



Česká republika

**Akční plán České republiky
Partnerství pro otevřené vládnutí
na období let 2020 až 2022**

Předkladatel: ministryně spravedlnosti

Praha, 2020

Obsah

1	Úvod.....	3
2	Dosavadní snahy směřující k otevřenému vládnutí v ČR.....	5
3	Proces vytváření akčního plánu	7
4	Závazky na období let 2020 až 2022.....	9
4.1	Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů	9
4.2	Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání	11
4.3	Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě	14
4.4	Zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.....	17
4.5	Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů.....	22
5	Seznam použitých zkratk.....	24

1 Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (*Open Government Partnership*, dále též „OGP“) je dobrovolnou iniciativou vzniklou z popudu administrativy USA. Iniciativa OGP oficiálně zahájila svou činnost 20. září 2011 na Valném shromáždění OSN v New Yorku, kdy 8 zakládajících vlád (Brazílie, Indonésie, Mexiko, Norsko, Filipíny, Jihoafrická republika, Spojené království, USA) podepsalo Deklaraci otevřeného vládnutí (*Open Government Declaration*). V současné době má iniciativa OGP 98 členů, a to jak na národní úrovni (78 zemí), tak na regionální úrovni (20 regionálních účastníků). OGP podporuje své členy k přijímání kroků a závazků směřujících k větší otevřenosti a zvýšení dostupnosti informací, transparentnosti, boji proti korupci, zvýšení občanské angažovanosti a využívání nových technologií ve prospěch občanské společnosti. Tematicky závazky v jednotlivých akčních plánech přijatých členy OGP pokrývají více než 50 oblastí.

O přistoupení České republiky k iniciativě OGP rozhodla vláda České republiky svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691. Česká republika se také, společně s ostatními členy iniciativy, přihlásila ke Společné deklaraci Otevřeného vládnutí k implementaci Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 (*Joint Declaration on Open Government for the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development*). Česká republika stejně jako v předchozích obdobích v rámci propojení svých národních akčních plánů a implementace cílů Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 sleduje naplňování cíle „16. Podporovat mírové a inkluzivní společnosti pro udržitelný rozvoj, zajistit všem přístup ke spravedlnosti a vytvořit efektivní, odpovědné a inkluzivní instituce na všech úrovních“, konkrétně pak úkolů „16.5 Podstatně omezit korupci a úplatkářství ve všech formách“, „16.6 Vytvořit účinné, odpovědné a transparentní instituce na všech úrovních“ a „16.7 Zajistit odpovědné, inkluzivní, participativní a zastupitelské rozhodování na všech úrovních“.

Pátým Akčním plánem České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 (dále jen „Pátý Akční plán“) jsou naplňovány všechny čtyři hodnoty OGP – přístup k informacím, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace. Přestože Česká republika své závazky přijímané v rámci OGP vnímá především jako podpůrné vůči svým dalším aktivitám a strategickým cílům, snaží se i v rámci úzkého napojení na vládní protikorupční strategické dokumenty o aktivnější přístup při prosazování hodnot otevřeného vládnutí.

Především v období probíhající pandemie Covid-19 a v průběhu následného zotavování považuje Česká republika za velmi důležité, aby veškeré prostředky byly vynakládány účelně, hospodárně a aby byl ve spolupráci s občanskou společností výrazně omezen prostor pro případnou korupci. K tomu směřuje nejen pokračující závazek ke zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání, ale rovněž i nové závazky ke zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a k uskutečnění konzultací k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů.

Závazek k vytvoření metodiky je jedním z prvních kroků k širšímu využití participativních procesů, což by návazně mělo vést ke zvýšení účinnosti přijímaných opatření a zároveň ke zmenšení rizika nevhodného nakládání s vynaloženými prostředky. Účelné a hospodárné vynakládání veřejných prostředků lze zajistit mimo již zmíněné i za pomoci fungujícího strategického plánování a řízení, jehož součástí je i správně nastavená participativní složka. Zásadní je tak též komplexní podpora strategického řízení a plánování stran všech úrovní veřejné správy, kterou gesčně zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj.

Pátý Akční plán zároveň svými závazky ke zveřejňování soudních rozhodnutí a ke zveřejňování otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě pokračuje v dlouhodobé snaze o zpřístupnění co největšího množství dobře využitelných dat široké veřejnosti.

2 Dosavadní snahy směřující k otevřenému vládnutí v ČR

První **Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí** (dále jen „První Akční plán“) byl vládou schválen usnesením ze dne 4. dubna 2012 č. 243 a představoval první z dokumentů, ve kterém byly definovány tři hlavní závazky vlády: II/1 přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe; II/2 zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím; II/3 zpřístupnění dat a informací. Tyto závazky reagovaly jak na tehdejší priority **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012**, tak na požadavky zejména nestátních organizací.

