná zjevná korupční rizika.

Novelou zákona nedošlo k excesivnímu rozšíření kompetencí správních orgánů. Skutečnost, že některé personální procesy byly vyňaty z řízení ve věcech státní služby a jsou činěny formou úkonů podle části čtvrté správního řádu, nezvyšuje míru korupčních rizik, neboť tyto úkony činí i nadále příslušný služební orgán nebo představený – státní zaměstnanec se proti těmto úkonům může bránit podáním stížnosti, kterou nesmí vyřizovat ten, proti němuž stížnost směřuje, popřípadě se může bránit u soudu. Pokud jde o úpravu porušení povinnosti státního zaměstnance vyplývající mu z právních předpisů, které se vztahují k výkonu služby, ze služebních a dalších vnitřních předpisů a z příkazů výkonu služby, rozhodování o porušení služebních povinností přešlo z kárných komisí na služební orgán, což teoreticky mohlo představovat určité zvýšení korupčního rizika, které je však eliminováno zachováním dvojinstančnosti rozhodování ve služebních vztazích, resp. státní zaměstnanec se proti těmto úkonům i nadále může efektivně bránit pořadem práva, tedy uplatněním opravných prostředků podle správního řádu, popřípadě u soudu.

Při porušení povinností plynoucích z právní úpravy může služební orgán státnímu zaměstnanci uložit písemné napomenutí, případně může s ohledem na závažnost porušení služebních povinností, rovnou rozhodnout o skončení služebního poměru. Proti uložení písemného napomenutí nebo proti rozhodnutí o skončení služebního poměru se státní zaměstnanec může bránit pořadem práva, tedy uplatněním opravných prostředků podle správního řádu, popřípadě u soudu.

Novela zákona zavedla nový institut skončení služebního poměru na základě dohody mezi představeným, který má zákonem stanovené funkční období, a služebním orgánem, kdy představenému podle navržené právní úpravy přísluší kompenzace vždy ve výši šestinásobku měsíčního platu, pokud byl jmenován na služební místo představeného alespoň po dobu

18 měsíců. Jedná se o úpravu, kterou sice výslovně neupravují právní úpravy obdobného předmětu regulace, avšak zákoník práce, jakožto obecný předpis upravující zaměstnanecké poměry, svou dispozitivní povahou navržený postup nijak nevylučuje, resp. jej po dohodě obou stran pracovněprávního vztahu umožňuje. Nejedná se proto o institut, který by se svou povahou zcela vychyloval ze zvyklostí či principů zaměstnaneckých poměrů.

Nový institut skončení služebního poměru představeného by měl být využíván pouze, pokud běžné manažerské nástroje řízení lidského kapitálu nelze efektivně využít nebo jejich užitím nelze docílit požadovaného výsledku (personální obměny), v žádném případě nenahrazuje běžné manažerské nástroje – např. služební hodnocení, odpovědnost za porušení povinnosti státního zaměstnance vyplývající mu z právních předpisů, které se vztahují k výkonu služby, ze služebních a dalších vnitřních předpisů a z příkazů výkonu služby nebo ne/poskytování odměn. Cílem užití uvedeného institutu je personální osvěžení (s cílem efektivnějšího budoucího rozvoje) dotčeného organizačního útvaru za současného zajištění organizační stability dotčeného útvaru. Následkem využití tohoto institutu je skončení služebního poměru představeného. Finanční kompenzace, která představenému v tomto případě přísluší, plní jednak funkci alimentární (vynahrazení ztráty na výdělníku), jednak slouží jako ocenění za vykonanou službu v celém jejím rozsahu a délce, obdobně jako např. odbytné.

Eventuální korupční jednání je v oblasti služebních vztahů považováno za zcela nepřijatelné z hlediska běžných morálních a sociálních norem – je vyloučené a postižitelné samotnou novelizovanou právní úpravou, dále také podle služebních předpisů upravujících pravidla etiky státních zaměstnanců, případně podle trestněprávních norem. Potenciálně problematická dosavadní právní úprava, jde-li o vytváření příležitostí ke korupčnímu jednání, spočívající v povoleném limitu 300 Kč pro přijetí daru nebo jiné výhody v souvislosti s výkonem služby, byla ze zákona o státní službě novelou vypuštěna – státní zaměstnanec nově nesmí vůbec přijímat dary ani výhody v souvislosti s výkonem služby bez ohledu na jejich hodnotu. Tato změna reaguje jednak na rozhodovací praxi soudů ve věci úplatků, z níž plyne, že pro naplnění trestného činu přijetí úplatků není rozhodující výše úplatku, a dále rovněž koresponduje s úpravou v zákoníku práce i dalších zákonech upravujících zaměstnanecké poměry (např. zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků a o změně některých zákonů, zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

MPŘ:

V rámci mezirezortního připomínkového řízení, které probíhalo od 14. srpna do 11. září 2023, bylo k návrhu uplatněno celkem 381 zásadních připomínek, a to 28 připomínkovými místy. Pouze jedno připomínkové místo nesouhlasilo s vypuštěním limitu 300 Kč pro přijetí daru či jiné výhody v souvislosti s výkonem služby s argumentací, že tuto výši nepovažuje z hlediska korupčního jednání jako rizikovou. V rámci vypořádání připomínek připomínkové místo od této připomínky ustoupilo a souhlasilo s vypuštěním limitu.

Celkem se v rámci mezirezortního připomínkového řízení nepodařilo vypořádat 14 zásadních připomínek uplatněných 6 připomínkovými místy, které byly předloženy vládě k rozhodnutí jako rozpory.

Nepodařilo se vypořádat 4 zásadní připomínky Ministerstva financí týkající se požadavku na vyjmutí některých činností ze státní služby, nesouhlasu s výší odbytného, nesouhlasu se zavedením služebního volna k osobnímu rozvoji a k upevnění zdravotního stavu a požadavku na povinné zavedení datových schránek pro státní zaměstnance.

Dále se nepodařilo vypořádat 2 zásadní připomínky ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády týkající se nesouhlasu s povinnými učebními texty a nesouhlasu, aby překážka ve službě související s trestním stíháním a vazbou státního zaměstnance byla překážkou na straně služebního úřadu, připomínkové místo požaduje, aby o takové skutečnosti rozhodoval služební orgán.

Nepodařilo se vypořádat také některé zásadní připomínky ostatních ústředních správních úřadů, a to Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (1 připomínka týkající se nesouhlasu se závazností

služebních předpisů nejvyššího státního tajemníka pro regulátory) a Úřadu pro ochranu osobních údajů (3 připomínky týkající se nesouhlasu se závazností služebních předpisů nejvyššího státního tajemníka pro regulátory, nesouhlasu se zpracováním charakteristiky služebního místa a nesouhlasu s institutem osvědčovací doby).

Na úrovni odborových organizací se nepodařilo vypořádat některé zásadní připomínky Českomoravské konfederace odborových svazů (3 připomínky týkající se nesouhlasu s institutem osvědčovací doby, nesouhlasu se zkrácením doby pro zařazení mimo výkon služby a nesouhlasu s výší odbytného) a Asociace samostatných odborů (1 připomínka týkající se nesouhlasu s výší odbytného).

LRV:

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro správní právo a pro pracovní právo a sociální věci. Legislativní rada vlády projednala návrh zákona na svém zasedání dne 29. února 2024. S ohledem na množství uplatněných připomínek Legislativní rada vlády projednávání návrhu zákona přerušila a doporučila předkladateli do návrhu zákona zapracovat připomínky členů Legislativní rady vlády a připomínky obsažené v návrhu stanoviska Legislativní rady vlády a následně předložit upravené znění návrhu zákona.

Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 písm. c) Statutu Legislativní rady vlády, že upravené znění návrhu zákona již nebude projednáno Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

Vláda:

Vláda schválila návrh zákona svým usnesením ze dne 10. dubna 2024 č. 223 s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády.

Parlament:

Návrh zákona byl předložen Poslanecké sněmovně dne 15. dubna 2024. Sněmovní tisk č. 673.

Garanční Ústavně-právní výbor nepřijal stanovisko, Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj doporučil návrh schválit.

Ve druhém čtení načteny pozměňovací návrhy; garanční výbor k nim přijal stanovisko usnesením ze dne 26. září 2024, návrh zákona jako celek doporučil schválit.

Třetí čtení proběhlo dne 25. října 2024, Poslanecká sněmovna schválila návrh zákona ve znění přijatých pozměňovacích návrhů.

Poslanecká sněmovna postoupila dne 12. listopadu 2024 návrh zákona Senátu jako tisk č. 8; garančním výborem v Senátu byl stanoven Ústavně-právní výbor.

Plénum Senátu návrh projednalo dne 11. prosince 2024 a schválilo jej ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou.

Prezident zákon podepsal dne 18. prosince 2024.

Zákon byl publikován ve Sbírce zákonů dne 23. prosince 2024 pod č. 448/2024 Sb.

Účinnost 1. ledna 2025.

Navazující (očekávané) aktivity:

Spolu s přijetím zákona byly vydány související prováděcí předpisy a služební předpisy nejvyššího státního tajemníka. V oblasti korupčních rizik bude v první polovině roku 2025 upraven také vzor služebního předpisu, kterým se stanoví postup při nabídnutí daru v souvislosti s výkonem státní služby včetně odůvodnění, které slouží pro tyto případy jako metodické vodítko.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl přijetím novely zákona splněn.

1.2 Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

Popis úkolu: Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Úřadem pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále též „ÚDHPSH“) bude usilovat o úspěšné **dokončení legislativního procesu novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů** (sněmovní tisk č. 312). Cílem novely je z důvodu dosavadní nejasnosti a nedostatečnosti právní úpravy přinést zpřesnění kompetencí předsedy ÚDHPSH a členů ÚDHPSH při výkonu dohledové a metodické činnosti a přispět tak k posílení kolektivního principu při řízení ÚDHPSH a zlepšení informovanosti směrem dovnitř.

Gestor: Ministerstvo vnitra / Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Ministerstvo vnitra

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Cílem zákona bylo na základě vyhodnocení dosavadního fungování ÚDHPSH upravit nastavení pravidel vnitřního fungování ÚDHPSH, především pak vztahů mezi předsedou a členy ÚDHPSH tak, aby byly vhodněji vyváženy jejich role a členové ÚDHPSH mohli být více zapojeni do jeho činnosti. Za tím účelem jsou posíleny kolektivní prvky řízení ÚDHPSH vytvořením Kolegia ÚDHPSH, jehož členy jsou předseda i členové ÚDHPSH. Kolegiu ÚDHPSH jsou vyhrazeny důležité kompetence dovnitř ÚDHPSH (rozhodování o vnitřních předpisech či plánu činnosti apod.) i navenek (schvalování právních předpisů vydávaných ÚDHPSH, metodických pokynů a stanovisek, nebo rozhodování o opravných prostředcích proti rozhodnutím vydaným ÚDHPSH). V ostatních záležitostech je zachována role předsedy ÚDHPSH, který nadále stojí v čele ÚDHPSH, řídí jeho činnost a je služebním orgánem vůči státním zaměstnancům zařazeným v ÚDHPSH. Členové ÚDHPSH jsou více zapojeni do jeho činnosti, včetně výslovného zakotvení možnosti svěřit jim koordinaci dohledové nebo metodické činnosti na určitém úseku působnosti ÚDHPSH a umožnění dávat podřízeným státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby. Výslovně zakotveno je také právo člena ÚDHPSH požadovat po předsedovi, jiném členovi nebo zaměstnanci ÚDHPSH potřebné informace.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

MPŘ:

Proběhlo zkrácené připomínkové řízení od 21. července 2022 do 4. srpna 2022.

Návrh zákona byl vládě předložen s rozporů s ÚDHPSH. ÚDHPSH nesouhlasil s návrhem zákona jako celkem, přičemž obecně rozporoval navrženou koncepci (předseda ÚDHPSH a nově zřizované Kolegium ÚDHPSH složené z předsedy a členů ÚDHPSH) a navrhoval buď zachovat monokratickou strukturu (byť oproti dnešnímu stavu s poněkud posílenou rolí členů ÚDHPSH) nebo zavést kolegiální řízení po vzoru Energetického regulačního úřadu nebo Českého telekomunikačního úřadu.

LRV:

Návrh zákona byl projednán pracovní komisí Legislativní rady vlády pro správní právo. Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 písm. a) Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh zákona nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády, neboť jde o úpravu, která nemá formu komplexního zákona.

Vláda:

Vláda schválila návrh zákona svým usnesením ze dne 26. září 2022 č. 811 s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády.

Parlament:

Návrh zákona byl předložen Poslanecké sněmovně dne 27. září 2022 (sněmovní tisk č. 312).

Garanční kontrolní výbor doporučil tisk schválit; stejně tak ústavně-právní výbor.

Ve druhém čtení načteny pozměňovací návrhy; garanční výbor k nim nepřijal stanovisko.

Třetí čtení bylo dvakrát přerušeno; dokončeno bylo dne 16. června 2023, kdy byl návrh zákona schválen ve znění některých pozměňovacích návrhů, včetně komplexního pozměňovacího návrhu o dozoru a střetu zájmů.

Poslanecká sněmovna postoupila dne 4. července 2023 návrh zákona Senátu jako tisk 126; garančním výborem v Senátu byl stanoven ústavně-právní výbor.

Plénum Senátu návrh projednalo dne 2. srpna 2023 a schválilo jej s doprovodným usnesením, kterým požádal vládu, aby se zabývala otázkou definice on-line medií, která doposud není dostatečně upravena v právním řádu ČR, a předložila návrh zákona, který by tuto problematiku podrobněji definoval, a aby se zabývala otázkou vlivu veřejných funkcionářů na internetová média a předložila návrh zákona, který by tuto problematiku řešil.

Prezident zákon podepsal dne 10. srpna 2023.

Zákon byl publikován ve Sbírce zákonů dne 25. srpna 2023 pod č. 253/2023 Sb.

Účinnost 1. ledna 2024.

Navazující (očekávané) aktivity:

Zákon je aplikován zejména ÚDHPSH, který jako spolugestor tohoto úkolu k němu může poskytnout bližší informace.

Nedlouho po svém vyhlášení ve Sbírce zákonů byla novela napadena u Ústavního soudu. Skupina 70 poslanců požadovala zrušení zákona (alternativně částí zákona) z důvodu, že změny přijaté na základě pozměňovacího návrhu byly neústavním přílepkem.

Ústavní soud o návrhu rozhodl nálezem Pl. ÚS 41/23 ze dne 4. prosince 2024 tak, že novelu zrušil v rozsahu, ve kterém byla dotčena neústavním přílepkem. Derogace má za následek obživení původní právní úpravy v zákoně o střetu zájmů.

Nález Ústavního soudu se však netýká přijaté právní úpravy, která byla od počátku sledována shora popsaným vládním návrhem novely zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, a která směřovala ke změně organizační struktury a způsobu rozhodování uvnitř ÚDHPSH. Splnění předmětného úkolu tak není nálezem Ústavního soudu nikterak dotčeno.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl přijetím zákona splněn.

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Úkol byl splněn již v roce 2023 (zákon č. 253/2023 Sb., účinný od 1. ledna 2024)

Věcné naplnění úkolu:

Ve vztahu k novele zákona o sdružování byl předložen návrh obsahující změnu vnitřní organizace ÚDHPSH, a to vytvoření nového orgánu – Kolegia ÚDHPSH. Změnou právní úpravy bylo cíleno na kolektivní princip řízení ÚDHPSH jako domnělé záruky vyšší míry nezávislosti výkonu dohledové činnosti ÚDHPSH. Cílem novely mělo být rovněž odstranění názorových nejasností čtyř členů při řízení zaměstnanců Úřadu.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Legislativní návrh změny zákona o sdružování odpovídal závazkům státu stanoveným v Akčním plánu, který mj. provádí Koncepti. Ve druhém čtení zákona v Poslanecké sněmovně Parlamentu (dále též „PSP“) byl předložen pozměňovací poslanecký návrh na rozšíření kompetencí ÚDHPSH o dohled nad dodržováním podmínek střetu zájmů veřejnými funkcionáři. Zákon č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, nabyl účinnosti dne 1. ledna 2024.

Navazující (očekávané) aktivity:

Část novely zákona o sdružování – a to část vztahující se ke kompetencím ÚDHPSH nad dodržováním podmínek střetu zájmů byla zrušena nálezem Ústavního soudu ze dne 10. prosince 2024, nález Ústavního soudu - Pl. ÚS 41/23.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Z pohledu gestora, tj. ÚDHPSH byl úkol splněn – zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, byl novelizován, a to v rozsahu úkolů daných Akčním plánem. S ohledem na následnou změnu zákona o sdružování výše citovaným nálezem Ústavního soudu nelze předvídat, zda bude v budoucnu do zákona o sdružování opět zasahováno jeho novelizací, případně zda kompetence dohledu nad střetem zájmů bude upravena v samostatném právním předpise.

1.3 Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Mezirezortní koordinační skupinou pro boj s korupcí předloží vládě **aktualizaci Rámcového rezortního interního protikorupčního programu**, který bude reagovat na legislativní změny a poznatky z praxe služebních úřadů. Cílem opatření bude kvalitativní posun využití potenciálu Rámcového rezortního interního protikorupčního programu coby svého druhu compliance programu státní správy.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Na základě vyhodnocení zpráv o plnění rezortních interních protikorupčních programů ústředních správních úřadů, podnětů od členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí a dalších poznatků, přistoupilo Ministerstvo spravedlnosti ke zpracování nového Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (dále též „RRIPP“).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Z výše uvedených podnětů vyplynula potřeba upřesnění a zjednodušení RRIPP, přesunutí či sloučení některých podkapitol a dále úprava terminologie. Dále byla doplněna doporučení, jak stanovit (a řešit) úkoly plynoucí z daných kapitol. Došlo ke zpřesnění rozsahu informací zveřejňovaných o poradcích a poradních orgánech včetně podmínek, které musí být pro takové

zveřejnění splněny. V této souvislosti byla svolána pracovní skupina složená ze zástupců Úřadu pro ochranu osobních údajů, Ministerstva vnitra, Ministerstva dopravy a Ministerstva pro místní rozvoj, na jejímž jednání bylo dohodnuta optimální úprava podmínek pro zveřejňování informací o poradcích a poradních orgánech včetně jejich rozsahu. Následně byly změny v RRIPP projednány se členy Meziřezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí.

Navazující (očekávané) aktivity:

Je připravena nová verze RRIPP zohledňující legislativní změny a poznatky z praxe. Vzhledem ke kompletnímu přepracování bude RRIPP vydán jako nový dokument.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Nový RRIPP bude předložen ke schválení vládě v roce 2025.

