



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2018 A 2019

Praha, únor 2018

Schválen usnesením vlády č. 325 ze dne 23. května 2018.

ÚVOD

Tento akční plán je prvním ze tří akčních plánů, které budou sloužit k naplňování cílů Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023 (dále jen „Koncepce“). Jeho platnost je vymezena roky 2018 a 2019, další akční plány budou taktéž dvouleté. Příští akční plány budou předkládány ke schválení vládě do 31. 3. příslušného roku, tedy v letech 2020 a 2022. U jednotlivých opatření vždy bude vyhodnocováno naplnění indikátorů a samotná opatření budou hodnocena na škále

splněno – splněno částečně – nesplněno

s patřičným upřesňujícím komentářem. V případě, že opatření nebude zcela splněno, bude zváženo jeho zařazení do následujícího akčního plánu, případně jiné řešení situace. Toto vyhodnocování bude po skončení platnosti akčního plánu na základě poskytnutých podkladů zpracovávat odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra vždy do 31. 3. následujícího roku, tedy v letech 2020, 2022 a 2024. Vyhodnocení bude předkládáno Bezpečnostní radě státu.

Jednotlivá opatření jsou zpracována formou jednotné karty, která obsahuje všechny potřebné údaje pro upřesnění jejich plnění. Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Koncepce, tedy podle jednotlivých strategických a specifických cílů. Zároveň jsou jednotlivá opatření také číslována pro zvýšení přehlednosti samotného akčního plánu. Samotný akční plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou.

PŘEHLED JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ

Strategický cíl A) Zvýšit efektivitu procesů v trestním řízení a zpřesnit definici problematických instrumentů

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	1) Zpřesnění legislativní úpravy institutu agenta
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	A2
Přínos opatření	Zvýšení právní jistoty při užití tohoto institutu, usnadnění jeho nasazení v oprávněných případech.
Způsob plnění	Na základě již probíhající činnosti pracovní skupiny bude připraveno paragrafové znění legislativních změn, které zvýší právní jistotu při nasazení agenta. Precizněji se vymezí zejména podmínky použití tohoto institutu a použitelnost agentem získaných informací v trestním řízení. Beztrestnost agenta by v budoucí právní úpravě neměla být navázána na činnost agenta v organizované, organizované zločinecké či teroristické skupině.
Indikátory plnění	Předložení legislativního návrh vládě ČR.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV - OBP
Spolupracující subjekty	MSp, NSZ, PČR, GIBS
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018
Další informace	
Poznámky	Podle dohody v rámci již fungující pracovní skupiny bude příslušná změna připravena MSp, nicméně předložena bude MV jako součást širšího balíčku legislativních změn.

Strategický cíl B) Posílit sdílení informací a spolupráci při řešení případů organizovaného zločinu

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	2) Rozvoj pracovní metody Kobra
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	B2
Přínos opatření	Jednodušší sdílení dostupných informací k jednotlivým případům, rychlejší odhalování a vyšetřování trestné činnosti
Způsob plnění	1) Vyhodnocení činnosti centrální a regionálních kober 2) Soubor opatření cílených na rozvoj regionálních kober včetně strategie jejich uvedení do výkonu
Indikátory plnění	1) Vypracování hodnocení a jeho předložení vedení MV 2) Vypracování souboru opatření <ul style="list-style-type: none"> • pracovní setkání příslušných policejních manažerů s představením navržených opatření • vyhodnocení jejich uvedení do praxe.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	GFŘ, GŘC, PČR – NCOZ
Harmonogram	
Termín dokončení	1) 12/2018 2) 06/2019