Druhý **Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016** (dále jen „Druhý Akční plán“) následně vláda schválila svým usnesením ze dne 12. listopadu 2014 č. 929. Z důvodu ponechání původních závazků, které vzešly z konzultací k tvorbě Prvního Akčního plánu, neproběhl při sestavování Druhého Akčního plánu další konzultační proces otevřený široké veřejnosti. Druhý Akční plán byl vytvářen mimo jiné v souladu s doporučeními **Nezávislého hodnotícího mechanismu OGP** (*Independent Reporting Mechanism*, dále též „IRM“). Aktualizované závazky také reagovaly na úkoly stanovené **Programovým prohlášením vlády Bohuslava Sobotky**, které byly promítnuty do **Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017** a **Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015**. Cílem Druhého Akčního plánu bylo především naplnění původně přijatých závazků ve stanoveném časovém období let 2014 až 2016.

V souladu s dosavadním směřováním byly úkoly vytváření a naplňování závazků **Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018** (dále jen „Třetí Akční plán“) zakotveny do **akčních plánů boje s korupcí na léta 2016, 2017 a 2018**. V únoru roku 2016 byla rovněž zveřejněna **Zpráva o vývoji 2014–2015** zpracovaná IRM, která zhodnotila průběžné plnění Druhého Akčního plánu a poskytla pro Českou republiku doporučení, která byla do značné míry zohledněna při přípravě a přijímání Třetího Akčního plánu, který byl schválen dne 22. června 2016 usnesením vlády č. 566. Třetí Akční plán obsahoval jak závazky tematicky navazující na předchozí akční plány OGP (4.1.1 Implementace zákona o státní službě, 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací, 4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR), tak závazky, které vzešly z veřejných konzultací nově (4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017-2020, 4.3.1 Podpora dobrovolnictví, 4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni).

Ve stejném duchu navazování na závazky předchozích akčních plánů OGP a postupným přidáváním závazků z oblastí nových byl koncipován rovněž **Čtvrtý Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020** (dále jen „Čtvrtý Akční plán“). Čtvrtý Akční plán vláda schválila svým usnesením ze dne 31. července 2018 č. 499. Závazky Čtvrtého Akčního plánu byly seskupeny do třech tematických oblastí: Řízení kvality ve státní službě (4.1.1 Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech [v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality]), Otevřená justice a boj s korupcí (4.2.1 Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, 4.2.2 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů, 4.2.3 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání [whistleblowerů]) a Otevřené vzdělávání (4.3.1 Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě, 4.3.2 Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, 4.3.3 Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce, 4.3.4 Zajistit uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licenci Creative Commons

[příp. jinou], a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich úpravy a sdílení všem aktérům ve vzdělávání). V souladu s dlouhodobou vazbou na vládní protikorupční dokumenty bylo naplňování závazků sledováno v rámci **Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022** a v **akčních plánech boje s korupcí na léta 2019 a 2020**. **Průběžná hodnotící zpráva IRM 2016-2018** byla v tomto případě vydána až po vytvoření Čtvrtého Akčního plánu a její závěry, včetně doporučení k revizi tzv. multi-stakeholder fóra a k vyhodnocování implementace jednotlivých závazků, proto mohly být zohledněny až pro další období.

V roce 2019 vláda svým usnesením ze dne 2. září 2019 č. 634 rozhodla o **úpravě procesu průběžného vyhodnocování implementace Čtvrtého Akčního plánu** nově ve **čtvrtletní periodicitě** a rovněž rozhodla o **nezpracovávání samostatné průběžné sebehodnotící zprávy** v polovině doby vyhrazené pro naplňování závazků. Stalo se tak v reakci na změnu pravidel ze strany Řídícího výboru OGP a rovněž v reakci na doporučení IRM k předchozím akčním plánům. Vláda následně svým usnesením ze dne 16. prosince 2019 č. 919 rozhodla o **poskytování členských finančních prostředků mezinárodní iniciativě OGP** a dala tak najevo, jaký význam snahám směřujícím k otevřenému vládnutí Česká republika přikládá. V neposlední řadě se v říjnu 2019 zástupce za Českou republiku zúčastnil prvního jednání nově zřízené Pracovní skupiny k otevřenému vládnutí OECD, která se primárně zabývá naplňováním Doporučení Rady OECD k otevřenému vládnutí - C(2017)140 a která s OGP úzce spolupracuje.

Vzhledem k tomu, že **průběžná hodnotící zpráva IRM 2018-2020**, která se týkala procesu vytváření Čtvrtého Akčního plánu a hodnotila povahu a zaměření jeho závazků, byla opět se značným zpožděním zveřejněna až průběhu veřejných konzultací v květnu 2020, mohla být doporučení IRM při vytváření Pátého Akčního plánu reflektována již pouze omezeně. Částečně bylo zohledněno doporučení k vytvoření dlouhodobé strategie k otevřenému vládnutí, které se odráží do závazku č. 4.4, dále k pokračování ve snahách o otevírání soudního systému, které se odráží v závazku č. 4.1, a doporučení k přijetí zákona o ochraně oznamovatelů v rámci závazku č. 4.2.