1.4 Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti bude pokračovat v legislativním procesu k návrhu novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, který přinese změny v postavení vedoucích státních zástupců, mimo jiné i s přihlédnutím k dosud nesplněným doporučením Skupiny států proti korupci Rady Evropy (dále též „GRECO“) týkajícím se státních zástupců uloženým České republice ve 4. hodnotícím kole. Novela bude obsahovat zákonné důvody pro odvolání nejvyššího státního zástupce, jehož odvolání bude přezkoumatelné soudem, dále zavede funkční období státních zástupců, pravidla pro jejich transparentní výběr, podmínky jejich odvolání, aj. Současně budou přijata opatření k posílení odpovědnosti státních zástupců.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Tato novela zákona o státním zastupitelství a dalších předpisů (zákona o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců a zákona o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů) se zaměřuje především na oblast právní úpravy postavení vedoucích státních zástupců. Hlavní změny se týkají změny právní úpravy jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to tak, aby bylo eliminováno riziko nepřípustného ovlivňování činnosti státního zastupitelství ze strany exekutivy (zavedením základních požadavků na osobu vedoucího státního zástupce, výběrových řízení na místa vrchních, krajských a okresních státních zástupců, časově omezeného funkčního období všech vedoucích státních zástupců, odvolatelnosti vedoucích státních zástupců v rámci kárného řízení, kdy u nejvyššího státního zástupce bude vedle toho zachována i současná možnost vlády jej odvolat, přičemž ale oproti současnému stavu důvody pro takový krok vlády budou stanoveny zákonem aj.).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Po proběhlém připomínkovém řízení (25. října 2022 – 24. listopadu 2022) byl návrh předložen vládě (8. března 2023), která návrh schválila dne 24. května 2023. Poslaneckou sněmovnou byl návrh schválen dne 7. února 2024, Senátem pak dne 6. března 2024. Prezidentem republiky podepsán dne 22. března 2024. Zákon byl vyhlášen dne 9. dubna 2024 jako zákon č. 83/2024 Sb.

Navazující (očekávané) aktivity:

Nejvyšší státní zástupce na základě § 12 odst. 7 novelizovaného zákona o státním zastupitelství vydal po projednání s vrchními a krajskými státními zástupci a s předchozím souhlasem ministra spravedlnosti pravidla kariérního postupu státních zástupců, pravidla postupu při vyhlašování výběrového řízení na funkci státního zástupce nebo vedoucího státního zástupce, pravidla postupu při výběrových řízeních na funkci státního zástupce nebo vedoucího státního zástupce a pravidla jednání výběrové komise. Ta jsou veřejně přístupná na stránkách státního zastupitelství (https://verejnazaloba.cz/wp-content/uploads/2024/07/Pravidla_12_7ZSZ-1.pdf).

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

1.5 Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti předloží návrh novely zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, jehož cílem bude posílení záruk zákonnosti řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů zavedením odvolacího přezkumu a zvýšení efektivity řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů. V souladu s požadavky Skupiny států proti korupci Rady Evropy (GRECO) na možnost odvolání proti rozhodnutí bude zavedeno dvoustupňové kárné řízení. Novela dále upraví průběh řízení, složení kárných senátů na obou stupních, druhy kárných postihů. V neposlední řadě novela přinese některé prvky v oblasti posílení odpovědnosti soudců a státních zástupců (v synergii s výše zmíněnou novelou zákona o státním zastupitelství).

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Nově je upravena pravomoc a příslušnost ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů (byl rozšířen okruh kárných soudů), byl zaveden odvolací přezkum, dále nové složení kárných senátů, za účelem sjednocování judikatury zřízen sjednocující kárný senát odvolacích kárných soudů. Přezkum výtky je nově prováděn kárným soudem, je též nově stanoven postup pro koordinaci kárných navrhovatelů, je umožněno zpřístupnění některých důkazů, též prodloužena subjektivní lhůta pro podání kárného návrhu ze 6 měsíců na 9 měsíců, je též stanoven účinek některých skutečností na běh lhůt pro podání kárného návrhu a pro zánik kárné odpovědnosti (stavení nebo přerušování), dále byly výslovně upraveny některé procesní instituty. Je omezeno doplácení platu soudci nebo státnímu zástupci, který byl dočasně zproštěn výkonu funkce. Byl rozšířen okruh případů, ve kterých lze požadovat od soudce a státního zástupce regresní úhradu podle zákona č. 82/1998 Sb. Byly zavedeny též některé další změny.

Součástí novely jsou též změny, které s kárným právem bezprostředně nesouvisejí (terminologické změny týkající se složení výběrové komise na funkci předsedy vrchního, krajského a okresního soudu a usnadnění přístupu soudů k údajům z informačních systému veřejné správy, základních registrů a agendových informačních systémů). *Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.*

Zákon byl publikován dne 20. prosince 2024 pod č. 438/2024 Sb. a nabyl účinnosti částečně dnem 21. prosince 2024 (ustanovení potřebná pro kreaci kárných senátů) a dnem 1. ledna 2025 (ostatní ustanovení).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Návrh zákona byl zpracován v předchozím volebním období Poslanecké sněmovny (8. volební období):

- nejprve byly zejména na základě komunikace s justicí a s dalšími zástupci odborné veřejnosti shromážděny podklady a následně zpracován návrh zákona,
- od 16. dubna do 20. května 2019 probíhalo MPŘ, byly uplatněny četné připomínky zejména ze strany justice, tyto byly vypořádány a na základě vypořádání byl návrh upraven,
- dne 5. listopadu 2019 byl návrh předložen vládě, vládou projednán a na základě tohoto projednání upraven a vládou dne 16. prosince 2019 schválen,
- vládní návrh zákona byl dne 16. prosince 2019 předložen Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk č. 683),
- projednání vládního návrhu zákona nebylo během předchozího volebního období dokončeno.

Návrh zákona byl opětovně zpracován v tomto volebním období Poslanecké sněmovny (9. volební období):

- nejprve byly opět zejména na základě komunikace s justicí a s dalšími zástupci odborné veřejnosti shromážděny podklady a následně zpracován návrh zákona,
- od 27. června do 27. července 2023 probíhalo MPŘ, byly uplatněny četné připomínky zejména ze strany justice, tyto byly vypořádány a na základě vypořádání byl návrh upraven,
- dne 1. listopadu 2023 byl návrh předložen vládě, vládou projednán a na základě tohoto projednání upraven a vládou dne 31. ledna 2024 schválen,
- vládní návrh zákona byl dne 24. února 2024 předložen Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk č. 634),
- vládní návrh zákona byl schválen Poslaneckou sněmovnou dne 25. října 2024 a dne 12. listopadu 2024 byl vládní návrh zákona postoupen Senátu,
- vládní návrh zákona byl schválen Senátem dne 11. prosince 2024 (senátní tisk č. 7),
- dne 13. prosince 2024 byl vládní návrh zákona doručen prezidentu republiky k podpisu a ten jej dne 18. prosince 2024 podepsal,
- dne 19. prosince 2024 byl zákon odeslán k publikaci ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, přičemž k publikaci zákona došlo dne 20. prosince 2024 pod č. 438/2024 Sb.

Navazující (očekávané) aktivity:

Zákon byl již publikován ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, neočekáváme další aktivity.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Návrh zákona byl zpracován zejména na základě konzultací se zástupci justice, jejich připomínek a na základě dostupných dat. Příprava návrhu zákona byla poznamenána rozmanitostí a vývojem stanovisek jednotlivých zástupců justice. Návrh zákona byl proto průběžně upravován na základě těchto debat s justicí.

1.6 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců

Popis úkolu: V rámci realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ (dále jen „protikorupční projekt“) financovaného z fondů EHP 2014 – 2021 bude Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci se zástupci soudců a státních zástupců diskutovat dosavadní zkušenosti s aplikací jejich profesních etických kodexů a návrhy možných změn či doporučení. V průběhu protikorupčního projektu bude zpracována komparativní studie zaměřená na nejpodstatnější aspekty etických kodexů soudců a státních zástupců ve vybraných státech. Dále bude uspořádána odborná konference, na které budou diskutována možná morální dilemata soudců a státních zástupců při výkonu jejich profese, se zaměřením na využívání sociálních sítí, limitace svobody projevu nebo vedlejších činností.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Na základě otevřeného zadávacího řízení byl vybrán zhotovitel komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců, kterým se stala advokátní kancelář Císař, Češka, Smutný. Zástupci Ministerstva spravedlnosti se zástupci zhotovitele průběžně diskutovali ideální podobu komparativní studie včetně následného uplatnění připomínek, do kterého byli zapojeni rovněž zástupci soudců a státních zástupců. Uplatněné připomínky byly úspěšně vypořádány a komparativní studie tak byla Ministerstvem spravedlnosti aprobována (finální verze zde: https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Komparativni_studie_EK_grafika_finalni.pdf).

Komparativní studie analyzuje situaci v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců v ČR. Současně je provedena komparace se zeměmi, které byly z hlediska nastavení etického prostředí v justici a státním zastupitelství identifikovány jako inspirativní (Kanada, Dánsko, Norsko, Finsko, Švédsko, Estonsko, Litva) nebo zajímavé z hlediska geografické blízkosti (Rakousko, Německo, Slovensko). V závěru komparativní studie jsou uvedena doporučení, kterými by se zpracovatelé etických kodexů v ČR mohli v budoucnu inspirovat.

Zhotovitel komparativní studie na základě uzavřené smlouvy s Ministerstvem spravedlnosti rovněž zpracoval brožuru (finální verze zde: https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/10/Brozura-k-EK_web_finalni.pdf), která shrnuje aktivity realizované v rámci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců.

Ve dnech 19.-20. června 2023 byla uspořádána mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“ (program zde: https://korupce.cz/wp-content/uploads/2023/08/Zintenzivneni-boje-proti-korupci_moralni-dilemata-soudcu-a-statnich-zastupcu_konference_program_19.-20.-6.-2023_final.pdf). Na konferenci vystoupili vrcholní justiční funkcionáři z ČR a Slovenska, soudci Evropského soudu pro lidská práva či Ústavního soudu, dále vrcholní zástupci státního zastupitelství z ČR a Moldávie. Specifická pozornost byla věnována problematice používání sociálních sítí soudci a státními zástupci, využití umělé inteligence v justici či vedlejších činnostech soudců a státních zástupců. K uvedeným tématům vystoupili soudci a státní zástupci s poznatky z praxe a akademici věnující se dlouhodobě daným problematikám. Vybrané

prezentace přednášejících jsou k dispozici zde: <https://korupce.cz/projekt-zintenzivneni-boje-proti-korupci/zintenzivneni-boje-proti-korupci-moralni-dilemata-soudcu-a-statnich-zastupcu/>.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Projektovým týmem byly připraveny podklady pro veřejnou zakázku na dodavatele komparativní studie v oblasti etických kodexů. V zadávacím řízení byla coby zhotovitel komparativní studie vybrána Advokátní kancelář Císař, Češka, Smutný, která komparativní studii a brožuru dokončila v souladu s uzavřenou smlouvou v průběhu roku 2023. Současně bylo v průběhu realizace projektu operativně spolupracováno s partnery projektu Nejvyšším státním zastupitelstvím a Justiční akademií. V neposlední řadě se na připomínkování komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců podíleli vrcholní funkcionáři justice a státních zastupitelství.

Dne 28. února 2023 se na půdě Ministerstva spravedlnosti konalo jednání pracovní skupiny k etickým kodexům soudců a státních zástupců složené ze zástupců Nejvyššího soudu, Soudcovské unie ČR, Nejvyššího státního zastupitelství a Unie státních zástupců ČR, na kterém bylo diskutováno obsahové zaměření realizace projektu v oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců, a to zejména ideální podoba a přínosy komparativní studie a dále programové zaměření konference.

Navazující (očekávané) aktivity:

Získané poznatky z oblasti etických kodexů soudců a státních zástupců mohou být využity jejich zpracovateli při případných budoucích aktualizacích.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl bezesbýtku splněn a jeho realizace nepochybně přinesla přidanou hodnotu pro všechny zainteresované aktéry. K realizaci úkolu byly vydány dvě tiskové zprávy, zde: <https://korupce.cz/probiha-dvoudenni-konference-k-problematice-moralnich-dilemat-soudcu-a-statnich-zastupcu-podporena-z-fondu-ehp-2014-2022/>, <https://korupce.cz/ministerstvo-spravedlnosti-uspesne-ukoncilo-realizaci-projektu-zintenzivneni-boje-proti-korupci-zvysovanim-povedomi-verejneho-sektoru-se-zamerenim-na-soudce-organy-cinne-v-trestnim-rizeni-a/>.

2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

2.1 Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon

Popis úkolu: Ministerstvo spravedlnosti předloží vládě ke schválení návrh zákona o lobbování a související změnový zákon. Ministerstvo spravedlnosti následně bude v rámci svých procesních možností podporovat úspěšné dokončení legislativního procesu tak, aby zákon byl v souladu s požadavky zakotvenými v Národním plánu obnovy ČR. Prosazením regulace lobbování by došlo k přijetí jednoho z významných protikorupčních opatření současné vlády, které má ambici kultivovat podmínky a pravidla výkonu této činnosti, která je, ať už skrytě, nebo otevřeně součástí procesu přijímání většiny důležitých legislativních i nelegislativních opatření. Cílem návrhu je pozitivně vymezit to, co lobbování je, a pomoci tak všem aktérům, aby se vyhnuli činnostem, které nemohou a nemají být považovány za legitimní způsob prosazování dílčích zájmů v rámci veřejné debaty, ale za projevy korupce. Přijetím regulace lobbování by mělo dojít ke zvýšení transparentnosti nejen na vládní, ale i na parlamentní úrovni.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Cílem navrhované regulace je stanovení pravidel pro lobbování a jeho vymezení coby standardní aktivity v rámci legislativního a rozhodovacího procesu na centrální úrovni. Základními kritérii pro podobu řešení regulace lobbování jsou zvýšení transparentnosti lobbistické činnosti ve vazbě na přiměřenost zvoleného řešení jak z hlediska legislativního, tak celkové nákladovosti, a dále posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu a veřejné kontroly v této oblasti. Cílem navrhovaných opatření je omezení nežádoucích jevů s lobbováním často spojených, jako jsou korupce, střet zájmů nebo klientelismus.

Základním východiskem předloženého návrhu zákona je stanovit parametry regulace lobbování, které povedou k tomu, aby se existující, standardně fungující subjekty k takové činnosti přihlásily, a zároveň byly postihovány ty, které lobbistickou činností fakticky provádějí, nicméně ji realizují záměrně netransparentně, mimo rámec stanovených pravidel. Má dojít k odlišení standardního, legitimního a přínosného lobbování coby distribuce informací a dat veřejným funkcionářům na jedné straně, od zákulisního, záměrně netransparentního lobbování probíhajícího všemi možnými prostředky na straně druhé.

Návrh zákona o lobbování definuje lobbování a stanoví jeho rozsah pozitivním i negativním způsobem, a dále vymezuje okruh lobbistů a lobbovaných. Návrh zákona zřizuje registr lobbování a stanoví postupy při zápisu do registru a při výmazu. Do registru budou prostřednictvím prohlášení lobbisty zapisovány údaje o kontaktech lobbistů s lobbovanými, a to v pololetní periodicitě. Smyslem registru lobbování je v uživatelsky přívětivé formě vytvořit podmínky pro to, aby veřejnost získala ucelený obraz o probíhajících lobbistických kontaktech. *Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.*

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování, přináší zejména povinnost uvádět v důvodové zprávě právního předpisu, v zápisu z jednání výboru nebo jako součást odůvodnění návrhu zákona, pokud bude ve výboru Poslanecké sněmovny nebo Senátu předkládán pozměňovací návrh, tyto informace:

- údaje o všech lobbistech, na základě jejichž lobbování byl návrh právního předpisu předložen nebo doznal změn,
- kdo byl lobbovaným,
- datum, kdy k lobbování došlo, a
- přesné vymezení, které věci v návrhu právního předpisu doznaly podle návrhu nebo požadavku lobbisty změn a v zájmu jakých osob lobbista svou činnost vykonával.

Vymezení hlavních bodů návrhů:

1. **Lobbování je definováno** jako činnost za účelem přímého ovlivnění jednání lobbovaného při:
 - přípravě, projednávání nebo schvalování
 - **právního předpisu**, který schvaluje Parlament nebo vydává vláda, ústřední správní úřad nebo správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka,
 - **věcného záměru zákona**,
 - **opatření obecné povahy**, které vydává ústřední správní úřad, správní úřad s celostátní působností nebo Česká národní banka,
 - **koncepčního dokumentu** (tj. dokumentu obsahujícího koncepci rozvoje odvětví svěřeného ústřednímu správnímu úřadu, který schvaluje vláda nebo ústřední správní úřad);

- sjednávání, vnitrostátním projednávání, vyslovování souhlasu k ratifikaci mezinárodní smlouvy nebo k odstoupení od mezinárodní smlouvy Parlamentem nebo podpisu mezinárodní smlouvy.

2. **Za lobbování se podle návrhu zákona nepovažuje:**

- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního, služebního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k ČR nebo souvisejících s výkonem činnosti takové osoby v orgánu ČR;
- plnění úkolů vyplývajících z pracovněprávního nebo obdobného vztahu fyzické osoby k právnické osobě, kterou stát převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu, nebo při výkonu činnosti fyzické osoby v orgánu takové právnické osoby;
- jednání komor Parlamentu a jejich orgánů; jednání orgánu politické strany nebo politického hnutí;
- komunikace prostřednictvím hromadných sdělovacích prostředků;
- výkon petičního práva nebo individuální občanské iniciativy;
- uplatňování připomínky k návrhu právního předpisu nebo koncepčního dokumentu a vypořádání takové připomínky podle pravidel pro přípravu právních předpisů nebo koncepčních dokumentů;
- jednání poradního orgánu vlády nebo ústředního správního úřadu;
- veřejná konzultace; a
- jednání s orgánem nebo představitelem cizího státu nebo mezinárodní organizace.