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	3) Analýza informací dostupných pro potřeby vyšetřování orgánů činných v trestním řízení
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	B4
Přínos opatření	Rozšíření povědomí o dostupných informacích pro vyšetřování trestné činnosti, návazně také zvýšení dostupnosti těchto informací.
Způsob plnění	Bude zpracován přehled dostupných zdrojů informací, které mohou orgány činné v trestním řízení používat pro účely vyšetřování trestné činnosti. U těchto zdrojů informací bude analyzován právní titul, na jehož základě k nim mohou mít orgány činné v trestním řízení přístup, a také jejich faktická dostupnost pro účely vyšetřování. Tento přehled bude poskytnut vedení jednotlivých orgánů činných v trestním řízení a pro nalezené nedostatky bude navrženo řešení.
Indikátory plnění	Předložení přehledu dostupných informací vedení orgánů činných v trestním řízení.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	PČR, GŘC, GFŘ, MSp, všechny státní subjekty shromažďující informace
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2019

Strategický cíl C) Zvýšit efektivitu mezinárodní spolupráce s vybranými zeměmi a v rámci EU

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	4) Uzavření smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Čínskou lidovou republikou
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s výše uvedeným státem.
Způsob plnění	S příslušnými orgány ČLR budou zahájeny kroky za účelem sjednání uvedené smlouvy. Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
Indikátory plnění	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro vstup smlouvy v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření si nevyžádá zvláštní finanční prostředky a bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	NSZ – mezinárodní odbor
Harmonogram	
Termín dokončení	V závislosti na připravenosti zahraničního partnera

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	5) Uzavření smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Vietnamskou socialistickou republikou
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s výše uvedeným státem.
Způsob plnění	S příslušnými orgány VSR budou zahájeny kroky za účelem sjednání uvedené smlouvy. Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
Indikátory plnění	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro vstup smlouvy v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření si nevyžádá zvláštní finanční prostředky a bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	NSZ – mezinárodní odbor
Harmonogram	
Termín dokončení	V závislosti na připravenosti zahraničního partnera

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	6) Uzavření smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Malajsií
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s výše uvedeným státem.
Způsob plnění	S příslušnými orgány Malajsie budou zahájeny kroky za účelem sjednání uvedené smlouvy. Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
Indikátory plnění	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro vstup smlouvy v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření si nevyžádá zvláštní finanční prostředky a bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	NSZ – mezinárodní odbor
Harmonogram	
Termín dokončení	V závislosti na připravenosti zahraničního partnera

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	7) Uzavření smlouvy o vydávání s Argentinou
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s výše uvedeným státem.
Způsob plnění	S příslušnými orgány Argentiny bude pokračováno v již zahájených krocích za účelem sjednání uvedené smlouvy, aby mohlo dojít k jejímu podpisu. Se sjednáním smlouvy již vyslovila souhlas vláda ČR svým usnesením z 19. 12. 2016 č. 1176. Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
Indikátory plnění	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro vstup smlouvy v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření si nevyžádá zvláštní finanční prostředky a bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	
Harmonogram	
Termín dokončení	V závislosti na připravenosti zahraničního partnera

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	8) Přistoupení České republiky k Meziamerické úmluvě o vzájemné pomoci v trestních věcech
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních se smluvními stranami úmluvy. Jedná se o 28 států Jižní, Střední a Severní Ameriky.
Způsob plnění	<p>Česká republika přistoupí k Meziamerické úmluvě o vzájemné pomoci v trestních věcech sjednané v rámci Organizace amerických států dne 23. května 1992 v Nassau, která je otevřena k přistoupení nečlenským státům této Organizace.</p> <p>Ministerstvo spravedlnosti bude pokračovat v krocích nezbytných pro přistoupení České republiky k uvedené úmluvě. S přístupem České republiky již vyslovila souhlas vláda ČR svým usnesením z 23. 10. 2017 č. 758.</p> <p>Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].</p>
Indikátory plnění	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro vstup smlouvy v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření si nevyžádá zvláštní finanční prostředky a bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	
Harmonogram	
Termín dokončení	12/ 2018