3 Proces vytváření akčního plánu

Tzv. multi-stakeholder fórem, které se aktivně podílelo na všech krocích procesu spoluvytváření Pátého Akčního plánu a které sdružuje zástupce jak vládního, tak nevládního sektoru, je [Pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy](#) (dále jen „Pracovní komise“).

Na svém jednání, které se uskutečnilo dne 16. ledna 2020, Pracovní komise projednala a schválila [harmonogram vytváření Pátého Akčního plánu](#). Harmonogram byl dne 22. ledna 2020 zveřejněn na webu [korupce.cz](#). Následně dne 27. ledna 2020 vyhlásilo Ministerstvo spravedlnosti veřejné konzultace, kdy byla výzva zveřejněna jak na webu [korupce.cz](#) a na webu Ministerstva spravedlnosti, tak na sociálních sítích Ministerstva spravedlnosti. Informace o zahájení konzultací byly rovněž rozesílány e-mailem a sdíleny členy Pracovní komise. V rámci vyhlášení procesu konzultací byl rovněž zveřejněn podrobnější [doprovodný dokument](#). Lhůta pro písemné zaslání závazků byla určena do 24. února 2020 a osobně mohly být navrhované závazky prezentovány ještě na veřejném workshupu, který se uskutečnil dne 2. března 2020 v prostorách Ministerstva spravedlnosti. Další závazky, nebo jejich zpřesnění, byly následně ještě prezentovány na jednání Pracovní komise dne 10. března 2020. V rámci veřejných konzultací bylo celkem obdrženo 14 více či méně konkrétně formulovaných návrhů na závazky.

Pracovní komise na svém jednání o obdržení návrhů rovněž za účasti některých navrhovatelů diskutovala a na základě proběhlé diskuze doporučila, případně nedoporučila, jejich další projednání s jejich potenciálními gestory. Závěry byly přijaty zčásti osobně na jednání a zčásti z procesních důvodů následně per rollam. V souladu s pravidly OGP pro poskytování zpětné vazby jsou zdůvodnění doporučení Pracovní komise vzhledem k obdržení návrhů součástí příslušného záznamu z jednání Pracovní komise. Záznamy z jednání pracovní komise jsou průběžně zveřejňovány na webu [korupce.cz](#), tj. přístupné nejen navrhovatelům příslušných návrhů, ale i široké veřejnosti.

Vzhledem k vypuknutí pandemie Covid-19, k souvisejícím omezujícím opatřením a k návazné komunikaci se sekretariátem OGP, který informoval o rozhodnutí Řídícího výboru OGP o prodloužení lhůty pro předložení nových akčních plánů, byla Pracovní komisi následně navržena aktualizace harmonogramu vytváření Pátého Akčního plánu. Pracovní komise [aktualizovaný harmonogram](#) schválila per rollam dne 18. května 2020.

Návazně na proběhlé konzultace s potenciálními gestory závazků proběhlo dne 8. září 2020 další jednání Pracovní komise, kde byla Pracovní komise seznámena s výsledky konzultací s gestory a na jejich základě doporučila, případně nedoporučila, jejich zařazení do Pátého Akčního plánu. Na jednání byl ještě dodatečně prezentován celkově 15. návrh na závazek, který návazně na proběhlé veřejné konzultace vzešel ze samostatného jednání zástupců Ministerstva spravedlnosti a Úřadu vlády ČR. Závěry pracovní komise byly na základě proběhlé diskuze opět přijaty částečně v rámci tohoto jednání a částečně v rámci následného hlasování per rollam a jsou součástí příslušného záznamu z jednání. Zmíněného jednání se nově oproti předchozím jednáním účastnili někteří členové a hosté i vzdáleně prostřednictvím videokonference. Pracovní komisí doporučené závazky, na kterých zároveň panuje shoda s jejich gestory, jsou obsaženy v části 4.

Návrh Pátého Akčního plánu byl dne 16. září 2020 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení a zaslán členům Pracovní komise k jejich připomínkám. Zároveň byly v délce 10 pracovních dní opět vyhlášeny veřejné konzultace s žádostí o připomínky ze strany široké

veřejnosti. Obdržené připomínky byly vypořádány bez rozporu. Pátý Akční plán byl následně projednán Pracovní komisí v rámci její role multi-stakeholder fóra.