3. **Za lobbistu se podle návrhu zákona považuje fyzická i právnická osoba, která lobbuje soustavně.**

4. Do výčtu **lobbovaných** jsou zahrnuti:

- prezident republiky;
- poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu;
- senátor Senátu Parlamentu;
- člen vlády a vedoucí ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády;
- náměstek člena vlády; zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády;
- vládní zmocněnec;
- vedoucí Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu a jeho zástupce, vedoucí Kanceláře Senátu Parlamentu a jeho zástupce a vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce;
- člen bankovní rady České národní banky;
- prezident, viceprezident a člen Nejvyššího kontrolního úřadu;
- člen Národní rozpočtové rady;
- člen Rady Českého telekomunikačního úřadu;
- člen Rady Energetického regulačního úřadu;
- člen Rady pro rozhlasové a televizní vysílání;

- člen Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí;
 - vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení podle zákoníku práce v ústředním správním úřadu nebo správním úřadu s celostátní působností a představený podle zákona o státní službě, s výjimkou vedoucího oddělení, v ústředním správním úřadu nebo ve správním úřadu s celostátní působností;
 - příslušník bezpečnostního sboru podle zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů nebo voják z povolání podle zákona o vojácích z povolání, jsou-li povoláni k plnění úkolů v ústředním správním úřadu nebo správním úřadu s celostátní působností a jsou-li v tomto správním úřadu v postavení vedoucího zaměstnance ve 2. až 4. stupni řízení podle zákoníku práce;
 - osoba, která poskytuje poradenské nebo konzultační služby nebo zpracovává odborné studie nebo posudky pro prezidenta republiky;
 - osoba, která poskytuje poradenské nebo konzultační služby zpracovává odborné studie nebo posudky pro člena vlády, náměstka člena vlády, vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo kolektivního orgánu, který stojí v čele ústředního správního úřadu, nebo člena takového kolektivního orgánu;
 - vedoucí kabinetu člena vlády nebo fyzická osoba v přímé podřízenosti člena vlády nebo náměstka člena vlády, vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo zástupce vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, pro něž tato osoba plní odborné úkoly a
 - fyzická osoba vykonávající soustavně odborné nebo administrativní práce pro poslance nebo senátora.
5. Klíčovým opatřením je zřízení veřejně přístupného **registru lobbování** jako informačního systému veřejné správy. **Lobbisté**, kteří budou chtít provozovat lobbování legálně, se budou muset registrovat. Registraci provede Ministerstvo spravedlnosti, kterému lobbisté svůj záměr lobbovat předem ohlásí. Povinnost zapsat **lobbované** do registru budou mít ty orgány veřejné moci nebo organizační složky státu, u kterých lobbování působí (obdobně jako je tomu u veřejných funkcionářů podle zákona o střetu zájmů).
6. Do registru lobbování budou mít lobbisté povinnost před zahájením lobbování uvést v zájmu koho lobbují. Dále budou lobbisté do registru vkládat **prohlášení lobbisty** o lobbování za uplynulých 6 měsíců. Údaje v prohlášení zahrnují jméno lobbovaného, jeho funkci a působišť, způsob lobbování a datum, identifikaci osoby, v jejímž zájmu lobbista lobboval, a cíl, kterého se snažil dosáhnout. Tato prohlášení budou veřejně přístupná, což umožní kontrolu veřejnosti nad jejich obsahem.
7. **Veřejně přístupné budou také údaje** o všech lobbistech, na základě jejichž lobbování byl návrh právního předpisu předložen nebo doznal změn. Dále také informace o tom, kdo byl lobbovaným, datum, kdy k lobbování došlo, a přesné vymezení, které věci v návrhu právního předpisu doznaly podle návrhu nebo požadavku lobbisty změn a v zájmu jakých osob lobbista svou činnost vykonával. Tyto informace budou uvedeny **v důvodové zprávě právního předpisu, v zápisu z jednání výboru nebo jako součást odůvodnění návrhu zákona, pokud bude ve výboru Poslanecké sněmovny nebo Senátu překládán pozměňovací návrh.**
8. **Dohled nad plněním povinností** podle navrhovaného zákona a projednávání přestupků lobbistů a lobbovaných bude svěřen **Ministerstvu spravedlnosti.**

Za **spáchání přestupku** může být uložena pokuta do výše 50 000 Kč, resp. 300 000 Kč; v případě lobbistů bude možné za nejzávažnější druhy přestupků uložit pokutu do výše 1 000 000 Kč nebo

do výše 3 % hodnoty aktiv právnické osoby nebo správní trest zákazu činnosti nebo zveřejnění rozhodnutí o přestupku.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvem spravedlnosti bylo po konstituování nové vlády vzešlé z voleb do Poslanecké sněmovny konaných v říjnu 2021 přistoupeno v roce 2022 ke zpracování návrhu zákona o lobbování a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování. Tyto byly dne 30. listopadu 2022 rozeslány do mezirezortního připomínkového řízení s termínem pro uplatnění připomínek do 29. prosince 2022. Oba návrhy byly následně projednány Legislativní radou vlády ve dnech 29. června 2023 a 13. července 2023. Verzi návrhů reflektující připomínky vznesené Legislativní radou vlády projednávala vláda dne 24. ledna 2024, přičemž další projednávání přerušila. Vláda se oběma návrhy opakovaně zabývala na svém jednání dne 21. února 2024, přičemž jejich projednávání opět přerušila. Oba návrhy byly schváleny usneseními vlády ČR ze dne 6. března 2024 č. 152 a 153 ve znění stanoviska předsedy Legislativní rady vlády a pozměňovacího návrhu ministra pro legislativu a předsedy Legislativní rady vlády JUDr. MgA. Michala Šalomouna, Ph.D. Oba návrhy byly ke dni 22. března 2024 expedovány k dalšímu projednání Poslaneckou sněmovnou, která je projednala dne 2. května 2024 v prvním čtení a 29. října 2024 ve druhém čtení.

Navazující (očekávané) aktivity:

U obou návrhů zákonů bude pokračovat standardní legislativní proces s předpokládaným datem nabytí účinnosti k 1. červenci 2025.

Přehled termínů plnění milníků vyplývajících z Národního plánu obnovy:

- 31. března 2024 – schválení materiálu vládou,
- 31. března 2025 – schválení ve třetím čtení Poslaneckou sněmovnou,
- 30. června 2025 – publikace ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv,
- 1. července 2025 – předpokládané datum nabytí účinnosti.

Ministerstvo spravedlnosti se paralelně s probíhajícím legislativním procesem připravuje technicky, personálně a organizačně na řádné plnění povinností vyplývajících z návrhu zákona a na zřízení registru lobbování.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Lze předpokládat, že s ohledem na závazek ČR zakotvený v Národním plánu obnovy návrhy projdou legislativním procesem a k 1. červenci 2025 nabydou účinnosti.

2.2 Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů

Popis úkolu: Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti zpracuje **analýzu s cílem identifikace možných problémů zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů**. Zpracovaná analýza bude následně relevantním podkladem pro expertní diskuse o případné budoucí novelizaci zákona o střetu zájmů.

Gestor: Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů / Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -

c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Finální podoba Analýzy fungování zákona o střetu zájmů byla připravena Odborem střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti k datu 15. dubna 2024 po zapracování připomínek uplatněných ze strany členů Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů uplatněných na jednání této pracovní komise dne 21. listopadu 2023. Finální verze Analýzy fungování zákona o střetu zájmů pak byla předložena předkladatelem (Ministerstvo spravedlnosti) Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí na její jednání dne 4. června 2024. Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí se následně usnesla na doporučení, aby Ministerstvo spravedlnosti připravilo novelu zákona o střetu zájmů dle předložené Analýzy fungování zákona o střetu zájmů. Ve vztahu k závěrům Analýzy fungování zákona o střetu zájmů týkajícím se územních samosprávných celků se Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí usnesla na doporučení předložit tyto závěry k dalšímu projednávání Pracovní komisi ke střetu zájmů s cílem vyčlenit z nich ty, které jsou vhodné k legislativnímu zakotvení. V návaznosti na uvedené doporučení byla Analýza fungování zákona o střetu zájmů opětovně předložena Pracovní komisi ke střetu zájmů, která nad ní vedla rozsáhlou diskuzi, ze které vzešlo několik podnětů ke konkrétním legislativním změnám. Zejména se jednalo o závěr navrátit dříve vyňaté funkcionáře malých obcí do osobní působnosti zákona o střetu zájmů s tím, že tito veřejní funkcionáři nebudou zatíženi povinností podávat oznámení do Centrálního registru oznámení. Analýza fungování zákona o střetu zájmů včetně jejích závěrů je dostupná na odkazu [Ke stažení - Ministerstvo spravedlnosti České republiky - Portál justice](#).

Navazující (očekávané) aktivity:

V analýze identifikovaná zjištění mohou sloužit jako podklad pro případnou koncepční vládní novelu zákona o střetu zájmů. Teze novely zákona o střetu zájmů reagující na zjištěné skutečnosti jsou ze strany gestora připraveny, v případě politického rozhodnutí o předložení novely budou adekvátním způsobem rozpracovány do podoby legislativního materiálu.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn. Analýza fungování zákona o střetu zájmů byla doplněna do finální podoby a pozitivně přijata Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí. Analýza fungování zákona o střetu zájmů byla rovněž zveřejněna na internetové stránce Ministerstva spravedlnosti.

2.3 Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026

Popis úkolu: Značné množství aktivit realizovaných v této prioritní oblasti vychází z Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 (dále též „Šestý Akční plán“), který byl schválen usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117. Naplňováním jednotlivých závazků Šestého Akčního plánu v rámci svého působení v mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) Česká republika naplňuje principy otevřeného vládnutí, mezi které patří transparentnost, integrita, odpovědnost (ve smyslu skládání účtů) a participace, s důrazem na zahrnutí závazků působících protikorupčně. Pokračovat v těchto synergických aktivitách je žádoucí i do budoucna, proto bude souběžně s implementací závazků v druhé polovině působnosti Akčního plánu opětovně probíhat proces **participativního vytváření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026**.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO

c) Parlamentu ČR: -

Věcné naplnění úkolu:

Úkol spočíval v participativním vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026 (dále též „Sedmý Akční plán“) navazujícího na Šestý Akční plán. V rámci procesu vytváření Sedmého Akčního plánu roli tzv. „multi-stakeholder fóra“, které dohlíží nad celým procesem tvorby, rozhoduje o důležitých záležitostech v rámci tohoto procesu a bude dohlížet i následnou implementaci Sedmého Akčního plánu, plnila Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Uskutečnily se veřejné konzultace ke sběru návrhů na závazky, probíhalo jednání s možnými gestory závazků a následně proběhlo druhé kolo veřejných konzultací k návrhu Sedmého Akčního plánu. Participativní povaha procesu byla tedy naplněna.

Výsledný Sedmý Akční plán obsahuje celkem sedm závazků:

- 4.1. Analýza a návrh podoby národního kompetenčního centra zaměřeného na konzultační, participační a deliberativní procesy;
- 4.2. Příprava pilotní implementace moderních deliberativních mechanismů na centrální úrovni v ČR;
- 4.3. Budování kapacit uvnitř státní správy pro posílení spolupráce státní správy a organizací občanské společnosti;
- 4.4. Prosazování participačních metod při podpoře sociálního začleňování na místní úrovni;
- 4.5. Prostředí pro efektivní a transparentní zadávání veřejných zakázek;
- 4.6. Posílení transparentnosti veřejných zakázek malého rozsahu;
- 4.7. Reforma Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vzhledem k přezkumu veřejných zakázek.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Materiál byl v souladu s jednacím řádem vlády předložen do mezirezortního připomínkového řízení dne 15. října 2024 s termínem dodání stanovisek do 30. října 2024. Zásadní připomínky byly uplatněny ze strany Akademie věd ČR, Kanceláře veřejného ochránce práv, Krajského úřadu Jihomoravského kraje, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zemědělství, Sdružení místních samospráv ČR, Úřadu Národní rozpočtové rady a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Pouze doporučující připomínky uplatnila Českomoravská konfederace odborových svazů. Na základě zásadní připomínky Ministerstva pro místní rozvoj byly do materiálu dodatečně doplněny závazky č. 4.6 a 4.7. V rámci veřejných konzultací nebyly obdrženy žádné připomínky.

Materiál byl vládě předložen s rozpory mezi Ministerstvem pro místní rozvoj jako gestorem dotčených závazků na jedné straně a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže na straně druhé k závazkům č. 4.6. a 4.7. Materiál byl ve znění předloženém Ministerstvem spravedlnosti schválen usnesením vlády ČR ze dne 8. ledna 2025 č. 15.

Navazující (očekávané) aktivity:

V letech 2025 a 2026 bude probíhat implementace jednotlivých závazků v Sedmém Akčním plánu obsažených.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl v roce 2024 v úplnosti splněn.

2.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě

Popis úkolu: Závazek Šestého Akčního plánu **Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě** v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy spočívá ve vytvoření Informačního systému vzdělávání (ISV), kdy cílem je zvýšení množství publikovaných dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě poskytovaných v podobě otevřených dat. Data budou členěna dle pohlaví a dalších podrobnějších charakteristik, kde to zdroj dat umožní. V rámci publikace dat bude v rámci možností MŠMT zohledněna i využitelnost poskytovaných dat jednotlivými cílovými skupinami, včetně široké veřejnosti.

Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Období leden 2024 – prosinec 2024

V rámci vývoje první etapy eEdu-I byly nově elektronizovány školské rejstříky MŠMT, které jsou zdrojem pro otevřená data. Společně se spuštěním nových aplikací školských rejstříků (RŠŠZ a RŠPO) pro pilotní testovací provoz bylo implementováno nové robustnějšího řešení pro publikování otevřených dat, které umožňuje publikování otevřených dat jednodušším způsobem. Implementací nového lokálního katalogu došlo k navýšení počtu publikovaných datových sad. *Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.*

Byla zahájena příprava následné etapy eEdu-II a s ní související příprava Zákona o registrech ve vzdělávání (MPŘ), který koncepčně ošetří shromažďování, zpracování a poskytování údajů o vzdělání a vzdělávání a zároveň vytvoří legislativní zmocnění ke shromažďování údajů v takovém rozsahu, aby byly pokryty potřeby rezortu na informace. Zároveň byla podepsána smlouva s dodavatelem předimplementační analýzy k eEdu-II. V případě, že bude v rámci analýzy identifikována příležitost publikace dalších otevřených dat z procesů a agend elektronizovaných v této etapě, bude možné tyto datové sady publikovat prostřednictvím funkcionalit realizovaných již v etapě eEdu-I.

Harmonogram závazku

Milníky	Předpokládané datum dokončení	Stav
Zpracování vstupních analýz eEdu-I	31. 7. 2022	Splněno
Zpracování detailního návrhu implementace eEdu-I	31. 7. 2022	Splněno
Vytvoření funkčního prostředí eEdu-I a nová elektronizace vybraných agend (včetně rozšíření RegVŠ o novou elektronizaci vybraných procesů NAÚ) Zpoždění bylo způsobeno jak opožděním prací ze strany dodavatele, tak i opožděním při poskytování	Původně: 01. 04. 2024 Nově předpokládáno 31. 9. 2025	Probíhá – viz text za dané období

součinnosti z důvodu plnění jiných prioritních úkolů ze strany objednatele. https://nen.nipez.cz/profilu-zadavateleu-platne/detail-profilu/MSMT/uzavrene-zakazky/p:puvz:sort-podaniLhuta=asc&query=edu/detail-zakazky/N006-21-V00013836 https://smlouvy.gov.cz/smlouva/18929679 https://smlouvy.gov.cz/smlouva/23238177 https://smlouvy.gov.cz/smlouva/28498315		
Kompletní akceptace eEdu-I	31. 9. 2025	Probíhá
Původně: Příprava VZ na studii proveditelnosti pro eEdu-II Nově: Příprava VZ na předimplementační analýzu pro eEdu-II Zpoždění způsobeno tím, že do první zakázky se nepřihlásil žádný uchazeč. https://nen.nipez.cz/profilu-zadavateleu-platne/detail-profilu/MSMT/zahajene-zakazky/p:puvz:sort-podaniLhuta=asc&query=edu;pzv:query=edu/detail-zakazky/N006-24-V00024216	Původně 31.1.2024 Nově 08. 8. 2024	Splněno
Realizace předimplementační analýzy pro eEdu-II	30. 6. 2025	Probíhá
Příprava veřejné zakázky na eEdu-II	30. 7. 2025	Plánováno
Realizace eEdu-II (ukončení)	01. 10. 2026	Plánováno
Příprava veřejné zakázky na eEdu-III <i>Alternativně je uvažována i možnost začlenění agend pro etapu eEdu-III již do etapy eEdu-II. Tím by byl koncept ISV v původně zamýšleném rozsahu realizován již v rámci eEdu-II.</i>	Zatím nspecifikováno	Plánováno
Příprava Zákona o registrech ve vzdělávání	01. 9. 2026	Plánovaná účinnost

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Vzhledem k charakteru úkolu není relevantní.

Navazující (očekávané) aktivity:

Dokončení funkčního prostředí eEdu-I a elektronizace vybraných agend, jeho implementace, testování a pilotáže.

eEdu-II – realizace předimplementační analýzy, příprava veřejné zakázky eEdu-II a její realizace.

Příprava Zákona o registrech ve vzdělávání. Vypořádání připomínek MPŘ, vyslání zákona do LRV a následný schvalovací proces zákona. U těchto aktivit očekáváme pozitivní vliv na datovou základnu, ze které bude možné publikovat další v rámci analýz identifikované datové sady.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je průběžně realizován tak, aby došlo k naplnění všech požadavků zadavatele v požadované kvalitě a zejména k naplnění očekávání se kterými byl projekt připraven. Posuny časového harmonogramu realizace jednotlivých milníků jsou odrazem důrazu na dodržení kvality nové

elektronizace. Zadání, které bylo precizované v Detailním návrhu implementace ze strany zadavatele, naplňuje očekávání veřejnosti na dostupnost dat o vzdělávací soustavě.

2.5 Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií

Popis úkolu: Cílem implementace závazku Šestého Akčního plánu **Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií** v gesci Ministerstva pro místní rozvoj je postupně transformovat stávající Databázi strategií směrem k systému, který bude referenčním registrem pro oblast strategické práce ve veřejné správě ČR. To znamená zejména zpřístupnění dat a informací o strategických dokumentech na úrovni veřejné správy ČR, propojení na projekty či záměry a další relevantní systémy, přizpůsobení prostředí Databáze strategií rozšířené roli, zaměření prezentace dat a informací na širokou paletu jejich odlišných příjemců atd. Ministerstvo pro místní rozvoj zároveň dle vhodnosti zváží a následně realizuje postupy s cílem zajistit maximální míru naplňování systému daty a informacemi.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: NE (v realizaci do konce roku 2025)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Na základě podkladů dodavatele technické specifikace z konce roku 2023 probíhalo v první polovině roku 2024 zpracování a precizování zadávací dokumentace na tvorbu nového nástroje (delší doba koresponduje s novými požadavky na doplnění či úpravu v průběhu procesu schvalování na Ministerstvu pro místní rozvoj). V červenci byla veřejná zakázka vyhlášena. V srpnovém termínu podalo nabídku 7 subjektů. Smlouva s vítězným uchazečem nabyla účinnosti 14. října 2024. Po tomto termínu byla zahájena spolupráce s dodavatelem na první fázi (z pěti), která řeší vypracování prováděcího projektu (termín dokončení 12/2024). Aktuálně probíhá proces akceptace výstupu první fáze a započiná fáze druhá, v rámci které bude dodána analýza a návrh řešení nástroje.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Pro tento úkol není relevantní.

Navazující (očekávané) aktivity:

Úkol je stále plněn, probíhá realizace hlavní zakázky řešící tvorbu nástroje. Dle smlouvy bude třeba do února dodat analýzu a návrh řešení nástroje, do června první část řešení, tzv. Blue print, do října pak kompletní nástroj, který bude do konce roku 2025 v pilotním provozu. Od ledna 2026 pak nástroj naběhne na běžný provoz. *Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.*

Odbor projektového řízení Ministerstva pro místní rozvoj projekt administruje, odbor regionální politiky je věcným řešitelem.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn v rámci realizace projektu s názvem Implementace nových digitálních služeb u malých organizací – registr strategií. Dosud byly dokončeny menší zakázky týkající se analýzy prostředí (březen 2023) a podkladů pro zadávací dokumentaci, vč. technické specifikace budoucího systému

(prosinec 2023). Aktuálně (do konce roku 2025) probíhá zakázka řešící vznik nového nástroje. Data či informace ze stávající Databáze strategií jsou v základní podobě stále dostupná všem (v širším spektru stratégům přistupujícím do interního prostředí). Zkvalitnění přístupu k datům obecně proběhne v rámci posunu k nyní připravovanému nástroji na přelomu let 2025 a 2026.

2.6 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem

Popis úkolu: V souladu s vládním příslibem zavedení jednotné veřejné evidence dotací bude Ministerstvo financí, ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj implementovat závazek Šestého Akčního plánu **Zprůhlednění dotací poskytovaných státem**. Ministerstvo financí na základě technické a právní analýzy rozhodne o dalším rozvoji informačního systému Registr dotací (dále též „IS ReD“). Výstupem by pak měla být zprovoznění verze IS ReD s kompletními informacemi o dotacích poskytovaných státem a jeho organizacemi. Data v IS ReD by měla být provázána s evidencí skutečných majitelů tak, aby informace o příjemcích veřejných prostředků, včetně jejich skutečných majitelů, byly veřejnosti v souladu se zákonem o evidenci majitelů dostupné v přehledné podobě umožňující dálkový přístup. IS ReD by měl zároveň být intuitivní a uživatelsky přívětivý. Ministerstvo financí by mělo při úpravě IS ReD zvážit, jak vyhledávání v něm učinit dostatečně komplexním, například pomocí možnosti automatizované konsolidace dotací (pro koncerny).