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	9) Sjednání smlouvy o spolupráci v boji proti trestné činnosti mezi ČR a Čínskou lidovou republikou
Odpovídající specifický cíl/ Koncepte	C2
Přínos opatření	Kvalitnější spolupráce s touto zemí, stanovení jasných komunikačních kanálů a rychlejší přenos informací, zvýšení motivace s ČR spolupracovat
Způsob plnění	Úkol bude plněn standardními kroky při sjednávání obdobných smluv, proběhne jednání na expertní úrovni s čínskou stranou, dále příprava textu samotné smlouvy, jeho předložení ke schválení vládě a následně podpis a ratifikace smlouvy oběma stranami.
Indikátory plnění	Uskutečnění expertních jednání. Podpis smlouvy.
Způsob financování	Expertní jednání s čínskou delegací byla zařazena do Plánu zahraničních styků na rok 2018 a budou hrazena z rozpočtu MV.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OMSEU
Spolupracující subjekty	MV – OBP, PČR – OMPS
Harmonogram	
Termín dokončení	V závislosti na součinnosti čínského partnera.
Další informace	
Poznámky	Česká strana předala čínské straně návrh smlouvy o policejní spolupráci již v roce 2013. Čínská strana v té době sjednání smlouvy odmítla a navrhla uzavření právně nezávazného memoranda o porozumění. V roce 2017 čínská strana stanovisko přehodnotila a sdělila, že je připravena jednat o smlouvě o policejní spolupráci.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	10) Rozšíření počtu styčných důstojníků Policie ČR v zahraničí
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C3
Přínos opatření	Kvalitní síť kontaktů v cílových zemích, lepší dostupnost informací, zrychlení a značné zefektivnění mezinárodní spolupráce
Způsob plnění	Rozšíření sítě styčných důstojníků navýšením počtu policistů vyslaných k výkonu služby do zahraničí (zastupitelské úřady, styčná kancelář Policie ČR při Europolu apod.).
Indikátory plnění	<p>Identifikátory vyplývají z Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020: Navýšení počtu styčných důstojníků PČR v zahraničí celkem o 11 osob do konce roku 2022 Výběr vhodných kandidátů Aktualizace systému vstupního vzdělávání styčných důstojníků Vytvoření systému průběžného vzdělávání styčných důstojníků Zajištění odpovídajícího materiálně-technického zabezpečení Úprava dohody mezi MV a MZV o vysílání styčných důstojníků</p> <p>Dílčí identifikátor: Do konce roku 2019 vyslat do vybraných regionů podle aktuální bezpečnostní situace 3-5 styčných důstojníků Policie ČR.</p>
Způsob financování	Opatření bude financováno z rozpočtu Policie ČR.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – OMPS
Spolupracující subjekty	MV – OMSEU, MZV
Harmonogram	
Termín dokončení	<p>Konečný termín pro celé opatření 12/2022</p> <p>Dílčí termín 12/2019</p>

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	11) Příprava zřízení národního kontaktního bodu pro střelné zbraně v rámci struktur EU
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C4
Přínos opatření	Posílení výměny informací a zapojení se do sítě kontaktů v rámci členských států EU. Úkol přímo souvisí s implementací jedné z priorit politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní činnosti 2018–2021, konkrétně z požadavků kladených na EMPACT Střelné zbraně v roce 2018.
Způsob plnění	Vytvoření kontaktního bodu jako pracoviště Národní centrály proti organizovanému zločinu SKPV, které bude mít na starosti komunikaci s ostatními partnery v rámci EU a zejména pak vysoce operativní předávání informací a zprostředkovávání požadavků na spolupráci jiným útvarům a orgánům v rámci ČR.
Indikátory plnění	1. Zřízení pracoviště 2. Navázání kontaktů s příslušnými orgány v rámci ČR 3. Běžný provoz na základě požadavků partnerů z EU a potřeb tuzemské policejní praxe a státní správy
Způsob financování	Opatření bude financováno z rozpočtu Policie ČR.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – NCOZ
Spolupracující subjekty	PČR – OMPS MV – OBP, BO
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	12) Opatření usnadňující převod utajovaných informací ze zahraničí
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C5
Přínos opatření	Zvýšení dostupnosti informací pro orgány činné v trestním řízení, snížení administrativní zátěže
Způsob plnění	Bude provedena analýza možného řešení současného stavu, kdy u informací dodávaných zahraničními partnery (např. odposlechů) dochází k převedení do vyššího stupně utajení, než je dle české praxe běžné. Na základě analýzy budou navržena opatření k řešení této situace.
Indikátory plnění	Předložení analýzy vedení MV.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	MV – BO, NBÚ, PČR, NSZ
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018