4 Závazky na období let 2020 až 2022

4.1 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů	
1. ledna 2021 – 31. prosince 2022	
Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	Jedná se o pokračující závazek, který byl ve Čtvrtém Akčním plánu zařazen jako bod 4.2.2, který reaguje na skutečnost, že dostupnost rozhodnutí nižších stupňů soudů není v České republice na vysoké úrovni. Veřejnost, ale ani soudy vzájemně nemají přístup do databáze soudních rozhodnutí. Zveřejňováním všech soudních rozhodnutí v nutně anonymizované podobě bude posílena jednotnost judikatury a zvýšena transparentnost soudního rozhodování. Nyní zveřejňují svá rozhodnutí pouze tři nejvyšší soudní instance. Nižší stupně soudů začnou zveřejňovat svá pravomocná rozhodnutí v nové databázi. Kromě efektivity nové databáze bude kladen důraz na současné zachování bezpečnosti zpracovávaných informací.
Co je závazkem?	Další podpora zveřejňování (zpřístupňování) textů pravomocných meritorních rozhodnutí soudů vrchních, krajských a okresních v elektronické formě (online). Zvýšení počtu kategorií zveřejňovaných rozhodnutí. Vyhodnocení nastaveného procesu.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů povede k posílení a podpoře přístupu ke spravedlnosti a zvýšení transparentnosti soudního rozhodování. Přestože v České republice není systém precedentů, zveřejňování soudních rozhodnutí posílí princip předvídatelnosti soudního rozhodování a legitimního očekávání.
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů má jasný vztah k hodnotě přístupu k informacím, neboť jsou jednak zveřejňovány informace o obsahu soudních rozhodnutí a rovněž je zlepšena jejich dostupnost, kdy jsou soudní rozhodnutí zveřejňována bez dalších překážek online. Závazek má rovněž nepřímý vztah k hodnotě odpovědnosti, neboť veřejnost má možnost v rámci zveřejněných rozhodnutí porovnávat obdobná rozhodnutí v obdobných případech u jiných soudů a soudců. Závazek se rovněž váže k hodnotě technologií a inovací, neboť pro zveřejňování soudních rozhodnutí bylo nutné vyvinout speciální aplikaci pro anonymizaci, kterou bude nutné na základě vyhodnocení jeho fungování dále inovovat a rozvíjet.



Další informace		<ul style="list-style-type: none"> – Rozpočet závazku: Závazek vyžaduje prozatím nespecifikované rozpočtové náklady na pracovníky vykonávající zveřejňování rozhodnutí a na rozvoj informačního systému pro anonymizaci a publikaci rozhodnutí na internetu. Rozvoj a údržba systému na 5 let se odhaduje přibližně na 2-3 miliony Kč. – Vazba na ostatní vládní programy: <ul style="list-style-type: none"> ○ Digitální Česko – Implementační plány ○ Resortní strategie pro rozvoj eJustice na období let 2016 až 2020 (i navazující strategie na další roky bude obsahovat tento záměr) 	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem		Počáteční datum:	Koncové datum:
Vyhodnocení fungování zveřejňování rozhodnutí (v agendě C)		1. ledna 2021	1. prosince 2021
Výběr dalších kategorií rozhodnutí		1. prosince 2021	31. března 2022
Zveřejňování dalších kategorií rozhodnutí		1. ledna 2021	31. prosince 2022
Kontaktní informace			
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora		Mgr. Přemysl Sezemský	Ing. Eva Vidová
Funkce, Odbor		Ředitel odboru elektronizace justice a statistiky	Vedoucí oddělení architektury a strategie ICT
E-mail a telefon		psezemsky@msp.justice.cz	evidova@msp.justice.cz
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Soudní soustava	
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny		

4.2 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání	
1. listopadu 2020 – 31. srpna 2022	
Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti (OSZBK)
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	Ve společnosti panuje zkreslená (negativní) představa o oznamovatelích protiprávního jednání, která nereflektuje jejich skutečný přínos při odhalování protiprávního jednání a zamezování dalšího protiprávního stavu. Oznamovatelky a oznamovatelé protiprávního jednání jsou často vystaveni odvetným opatřením a společenskému odsouzení. Tento stav má za následek sníženou motivaci potenciálních oznamovatelek a oznamovatelů k oznamování protiprávního jednání, na jehož potírání je veřejný zájem.
Co je závazkem?	Závazek spočívá v legislativní, edukativní a mediální činnosti, jejímž cílem je zlepšení společenského vnímání oznamovatelů protiprávního jednání.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	<p>Přijetím zákona o ochraně oznamovatelů dojde k implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie. Součástí návrhu zákona je zřízení Agentury na ochranu oznamovatelů, která bude mít mimo jiné za úkol shromažďovat a publikovat data o problematice whistleblowingu, poskytovat odborné poradenství v této oblasti a zvyšovat obecné povědomí o problematice.</p> <p>Přijetí návrhu zákona bude doprovázeno mediální kampaní s cílem uvést postavení oznamovatelů na pravou míru a upřesnění toho, na jaké protiprávní jednání se bude zákon o ochraně oznamovatelů vztahovat.</p> <p>V rámci projektu s názvem „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“, který je součástí programu Good Governance, proběhne k problematice ochrany oznamovatelů:</p> <p>a) mediální kampaň včetně přípravy brožury, b) mezinárodní konference pro odborníky z praxe, c) komparativní studie za účelem sdílení dobré praxe se zahraničím, d) statistické sledování hlášení případů vznesených oznamovateli, e) školení odborníků (státní zástupci, soudci).</p>
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Transparentnost: Zvyšování motivace potencionálních oznamovatelek a oznamovatelů (resp. snížení jejich ostychu) v důsledku zvýšení povědomí o problematice whistleblowingu v české společnosti by mělo vést ke zvýšenému potírání