Gestor: Ministerstvo financí / Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Vyhodnocení za období leden 2024 – březen 2024

Generální finanční ředitelství (dále též „GFŘ“) v tomto období pokračovalo v plnění úkolu zprůhlednění dotací poskytovaných státem, resp. v aktivitách, které byly realizovány v průběhu roku 2023.

V březnu 2024 GFŘ uskutečnilo klíčová jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem financí, která měla za cíl optimalizovat a zdokonalit procesy spojené s informačním systémem IS ReD. Diskuse s Ministerstvem pro místní rozvoj byla zaměřena na urychlení zpracování datových dávek v rámci této spolupráce. Účastníci se zabývali konkrétními opatřeními, která by mohla vést k efektivnějšímu a rychlejšímu zpracování informací.

Na druhé straně se uskutečnila jednání s Ministerstvem financí, která se soustředila na plánované kroky k převzetí agendy informačního systému IS ReD Integrovaným informačním systémem Státní pokladny (dále též „IISSP“) a diskutovalo se o nalezení vhodného legislativního rámce.

Diskutovalo se také o kvalitě dat v IS ReD a o možnostech „čištění“ historických dat. Zvažovalo se, zda kompletně převést data do veřejně přístupného webu Monitor ([Monitor - informační portál Ministerstva financí](#)), nebo zachovat stará data v IS ReD a zveřejňovat na webu Monitor pouze nová data. Závěrem bylo zdůrazněno, že Ministerstvo financí bude organizovat další jednání s nominovanými členy pracovních týmů z jednotlivých zainteresovaných stran, aby byl projekt nadále řízen a koordinován vzhledem k vážnosti a komplexnosti procesu, který má za cíl modernizovat a zlepšit efektivitu správy informací o dotacích a financování ze strany státu.

Na základě uskutečněných jednání bylo nezbytné v následujícím období předefinovat cíle projektu IS ReD a revidovat celý harmonogram rozvoje. Diskuze a rozhodnutí, která byla přijata na jednáních s Ministerstvem financí, měly významný dopad na směřování a plánované akce v rámci projektu IS ReD. Tento proces byl nezbytný pro zajištění úspěšného pokračování projektu jednotné evidence dotací a jeho schopnosti reagovat na aktuální požadavky.

Vyhodnocení za období duben 2024 – prosinec 2024

V dubnu 2024 byla zahájena činnost pracovní skupiny Publikace dat dotací, jejímiž členy jsou zástupci Ministerstva financí a GFŘ. Pracovní skupina byla zřízena na základě metodiky Řízení projektu. V úvodní fázi se zaměřila na metodické a legislativní otázky a požadavky na cílové řešení související s procesy Ministerstva financí a GFŘ.

Následně byla zahájena práce na úpravě legislativy, zejména novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve kterém je potřeba upravit/zrušit § 75b, kde je obsaženo zmocnění pro sběr dat o dotacích, návratných finančních výpomocích a dalších obdobných transferech pro GFŘ, resp. IS ReD. Zároveň je potřeba do některého ze zákonů ukotvit zmocnění pro sběr dat v IISSP pro data, která nejsou součástí Rozpočtového informačního systému programového financování (dále též „RISPF“), kde jsou aktuálně evidovány a administrovány pouze dotace a návratné finanční výpomoci poskytované ze státního rozpočtu. V IS ReD jsou evidovány kromě dotací a návratných finančních výpomocí poskytovaných ze státního rozpočtu ještě obdobné transfery poskytované ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv nebo z Národního fondu. Z tohoto důvodu proběhla inventura dat soustředěných v IS ReD, aby mohla být adekvátně upravena odpovídající legislativa.

Zároveň bylo v tomto období realizováno automatizované předávání dat dotací a návratných finančních výpomocí poskytovaných ze státního rozpočtu z RISPF do Manažerského informačního systému, který je součástí IISSP, a kde nyní probíhá definice požadavků na publikaci těchto dat na webu Monitor.

Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Plnění úkolu není blíže upraveno žádnými předpisy; v zásadě byl úkol plněn a splněn na úrovni GFŘ.

Navazující (očekávané) aktivity:

V průběhu plnění úkolu GFŘ došlo k plánování kroků převzetí agendy IS ReD Integrovaným informačním systémem Státní pokladny. V současné době je finalizována podoba potřebných legislativních úprav a zároveň je finalizována podoba dat dotací a návratných finančních výpomocí poskytovaných ze státního rozpočtu, která jsou evidována v RISPF a která budou v rámci 2. čtvrtletí roku 2025 publikována na webu Monitor.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn podle stanoveného plánu, byly dosaženy klíčové milníky a byly učiněny úspěšné kroky při optimalizaci dat IS ReD. Celkově lze uvést, že úkol byl splněn efektivně a systematicky se zaměřením na zlepšení kvality a transparentnosti dat v rámci IS ReD.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

a) gestora: ANO (pozn.: z pohledu informací dostupných spolugestorovi nelze plnohodnotně vyhodnotit)

- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo pro místní rozvoj bylo ve věci plnění úkolu, napojení a zasílání dat do IS ReD osloveno Ministerstvem financí, jakožto gestorem tohoto úkolu. Ministerstvo pro místní rozvoj vyvinulo dílčí vlastní aktivitu na technické úrovni, aby došlo k vyjasnění nového způsobu předávání dat z MS2014+ do IS ReD jako nástupce IS CEDR. Data z MS2014+ se nyní do IS ReD zasílají. Aktuálně jsou zpracovaná data do září 2024 a jsou v přípravě data za 4. čtvrtletí roku 2024.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo pro místní rozvoj nemá informace k procesnímu plnění úkolu.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ministerstvo pro místní rozvoj nemá informace k plánovaným navazujícím aktivitám.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Ministerstvo pro místní rozvoj bylo ve věci plnění úkolu, napojení a zasílání dat do IS ReD osloveno Ministerstvem financí, jakožto gestorem tohoto úkolu. Ministerstvo pro místní rozvoj vyvinulo dílčí vlastní aktivitu na technické úrovni, aby došlo k vyjasnění nového způsobu předávání dat z MS2014+ do IS ReD jako nástupce IS CEDR. Data z MS2014+ se nyní do IS ReD zasílají. Aktuálně jsou zpracovaná data do září 2024 a jsou v přípravě data za 4. čtvrtletí roku 2024.

2.7 Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření

Popis úkolu: V rámci implementace závazku Šestého Akčního plánu **Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření** vypracuje Ministerstvo spravedlnosti analýzu efektivity a případných nedostatků fungování evidence skutečných majitelů. Analýza by měla potvrdit existenci předpokládaných problémů a identifikovat jejich rozsah a možné příčiny. S ohledem na zjištěné příčiny bude následně možné přistoupit k analýze a návrhu možných řešení, ať už legislativních či nelegislativních. Analýza by se měla věnovat vyhodnocení přínosu a možností zejména změn systému sankcí, změn v řešení nesrovnalostí (sjednocení postupů, větší odbornost, zpoplatnění změny zápisu soudem v řízení o nesrovnalosti), zavedení automatických mechanismů v informačním systému (se zaměřením na snížení administrativní náročnosti) a změn ve vyhodnocování návrhů a zápisů.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Závazek spočívá ve vypracování analytického materiálu zabývajícího se zvýšením kvality údajů v evidenci skutečných majitelů (včetně návrhů možných opatření). Plněním závazku bylo pověřeno Ministerstvo spravedlnosti. Závazek měl být splněn k 31. srpnu 2023, následně byl termín posunut na 1. října 2023 a pak na 1. března 2024.

Cílem materiálu je analyzovat aktuální stav fungování, efektivity a kvality evidence skutečných majitelů. Materiál se zaměřuje na vyhodnocení kvality údajů v evidenci a stávajících kontrolních mechanismů. Dále se analyzují mechanismy využívání dat.

V návaznosti na zjištěná data jsou zkoumány důvody stávajícího stavu a jsou předložena a analyzována možná opatření, která by mohla přispět k dalšímu zvýšení kvality evidence.

Pozn.: Gestor má v případě budování či úpravy klíčových informačních systémů veřejné správy povinnost získat souhlasné vyjádření odboru Hlavního architekta eGovernmentu Digitální a informační agentury podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, ve znění pozdějších předpisů, jakož i usnesení vlády ze dne 27. ledna 2020 č. 86.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

V září 2023 byla dokončena první pracovní verze materiálu. Ta byla následně v průběhu září 2023 konzultována s ostatními relevantními úřady (Ministerstvo financí, Finanční analytický úřad, Ministerstvo pro místní rozvoj a Česká národní banka). V říjnu 2023 byla analýza dopracována s ohledem na připomínky a podněty těchto úřadů. V dalším období probíhalo vyhodnocení možných finančních dopadů v analýze zmiňovaných opatření a schvalování pracovní podoby materiálu ze strany vedení Ministerstva spravedlnosti. V prosinci 2023 byl materiál v souladu s požadavky závazku rozeslán ke konzultaci nestátním neziskovým organizacím zastoupeným v Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí a v jejích pracovních komisích.

V lednu 2024 byla pracovní podoba materiálu představena na jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. V průběhu února 2024 probíhaly konzultace materiálu se zástupci nestátního neziskového sektoru. Došlo k upřesnění několika pasáží v analýze. Materiál byl následně koncem února 2024 předložen ke schválení vedení Ministerstva spravedlnosti. Ministr spravedlnosti analýzu schválil dne 6. března 2024. Následující den byla analýza zveřejněna na [webu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí](#). Závazek byl splněn.

Navazující (očekávané) aktivity:

Některá nelegislativní opatření navrhovaná v analýze jsou již zařazena v plánu rozvoje informačního systému evidence skutečných majitelů. Analýza bude dále sloužit jako podklad při přípravě implementace a adaptace nové unijní legislativy evidování skutečných majitelů v roce 2025 a 2026. Řada v analýze představených opatření k posílení kvality evidence bude muset být zavedena do legislativy i praxe.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn, byť se zpožděním. Původní termín splnění úkolu nebylo možné dodržet s ohledem na náročnost úkolu, pozdější schválení Šestého Akčního plánu, konzultace s dalšími úřady a potřebu zajistit plnění dalších agend. Lze mít za to, že vyšší kvality výsledné analýzy vyvážilo pozdější splnění úkolu. Analýza přinesla řadu zajímavých informací a formulací možných opatření poukázala na oblasti rozvoje a zlepšení ve fungování evidence. Analýza bude sloužit jako podklad při budoucích legislativních i nelegislativních pracích.

3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

3.1 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

Popis úkolu: Mezi stálá témata prioritní oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu patří oblast zadávání veřejných zakázek. V Akčním plánu se k této oblasti váže hned několik opatření. Prvním z nich je **dokončení legislativního procesu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů**, který je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Návrh reaguje na obsah odůvodněného stanoviska Evropské komise, které se týká nedostatečné transpozice některých pravidel stanovených v zadávacích směrnících, a to především ve vztahu ke stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy a v otázce přípustnosti ústního jednání v zadávacím řízení.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Novela reagovala zejména na obsah odůvodněného stanoviska Evropské komise, které se týká nedostatečné transpozice některých pravidel stanovených v zadávacích směrnici, a to především ve vztahu ke stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy a v otázce přípustnosti ústního jednání v zadávacím řízení.

Konkrétně došlo k úpravě § 19 odst. 3 ZZVZ, který reguluje způsob určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky pravidelné povahy v případech, kdy je jednotková cena předmětu v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel požizuje plnění opakovaně podle svých aktuálních potřeb. Evropskou komisí byla České republice vytkána nesprávná transpozice čl. 5 odst. 11 směrnice 2014/24/EU, který obdobné ustanovení neobsahuje. Proto novela ZZVZ umožňuje postupem podle § 19 odst. 3 určit předpokládanou hodnotu pouze v případě podlimitních veřejných zakázek a veřejných zakázek malého rozsahu.

Druhou oblast představuje upřesnění pravidel pro písemnou komunikaci v zadávacím řízení, kdy je na základě odůvodněného stanoviska Evropské komise na několika místech výslovně vyžadováno předložení písemných dokumentů a ústní komunikace je v obecné rovině připuštěna pouze v případě nepodstatných sdělení. Ustanovení § 211 ZZVZ proto bylo upraveno ve smyslu čl. 22 směrnice 2014/24/EU, a to tak, že pro případy sdělení, která se netýkají zásadních prvků zadávacího řízení, lze použít i ústní komunikaci, je-li její obsah v dostatečné míře zdokumentován. Mezi tyto zásadní prvky patří zadávací dokumentace, žádosti o účast, potvrzení zájmu a nabídky. Zejména ústní komunikace s uchazeči, jež by mohla mít podstatný dopad na obsah a posouzení nabídek, musí být dostatečně zdokumentována vhodnými prostředky, jako například zápisy, zvukovými nahrávkami nebo souhrny hlavních prvků komunikace.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ministerstvo pro místní rozvoj předložilo návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2020.

K návrhu proběhlo mezirezortní připomínkové řízení, v rámci kterého bylo uplatněno 761 připomínek, z toho 349 bylo označeno jako zásadních. Návrh zákona byl vládě předložen bez rozporu.

Návrh byl schválen vládou a předložen k projednání PSP v předchozím volebním období (sněmovní tisk č. 1099), k jeho projednání však v roce 2019 nedošlo. Návrh byl v roce 2022 předložen k opětovnému schválení vládou. S ohledem na předchozí hladký legislativní proces návrhu (vládě byl předložen bez rozporů) a jeho význam pro praxi byl předseda LRV požádán o výjimku z provedení připomínkového řízení a z provedení RIA k tomuto návrhu. Této žádosti bylo vyhověno a návrh byl předložen vládě v téměř původní podobě, došlo pouze k formálním úpravám navazujícím zejména na změny provedené v průběhu legislativního procesu jinými právními předpisy.

Návrh byl projednán LRV dne 21. dubna 2022. V návaznosti na přerušení projednávání tohoto návrhu a na její doporučení byl návrh upraven (zejména v oblasti kvalifikace a v oblasti přestupků) a následně opět předložen vládě k projednání.

Vláda předložila návrh zákona PSP k projednání dne 17. června 2022 jako sněmovní tisk č. 249.

První čtení návrhu zákona proběhlo dne 6. září 2022, následně byl návrh zákona přikázán k projednání výborům (Výbor pro obranu a Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj). Druhé čtení proběhlo dne 15. listopadu 2023. V rámci třetího čtení, které se uskutečnilo dne 10. března 2023, byl návrh zákona vrácen do druhého čtení, které proběhlo ve stejný den. Následně dne 24. března proběhlo třetí čtení, ve kterém byl návrh zákona schválen.

PSP postoupila dne 11. dubna 2023 návrh zákona Senátu jako senátní tisk č. 74. Návrh zákona byl Senátem projednán dne 10. května 2023 a společně s pozměňovacími návrhy vrácen sněmovně. Dne 30. května 2023 sněmovna hlasovala o návrhu zákona vráceném Senátem, setrvala však na svém původním návrhu.

Zákon byl doručen prezidentovi k podepsání dne 1. června 2023, prezident zákon podepsal dne 5. června 2023. Zákon byl vyhlášen dne 16. června 2023 ve Sbírce zákonů v částce 84 pod číslem 166/2023 Sb., s účinností od 16. července 2023.

Navazující (očekávané) aktivity:

OSPEVZ zrealizoval vzdělávací program pro státní úřady a jejich podřízené organizace, běžné zadavatele (kraje/města/obce), pro řídicí orgány a zprostředkující subjekty atd., v jehož rámci poskytoval školení a metodickou podporu mj. v oblastech, do kterých novela zákona dopadá.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Novelizované znění zákona je účinné od 16. července 2023, postup podle § 19 odst. 3 ZZVZ a § 211 ZZVZ je tak již v souladu se směrnicí 2014/24/EU.

3.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání

Popis úkolu: V oblasti veřejných zakázek zároveň v rámci nelegislativních aktivit bude probíhat implementace závazku Šestého Akčního plánu **Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání**, jehož gestorem je Ministerstvo pro místní rozvoj a spolugestorem Ministerstvo práce a sociálních věcí. Cílem závazku je zapojení nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení a provádění veřejné zakázky směřující k posílení protikorupční odolnosti při zadávání veřejných zakázek prostřednictvím tzv. Paktů integrity, jejichž širšímu využití v současnosti brání nízké povědomí o nástroji mezi zadavateli a veřejností. Prostřednictvím systematického informování veřejnosti, školení či jiných vzdělávacích a popularizačních akcí bude široká veřejnost informována o možnostech, smyslu a účelu zapojení do zadávání a realizace veřejných zakázek, čímž bude zároveň ke svému zapojení motivována.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo práce a sociálních věcí

Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO (částečné, průběžné)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Úkol se kryje částečně s úkolem vyplývajícím z implementace Šestého Akčního plánu v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 15. února 2023 č. 117. Ministerstvo pro místní rozvoj spolupracuje na úkolu s Transparency International ČR.

V rámci naplňování cílů úkolu se uskutečnila konference Inovace ve veřejných zakázkách a strategické zadávání veřejných zakázek (<https://institut.sovz.cz/seminar/zaznam-konference-inovace-ve-verejnych-zakazkach-a-strategicke-zadavani-verejnych-zakazek/>), kde prezentoval v bloku „Kontrola a strategické zadávání“ problematiku Paktů integrity Adam Jareš, zástupce Transparency International ČR (na záznamu od 57. minuty – odkaz: <https://youtu.be/dhHlaHLnAEI?t=3430>). Problematika byla ještě na podzim roku 2022 prezentována jako jedno z témat tří seminářů realizovaných z finanční podpory Ministerstva spravedlnosti v rámci

projektu Centrum pro podporu integrity z dotačního titulu Prevence korupčního jednání I. Obdobná činnost probíhala i v roce 2023.

Konkrétně se jednalo o semináře:

- Seminář o protikorupční odolnosti veřejných zakázek a ochraně oznamovatelů – 7. října 2022, školicí centrum just-home, Šrobárova 13, Vinohrady – Praha 3;
- Seminář „Úřad bez korupce – veřejné zakázky, ochrana oznamovatelů a participace veřejnosti“ – 7. listopadu 2022, EDUnesto, Veselá 14, Brno;
- Seminář „Veřejné zakázky bez korupce“ – 22. listopadu 2022, 12:30 – 16:00, Hotel Vienna House, U Prazdroje 6, Plzeň;
- Seminář „**Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení**“ 7. listopadu 2023 na Ministerstvu spravedlnosti (spolufinancován se státní podporou Technologické agentury ČR v rámci programu ÉTA, č. TL05000011) (info - [Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení | Sociologický ústav AV ČR, v. v. i. \(cas.cz\)](#)).

V rámci plnění úkolu vznikl prvotní materiál „Pakty integrity – základní informace“, který směřuje primárně na veřejnost.