Strategický cíl D) Zefektivnit náklady správy zajištěného majetku

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	13) Zajištění dalšího rozvoje pracoviště odd. Centrum zajištěných aktiv odboru správy majetku MV
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	D1
Přínos opatření	Zvýšení výnosů ze zajištěného majetku, zefektivnění správy majetku zajištěného v rámci trestního řízení, úspora provozních nákladů Policie ČR, odbřemenění od „nepolicejní“ činnosti
Způsob plnění	<p>V roce 2016 proběhl úspěšně vyhodnocený pilotní projekt prodeje zajištěného majetku. V roce 2017 Ministerstvo vnitra (CenZa) pokračovalo v činnosti navazující na pilotní projekt převodu správy majetku zajištěného Policií ČR v trestním řízení na nový orgán a soustředilo se na personální naplněnost pracoviště. V současné době CenZa primárně hodlá dosáhnout stavu, kdy se správa stane nedílnou součástí procesu zajišťování a dojde k efektivnímu využívání alokovaných zdrojů. Jednotlivé změny je třeba ošetřit v rámci příslušných interních aktů řízení policie.</p> <p>Nedílnou součástí prosazení nového systému správy majetku bude vybudování informačního systému se zajištěním exportu dat z informačních systémů Policie ČR a dobudování portálu prodeje majetku.</p> <p>V letech 2018–19 bude zároveň probíhat soustavný sběr informací a problémů z praxe, na základě kterého bude na konci období vypracován souhrn doporučení pro případné další změny u všech dotčených pracovišť v této oblasti spolu s návrhem pro další změnu legislativy.</p>
Indikátory plnění	<p>Změny interních aktů řízení Policie ČR.</p> <p>Vznik plnohodnotného informačního systému.</p> <p>Vznik plnohodnotného portálu prodeje majetku.</p> <p>Vznik Souhrnu doporučení k dalším změnám.</p>
Způsob financování	Financování je zajištěno v rámci provozních zdrojů OSM a v rámci rozpočtu na hlavní činnost ZSMV. U vzniku informačního systému bude usilováno o jeho vytvoření v rámci rozpočtu MV, nicméně v tuto chvíli není možné vyloučit požadavky na další financování.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OSM (Cenza)
Spolupracující subjekty	MV – OBP, PČR – NCOZ, PP PČR a jednotlivá KŘP, MSp, NSZ
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2019

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	14) Analýza situace v oblasti likvidace zajištěného materiálu v trestním řízení (zejména drog)
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	D2
Přínos opatření	Zkrácení čekacích lhůt na likvidaci zajištěných předmětů, snížení nákladů na jejich přepravu a skladování
Způsob plnění	Bude provedena analýza současného způsobu nakládání s předměty zajištěnými v rámci trestního řízení, které jsou určeny k likvidaci (např. drogy). Na jejím základě budou navržena opatření řešící případné nedostatky tohoto procesu.
Indikátory plnění	Předložení analýzy vedení MV a PČR.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků MV.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	PČR – KŘP, NPC SKPV, PP, MV – OSM
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018

Strategický cíl E) Posílit schopnost orgánů vymáhajících právo vyšetřovat hospodářskou kriminalitu