	<p>protiprávního jednání (včetně korupce), o kterém bude společnost skrze média i webové stránky korupce.cz informována.</p> <p>Občanská participace: Zvýšení iniciativy oznamovatelek a oznamovatelů protiprávního jednání má v důsledku přijetí zákona o ochraně oznamovatelů a v důsledku zvýšení povědomí o problematice ve společnosti za cíl zvýšit míru občanské participace na věcech veřejných. Oznamovatelky a oznamovatelé protiprávního jednání budou více motivováni odhalovat protiprávní jednání svých zaměstnavatelů a za splnění zákonem stanovených podmínek budou oprávněni informace o protiprávním jednání i zveřejnit.</p> <p>Veřejná odpovědnost: Zvyšování povědomí o problematice whistleblowingu má mimo jiné za cíl větší míru potírání protiprávního jednání veřejných představitelů a zavádí „systém kontroly“ ze strany státních zaměstnanců. Korupční jednání s celospolečenským negativním dopadem by tak měla být jednodušeji odhalována a stíhána.</p>	
Další informace	<ul style="list-style-type: none"> – Cíle ochrany oznamovatelů jsou součástí Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022. – Závazek přispívá k naplňování cíle udržitelného rozvoje OSN č. 16 prostřednictvím jeho podcíle č. 16.5 Podstatně omezit korupci a úplatkářství ve všech formách. Co se týče přesahu do ostatních cílů udržitelného rozvoje, tak ochrana oznamovatelů má jako jednu z klíčových oblastí např. ochranu životního prostředí. Zvýšení odhalování protiprávního jednání v této oblasti tak je jedním z cílů agendy ochrany oznamovatelů. – Vytvoření komplexní a účinné regulace whistleblowingu odpovídá i doporučení ODIHR nebo Skupiny proti zahraničnímu podplácení OECD (Working Group on Bribery). 	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem (<i>minimálně 1 za období 1 roku, maximálně 5 celkem</i>)	Počáteční datum:	Koncové datum:
Přijetí zákona o ochraně oznamovatelů		17. 12. 2021
Mediální kampaň k přijetí zákona o ochraně oznamovatelů	1. 11. 2020	31. 3. 2022



Realizace projektu „Zintenzivnění boje proti korupci zvyšováním povědomí veřejného sektoru se zaměřením na soudce, orgány činné v trestním řízení a veřejnou správu“		30. 4. 2023
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora		JUDr. Jiří Kapras
Funkce, Odbor		ředitel, Odbor střetu zájmů a boje proti korupci
E-mail a telefon		JKapras@msp.justice.cz , +420 221 997 135
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Pracovní komise k whistleblowingu

4.3 Otevřená data o vzdělávání a vzdělávací soustavě	
Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2020 – 31. srpna 2023	
Hlavní gestor	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	Jedná se o pokračující závazek, který byl ve Čtvrtém Akčním plánu zařazen jako bod 4.3.1, kdy Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (ministerstvo) zahájilo realizaci projektu „Resortní informační systém MŠMT“ (RIS), reg. č. CZ.06.3.05/0.0/0.0/16_034/0005821. Jeho cílem je poskytnout jednotnou, účinnou a efektivní základnu pro data spravovaná a sdružovaná státní správou ve školství a umožnit jejich sdílení všemi zainteresovanými subjekty. Hlavními uživateli služeb RIS budou nejen ministerstvo a jemu podřízené organizace, ale i veřejná správa ve školství jako taková, školy a školská zařízení. Vybrané údaje budou rovněž veřejně dostupné v podobě otevřených dat. Projekt je spolufinancován z Integrovaného operačního regionálního programu (IROP) v rámci specifického cíle 3.2 Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT a je hlavním nástrojem pro realizaci jeho projektového okruhu č. 3.5 – eEducation – Informační systémy v oblasti vzdělávání.
Co je závazkem?	<ul style="list-style-type: none"> – Vytvoření moderního, robustního, modulárního informačního systému pro podporu výkonu klíčových agend ministerstva a sdílení autoritativních dat v rámci resortu, propojeného datového fondu ve veřejné správě i směrem k veřejnosti, – vytvoření jednotné, účinné a efektivní základny pro data spravovaná a sdružovaná státní správou ve školství, umožnění jejich sdílení všemi zainteresovanými subjekty, – dostupnost dat umožňujících široké veřejnosti monitorovat kvalitu vzdělávání v ČR, – snížení administrativní zátěže, – úspora finančních prostředků a jejich efektivnější vynakládání v důsledku sdílení dat, služeb a funkcionalit v rámci CIS/RIS.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	V rámci projektu bude nahrazeno osm stávajících systémů. Informace ze systému se budou automaticky sdílet zejména mezi nově vytvořeným Centrálním informačním systémem ministerstva (CIS) a vybranými systémy ministerstvu podřízených organizací. Na jednom místě budou data