V únoru 2024 vláda schválila Národní strategii veřejného zadávání v České republice pro období 2024–2028 (dále též „NSVZ“), kterou připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj. Jde o první koncepční materiál v oblasti zadávání veřejných zakázek v ČR. Jeho hlavním cílem je změnit pohled na veřejné nákupy – od důrazu na formální proces ke strategickému přístupu akcentujícímu hodnotu za peníze. K vytvoření NSVZ se vláda zavázala ve svém programovém prohlášení.

Mezi opatření výše uvedené strategie patří v oblasti zlepšení informovanosti veřejnosti do monitorování veřejného zadávání zapojení relevantních stakeholderů do rozvoje tématu lidské zdroje a profesionalizace ve veřejném nákupu na bázi pracovní skupiny a následně pravidelná tematická setkání. Diskuse v rámci pracovní skupiny by se měly týkat rovněž otázek odměňování, vzdělávání osob odpovědných za kontrolu, nároků na externí poskytovatele služeb administrace veřejných zakázek atp.

Transparency International ČR v daném období zpracovala a vydala informační leták, ve kterém jsou stručně popsány hlavní principy a přínosy Paktu integrity

(<https://www.transparency.cz/wp-content/uploads/2024/08/Pakty-integrity-online-brozura.pdf>).

Leták byl distribuován na seminářích a setkáních odborných skupin, které se věnovaly tématu veřejného zadávání.

Pakty integrity byly rovněž součástí vzdělávacích a informačních aktivit zaměřených na problematiku veřejného vzdělávání. Konkrétně šlo o tyto semináře a setkání:

- online setkání Platformy VZ při Ministerstvu pro místní rozvoj, 8. listopadu 2024 od 9.00 – 10.30, jehož se zúčastnilo 59 osob reprezentujících zadavatele veřejných zakázek na různých úrovních: kraje, města, ústřední a další orgány státní správy, univerzity, státní podniky a státní příspěvkové organizace, obchodní korporace veřejného sektoru atp.;
- online workshop pro Ministerstvo pro místní rozvoj, kterého se účastnili 4 členové Sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování ministerstva, konaný dne 29. května 2024;
- vzdělávací seminář „Veřejné zakázky bez korupce“ pro ÚSC konaný dne 15. května 2024 v Brně, 23. října 2024 v Praze, 14. listopadu 2024 online a 26. listopadu 2024 v Ostravě;
- tisková konference IKEM 6. září 2024 v rámci otevření nové budovy U, které se účastnili zástupci Transparency International ČR a kde byly prezentovány úspěšně dokončené Pakty integrity (<https://www.transparency.cz/ikem-slavnostne-otevrel-novou-budovu-u/>).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhalo na běžné pracovní úrovni.

Navazující (očekávané) aktivity:

Budou realizovány další běžné aktivity, včetně vybraného zadávacího řízení za účasti veřejnosti, čímž bude naplňován princip paktu integrity. Výsledky budou následně prezentovány, vzniknou další vzdělávací materiály a školení ve vztahu k paktům integrity. Výsledky budou uveřejněny a poskytnuty široké veřejnosti i odborné veřejnosti.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Cíle úkolu jsou průběžně naplňovány.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO (částečné, průběžné)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Úkol se kryje částečně s úkolem vyplývajícím z implementace Šestáho Akčního plánu v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 15. února 2023 č. 117. Ministerstvo pro místní rozvoj spolupracuje na úkolu s Transparency International ČR. V rámci naplňování cílů úkolu se uskutečnila konference Inovace ve veřejných zakázkách a strategické zadávání veřejných zakázek (<https://institut.sovz.cz/seminar/zaznam-konference-inovace-veverejnych-zakazkach-a-strategicke-zadavani-verejnych-zakazek/>), kde prezentoval v bloku „Kontrola a strategické zadávání“ problematiku Paktů integrity Adam Jareš, zástupce Transparency International ČR. Problematika byla v průběhu předchozích let prezentována jako jedno z témat seminářů realizovaných z finanční podpory Ministerstva spravedlnosti v rámci projektu Centrum pro podporu integrity z dotačního titulu Prevence korupčního jednání I.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nebylo potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhalo na běžné pracovní úrovni.

Navazující (očekávané) aktivity:

Budou realizovány další běžné aktivity, včetně výběru vhodného zadávacího řízení a jeho realizace za účasti veřejnosti, čímž bude naplňován princip Paktu integrity. Výsledky budou následně prezentovány v rámci projektu odpovědného veřejného zadávání, který realizuje Ministerstvo pro místní rozvoj.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Na Ministerstvu práce a sociálních věcí byl diskutován zejména cíl „zapojení nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení a provádění veřejné zakázky směřující k posílení protikorupční odolnosti při zadávání veřejných zakázek prostřednictvím tzv. Paktů integrity“ a uchopení této problematiky. Mezi zadávanými veřejnými zakázkami byl vybírán vhodný projekt, nicméně k vybrání vhodného projektu (veřejné zakázky) a k uzavření Paktu integrity zatím nedošlo, a to z celé řady důvodů. V současné době probíhá na Ministerstvu práce a sociálních věcí každoroční sběr dat za účelem vytvoření Plánu veřejných zakázek na rok 2025. Je nicméně ještě brzy předpokládat, zda se vhodný projekt podaří nalézt tento rok a zajistit také vše potřebné pro realizaci Paktu integrity a zapojit tak nezávislého zúčastněného pozorovatele do zadávacího řízení.

Druhý stanovený cíl, tj. edukace široké veřejnosti, Ministerstvu práce a sociálních věcí již nenáleží. Projekt odpovědného veřejného zadávání, v jehož rámci docházelo pravidelně ke školícím a jiným vzdělávacím aktivitám (včetně zaměření na širokou veřejnost), a jež byl dlouhá léta spojen právě

s Ministerstvem práce a sociálních věcí, od července 2023 funguje pod Ministerstvem pro místní rozvoj (tedy gestorem daného cíle). Ministerstvo práce a sociálních věcí aktuálně needukuje veřejnost v otázkách veřejného zadávání.

3.3 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

Popis úkolu: Posledním z opatření vztahujících se k veřejnému zadávání je implementace závazku Šestého Akčního plánu **Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu**, jehož gestorem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Cílem je analyzovat klíčová data týkající se zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (VZMR), tj. jak je strukturovaný trh v této oblasti, jaké jsou přístupy zadavatelů, jak se liší jejich chování na úrovni VZMR / podlimitní veřejné zakázky. Prostřednictvím zřízení pracovní skupiny, příp. pracovních skupin, pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR bude následně nalezena shoda nad základními pravidly fungování VZMR – tj., kde je rovnováha mezi efektivitou administrace a přidanou hodnotou z hlediska transparentnosti.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO (částečně)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Cílem je analyzovat klíčová data týkající se zadávání VZMR, tj. jak je strukturovaný trh v této oblasti, jaké jsou přístupy zadavatelů, jak se liší jejich chování na úrovni VZMR / podlimitní veřejné zakázky. Prostřednictvím zřízení pracovní skupiny, příp. pracovních skupin, pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR bude následně nalezena shoda nad základními pravidly fungování VZMR – tj., kde je rovnováha mezi efektivitou administrace a přidanou hodnotou z hlediska transparentnosti.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Ke splnění opatření byly stanoveny 3 milníky:

- 1) Získání přesnějších dat o VZMR pro další rozhodování

Stav plnění: Započato, předpokládáno dokončení postupně během roku 2025, vzhledem k tomu, že splnění tohoto úkolu bude spojeno se vznikem Registru veřejných zakázek, který bude představovat propojení mezi elektronickými nástroji a Věstníkem veřejných zakázek, k dispozici pak budou přesnější data včetně dat o VZMR v elektronických nástrojích.

- 2) Vytvoření pracovní skupiny příp. pracovních skupin pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR

Stav plnění: Započato, řešeno na úrovni top managementu Ministerstva pro místní rozvoj, informace budou doplněny v rámci další aktualizace.

- 3) Vytvoření klíčových výstupů jednání a jejich reflexe do zakázkové praxe

Stav plnění: Nezapočato, bude navázáno na plnění předchozích milníků.

Navazující (očekávané) aktivity:

Budou pokračovat aktivity ke splnění úkolů, bude zajištěn vznik Registru veřejných zakázek, koordinace bude zajištěna vytvořením pracovní skupiny příp. pracovních skupin pro řešení otázek transparentnosti VZMR a limitů pro VZMR. Následně budou zpracovány klíčové výstupy z aktivit cílících na splnění úkolu a budou promítnuty do zakázkové praxe.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol je plněn částečně, bude realizován v průběhu roku 2025.

3.4 Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)

Popis úkolu: V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný prostor pro korupci, jeho zmenšení či neztvrdění a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – **s důrazem jak na transparentnost způsobu stanovení náhrad, tak na účinné kontrolní mechanismy.**

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: NE
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): NE

Věcné naplnění úkolu:

Hlavním cílem návrhu zákona o vyvlastnění je zrychlení procesu vyvlastnění, konkrétně zkrácením délky vyvlastňovacího řízení, snížením počtu a délky soudních řízení a urychlením zahajování staveb, které jsou na vyvlastňovacích procesech závislé. Cílem návrhu zákona je dále zvýšení právní jistoty v otázkách náhrady za vyvlastnění a zvýšení motivace k uzavírání dohod o získání práv.

Návrh zákona dále reaguje na změny a nové instituty, které přinesl stávající občanský zákoník, řeší otázky střetu vyvlastňovacího a jiných řízení, připouští souběh řízení vyvlastňovacího a povolovacího řízení dle nového stavebního zákona a zamezuje roztržitosti právní úpravy integrací speciální právní úpravy vyvlastnění pro liniové stavby, obsaženou doposud v zákoně o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Návrh nového zákona o vyvlastnění prošel mezirezortním připomínkovým řízením a následně byl projednán v pracovních komisích LRV.

Dne 8. února 2024 byl návrh nového zákona o vyvlastnění projednán LRV. Z jednání vzešel požadavek na přepracování.

Z návrhu stanoviska LRV vyplynuly dva hlavní důvody vrácení návrhu zákona k přepracování:

- návrh zákona nereflktuje poslední novelu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury. K přijetí této rozsáhlé novely, a to zákonem č. 465/2023 Sb., došlo až po postoupení návrhu zákona o vyvlastnění LRV. Změny vyvolané touto novelou proto nebyly zapracovány v návrhu nového zákona o vyvlastnění.
- dalším zásadním problémem byl požadavek LRV, aby v rámci vyvlastňovacího řízení, ale i v rámci jednání před samotným vyvlastňovacím řízením, byla zároveň řešena i problematika věcných práv souvisejících s předmětem vyvlastnění, u něhož dochází k odnětí nebo nucenému omezení vlastnického práva. Toto v praxi znamená, že vyvlastnitel by musel před zahájením vyvlastňovacího řízení komunikovat a snažit se o uzavření dohody o převodu práv nejen s vlastníkem, jako je tomu doposud, ale se všemi osobami, které by měly věcné právo váznoucí na předmětu vyvlastnění. Tento požadavek je jednak v rozporu s věcným záměrem zákona o vyvlastnění, představuje značnou zátěž pro vyvlastnitel vzhledem k možnému velkému počtu

těchto osob, a v podstatě mění nastolenou koncepci procesu vyvlastnění s důsledkem značného časového prodloužení procesu vyvlastnění např. pro liniové stavby realizované ve veřejném zájmu, což je v přímém rozporu s cíli předkládaného návrhu zákona o vyvlastnění. S provedením takové úpravy návrhu zákona zásadně nelze souhlasit.

K následné úpravě návrhu zákona o vyvlastnění byla vytvořena pracovní skupina ze zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva dopravy, Ministerstva průmyslu a obchodu a Českého báňského úřadu.

Navazující (očekávané) aktivity:

Viz celkové zhodnocení splnění úkolu.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Návrh zákona o vyvlastnění předložený LRV nerefletoval novelu zákona č. 416/2009 Sb.

Dle závěrů LRV návrh vyžadoval velké množství zásahů s dopadem na závěry a dohody učiněné v rámci mezirezortního připomínkového řízení.

Ve vazbě na Čl. 8 odst. 6 ve spojení s Čl. 5 odst. 12 Legislativních pravidel vlády, dojde k tak rozsáhlým obsahovým změnám návrhu zákona o vyvlastnění, že bude nutné opakovat mezirezortní řízení.

Vzhledem k těmto skutečnostem rozhodl ministr pro místní rozvoj o stažení návrhu zákona o vyvlastnění z dalšího projednání LRV.

3.5 Návrh energetického zákona

Popis úkolu: V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný prostor pro korupci, jeho zmenšení či nezvětšování a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – s důrazem na robustní institucionální zakotvení nezávislého dohledu nad energetickým trhem a na transparentní rozhodovací mechanismy s jasně určenou odpovědností.

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Návrh zákona (Lex OZE III) je v převážné míře transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou. Transpozice směrnice (EU) 2019/944 byla realizována postupně novelami energetického zákona v průběhu let 2022 a 2023. Navrhovaná právní úprava energetického zákona tuto transpozici dokončuje a reaguje také na formální upozornění Evropské komise týkající se řízení o porušení povinnosti podle čl. 258 Smlouvy o fungování EU č. 2022/2033.

Návrh zákona provádí transpozici zbývajících ustanovení výše uvedené směrnice zejména v oblasti moderní elektroenergetiky a obsahuje právní úpravu třech hlavních právních institutů, kterými jsou ukládání energie v elektrizační soustavě, agregace a flexibilita.

V oblasti institucionálního zakotvení nezávislého dohledu nad energetickým trhem novela zavádí novou organizaci Rady Energetického regulačního úřadu. Z modelu kolektivního řízení se navrhuje přechod na model 5 členů Rady, z nichž jeden radní je též předsedou Energetického regulačního

úřadu. Předseda Energetického regulačního úřadu se považuje za vedoucího služebního úřadu a za služební orgán podle zákona o státní službě.

Novela energetického zákona doplňuje předchozí novelu (zákon č. 469/2023 Sb. – Lex OZE II) v oblasti aktivního zákazníka, energetických společností a energetického datového centra, neboť na všechny uvedené subjekty má akumulace, agregace a flexibilita přímý dopad.

Součástí úpravy je také změna zákona o podporovaných zdrojích energie a změna zákona o hospodaření energií.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení dopisem ministra průmyslu a obchodu dne 21. září 2023 s termínem dodání stanovisek do 13. října 2023. Rezorty uplatnily 50 zásadních připomínek a 122 doporučujících připomínek.

Návrh schválen vládou dne 20. března 2024 - usnesení č. 176.

Návrh postoupen dne 26. března 2024 Poslanecké sněmovně Parlamentu.

První čtení - 19. dubna 2024.

Hospodářský výbor - 20. června 2024.

Druhé čtení - 12. září 2024 zahájeno a následně přerušeno.

Hospodářský výbor - 26. září 2024.

Druhé čtení – dokončeno dne 25. října 2024.

Hospodářský výbor jako garanční výbor stanovil dne 7. listopadu 2024 pořadí hlasování o pozměňovacích návrzích ve třetím čtení.

Třetí čtení proběhlo dne 18. prosince 2024.

Předání Senátu k projednání dne 3. ledna 2025.

Senát dne 29. ledna 2025 návrh vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy.

Dne 4. března 2025 Poslanecká sněmovna svým hlasováním setrvala na původním návrhu zákona.

Prezident republiky zákon podepsal dne 13. března 2025.

Schválený zákon byl odeslán k publikaci ve Sbírce zákonů dne 14. března 2025.

Navazující (očekávané) aktivity:

Obecná legisvakanční lhůta předpisu je 5 měsíců poté, co dojde k publikaci předpisu ve Sbírce zákonů. Některá ustanovení mají předsunutou účinnost, jiná odsunutou. Vydání prováděcích právních předpisů dopadne zejména na Energetický regulační úřad, Ministerstvo průmyslu a obchodu bude novelizovat, resp. vydávat novou vyhlášku o dispečerském řízení a novelizovat vyhlášku o měření v elektroenergetice.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol splněn podle plánu. ČR bude disponovat po schválení novely plnou implementací všech evropských právních předpisů v oblasti elektroenergetiky. V roce 2025 a násl. bude třeba implementovat zejména evropské právní předpisy v oblasti plynárenství, které byly vydány v průběhu roku 2024.

3.6 Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky

Popis úkolu: V legislativním materiálu, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů, by se měl jeho předkladatel v souladu s metodikou hodnocení korupčních rizik zaměřit na možný

prostor pro korupci, jeho zmenšení či nezvětšování a návazně na stanoviska Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na identifikovaná rizika v souladu s doporučeními reagovat – s důrazem na jednoznačnost, transparentnost a kontrolovatelnost zaváděných institutů, včetně jasného nastavení odpovědnosti.

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu / Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo životního prostředí / Český báňský úřad

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Pozn 1: Dle Plánu legislativních prací na rok 2023 mělo Ministerstvo průmyslu a obchodu v prosinci 2023 spolu s Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem životního prostředí a Českým báňským úřadem předložit vládě návrh zákona na podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti ČR. Předmětná požadovaná úprava je obsažena jako jedna ze součástí komplexní novely zákona č. 416/2009 Sb. pro urychlení dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury v elektronických komunikacích (liniový zákon) – Zákon 465/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Pozn 2: Vládou bylo schváleno zrušení úkolu, a to usnesením vlády ČR ze dne 17. ledna 2024 č. 44 „ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. prosince 2023 do 31. prosince 2023), část 2, písm. d)

vláda souhlasí se zrušením úkolů:

d) ministra průmyslu a obchodu

Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky,

Stav splnění úkolu na úrovni:

a) gestora: ANO

b) vlády: ANO

c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolů:

Úkol byl splněn již v roce 2023. Níže uvádíme původní text:

Cílem bylo definovat a zavést opatření v oblasti povolovacích procesů pro zajištění rychlejší dekarbonizace a udržení energetické bezpečnosti. V několika základních oblastech byla zavedena následující opatření.

Podpora dostavby jaderných bloků – byla zavedena věcně vymezená kategorie zdroje pro energetickou bezpečnost. Veškeré povolovací procesy pro tyto stavby jsou soustředěny na Dopravní a energetický stavební úřad, posuzování dopadů na životní prostředí a vydávání jednotného environmentálního stanoviska provádí Ministerstvo životního prostředí. V rámci zjednodušení povolovacího řízení se odstraní nedůvodné prodlužování lhůt (např. nelze prodlužovat lhůty pro vydání závazného stanoviska nebo vyjádření, přezkumné řízení pro přezkum závazného stanoviska lze zahájit v omezené lhůtě apod.), opouští se například institut odvolání pro povolovací procesy v rámci stavebního zákona. Je ukotvena možnost využití financování výstavby jaderných zdrojů pomocí režimu tzv. Contract for Difference. Je tak vytvořen soubor podmínek pro vyrovnání rizik spojených s výstavbou, provozem a ukončením provozu výroby elektřiny v jaderném zdroji formou vyrovnávací platby mezi státem a investorem nového jaderného zařízení. Novela zavádí u jaderných zdrojů bezpečnostní pojistku, která zabrání uzavření smlouvy s dodavatelem z geopoliticky nestabilního prostředí. Nově bude provozovatel jaderného zařízení, vláda, resp. Ministerstvo průmyslu a obchodu společně posuzovat bezpečnostní rizika v rámci zadávacího řízení a nově bude možné v případech zjištěných bezpečnostních rizik zabránit uzavření takové smlouvy.