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	15) Zefektivnění schopnosti Policie ČR potírat kriminalitu na úseku hospodářské trestné činnosti
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	E1
Přínos opatření	Vyšší počet případů, ve kterých se uskuteční finanční šetření, vyšší hodnota zajištěných výnosů z trestné činnosti, stabilizace úseku vyšetřování hospodářské kriminality
Způsob plnění	<p>1) Vyhodnocení problémů a rizik v policejním výkonu na úseku hospodářské kriminality</p> <ul style="list-style-type: none"> • závěry • seznam doporučení <p>Jako základní problémy jsou identifikovány Nedostatek odborníků, systém jejich vzdělávání, motivace k získání nebo vychování nových a neschopnost udržet stávající ve výkonu S tím spojené přetížení stávajících kriminalistů na úseku A s tím spojená absence operativně pátrací činnosti a proaktivního vyhledávání kauz a vyhledávání majetku pocházejícího z trestné činnosti.</p> <p>2) Uvedení doporučení do praxe a jejich vyhodnocení</p>
Indikátory plnění	<p>Materiál – Vyhodnocení problémů Seznam doporučení Hodnocení jejich uvedení do praxe (nárůst počtu expertů, pokles počtu spisů na jednoho kriminalistu, nárůst operativní činnosti na úseku jako celku)</p>
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků MV. Navazující doporučení mohou zapříčinit vznesení požadavků na státní rozpočet.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	PČR – NCOZ, PČR – ÚSKPV
Harmonogram	
Termín dokončení	<p>1) 12/2018 2) 06/2019</p>

Strategický cíl F) Přijetí konsenzuálního postupu v oblasti kriminality proti životnímu prostředí

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	16) Vytvoření národního akčního plánu pro potírání nelegální činnosti v oblasti nakládání s chráněnými druhy živočichů a rostlin (wildlife crime)
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	F1
Přínos opatření	Nastavení systému spolupráce dotčených orgánů, vytvoření sdíleného pohledu na problematiku.
Způsob plnění	MŽP ve spolupráci s dalšími resorty vytvoří koncepční dokument zaměřený na oblast obchodu s chráněnými druhy. Dokument bude také implementací Akčního plánu EU pro tuto oblast (COM (2016) 87 final). Dokument bude předložen ke schválení vládě ČR.
Indikátory plnění	Nastavení spolupráce mezi dotčenými orgány. Předložení koncepčního dokumentu vládě ČR.
Způsob financování	Samotná příprava koncepčního dokumentu bude hrazena z rozpočtu participujících subjektů. Financování případných opatření zaváděných vzniklým dokumentem bude řešeno v jeho rámci.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MŽP, MV – OBP
Spolupracující subjekty	GŘC, ČIŽP, PČR – PP, MSp, VSZ Praha
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2019

Strategický cíl G) Adaptace orgánů činných v trestním řízení na nové metody organizovaného zločinu

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	17) Odborné analytické týmy VSZ
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G1
Přínos opatření	Vyšší expertní úroveň státního zastupitelství, nižší náklady na znalecké posudky, zrychlení vyšetřování skutkově složité trestné činnosti
Způsob plnění	Vytvoření skupiny celkem 25 specialistů pro oblasti, jako je audit, daňová problematika a informační technologie pro podporu vyšetřování skutkově a právně složité trestné činnosti na obou vrchních státních zastupitelstvích.
Indikátory plnění	Vznik a obsazení tabulkových míst v odborných týmech.
Způsob financování	Náklady opatření jsou již dílem řešeny v rozpočtu na rok 2018 (12 míst specialistů na vrchních státních zastupitelstvích) a dílem bude nezbytné zajistit navýšení příslušných rozpočtových kapitol pro dalších 13 specialistů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSp
Spolupracující subjekty	NSZ, MF, VSZ Praha, VSZ Olomouc
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2019