	ze školského rejstříku, rejstříku vysokých škol a akreditovaných studijních programů, registru docentů a profesorů, sdružených matrik studentů vysokých škol, uznávání vzdělání, uznávání odborných kvalifikací a ze sběru dat statisticko-administrativní povahy. Tato data budou zároveň propojená např. s vybranými údaji systémů České školní inspekce, Centra pro zjišťování výsledků vzdělávání (CERMAT) a Národního pedagogického institutu. Kromě efektivity nového informačního systému bude kladen důraz na současné zachování bezpečnosti zpracovávaných informací.	
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Závazek zajišťuje dostupnost veřejných informací sdružovaných Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, případně i jemu podřízenými vybranými organizacemi, čímž významně přispívá k využívání těchto dat odbornou i širokou veřejností a ve výsledku zlepšuje kvalitu zveřejňovaných informací, podporuje občanskou participaci a v neposlední řadě i transparentnost veřejné (státní) správy.	
Další informace	– Závazek je naplňován symbioticky prostřednictvím realizace projektu Resortní informační systém MŠMT, který je spolufinancován v rámci IROP (registrační číslo projektu CZ.06.3.05/0.0/0.0/16_034/0005821).	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
Realizace veřejné zakázky na dodavatele RIS MŠMT		31. 8. 2020
Realizace RIS MŠMT	1. 9. 2020	31. 12. 2022
Pilotní provoz RIS MŠMT	1. 1. 2023	31. 8. 2023
Ostrý provoz RIS MŠMT (zahrnující automatizovanou publikaci veřejných dat v otevřeném formátu a jejich zavedení v Národním katalogu otevřených dat)	1. 6. 2023	31. 8. 2023
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Ing. Václav Jelen	
Funkce, Odbor	ředitel, Odbor statistiky, analýz a rozvoje eEducation	



E-mail a telefon		vaclav.jelen@msmt.cz , +420 234 815 242
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Česká školní inspekce Centrum pro zjišťování výsledků vzdělávání (CERMAT) Národní pedagogický institut ČR zástupci krajů, obcí a dalších subjektů, kteří jsou zřizovateli škol a školských zařízení
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	

4.4 Zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech	
1. listopadu 2020 – 31. srpna 2022	
Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti, Úřad vlády ČR
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	<p>V průběhu vytváření Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 - 2030 byla identifikována nejednotnost ve způsobu, jakým ministerstva a ostatní ústřední správní úřady v rámci procesů vedoucích k participaci na rozhodování ze strany občanské společnosti, například ze strany nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“), zajišťují účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a jmenování osob do jednotlivých pracovních skupin, poradních orgánů nebo expertních panelů, ať už se jedná o participativní procesy trvalé nebo ad hoc.</p> <p>Neexistence jednotné metodiky v tomto případě nepřispívá k dostatečné a efektivní komunikaci vládního sektoru a občanské společnosti a vede rovněž k netransparentnosti a tím i potenciálně ke snížení věrohodnosti dosažených výsledků i participativních procesů jako takových.</p> <p>V současnosti rovněž není řešeno riziko určité „monopolizace“ účasti na participativních procesech, kdy si mohou ministerstva nebo ostatní ústřední správní úřady vybírat ke spolupráci opakovaně pouze úzkou skupinu subjektů, se kterými již dříve spolupracovaly a se kterými mají dobré zkušenosti. Tento postup může představovat riziko, že nebude využit plný potenciál participativních procesů nebo že vzniknou nedůvodné překážky pro přístup těch subjektů, které se běžně do participativních procesů nezapojují.</p> <p>V neposlední řadě může být absence srozumitelné metodiky důvodem pro využívání participativních procesů v mnohem omezenější míře, tam, kde je určitá míra veřejných konzultací povinná, nebo pro jejich absenci, tam, kde by bylo dobrovolné využití participativních procesů přínosné.</p> <p>Metodika si klade mimo jiné za cíl představení nových metod zapojení veřejnosti do veřejných procesů, což by mohlo motivovat jejich používání. Nabízí se např. využití videokonferencí se zástupci nestátního sektoru, či využívání tzv. cílových skupin ke konzultaci na připravovaných projektech.</p>
Co je závazkem?	Záměrem je přispět ke vzniku fungujícího metodického prostředí pro participativní procesy. Konkrétním cílem pak je