Zajištění těžby nerostných surovin a surovin pro výstavbu - jednodušší pravidla pro povolování těžební činnosti, vydefinovány jsou kritické nerosty, kam řadíme například ropu a zemní plyn, nerosty, z nichž lze vyrábět kovy (lithium), ale rovněž stavební kámen a šterkopísek. Stát bude mít možnost určit, které ložiska těchto kritických surovin jsou pro ČR strategická. Pro tyto kritické nerosty a strategická ložiska jsou upraveny parametry povolovacích procesů tak, aby se urychlil přístup k nerostným surovinám. Jsou to suroviny potřebné rovněž pro transformaci automotive průmyslu a jsou to suroviny, které jsou potřebné pro výstavbu infrastrukturních staveb. Mezi procesní zjednodušení, která se týkají jak stanovení dobývacího prostoru, tak samotného povolení těžby lze zahrnout například koncentraci uplatňování stanovisek a námitek tak, aby mělo řízení jasný rámec, vymezení rozsahu námitek, stanovení lhůty pro uplatnění stanovisek dotčených orgánů, pokud se v této lhůtě nevyjádří, platí, že s návrhem souhlasí. Ložiska strategického významu stanoví svým nařízením vláda. Stanovení dobývacího prostoru a povolení hornické činnosti na těchto ložiscích bude v pravomoci Českého báňského úřadu.

Urychlená příprava dobíjecí a plnicí infrastruktury - zjednodušuje a urychluje přípravu a povolování výstavby čerpací infrastruktury v souladu s vývojem v oblasti tzv. čisté mobility a vytváří prostor pro rozvoj alternativních druhů dopravy (elektro, vodík, LNG). Zákon se vztahuje i na čerpací infrastrukturu dobíjecích stanic pro elektrická vozidla, vodíkových plnicích stanic, a rovněž LNG, a rovněž stavby, které je napojí na distribuční síť.

Rychlejší povolování průmyslové výroby moderních produktů strategického významu - novela podporuje zrychlení povolovacích procesů k rychlejšímu povolování areálů pro výrobu moderních produktů strategického významu, jako je výroba baterií do automobilů, výroba čipů, zpracování druhotných surovin, recyklátů, robotické výrobě, výrobě a zpracování vodíku nebo datových center. Povolování těchto staveb se zrychlí tím, že jsou zahrnuty do zákona o strategických investicích a dále tím, že i u nich se bude rozhodovat napoprvé, opustí se proto odvolací institut. Dále se zamezí prodlužování lhůt pro vydání podkladových stanovisek nebo samotných povolení. Je to zásadní změna ke zrychlení realizace těchto staveb, protože právě délka povolovacího řízení je jedním z kritérií potenciálních investorů, zda investice realizovat v ČR.

Počínaje 1. ledna 2024 vstoupil v účinnost zákon 283/2021 Sb., stavební zákon, který v kombinaci s výše uvedenou novelou zákona 416/2009 Sb. (nový název „Zákon o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury“), a to pro oblast staveb určených přílohou č. 3 stavebního zákona, tj. i pro strategické stavby v oblasti energetiky.

Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:

Úkol byl splněn již v roce 2023. Níže uvádíme původní text:

Vláda předložila prostřednictvím Ministerstva dopravy návrh novely liniového zákona (evidováno jako sněmovní tisk č. 410), jehož cílem původně bylo pouze implementovat směrnici TEN-T (Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1187 ze dne 7. července 2021 o zjednodušení opatření na zlepšení realizace transevropské dopravní sítě). Návrh zákona byl schválen ve znění uplatněných pozměňovacích návrhů, které věcně zahrnovaly opatření pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti ČR. Vzhledem k tomu, že opatření byla aplikována v rámci poslaneckých návrhů, neproběhlo standardní MPŘ ani projednání v LRV. Ve stadiu přípravy pozměňovacích návrhů vztahujících se k dekarbonizaci a energetické bezpečnosti ČR byly pozměňovací návrhy konzultovány s jednotlivými věcně relevantními rezorty a jejich připomínky byly zohledněny.

Senátu byl návrh postoupen dne 9. listopadu 2023, projednán a schválen senátem byl ve znění předloženém poslaneckou sněmovnou dne 12. července 2023. Prezident zákon podepsal dne 14. prosince 2023. Ve sbírce zákonů byl zákon uveřejněn dne 29. prosince 2023. Zákon má dělenou účinnost. Převážná část zákona, včetně opatření pro dekarbonizaci a energetickou bezpečnost ČR nabyla účinnosti dne 1. ledna 2024.

Navazující (očekávané) aktivity:

Zpracovat vyhodnocení dopadů nového stavebního zákona a novelizace liniového zákona na reálné zjednodušení a urychlení povolovacích procesů při realizaci energetických a souvisejících staveb a na jeho základě zvážit návrh další novelizace stavební legislativy.

V rámci změn „stavební legislativy“, jež vstoupily v platnost s účinností „nového stavebního zákona“ pro oblast energetických staveb (od 1. ledna 2024), přešlo povolování těchto staveb v prvním stupni na Dopravně energetický stavební úřad, odvolacím orgánem je stavební úřad Ministerstva průmyslu a obchodu. Tím bylo dosaženo požadovaných výsledků.

Celkové zhodnocení splnění úkolů:

Zadaného cíle zavést opatření pro zajištění rychlejší dekarbonizace a zajištění energetické bezpečnosti bylo dosaženo zavedením výše uvedených opatření. Původní záměr samostatného zákona byl realizován formou komplexní novely liniového zákona, úkol předložit návrh předmětného zákona byl vládou zrušen, vizte výše.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- d) gestora: ANO (částečné, průběžné)
- e) vlády: ANO
- f) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolů:

Jde o úkol, jehož charakter není primárně protikorupční a který v souladu se záměry vlády cílí na posílení transparentnosti, digitalizace a větší efektivitu úřadů. Role Ministerstva pro místní rozvoj je v tomto ohledu víceméně pouze poradní, pouze v případě, že by gestor úkolu vyžadoval jakoukoliv aktivitu z odborného hlediska, se Ministerstvo pro místní rozvoj aktivně zapojí do plnění úkolu.

Zatím žádné aktivity ze strany hlavního gestora nebyly pro průběžné plnění úkolu vyžadovány.

Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:

Úkol nebylo ze strany Ministerstva pro místní rozvoj potřeba projednávat na úrovni vlády, jeho plnění probíhá zcela v režii hlavního gestora.

Navazující (očekávané) aktivity:

Ministerstvo pro místní rozvoj je připraveno se kdykoliv zapojit do plnění dílčích aktivit, pokud budou vyžadovány.

Celkové zhodnocení splnění úkolů:

Ze strany Ministerstva pro místní rozvoj úkol nevykazuje žádné nedostatky ani prodlení v jeho plnění.

Ministerstvo životního prostředí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- g) gestora: ANO
- h) vlády: ANO
- i) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolů:

Jak byly úkoly splněny z pohledu procesního:

Navazující (očekávané) aktivity:

Celkové zhodnocení splnění úkolů:

Gestorem Návrhu zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti ČR je Ministerstvo průmyslu a obchodu, které si od Ministerstva životního prostředí zatím nevyžádalo žádné informace. Žádné doplnění do zprávy o plnění úkolu proto nyní k dispozici nemáme.

3.7 Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její rozvoj, aktualizace a rozšíření metodické podpory včetně problematiky politicky exponovaných osob

Popis úkolu: Vláda Parlamentu ČR předložila novelu zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, která odstraňuje nedostatky v implementaci doporučení Finančního akčního výboru (FATF), a to konkrétně nedostatky, které byly České republice vytknuty v rámci 5. kola hodnocení výborem Moneyval Rady Evropy, a dále zapracovává výsledky Národního hodnocení rizik a související Akční plán prevence a boje proti praní peněz a financování terorismu. V neposlední řadě novela navrhuje odstranění některých zejména legislativně technických nedostatků zákona, které se negativně projevují při jeho aplikaci v praxi. Obsahem návrhu zákona je zavedení nových povinných osob či explicitní úprava stávajících a jsou dotčena opatření související s kontrolou klienta, zvýšení horní hranice pokuty pro osoby odpovědné za porušení zákona. Finanční analytický úřad s podporou Ministerstva financí v souladu se současnou dobrou praxí bude pokračovat ve své metodické podpoře se zaměřením například i na problematiku politicky exponovaných osob s důrazem na jejich detekci, rozlišování rizik v rámci této kategorie klientů a aplikaci relevantních AML/CFT opatření.

Gestor: Finanční analytický úřad / Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

V průběhu celého roku 2024 Finanční analytický úřad (dále též „FAÚ“) poskytoval tzv. povinným osobám podle zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (dále jen „AML zákon“), soustavnou metodickou podporu ve formě telefonických konzultací a zpracování individuálních i obecných stanovisek k výkladu AML zákona a souvisejících předpisů, například zákona o ochraně oznamovatelů či zákona o evidenci skutečných majitelů. Současně také probíhala edukační činnost povinných osob v oblasti AML včetně problematiky politicky exponovaných osob, a to nejen prezenčně, ale také online formou.

Ve spolupráci s Ministerstvem financí a Českou národní bankou došlo v průběhu roku 2024 k aktualizaci Metodického pokynu FAÚ č. 7 – Opatření vůči politicky exponovaným osobám + vnitrostátní seznam funkcí PEP. Provedená aktualizace odráží novelu AML zákona v oblasti zjišťování původu majetku klientů se statusem politicky exponované osoby (dále též „PEP“), řeší výkladové problémy ve vztahu k PEP, zejména problematiku skutečných majitelů PEP, a zdůrazňuje prvek rizikově orientovaného přístupu, a to jak ve vztahu k intenzitě opatření uplatňovaných vůči různým kategoriím PEP, tak ve vztahu k založení statusu tzv. odvozené PEP (tj. osoby, která tento status získává díky své kvalifikované vazbě vůči osobě vykonávající významnou veřejnou funkci).

Dále byl ve spolupráci s Ministerstvem financí a Českou národní bankou aktualizován Metodický pokyn FAÚ č. 8 – Kopírování průkazů totožnosti pro účely AML zákona, aby byl v souladu s aktuálním zněním AML zákona. Úřad pro ochranu osobních údajů se v dané lhůtě k materiálu věcně nevyjádřil.

Ke dni 16. září 2024 byl aktualizován též Metodický pokyn FAÚ č. 9 – Kontrola klienta.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Plnění úkolu není blíže upraveno žádnými předpisy; v zásadě se na něj vztáhnou jen základní zásady správního řádu. Metodické pokyny a obecná stanoviska jsou připomínkována v souladu

s ujednáním uzavřeným mezi FAÚ a Českou národní bankou a jsou publikována na webových stránkách FAÚ.

Navazující (očekávané) aktivity:

V současnosti pokračuje a i nadále bude průběžně pokračovat metodická činnost FAÚ v podobě telefonických konzultací, zpracování individuálních i obecných stanovisek a edukační činnosti FAÚ.

V roce 2025 rovněž dojde k aktualizaci Metodického pokynu FAÚ č. 3 – Zjišťování skutečného majitele povinnými osobami, č. 4 – Podání oznámení podezřelého obchodu a č. 6 – Provádění identifikace a kontroly klienta provozovateli hazardních her. Dále bude vydán zcela nový metodický pokyn zaměřený na zprostředkovanou identifikaci klienta.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Tento průběžný úkol byl v roce 2024 plněn průběžně a na odpovídající úrovni.

3.8 Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí

Popis úkolu: Ministerstvo financí rovněž předloží **věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí**, který mimo jiné povede ke komplexní revizi systému kontrol veřejných prostředků s důrazem na posílení prvků hospodárnosti, efektivity a účelnosti a na snižování administrativní zátěže na straně kontrolovaných osob. Vzhledem k předpokládanému rozsahu systémových změn je nezbytné, aby Ministerstvo financí důkladně posoudilo dopady na prostor korupčních příležitostí prostřednictvím zhodnocení korupčních rizik dle příslušné metodiky a návazně věcný záměr podrobilo široké diskuzi v rámci Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Gestor: Ministerstvo financí

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Cílem navrhované právní úpravy má být legislativní zajištění větší míry ochrany veřejných prostředků cestou posílení jejich řízení a kontroly a modernizace, zjednodušení a zefektivnění systému řízení a kontroly veřejných financí v ČR. Tento cíl odpovídá specifickému cíli Koncepce rozvoje veřejné správy na období let 2021 – 2030 2.2 Zefektivnit kontrolní mechanismy v oblasti nakládání s veřejnými prostředky v rámci strategického cíle 2. Efektivně fungující systém veřejné správy. Navrhovanou právní úpravou budou vytvořeny předpoklady pro řádnou správu veřejných financí v souladu s principy hospodárnosti, efektivity a účelnosti. Tohoto cíle má být dosaženo zejména prostřednictvím vytvoření jednoznačného a srozumitelného právního rámce, který by měl upravovat alespoň následující:

- základní zásady pro nakládání s veřejnými prostředky pro všechny osoby, které se na nakládání s nimi podílí,
- jednoznačnou odpovědnost a konkrétní povinnosti při nakládání s veřejnými prostředky,
- základní procesní postupy pro řídicí kontrolu, interní audit a veřejnosprávní kontrolu,
- předpoklady pro koordinaci postupů kontrolních orgánů,
- pravidla pro vyhodnocování nově navrhovaného systému.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Mezirezortní připomínkové řízení probíhalo od 29. srpna 2023 do 26. září 2023. Návrh věcného záměru byl zaslán 93 připomínkovým místům. Od 48 připomínkových míst bylo obdrženo

445 připomínek, které byly vypořádány bez rozporu. Návrh věcného záměru byl na základě těchto připomínek upraven. Nejvýraznější podíl na těchto změnách vyplynul z připomínek krajských úřadů.

Zásadnější změny v materiálu, které vyplynuly z vypořádání připomínek a byly také promítnuty do navazujícího návrhu zákona o řízení a kontrole veřejných financí:

- V rámci řídicí kontroly byla zachována stávající role správce rozpočtu a hlavní účetní, byla zpřesněna role příkazce operace v případě rozhodování kolektivním orgánem a místo úplné výjimky z řídicí kontroly pro marginální operace byl využit stávající institut limitovaného příslibu (věcně obdobné řešení).
- U územně samosprávných celků bylo upuštěno od nahrazení veřejnosprávní kontroly příspěvkových organizací centralizovaným auditem – bude zachován stávající režim veřejnosprávní kontroly.
- Požadavek na zajištění externího hodnocení kvality interního auditu na ministerstvech ze strany Ministerstva financí byl doplněn o možnost poptat i jako službu od externího subjektu, obdobně jako je umožněno u územní samosprávy.

Návrh věcného záměru zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro finanční právo, správní právo, pracovní právo a sociální věci, pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a pracovní komisí k hospodárnému nakládání s majetkem státu. Legislativní rada vlády návrh věcného záměru zákona projednala na svém zasedání dne 8. února 2024.

Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 21. února 2024 č. 115. Tímto usnesením bylo zároveň uloženo ministru financí vypracovat návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí a návrh souvisejícího změnového zákona.

Navazující (očekávané) aktivity:

Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí a související návrh změnového zákona byl vypracován na základě schváleného věcného záměru. Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí a související návrh změnového zákona byl projednán v mezirezortním připomínkovém řízení, které probíhalo od 5. dubna do 6. května 2024. Materiál byl v mezirezortním připomínkovém řízení rozeslán 99 připomínkovým místům. Připomínky zaslalo 54 připomínkových míst. Celkem bylo uplatněno 840 připomínek; z toho zásadních připomínek bylo uplatněno 444 (184 připomínek ministerstev a 166 připomínek krajských úřadů). S ohledem na skutečnost, že předložený návrh zákona odpovídá věcnému záměru, který byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 21. února 2024 č. 115, tak v průběhu připomínkového řízení nedošlo k jeho zásadním věcným změnám. Všechny uplatněné připomínky byly vypořádány, kromě jediného rozporu s Karlovarským krajem. Ministerstvo financí materiál předložilo dne 8. srpna 2024 vládě k projednání, a to v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2024 schváleného usnesením vlády ČR ze dne 20. prosince 2023 č. 975. Oba předložené návrhy zákonů byly projednány pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro finanční právo, správní právo, pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a pracovní komisí k hospodárnému nakládání s majetkem státu. Legislativní rada vlády oba návrhy zákonů projednala na svém zasedání dne 3. října 2024. **Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí a související návrh změnového zákona schválila vláda svým usnesením ze dne 6. listopadu 2024 č. 772.**

Vládní návrhy zákonů byly dne 8. listopadu 2024 předloženy Poslanecké sněmovně Parlamentu a označeny jako sněmovní tisky č. 855 a 856. Dne 30. ledna 2025 proběhlo 1. čtení návrhů zákonů Poslaneckou sněmovnou. Návrhy zákonů byly následně projednány garančním rozpočtovým výborem. Dne 13. března 2025 prošly návrhy zákonů 2. čtením v Poslanecké sněmovně.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl gestorem úkolu splněn; návrh věcného záměru zákona byl schválen vládou a gestor učinil též řadu navazujících kroků.

3.9 Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce

Popis úkolu: V rámci oblasti využití fondů EU v programovém období 2021-2027 bude Ministerstvo pro místní rozvoj pokračovat v naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce dle §17a zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. V rámci budování prostředí odolného proti podvodnému a korupčnímu jednání se předpokládá realizace dalších evaluačních aktivit v této oblasti pro případnou optimalizaci nastavení metodického prostředí a postupů na všech úrovních implementace EU fondů. Metodické prostředí bude také upravováno v případě relevantních legislativních změn v této oblasti jak na národní, tak EU úrovni.

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO (úkol je průběžně plněn)
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Ministerstvo pro místní rozvoj je gestor Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů a na něj navazujícího Akčního plánu pro implementaci Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů, který implementuje prvky proti podvodu a korupci do metodického prostředí.

Ministerstvo pro místní rozvoj zároveň jako koordinátor metodického prostředí zajistilo promítnutí Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů do metodických dokumentů v jeho gesci a informoval ostatní gestory metodických dokumentů o potřebě promítnutí opatření vyplývajících z této Strategie do jejich metodických dokumentů.

Všechny metodické dokumenty Jednotného národního rámce byly dokončeny a všechny stěžejní prvky Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání EU fondů jsou tak promítnuty v rámci platných metodických dokumentů.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Metodické dokumenty nebyly projednávány na úrovni vlády, jsou vydávány dopisem ministra.

Navazující (očekávané) aktivity:

U jednotlivých metodických dokumentů dochází k jejich aktualizaci v případě potřeby a jsou do nich promítány poznatky z průběhu implementace jednotlivých projektů a programů, změny legislativy, výsledky evaluací či případné nálezy auditů.

Pokud by byly identifikovány prvky, které by bylo vhodné upravit ve vazbě na opatření pro boj s podvody a korupcí, došlo by k jejich zapracování jak do metodických dokumentů, tak případně i do samotné Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů. V roce 2024 tak došlo například k úpravě Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů a regionálních akčních plánů v programovém období 2021-2027, kdy došlo k úpravě postupů rozhodování o projektech na regionální úrovni, aby se snížilo riziko korupčního jednání. Hlavní změny spočívaly v zavedení minimálních standardů transparentnosti, sjednocení lhůt a postupů pro jednání a rozhodování pracovních skupin a řídicích výborů metropolitních oblastí a aglomerací, povinnosti zveřejňovat zápisy z jednání, harmonogramy výzev, výzvy a další relevantní materiály na webových stránkách metropolitních oblastí a aglomerací a účastníci jednání řídicích výborů metropolitních oblastí a aglomerací musí podepisovat etický kodex a zveřejňovat interní postupy metropolitních oblastí a aglomerací.