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	18) Audit požadavků vůči ÚZČ SKPV
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G2
Přínos opatření	Nezbytná reakce na nové trendy a nástroje organizovaného zločinu, efektivnější využití disponibilních lidských a finančních prostředků, zvýšení informačního přínosu pro vyšetřování a dokumentování trestné činnosti a zkvalitnění důkazních prostředků pro trestní řízení.
Způsob plnění	Provedení auditu požadavků operativních a analytických pracovníků SKPV (a dalších subjektů – viz Poznámky) vůči ÚZČ SKPV, aby služby, které ÚZČ SKPV poskytuje, odpovídaly novým formám trestné činnosti a postupům při jejím odhalování a dokumentování. Analýza soustředěných materiálů a zpracování výsledné zprávy pro vedení Policie ČR s návrhem opatření, nezbytných pro realizaci požadovaných služeb.
Indikátory plnění	Vznik výsledné zprávy auditu a její schválení vedením Policie ČR.
Způsob financování	Opatření bude financováno z rozpočtu Policie ČR.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – ÚZČ
Spolupracující subjekty	MV – OBP, PČR – NPP SKPV, ÚSKPV
Harmonogram	
Termín dokončení	Realizace auditu do 12/2018. Analýza soustředěných materiálů a zpracování výsledné zprávy pro vedení Policie ČR s návrhem opatření do 04/2019.
Další informace	
Poznámky	Zvažovaný audit bude reagovat nejen na výraznou změnu organizační struktury sledovacích jednotek Policie ČR, ale i na skutečnost, že mezi subjekty, oprávněné vyžádat u ÚZČ SKPV specializované úkony, patří i řada mimorezortních subjektů – např. GIBS, zpravodajské služby České republiky, Generální ředitelství cel. O podněty budou požádány i justiční orgány – státní zastupitelství.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	19) Analýza regulace pronajímatelů anonymních bezpečnostních schránek
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G3
Přínos opatření	Snížení možnosti zneužití této služby organizovaným zločinem, lepší dostupnost informací při vyšetřování trestné činnosti.
Způsob plnění	Bude vytvořena pracovní skupina, která shromáždí informace o poskytovatelích, vytvoří přehled současné regulace a popis problémů, které jejich činnost způsobuje. Dále sepíše doporučení pro zefektivnění využívání platné regulace, případně zavedení další.
Indikátory plnění	Vznik pracovní skupiny. Vytvoření analýzy současného stavu.
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	MSp, PČR – NCOZ
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2019