	<p>za využití principů spoluvytváření a participace po jejím začlenění do strategického rámce vlády vůči NNO vytvořit metodiku pro ministerstva a ostatní ústřední správní úřady k účasti zástupců občanské společnosti¹ v participativních procesech a následně tuto metodiku uvést do praxe v rámci jednotlivých ministerstev a ústředních správních úřadů. V rámci zavádění do praxe by se v prvním kroku mělo jednat alespoň o zavedení metodiky formou pilotního projektu.</p>
<p>Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?</p>	<p>Závazek povede k zefektivnění využívání participativních procesů v rámci vytváření veřejných politik, strategických materiálů, legislativních a dalších nelegislativních materiálů jednotlivými ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady. V jednotlivých případech využití participativních procesů již nebude nutné vynakládat úsilí na vytváření potřebných procesů od počátku, ale bude možné využít již jednou nastavených postupů, získaných zkušeností a vytvořených vzorových uspořádání.</p> <p>Zároveň by zefektivněním využívání participativních procesů a snížením jejich náročnosti mělo dojít k jejich širšímu využití. Širší využití participativních procesů by návazně mělo vést ke zvýšení účinnosti na základě těchto procesů přijímaných opatření a zároveň ke zmenšení rizika nevhodného nakládání s vynaloženými prostředky v případě, že by přijímaná opatření byla nastavena nevhodně nebo bez dostatečné znalosti možných zamýšlených nebo nezamýšlených dopadů nejen na občanskou společnost.</p> <p>Využití participativních procesů již v rámci vytváření metodiky umožní tuto metodiku nastavit dostatečně inkluzivně, aby umožňovala co nejširší zapojení občanské společnosti, dostatečně obecně, aby byla využitelná v co nejširším množství situací, ale zároveň dostatečně prakticky a srozumitelně, aby byla pro své adresáty použitelná pouze s drobnými úpravami vycházejícími z konkrétního kontextu. Metodika nebude opomínat ani problematiku relevantního zastoupení žen i mužů.</p> <p>K nastavení tohoto prvotního procesu (přípravy metodiky) budou v hojné míře využity zahraniční zkušenosti států OGP.</p>

¹ Existuje široké spektrum definic tohoto pojmu, pro naše účely, nicméně, postačuje i jedna z nejširších a nejobecnějších, která dopředu nevylučuje žádné relevantní skupiny: „[...] občanská společnost je pojem označující prostor mezi oblastí privátních zájmů a státem. Jedná se o oblast dobrovolného sdružování mimo sféry trhu, státu i soukromého života, v níž si uvědomujeme společnou provázanost našeho světa.“ RAKUŠANOVÁ, Petra. *Povaha občanské společnosti v České republice v kontextu střední Evropy*. Praha: Sociologický ústav AV ČR, 2007. Sociologické disertace. ISBN 978-80-7330-122-4. s. 30.

	<p>Metodika bude reagovat rovněž na novou situaci související s pandemií COVID-19. Bude obsahovat pravidla pro efektivní komunikaci vládního sektoru a občanské společnosti v krizovém stavu a za mimořádných okolností, která budou dbát na ochranu proporcionality mezi univerzálním právem na ochranu zdraví a ostatními základními právy a svobodami garantovanými Listinou základních práv a svobod.</p>
<p>Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?</p>	<p>Závazek se ze své podstaty vztahuje k hodnotě občanské participace, neboť ujasňuje možné způsoby, jakými by měla být v rámci participativních procesů zajištěna účast zástupců občanské společnosti.</p> <p>V rámci efektivního zapojování jednotlivých osob do participativních procesů vzhledem k naplňované hodnotě transparentnosti rovněž dojde ke zvýšení množství a zlepšení kvality informací, kterými bude občanská společnost disponovat.</p> <p>K hodnotě odpovědnosti se závazek vztahuje spíše nepřímou vzhledem k tomu, že zástupci občanské společnosti, kteří budou na základě vytvořené metodiky účastni participativních procesů, budou moci lépe posoudit jakým způsobem ve výsledných výstupech vládní sektor získané poznatky a podněty využil a jak se je následně povedlo, oproti počátečním předpokladům, uvést do praxe.</p>
<p>Další informace</p>	<p>Mezinárodní závazky a doporučení:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Závazek přispívá k naplňování Doporučení Rady OECD k otevřenému vládnutí ze dne 14. prosince 2017, kterým je Česká republika vázána. – Závazek přispívá k naplňování následujících Cílů udržitelného rozvoje OSN: <ul style="list-style-type: none"> ○ 16.7 Zajistit odpovědné, inkluzivní, participační a zastupitelské rozhodování na všech úrovních ○ 17.17 Podněcovat a podporovat efektivní partnerství veřejných institucí, partnerství veřejného a soukromého sektoru a partnerství v rámci občanské společnosti, a to na základě zkušeností a využívání zdrojových strategií partnerství <p>Vazba na jiné koncepční, strategické a metodické dokumenty:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 – 2030 (v přípravě); – Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022 – prioritní oblast Transparentnost a otevřený přístup k informacím; – Metodika pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů (Ministerstvo vnitra, 2009);