Dosavadní výsledky proběhlých evaluací potvrdily, že nastavení Strategie je správné, obsahuje v sobě všechny potřebné prvky a není potřeba ji měnit.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

I nadále platí, že vzhledem k naplnění stanoveného cíle, tedy přípravě metodického prostředí v rámci fondů EU v programovém období 2021-2027 odolného proti podvodnému a korupčnímu jednání, považujeme tento úkol za splněný. Aktuálně se začíná realizovat či plánuje řada dalších evaluačních aktivit, které mohou poskytnout podněty pro případnou optimalizaci nastavení metodického prostředí a postupů na všech úrovních implementace EU fondů a zejména pak mají sloužit jako východisko pro nastavení metodického prostředí v programovém období 2028-2034. Metodické prostředí bude také upravováno v případě relevantních legislativních změn v této oblasti jak na národní, tak EU úrovni.

4 Rozvoj občanské společnosti

4.1 Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie

Popis úkolu: V jedné ze stěžejních tematických oblastí protikorupční politiky, kterou ochrana oznamovatelů nepochybně je, bude Ministerstvo spravedlnosti jako gestor zákona usilovat o úspěšnou implementaci a aplikaci **zákona o ochraně oznamovatelů a souvisejícího změnového zákona, jež transponují směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie**. V rámci implementačních aktivit proběhne řada školení, seminářů a workshopů zejména pro subjekty povinné zřídit vnitřní oznamovací systém podle zákona, resp. jimi určené příslušné osoby.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů transponuje Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále též „Směrnice“). Cílem návrhu je zajistit ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, k němuž došlo nebo má dojít u osoby, pro niž oznamovatel vykonává práci nebo jinou obdobnou činnost. Navrhovaná opatření mají sloužit nejen k ochraně potenciálních oznamovatelů protiprávního jednání, ale také k prevenci protiprávního jednání obecně.

Právní úprava ochrany oznamovatelů je považována za jeden z pilířů boje proti korupci a je monitorována v rámci hodnotících mechanismů mezinárodních a neziskových organizací. Zavedení komplexní úpravy ochrany oznamovatelů do právního řádu pomůže oznamovatelům zlepšit jejich postavení jak v případě sporu před soudem, tak obecně ve společnosti, a v důsledcích pomůže usnadnit detekci korupce. Zavedením jednoznačné právní úpravy ochrany oznamovatelů by ČR vedle povinné transpozice výše uvedené Směrnice rovněž deklarovala změnu postoje společnosti ke korupci a přispěla ke zlepšení vnímání whistleblowingu.

Zákon o ochraně oznamovatelů a doprovodný změnový zákon zakotvují ochranu širokému okruhu osob vykonávajících práci v soukromém i veřejném sektoru pro případ, že oznámí protiprávní jednání, ke kterému došlo u organizace, ve které pracují. Chránění před odvetnými opatřeními budou zejména zaměstnanci, obchodní partneři zaměstnavatelů, OSVČ, stážisté, dobrovolníci i osoby,

kteří oznamovateli pomohou protiprávní jednání oznámit nebo odhalit. V praxi ochranu oznamovatelů posílí zejména hmotněprávní zákaz odvetných opatření a obrácené důkazní břemeno ve sporech týkajících se odvetných opatření.

V režimu uvedených zákonů lze oznamovat jednání, které má znaky trestného činu, jednání, které má znaky přestupku, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč, dále takové jednání, které porušuje samotný zákon o ochraně oznamovatelů nebo takové, které porušuje právní předpisy nebo předpisy Evropské unie upravující oblasti vymezené evropskou směrnicí, jejichž společným jmenovatelem je ochrana zájmů Evropské unie. Jde např. o oblast zadávání veřejných zakázek, ochrany spotřebitele, předcházení legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu či oblast ochrany životního prostředí.

Součástí zákonů je povinnost soukromoprávních zaměstnavatelů, kteří zaměstnávají nejméně 50 zaměstnanců, vytvořit důvěryhodné interní kanály pro podávání oznámení a poskytnutí ochrany oznamovateli a dalším chráněným osobám před odvetnými opatřeními. Soukromoprávní subjekty zaměstnávající nejméně 50 a zároveň méně než 250 zaměstnanců mají dle zákona čas na zavedení vnitřního oznamovacího systému až do 15. prosince 2023.

Oznamovatelé mohou oznámení podávat rovněž u Ministerstva spravedlnosti, které provozuje externí oznamovací systém. Více informací naleznete na <https://oznamovatel.justice.cz/>.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Návrh zákona byl projednán a schválen vládou dne 1. února 2021. PSP byl předložen dne 9. února 2021 jako sněmovní tisk č. 1150. Návrh doprovodného změnového zákona byl PSP předložen jako sněmovní tisk č. 1151 rovněž dne 9. února 2021. Přes veškeré vyvinuté úsilí Ministerstva spravedlnosti však sněmovní tisky č. 1150 a 1151 prošly pouze prvním čtením a nebyly Poslaneckou sněmovnou schváleny před koncem jejího 8. volebního období.

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů a návrh doprovodného změnového zákona byly s několika odchylkami opětovně předloženy do legislativního procesu v roce 2022 v souladu s Plánem legislativních prací vlády. Od 29. dubna do 27. května 2022 probíhalo mezirezortní připomínkové řízení k oběma návrhům. Návazně na projednání Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi byly návrhy zákonů dne 23. listopadu 2022 vládou schváleny. Dne 30. listopadu 2022 byly návrhy zákonů předloženy Poslanecké sněmovně k projednání, kde byly zaevidovány jako sněmovní tisk č. 352 a 353. Poslanecká sněmovna návrhy schválila dne 21. dubna 2023 a následně 2. května 2023 je postoupila k projednání Senátu. Senát k návrhům nepřijal žádné usnesení a návrhy byly postoupeny prezidentu republiky, který je podepsal dne 7. června 2023. Následně byly zákony dne 20. června 2023 vyhlášeny ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

Navazující (očekávané) aktivity:

Legislativní proces byl dokončen. Ministerstvo spravedlnosti v působnosti Odboru střetu zájmů a boje proti korupci nadále provozuje externí oznamovací systém a poskytuje metodickou podporu v oblasti ochrany oznamovatelů.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Ze strany všech zainteresovaných aktérů byl úkol zcela splněn. Nicméně v důsledku prioritizace jiných návrhů zákonů v rámci pandemické situace a následně v důsledku voleb do Poslanecké sněmovny marně uplynula lhůta k přijetí transpoziční legislativy stanovená Směrnicí. Návrh zákona i doprovodný změnový zákon tak musely být opětovně předloženy vládě a následně Poslanecké sněmovně v jejím 9. volebním období, ve kterém již byly schváleny.

4.2 Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání

Popis úkolu: Kromě legislativních snah bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v metodické činnosti a v realizaci řady dalších komplementárních aktivit směřujících ke zvýšení informovanosti o přínosu projednávaných návrhů a obecně o oznamovatelích protiprávního jednání a potřebě jejich adekvátní ochrany, jedná-li se o relevantní oznámení. Jedná se především o implementaci závazku Šestého akčního plánu **Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání** a pokračující realizaci projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ podporovaného z Fondů EHP 2014-2021. K dosažení stanovených cílů proběhnou školení a workshopy určené pro soudce, státní zástupce, zaměstnance veřejného sektoru a povinné subjekty ze soukromého sektoru. Na širokou veřejnost se pak zaměří mediální kampaň.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: ANO
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): ANO

Věcné naplnění úkolu:

Úkol, respektive závazek spočíval kromě legislativní činnosti vzhledem k zákonu o ochraně oznamovatelů i ve vzdělávací a osvětové činnosti s cílem zlepšení právního a společenského postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti veřejnosti o oznamování protiprávního jednání jako takovém.

První z výstupů naplňujících stanovené milníky úkolu/závazku tvoří zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, společně se zákonem č. 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Zmíněné zákony byly dne 21. dubna 2023 schváleny ve třetím čtení Poslaneckou sněmovnou, dne 1. června 2023 byly projednány na plénu Senátu, nicméně k nim nebylo přijato žádné usnesení a prezident návrhy zákonů podepsal dne 7. června 2023. Schválené zákony byly vyhlášeny dne 20. června 2023 ve Sbírce zákonů v částce 86 pod čísly 171/2023 Sb. a 172/2023 Sb. Datum pro naplnění milníku bylo stanoveno na 1. července 2023. Příslušný milník tak byl před stanoveným termínem úspěšně splněn. Zákony vstoupily v účinnost dne 1. srpna 2023. Více informací o věcném naplnění prvního milníku je uvedeno ve vyhodnocení úkolu „Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie“.

Druhou skupinu výstupů naplňujících stanovené milníky úkolu/závazku tvoří výstupy z realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ realizovaného v rámci programu Řádná správa vyhlášeného Ministerstvem financí a spolufinancovaného finančním mechanismem EHP Fondy 2014-2021 (číslo projektu GG-PDP5-001). V oblasti ochrany oznamovatelů byly v rámci projektu realizovány souhrnně tyto aktivity:

- Ministerstvo spravedlnosti uspořádalo [Mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“ 17. – 18. ledna 2023](#);
- Byla vypracována a zveřejněna [Komparativní studie k ochraně oznamovatelů](#);
- Byla vypracována a zveřejněna brožura [Ochrana oznamovatelů](#);

- Proběhlo 5 školení o ochraně oznamovatelů s celkem 68 účastníky a 6 workshopů s celkem 130 účastníky;

V termínu 17. června 2023 až 28. července 2023 proběhla mediální kampaň na podporu whistleblowingu (on-line + rozhlas).

Realizace projektu byla úspěšně ukončena dne 31. října 2023. Datum pro naplnění milníku bylo stanoveno na 31. prosince 2023. Příslušný milník tak byl před stanoveným termínem úspěšně splněn. Více informací o výše zmíněném projektu je uvedeno ve vyhodnocení úkolu „Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“.

Ministerstvo spravedlnosti ve svých aktivitách nad rámec stanovených milníků realizovalo celou řadu školicích a vzdělávacích aktivit v oblasti ochrany oznamovatelů. Ve dnech 16., 20. a 23. září 2024 a dále 1., 2. a 14. října 2024 uskutečnilo školení určená pro zástupce povinných subjektů a specificky pro příslušné osoby povinných subjektů určených podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů. Následně uspořádalo ve spolupráci s Českou compliance asociací konferenci „Zkušenosti s aplikací zákona o ochraně oznamovatelů v soukromém a veřejném sektoru“ (viz <https://oznamovatel.justice.cz/ministerstvo-spravedlnosti-usporadalo-konferenci-zkusenosti-s-aplikaci-zakona-o-ochrane-oznamovatelu-v-soukromem-a-verejnem-sektoru/>).

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol, resp. závazek byl naplňován na základě Šestého Akčního plánu, který byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 15. února 2023 č. 117. Plnění závazku bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly v přibližně čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-nap/sesty-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-2-zlepseni-postaveni-oznamovatelu-protipravnih-jednani-vcetne-zvyseni-informovanosti-o-oznamovani-protipravnih-jednani/>.

Navazující (očekávané) aktivity:

Návazně na úspěšné splnění aktivit úkolu/závazku bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v naplňování povinností, které mu vyplývají ze zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, a zákona č. 172/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Stejně tak bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v aktivitách směřujících ke zvýšení informovanosti o problematice ochrany oznamovatelů protiprávního jednání a její prospěšnosti.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Oba stanovené milníky úkolu/závazku byly úspěšně naplněny. Úkol jako celek tedy byl splněn úspěšně.

4.3 Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“

Popis úkolu: Cílem projektu je zlepšit obecné vnímání komplexní problematiky korupce v ČR, vytvořit základy pro tvorbu a posílení kodexů chování pro soudce a státní zástupce, zlepšit ochranu oznamovatelů a zvýšit povědomí veřejného sektoru (soudců, státních zástupců a zaměstnanců veřejné správy) o problematice korupce. Klíčovými aktivitami projektu je vypracování komparativních studií, uspořádání mezinárodních konferencí a workshopů, příprava metodologie a následná školení cílových skupin, zavedení nového mechanismu sběru dat, tisk brožur a letáků a mediální kampaň zaměřená na podporu boje proti korupci. Cílovými skupinami projektu jsou soudci, státní zástupci, zaměstnanci veřejné správy i širší veřejnost.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Jednou z aktivit v oblasti boje proti korupci byla realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“. Projekt s registračním číslem GG-PDP5-001 byl realizován v období od 1. srpna 2020 do 31. října 2023 v rámci programu Řádná správa vyhlášeného Ministerstvem financí a spolufinancovaného finančním mechanismem EHP Fondy 2014-2021. Celková výše finanční dotace byla 25 500 000 Kč, přičemž 85 % bylo financováno z mechanismu EHP Fondy 2014-2021 a 15 % bylo hrazeno ze státního rozpočtu. Realizátorem projektu bylo Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s partnery projektu Nejvyšším státním zastupitelstvím a Justiční akademií.

Cílem projektu bylo zlepšit obecné vnímání komplexní problematiky korupce v ČR, vytvořit základy pro tvorbu a posílení kodexů chování pro soudce a státní zástupce, zlepšit ochranu oznamovatelů a zvýšit povědomí veřejného sektoru (soudců, státních zástupců a zaměstnanců veřejné správy) o problematice korupce a zároveň o implementaci mezinárodních doporučení a standardů vycházejících z hodnocení ČR Skupinou států proti korupci Rady Evropy (GRECO), Pracovní skupinou OECD proti zahraničnímu podplácení a z hodnocení dodržování Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC), ve kterých byla ČR dlouhodobě vytýkána nedostatečná protikorupční opatření.

Na základě interního zhodnocení plnění závazků ČR vyplývajících z členství v EU, mezinárodních organizací a pracovních skupinách v oblasti boje proti korupci, vyvstala nezbytnost se v rámci projektu zaměřit na následující 3 hlavní témata:

- **prevence korupce ve veřejném sektoru se zaměřením na střet zájmů,**
- **ochrana oznamovatelů,**
- **etické kodexy soudců a státních zástupců.**

Cílovou skupinou projektu byli soudci, státní zástupci, veřejní funkcionáři, zaměstnanci veřejné správy i širší veřejnost.

Klíčovými aktivitami projektu bylo **vypracování komparativních studií**, které jsou zdrojem informací pro vylepšení stávající situace boje proti korupci v ČR, **uspořádání mezinárodních konferencí a workshopů** k výměně zkušeností a získání inspirace, **vypracování metodologie školení a uspořádání následných školení** v oblasti střetu zájmů a ochrany oznamovatelů, **vypracování praktických brožur** pro rozšíření hlavních poznatků co nejširšímu počtu osob z cílové skupiny a **příprava a spuštění mediální kampaně** zaměřené na ochranu oznamovatelů, která podpořila informovanost veřejnosti o možnostech oznamování protiprávního jednání, resp. o zákoně o ochraně oznamovatelů a zákoně, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů, které nabyly účinnosti dne 1. srpna 2023.

V rámci naplnění projektu byly vypracovány a zveřejněny následující komparativní studie:

- Komparativní studie k ochraně oznamovatelů,
- Komparativní studie ke střetu zájmů,
- Komparativní studie k etickým kodexům soudců a státních zástupců.

V rámci naplnění projektu byly uspořádány následující konference:

- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“ konaná ve dnech 17. – 18. ledna 2023,
- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: střet zájmů“, konaná ve dnech 19. – 20. ledna 2023,
- Mezinárodní konference „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“ konaná ve dnech 19. – 20. června 2023.

V rámci naplnění projektu byly vypracovány a zveřejněny následující brožury:

- Ochrana oznamovatelů,
- Střet zájmů veřejných funkcionářů,
- Etické kodexy pro soudce a státní zástupce.

Výše zmíněné komparativní studie, záznamy z uvedených konferencí a brožury jsou zveřejněné na webové stránce <https://korupce.cz/projekt-zintenzivneni-boje-proti-korupci/>.

V rámci naplnění projektu byly uspořádány následující vzdělávací akce:

- Školení „Whistleblowing“

V měsíci únoru a dubnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 školení v oblasti ochrany oznamovatelů s celkovým počtem 68 účastníků. Školitelé seznámili účastníky s tématem whistleblowingu, jeho společenskými přínosy a relevantní právní úpravou.

- Školení ke střetu zájmů

V měsíci březnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 školení ke střetu zájmů s celkovým počtem 85 účastníků. Školení byla zaměřená na 4 témata: a) obecné školení ke střetu zájmů, b) školení k činnosti přestupkových orgánů na úseku střetu zájmů, c) školení k činnosti podpůrných orgánů a d) školení k oznamovací povinnosti veřejných funkcionářů. Pro velký zájem se realizovala ještě další dvě školení, tentokrát s účastí zájemců on-line.

- Workshopy na téma „Whistleblowing“

V měsíci květnu a červenci 2023 bylo uspořádáno celkem 6 workshopů na téma „Whistleblowing“ s celkovým počtem 130 účastníků. Workshopy obsahově navazovaly na mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: whistleblowing“.

- Workshopy k tématu „Morální dilemata soudců a státních zástupců“

V měsíci září a říjnu 2023 bylo uspořádáno celkem 5 workshopů k tématu „Morální dilemata soudců a státních zástupců“ s celkovým počtem 77 účastníků. Workshopy byly zaměřené na 2 podtémata: a) nová média, umělá inteligence a svoboda projevu, b) vedlejší činnosti soudců a státních zástupců z hlediska etiky. Kromě školitelů vystoupili na workshopech i vybraní experti. Workshopy obsahově navazovaly na mezinárodní konferenci „Zintenzivnění boje proti korupci: morální dilemata soudců a státních zástupců“.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nezahrnuje procesní hledisko.

Navazující (očekávané) aktivity:

Všechny projektové aktivity byly ukončeny v říjnu 2023. Pro rok 2024 nejsou v rámci tohoto projektu zamyšleny další aktivity.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

Realizace projektu přispěla ke zlepšení odpovědnosti veřejné správy v oblasti boje proti korupci posílením odolnosti justičního systému vůči korupci, důrazem na prevenci korupce v souvislosti se střetem zájmů a zvýšenou informovaností o problematice ochrany oznamovatelů.

Podstatným přínosem takto koncipovaného projektu byla zejména možnost využití těch nejlepších zkušeností v oblasti prevence korupce, které byly identifikovány prostřednictvím vypracovaných komparativních studií a uspořádaných mezinárodních konferencí. Realizace projektu vytvořila zázemí pro sestavení nových či vylepšení stávajících etických kodexů pro soudce a státní zástupce a posílila zapojení odborné i laické veřejnosti do aktivního boje proti korupci. Výsledkem tak je zlepšení všeobecného vnímání složité problematiky boje proti korupci v ČR.