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	20) Analýza situace v oblasti darknetu a virtuálních měn
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G3
Přínos opatření	Snížení možnosti zneužití těchto nástrojů pachateli trestné činnosti, lepší dostupnost informací pro orgány činné v trestním řízení
Způsob plnění	Bude založená široká pracovní skupina (viz Spolupracující subjekty) za účelem shromáždění poznatků o využití těchto nástrojů při páčání trestné činnosti, posílení spolupráce relevantních subjektů a výměny dobré praxe. Řešena bude také otázka zabezpečeného přístupu státních orgánů do prostředí darknetu a vzdělávání v této oblasti. Na základě analýzy současného stavu bude vytvořen přehled doporučení pro další postup. V určité fázi budou témata virtuálních měn a darknetu oddělena.
Indikátory plnění	Vznik pracovní skupiny Vytvoření seznamu doporučení
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	PČR – NCOZ, ÚZČ SKPV, PP PČR, NPC SKPV, NÚKIB, GŘC, GFŘ, MSp, NSZ, MF, ČNB, FAÚ
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	21) Vytvoření stálého společného koordinačního a vyšetřovacího týmu zaměřeného na problematiku strategických materiálů a citlivých zbožových komodit – STRAKAMS (Strategické komodity a mezinárodní sankce)
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	B2
Přínos opatření	Jednodušší sdílení dostupných informací k jednotlivým případům, rychlejší odhalování a vyšetřování trestné činnosti s ohledem na její nebezpečnost a mezinárodní význam
Způsob plnění	Pravidelné setkávání pověřených pracovníků NCOZ Policie ČR a GŘC k uvedené problematice
Indikátory plnění	Počet uspořádaných společných porad
Způsob financování	Z rozpočtu odpovědných subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	GŘC, PČR – NCOZ
Spolupracující subjekty	
Harmonogram	
Termín dokončení	12/ 2018 s návrhem na případné pokračování v dalším roce
Další informace	
Poznámky	Uvedené opatření by mělo vytvořit stálou platformu pro spolupráci orgánů činných v trestním řízení při potírání trestné činnosti v oblasti strategických materiálů a citlivých zbožových komodit, která je ze své podstaty závažná, ohrožuje zájmy České republiky a jejích spojenců a vyžaduje komplexní přístup a vysokou míru spolupráce zapojených bezpečnostních sborů.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	22) Analýza finančního zajištění boje s organizovaným zločinem
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G3
Přínos opatření	Adekvátní vybavení orgánů činných v trestním řízení
Způsob plnění	<p>Pracovní skupina složená ze zástupců Ministerstva financí, Ministerstva vnitra, Policie ČR, Generálního ředitelství cel, GIBS a zpravodajských služeb bude analyzovat požadavky těchto orgánů na financování boje s organizovaným zločinem uplatněné v posledních letech (například v Koncepci rozvoje Policie ČR do roku 2020, Koncepci rozvoje schopností Policie České republiky vyšetřovat kybernetickou kriminalitu či ad hoc), včetně způsobu jejich uspokojení. Zabývat se bude také možnostmi jejich financování s přednostním využitím mimorozpočtových prostředků (například programového financování).</p> <p>Na základě této analýzy přijme pracovní skupina doporučení k dalšímu postupu v oblasti financování boje proti organizovanému zločinu. Součástí doporučení bude návrh mechanismu průběžného sběru a zpracování dalších požadavků na finanční prostředky v této oblasti v dotčených bezpečnostních sborech.</p>
Indikátory plnění	<p>Vznik pracovní skupiny</p> <p>Vytvoření doporučení</p>
Způsob financování	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků MV.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – PP PČR
Spolupracující subjekty	MF, PČR – NCOZ, GŘC, GFŘ, MV – OBP, MV – sekce ekonomiky, GIBS, zpravodajské služby
Harmonogram	
Termín dokončení	12/2018

SHRNUTÍ

Tento akční plán obsahujeme celkem 22 opatření, která budou naplněna v průběhu roku 2018 a 2019. V případě potřeby na ně budou navazovat další kroky, které se objeví v následujícím akčním plánu pro roky 2020 a 2021.

SEZNAM ZKRATEK

BO	Bezpečnostní odbor
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
ČNB	Česká národní banka
FAÚ	Finanční analytický úřad
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GFŘ	Generální finanční ředitelství
GŘC	Generální ředitelství cel
KŘP	Krajské ředitelství Policie ČR
MF	Ministerstvo financí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV
NPC	Národní protidrogová centrála SKPV
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
OBP	Odbor bezpečnostní politiky
OMPS	Odbor mezinárodní policejní spolupráce PP ČR
OMSEU	Odbor mezinárodní spolupráce a Evropské unie
OSM	Odbor správy majetku
PČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
SKPV PČR	Služba kriminální policie a vyšetřování PČR
ÚSKPV PP ČR	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZČ	Útvar zvláštních činností SKPV
VSZ	Vrchní státní zastupitelství

AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2018 A 2019

Vydalo
Ministerstvo vnitra ČR, odbor bezpečnostní politiky
oddělení řízení strategických projektů a krizového řízení
Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 – Letná
tel. 974 832 486, e-mail: obp@mvcz.cz.

Praha, únor 2018
Text neprošel jazykovou korekturou.