	<ul style="list-style-type: none"> – Manuál pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů (Ministerstvo vnitra, 2010); – Metodika přípravy veřejných strategií (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2019). 	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem (minimálně 1 za období 1 roku, maximálně 5 celkem)	Počáteční datum:	Koncové datum:
Zakotvení metodiky v rámci Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 – 2030 (gestor: Úřad vlády ČR)	1. 11. 2020	30. 4. 2021
Vytvoření metodiky v souladu s principy participace a spoluvytváření (gestor: Ministerstvo spravedlnosti)	30. 4. 2021	31. 12. 2021
Uvedení metodiky do praxe v rámci participativních procesů ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů – minimálně u jednoho většího resortu formou pilotního projektu (gestor: Úřad vlády ČR)	1. 1. 2022	31. 8. 2022
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Ing. František Kučera	Mgr. Alexandra McGehee
Funkce, Odbor	Odbor střetu zájmů a boje proti korupci, Ministerstvo spravedlnosti	Sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Odbor lidských práv a ochrany menšin, Úřad vlády ČR
E-mail a telefon	FKucera@msp.justice.cz 221 997 624	mcgehee.alexandra@vlada.cz 296 153 478
Zapojení státní aktéři	ministerstva a ostatní ústřední správní úřady, územní samosprávné celky	



Ostatní zapojení aktéři	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Pracovní skupina pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 – 2030 <ul style="list-style-type: none">○ Pracovní podskupina pro participaci a partnerství
-------------------------------	--	---

4.5 Konzultace k možnosti vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů	
1. listopadu 2020 – 31. srpna 2022	
Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti (OSZBK)
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	V České republice dosud neexistuje souhrnná databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů, která by zahrnovala informace ze všech úrovní státní správy a samosprávy.
Co je závazkem?	Cílem je se všemi dotčenými stranami, tj. s poskytovateli dotací na všech úrovních státní správy a samosprávy, s provozovateli současných relevantních informačních systémů (CEDR, MS2014+ apod.) a se zástupci občanské společnosti konzultovat možnost vytvoření souhrnné veřejně přístupné open-data agregované databáze poskytovatelů a příjemců veřejných prostředků z dotačních titulů, ať už formou jednoho informačního systému / jedné platformy, nebo pomocí kompatibilních a vzájemně propojitelných jednotlivých datových sad. Na základě proběhlých konzultací následně vznikne shrnutí jejich průběhu, stejně jako možných návazných kroků, jejich proveditelnosti a přijatelnosti jednotlivými stranami.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Závazek by měl přispět k identifikaci možných variant řešení problému a umožnit následné hledání shody nad některou z nich.
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Transparentnost: Závazek je prvním krokem k nalezení řešení, jak poskytovat více relevantních dat občanské společnosti, která budou zároveň v adekvátním a dále zpracovatelném formátu. Občanská participace: Zástupci občanské společnosti by se měli aktivně účastnit jednání a mít možnost se vyjádřit k tomu, která řešení považují za naplňující jejich potřeby. Veřejná odpovědnost: Naplnění závazku bude prvním krokem ke zveřejnění dat, která umožní občanské společnosti kontrolovat, komu a nakolik účelně jsou formou dotací poskytovány veřejné prostředky. Technologie a inovace: Závazek by měl přispět k poskytování dostupných informací o dotacích



	prostřednictvím dále zpracovatelného formátu otevřených dat.	
Další informace	– Závazek přispívá k naplňování cílů stanovených Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2018 až 2022.	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
Uskutečnění konzultací	1. 11. 2020	31. 8. 2021
Vytvoření dokumentu shrnujícího výsledek konzultací a další možné kroky	1. 9. 2021	31. 8. 2022
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Ing. František Kučera	
Funkce, Odbor	Odbor střetu zájmů a boje proti korupci	
E-mail a telefon	FKucera@msp.justice.cz , +420 221 997 624	
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	poskytovatelé dotací, včetně územních samosprávných celků, správci relevantních informačních systémů a databází
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Pracovní komise k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy, Pracovní komise k hospodárnému nakládání s majetkem státu

5 Seznam použitých zkratk

CERMAT	Centrum pro reformu maturitní zkoušky
CIS	Centrální informační systém
Covid-19	koronavirové onemocnění 2019, angl. coronavirus disease 2019
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
IKT	informační a komunikační technologie
IRM	Nezávislý hodnotící mechanismus
IROP	Integrovaný operační regionální program
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
NNO	nestátní neziskové organizace
ODIHR	Úřad pro demokratické instituce a lidská práva, angl. Office for Democratic Institutions and Human Rights
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí
OSN	Organizace spojených národů
RIS	Resortní informační systém
USA	Spojené státy americké