4.4 Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy

Popis úkolu: Návazně na aktivity již uskutečněné v letech 2020 a 2021 bude probíhat implementace závazku Šestého Akčního plánu **Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy**, jehož gestorem je Úřad vlády ČR a spolugestorem Ministerstvo spravedlnosti. Budou identifikovány resorty, které mohou metodiku pilotovat v praxi, vytipovány jejich plánované činnosti (např. renominace členů do poradních a pracovních orgánů, revize dokumentů) a následně dojde k pilotní implementaci samotné. Současně budou uskutečňovány osvětové aktivity a budou prezentovány dosud uskutečněné průzkumy v dané oblasti. V závěrečné fázi bude pilotní ověřování metodiky vyhodnoceno a budou formulována návazná doporučení. Cílem závazku je přispět ke vzniku fungujícího metodického prostředí pro participativní procesy a k zefektivnění využívání participativních procesů v rámci vytváření veřejných politik a ve fungování pracovních a poradních orgánů.

Gestor: Úřad vlády ČR / Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (dále jen „Metodika“) má poskytnout fungující metodické prostředí pro participativní procesy a přispět k zefektivnění využívání participativních procesů v rámci vytváření veřejných politik a ve fungování pracovních a poradních orgánů. Metodika je specificky zaměřená na zapojení nestátních neziskových organizací (dále též „NNO“) a jejich participaci na činnosti poradních a pracovních orgánů a na tvorbě dokumentů (zejména strategií). Materiál vznikl v předchozím období, a to v rámci Pracovní skupiny pro zpracování Metodiky participace při Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Do pilotního testování Metodiky se již v roce 2023 přihlásilo celkem 7 ministerstev (Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo vnitra) a Úřad vlády. Prvním krokem k zahájení pilotního testování bylo vyplnění vstupního dotazníku, který mapoval aktuální stav a uvažované kroky v souvislosti s pilotním testováním. Dne 2. května 2023 proběhlo úvodní jednání k pilotnímu testování za účasti zástupců většiny zapojených rezortů.

Průběžně byly realizovány konzultace s odpovědnými pracovníky všech zapojených ministerstev v rámci pilotování Metodiky na předemném rezortu. V říjnu 2023 Úřad vlády ČR obdržel dopis z Ministerstva vnitra s informací o odstoupení z pilotního testování z kapacitních důvodů. Do konce

roku byla dokončena pilotní implementace na vybraných ústředních orgánech státní správy se závěrem, že Metodika je aplikovatelná a ústřední orgány státní správy jsou schopny ji aplikovat a využívat v praxi, a to jak v případě zapojení NNO do práce poradních a pracovních orgánů, tak i u participačních procesů při tvorbě dokumentů (zejména strategií). V roce 2024 se pilotní implementace soustředila na získání zpětné vazby přímo od vybraných NNO. Ve sledovaném období bylo rozhodnuto, že přímé kontaktování vybraných NNO bude nahrazeno sekundární analýzou dat z průzkumů mezi neziskovými organizacemi. Jednalo se o průzkumy a evaluace, které byly realizovány v průběhu let 2023-2024 se zaměřovaly na spolupráci/činnost NNO v různých poradních orgánech. Získané závěry potvrdily, že Metodika je nezbytná, neboť v odpovědích NNO byly identifikovány situace a komplikace pro jejich zapojení a Metodika se jim cíleně věnuje.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Finální verze Metodiky byla předložena Pracovní skupině k Metodice participace při Radě vlády pro nestátní neziskové organizace dne 26. listopadu 2024. V průběhu jednání byly vypořádány získané připomínky a pracovní skupina Metodiku schválila a doporučila Radě vlády pro nestátní neziskové organizace ji rovněž přijmout. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace Metodiku projednala dne 19. prosince 2024 a přijala toto usnesení: Rada bere na vědomí proces přípravy a pilotování „Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy“ a doporučuje vládě ČR její schválení a zavedení do praxe ministerstev, dalších ústředních orgánů státní správy a doporučit krajům a obcím její využívání.“ Rada vlády pro nestátní neziskové organizace také pověřila Oddělení spolupráce s občanskou společností připravit ve spolupráci s vybranými NNO vzdělávací program pro pracovníky ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy s cílem informovat o fungování občanské společnosti, výhodách efektivního zapojení zástupců NNO a aplikaci Metodiky. Úkol, resp. závazek byl naplňován na základě Šestého Akčního plánu, který byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 15. února 2023 č. 117. Plnění závazku bylo průběžně vyhodnocováno Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy. Průběžné zprávy o aktuálním stavu naplňování závazků byly v přibližně čtvrtletní periodicitě zveřejňovány na webových stránkách: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-destatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/>.

Navazující (očekávané) aktivity:

Metodika by měla být předložena do MPR a následně k projednání vládou v 1Q roku 2025. V průběhu roku 2025 rovněž proběhne příprava a realizace prvních workshopů pro pracovníky ministerstev.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Úkol byl splněn.

4.5 Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání

Popis úkolu: V rámci **dotačního programu Prevence korupčního jednání**, bude Ministerstvo spravedlnosti pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací s důrazem na problematiku oznamování protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů. Cílovými skupinami podporovaných aktivit pak mohou být nejen oznamovatelé, ale například i územní samosprávné celky, studenti středních škol a samozřejmě i široká veřejnost. Zaměření dotačního programu lze do budoucna dle aktuálních priorit a identifikovaných potřeb dále modifikovat například vzhledem k žákům základních škol, nebo k přenosu dobré praxe mezi školami navzájem.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

Dotační řízení Ministerstva spravedlnosti na rok 2024 v oblasti prevence korupčního jednání bylo vyhlášeno dne 4. září 2023.

Výše alokace finančních prostředků pro tuto oblast byla z důvodu úsporných opatření vlády oproti předchozímu roku snížena na výši 4 300 000 Kč. Finance byly rozděleny do dvou dotačních titulů.

Dotační titul **Prevence korupčního jednání I** s alokací 2 500 000 Kč byl zaměřen na poradenství, dotaci bylo možné získat na realizaci projektů zaměřených na tyto oblasti:

- poradenství orgánům územních samosprávných celků a příspěvkovým organizacím územních samosprávných celků za účelem tvorby vnitřních oznamovacích systémů a související administrativní, technické a etické infrastruktury,
- poskytování bezplatného právního poradenství v boji proti korupci.

Dotační titul **Prevence korupčního jednání II** s alokací 1 800 000 Kč byl zaměřen na širokou veřejnost, dotaci bylo možné získat na realizaci projektů zaměřených na tyto oblasti:

- seznamování veřejnosti s problematikou oznamování protiprávního jednání a ochrany oznamovatelů protiprávního jednání,
- vzdělávání studentů středních škol v oblasti prevence korupčního jednání coby součásti rámcových vzdělávacích programů se zaměřením na téma oznamování protiprávního jednání, včetně podpory sdílení této zkušenosti se vzděláváním mezi školami navzájem.

Všechny žádosti o dotaci, které byly doručeny v termínu stanoveném Výzvami pro předkládání žádostí o poskytnutí dotace na rok 2024, byly zkontrolovány, zda splňují formální náležitosti, a následně postoupeny k věcnému hodnocení členům dotační komise. Dále byly žádosti projednány dotační komisí, která jednotlivé žádosti posoudila po obsahové a finanční stránce a na základě bodového hodnocení předložila návrh na finanční podporu jednotlivých projektů. Návrh byl schválen ředitelem Odboru projektového řízení a dotací. Následně byla vydána Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace na rok 2024 a na jejich základě pak projektům odeslány dotace na rok 2024.

Pro rok 2024 byly finanční prostředky rozděleny následujícím způsobem:

Dotace v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání I

Organizace	Název projektu	Schválená dotace (v Kč)
Transparency International - Česká republika, o.p.s	Centrum pro podporu integrity IV	1 065 152,00
Frank Bold Society, z.s.	Právní poradenství ve veřejném zájmu	426 602,00
Oživení, z.s.	Protikorupční právní poradna 2024	1 008 246,00
Celkem		2 500 000,00

Dotace v rámci dotačního titulu Prevence korupčního jednání II

Organizace	Název projektu	Schválená dotace (v Kč)
Transparency International - Česká republika, o.p.s	Whistleblowingem proti korupci II	465 041,00
Institut pro udržitelný rozvoj, o.p.s.	Zesílené rozšiřování inscenační výukové metody jako prevence korupčního jednání do středních škol	687 852,00
Arnika – Centrum pro podporu občanů	Transparentní plánování a výstavba v Praze	209 448,00
Oživení, z.s.	Whistleblowing osvěta	437 659,00
Celkem		1 800 000,00

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Úkol nezahrnuje procesní stanovisko.

Navazující (očekávané) aktivity:

Projekty, které byly v roce 2024 v rámci tohoto dotačního titulu realizovány, zašlou k 31. lednu 2025 závěrečné zprávy o realizaci projektu a vyúčtování projektu. V průběhu roku 2025 bude na základě závěrečných zpráv vyhodnoceno dosažení cílů dotačních titulů, efektivita projektů, jejich účelnost a hospodárnost. Zjištěné skutečnosti budou promítnuty do nastavení priorit a indikátorů dotačního řízení na rok 2026.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

V rámci dotačního řízení na rok 2024 bylo podpořeno 7 projektů, mezi něž bylo rozděleno celkem 4 300 000 Kč. Dotační řízení proběhlo transparentním způsobem, v souladu s Metodikou pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu Ministerstvem spravedlnosti na rok 2024 a Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

4.6 Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení

Popis úkolu: Návazně na realizaci projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení, jehož nositelem je Sociologický ústav Akademie věd České republiky a aplikačním garantem Ministerstvo spravedlnosti, bude postupně navrhována realizace doporučení vycházejících jak z předběžných zjištění při zpracování získaných dat, tak ze závěrečné zprávy projektu. Ministerstvo spravedlnosti zváží, jakým způsobem replikovat sběr dat o korupci v návaznosti na příslušnou metodiku, která bude rovněž součástí závěrečné zprávy projektu.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav splnění úkolu na úrovni:

- a) gestora: ANO
- b) vlády: -
- c) Parlamentu ČR (týká se pouze legislativních úkolů): -

Věcné naplnění úkolu:

K realizaci projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ v roce 2023:

Projekt se podařilo začlenit do vládních protikorupčních dokumentů vlády, zároveň byla podniknuta řada navazujících kroků, které vedou k tomu, že výsledky projektu budou dále implementovány a šířeny mezi další uživatele.

Projekt a jeho výsledky jsou důležitým podkladem pro tvorbu protikorupčních strategických dokumentů vlády. Hlavním dokumentem reflektujícím výsledky projektu je Koncepce, která odkazuje na projekt, jeho výsledky a jeho metodologický přínos v plánu replikace tohoto výzkumu. Dalším dokumentem Ministerstva spravedlnosti, který odkazuje na tento projekt, je Akční plán, v němž je specifikován plán implementace projektu. Tento projekt bude figurovat i v budoucích akčních plánech boje proti korupci.

Projekt je v neposlední řadě také součástí reformy Sběr a analýza dat o korupci, která je zahrnuta v komponentě č. 4.3 protikorupční reformy Národního plánu obnovy ČR.

Dalším výsledkem projektu je Souhrnná výzkumná zpráva, obsahující popis projektu, jeho metodologii a analýzu výsledků výzkumu přímé a nepřímé zkušenosti s korupcí v různých sektorech ČR a dále metodiku měření korupce. Výsledky jsou přínosné pro další ústřední správní úřady a jejich snahu o snížení korupce v sektorech (například Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj).

Dále se uskutečnila přednáška pro veřejnost na téma Metodologie výzkumu korupce ve vybraných sektorech, která proběhla na půdě Sociologického ústavu Akademie věd ČR a byla otevřena zájemcům z akademického okruhu, zástupcům státní správy a široké veřejnosti. V rámci přednášky byly představeny hlavní výsledky výzkumu korupce v sektorech a dále byla představena metoda měření přímé a nepřímé korupce v sektorech.

Workshopy na téma Doporučení pro Ministerstvo spravedlnosti týkající se korupce v sektorech v ČR byly uspořádány na půdě Ministerstva spravedlnosti. Workshopů se konalo celkem šest, pro každý sektor jeden. Zúčastnili se jich experti na danou oblast včetně zástupců aplikačního garanta. S experty byly diskutovány výsledky projektu a možná doporučení pro aplikačního garanta zaměřená na strategii boje proti korupci.

Posledním výstupem projektu je datový soubor obsahující mikro data z online průzkumu insiderů v anonymizované formě ve formátu Excel a Stata.

Veškeré výše citované informace a dokumenty jsou k dispozici zde: <https://korupce.cz/korupce-ve-vybranych-sektorech-v-cr/>.

K realizaci projektu „Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení“ v roce 2024:

V roce 2024 probíhala analýza doporučení uvedených v Souhrnné závěrečné zprávě s cílem zakotvení některých z nich do Akčního plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026. V rámci workshopu, který se za účelem přípravy Akčního plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026 uskutečnil, byl jeho účastníkům realizovaný projekt včetně doporučení uvedených v Souhrnné závěrečné zprávě představen. Akční plán boje proti korupci na roky 2025 a 2026 byl s využitím poznatků vzešlých z realizace projektu předložen vládě a schválen jejím usnesením ze dne 11. prosince 2024 č. 922.

Jak byl úkol splněn z pohledu procesního:

Jednotlivé fáze realizace projektu jsou podrobně popsány v souhrnné závěrečné zprávě. Ve stručnosti, v každém sektoru bylo provedeno 4-6 rozhovorů s experty, následně byl vytvořen dotazník, který byl distribuován insiderům v jednotlivých sektorech. Na základě získaných dat byla provedena kvalitativní analýza a výsledky průzkumu v jednotlivých sektorech představeny na 6 tematických workshopech za účasti zástupců relevantních aktérů. Poté byla finalizována souhrnná závěrečná zpráva obsahující detailní popis zjištění v jednotlivých sektorech

a metodologická doporučení pro účely budoucí replikace dotazníkového průzkumu včetně samotného dotazníku.

Navazující (očekávané) aktivity:

V letech 2025 a 2026 návazně na realizaci projektu bude s využitím vzniklé metodiky, včetně reflexe jejích pro futuro doporučení, probíhat příprava na replikaci průzkumu ve zkoumaných sektorech.

Celkové zhodnocení splnění úkolu:

Realizace projektu byla v roce 2023 úspěšně zakončena. Zakotvení konkrétních opatření ve zkoumaných sektorech včetně zvážení replikace průzkumu jako takového bude předmětem expertních diskuzí v roce 2024. K realizaci projektu byla vydána tisková zpráva: <https://korupce.cz/projekt-korupce-ve-vybranych-sektorech-v-ceske-republice-a-moznosti-jejeho-snizeni-byl-uspesne-dokoncen/>.

5 Souhrnný přehled¹

5.1 Výkonná a nezávislá exekutiva

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	ANO	ANO	ANO	
Novela zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích	Ministerstvo vnitra / Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	ANO	ANO	ANO	
Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	NE	-	
Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Novela zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů a dalších souvisejících zákonů	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ – profesní a etické kodexy soudců a státních zástupců	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	

¹ Poznámka k vyplnění tabulek: Pokud je uvedeno „-“, daná kategorie není pro příslušné opatření relevantní.

5.2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	NE	
Zpracování analýzy s cílem identifikace možných problémů v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů	Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí ke střetu zájmů / Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Vytvoření Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Rozšíření a zpřístupnění dat v systému Databáze strategií	Ministerstvo pro místní rozvoj	NE (v realizaci do konce roku 2025)	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zprůhlednění dotací poskytovaných státem	Ministerstvo financí / Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Posílení kvality údajů v evidenci skutečných majitelů – analýza a návrh opatření	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	

5.3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	ANO	ANO	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zapojení veřejnosti do monitorování veřejného zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo práce a sociálních věcí	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zvýšení transparentnosti a metodické podpory pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO (částečně)	-	-	
Návrh zákona o odnětí nebo omezení práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění)	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO	NE	NE	
Návrh energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu	ANO	ANO	ANO	
Návrh zákona pro podporu dekarbonizace a energetické bezpečnosti České republiky	Ministerstvo průmyslu a obchodu / Ministerstvo pro místní rozvoj / Ministerstvo životního prostředí / Český báňský úřad	ANO	ANO	ANO	
Pokračování v metodické podpoře k zákonu č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, její rozvoj, aktualizace a rozšíření metodické podpory včetně	Finanční analytický úřad / Ministerstvo financí	ANO	-	-	

problematiky politicky exponovaných osob.					
Věcný záměr zákona o řízení a kontrole veřejných financí	Ministerstvo financí	ANO	ANO	-	
Naplňování opatření ze Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci EU fondů začleněných do Jednotného národního rámce	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO (plněno průběžně)	-	-	

5.4 Rozvoj občanské společnosti

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce / spolugesce	Stav splnění úkolu na úrovni gestora	Stav splnění úkolu na úrovni vlády	Stav splnění úkolu na úrovni Parlamentu ČR	Poznámka
Dokončení legislativního procesu návrhů zákonů transponujících směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Implementace závazku Šestého akčního plánu Zlepšení postavení oznamovatelů protiprávního jednání včetně zvýšení informovanosti o oznamování protiprávního jednání	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	ANO	ANO	
Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Implementace závazku Šestého akčního plánu č. 4.1 Pilotní implementace Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy	Úřad vlády ČR / Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Pokračovat v podpoře protikorupčních aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím dotačního programu Prevence korupčního jednání	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	
Návrh implementace doporučení projektu Korupce ve vybraných sektorech v České republice a možnosti jejího snížení	Ministerstvo spravedlnosti	ANO	-	-	

6 Seznam zkratek

Akční plán	Akční plán boje proti korupci na roky 2023 a 2024
AML	Praní špinavých peněz
AML zákon	Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu
CFT	Financování terorismu
ČR	Česká republika
EHP	Evropský hospodářský prostor
EU	Evropská unie
FATF	Finanční akční výbor
FAÚ	Finanční analytický úřad
GFŘ	Generální finanční ředitelství
GRECO	Skupina států proti korupci
IISSP	Integrovaný informační systém Státní pokladny
IS CEDR	Informační systém Centrální evidence dotací z rozpočtu
IS ReD	Informační systém Registr dotací
ISV	Informační systém vzdělávání
Koncepce	Vládní koncepce boje proti korupci na léta 2023 až 2026
LNG	Zkapalněný zemní plyn
LRV	Legislativní rada vlády
Metodika	Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy
Moneyval	Výbor expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu
MPŘ	Mezirezortní připomínkové řízení
MS2014+	Jednotný monitorovací systém, do kterého žadatelé zadávají své žádosti o evropské dotace z Evropských strukturálních a investičních fondů 2014-2020
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
NAÚ	Národní akreditační úřad
NNO	Nestátní nezisková organizace
NSVZ	Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období 2024–2028
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí
OSPEVZ	Odbor strategií, práva a elektronizace veřejných zakázek, původní název útvaru Ministerstva pro místní rozvoj v rozhodné době

OSVČ protikorupční projekt	Osoba samostatně výdělečně činná Projekt „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“ financovaný z fondů EHP 2014 – 2021
PEP	Politicky exponovaná osoba
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu
RegVŠ	Registr vysokých škol a uskutečňovaných studijních programů
RIA	Hodnocení dopadů regulace
RISPF	Rozpočtový informační systém programového financování
RRIPP	Rámcový rezortní interní protikorupční program
RŠŠZ	Rejstřík škol a školských zařízení
RŠPO	Rejstřík školských právnických osob
Šestý Akční plán	Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024
Sedmý Akční plán	Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na léta 2025 až 2026
ÚDHPSH	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
VZ	Veřejná zakázka
VZMR	Veřejná zakázka malého rozsahu
Zhodnocení	Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje proti korupci na roky 2023 a 2024
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek