2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší

## **1. Popis komponenty**

|  |
| --- |
| Renovace budov a ochrana ovzduší  **Oblast politiky:** *Building renovation,* *construction/housing, energy efficiency, air quality protection, residential sector, climate policy, energy policy.*  **Cíl:**  Cílem je zajistit energeticky efektivní a adaptované budovy a zlepšit kvalitu bydlení v těchto budovách, snížit emise skleníkových plynů a dalších škodlivých látek v ovzduší, podpořit mitigační a adaptační opatření, zlepšit v místě kvalitu ovzduší a energetickou efektivitu. K naplnění cílů dojde prostřednictvím podpory energetických renovací budov rezidenčního sektoru, výstavby nových budov pro bydlení ve vyšším než povinném energetickém standardu a také prostřednictvím podpory adaptačních a mitigačních opatření na budovách rezidenčního sektoru. Velmi podstatné je kladení důrazu na kvalitní přípravu energeticky úsporných projektů, která se následně projeví v realizaci projektů, které budou mít vyšší kvalitu, koncepčnost a udržitelnost.  Dalším cílem komponenty je výměna nevyhovujících zdrojů vytápění v domácnostech na pevná paliva za zdroje nízkoemisní (tepelná čerpadla, plynové kondenzační kotle, kotle na biomasu) a optimalizace jejich provozu. Vytápění domácností je v současné době jedním z hlavních zdrojů znečištění ovzduší a je třeba se na tento sektor zaměřit. Výměnou zdrojů vytápění v domácnostech dojde také k úspoře energie zvýšením energetické účinnosti topných jednotek. K základním cílům komponenty patří také důraz na rozvoj využívání obnovitelných zdrojů energie v sektoru bydlení. V rámci této komponenty tedy dojde také ke snížení emisí skleníkových plynů. Část prostředků určených na výměnu nevyhovujících zdrojů tepla bude vyčleněna pro nízkopříjmové domácnosti a bude poskytována za zvýhodněných finančních podmínek (vyšší míra podpory uznatelných nákladů).  V neposlední řadě je cílem komponenty výrazné posílení osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie, využívání obnovitelných zdrojů, adaptace na změnu klimatu apod. v rezidenčním sektoru.  **Reformy a investice:**  1/ Renovační vlna v rezidenčním sektoru  Realizace Renovační vlny je možná pouze cestou zkvalitnění celkového rámce pro zvyšování energetické účinnosti. V rámci komponenty 2.5 bude toto zkvalitnění zaměřeno na sektor domácností, čímž bude umožněno zahájení Renovační vlny v tomto sektoru. Základní oblastí intervence pro realizaci renovační vlny v sektoru domácností bude podpora realizace zvyšování energetické účinnosti v rezidenčních budovách včetně optimalizace této podpory a kvalitativně nové úrovně přípravy těchto projektů. Další zásadní oblastí intervence bude zvýšení povědomí o možnostech snížení potřeby energie, které postupně změní chování spotřebitelů energie.  Konkrétním novým předpisem, který je nezbytnou součástí renovační vlny v rezidenčním sektoru a jehož naplňování vyvolá v tomto sektoru značné náklady, je pak novela vyhlášky o energetické náročnosti budov.  2/ Zkvalitnění právního, správního a ekonomického rámce pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie  V návaznosti na stanovené cíle EU v oblasti OZE a s nimi související nyní v Poslanecké sněmovně projednávanou novelu zákona o podporovaných zdrojích energie, je nutné reformovat a rozšířit také národní systém podpory OZE Pro rezidenční sektor zajistí tuto podporu komponenta 2.5. Součástí této reformy bude i zjednodušení administrativy spojené s podporou.  Konkrétním novým předpisem, který je přímo spojen s touto reformou, je opět novela vyhlášky o energetické náročnosti budov (požadavky této vyhlášky není možné splnit bez využívání OZE v budovách).  3/ Podpora komunitní energetiky  Jde o zcela novou oblast energetiky, pro jejíž rozšíření se v ČR teprve chystají podmínky. Zcela nezbytnou součástí komunitní energetiky však musí být i rezidenční sektor. Bez aktivního zapojení tohoto sektoru je v podmínkách ČR potřebný rozvoj komunitní energetiky prakticky nerealizovatelný. Důvody jsou následující:   * Právě bydlení tvoří rozhodující část budov, které mohou být součástí komunitní energetiky. * Komunitní energetika musí být postavena na iniciativách „zdola“, tj. musí být přijata širokou vrstvou občanů. * Právě domácnosti by měly být jedním z významných příjemců benefitů komunitní energetiky.   Komponenta 2.5 proto bude též určena na podporu rozvoje komunitní energetiky v rezidenčním sektoru.  **Investice**  1/ Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu: Program Nová zelená úsporám 2030 (dále NZÚ 2030): Podpora renovace a revitalizace budov sektoru bydlení zaměřené na energetické úspory včetně výstavby nových budov splňujících vyšší než povinné energetické standardy (výstavba nových budov se spotřebou energie, která je alespoň o 20 % nižší než jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie), výměna nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech na pevná paliva za plynové kondenzační kotle energetické třídy A, využívání OZE jako součást komplexních energetických rekonstrukcí budov (ke komplexním renovacím budou žadatele motivování bonifikací takovýchto renovací), adaptace na změnu klimatu vč. hospodaření s vodou a dobíjecích stanic pro elektromobily v sektoru bydlení (bude financováno v rámci komponenty 2.4 – opatření 2.4.1.3). NZÚ 2030 je v souladu s vlajkovými loďmi EK Power up (projekty OZE na střechách domů) a Renovate (komplexní energetické renovace budov) a částečně Recharge and Refuel.  2/ Podpora výměn nevyhovujících zdrojů tepla a samostatných instalací OZE - Program NZÚ 2030:  - výměna nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech na pevná paliva za nízkoemisní zdroje vytápění (tepelná čerpadla, kotle na biomasu) včetně výměny nevyhovujících zdrojů tepla v nízkopříjmových domácnostech za zvýhodněných finančních podmínek (vyšší míra podpory uznatelných nákladů),  - instalace OZE vhodných pro sektor bydlení – zejména fotovoltaické a fototermické systémy.  3/ Předprojektová příprava a osvěta: Součástí reformního přístupu je vhodnější a účinnější využití nezbytného příspěvku pro rezidenční sektor na kvalitní předprojektovou přípravu energeticky úsporných renovací, výměn zdrojů tepla za energeticky efektivnější a zejména automatizací při řízení spotřeby energie v sektoru bydlení včetně osvěty výchovy a vzdělávání v těchto oblastech s cílem zvýšit procento uvedených realizací dle ambicí Renovační vlny.  **Odhadované náklady:**  16 080,6 mil. Kč (plně zahrnuto do RRF) |

Detail komponenty

Komponenta obsahuje podporu investičních a neinvestičních opatření pro segment domácností (rodinné domy a bytové domy), které napomohou k zvýšení energetické efektivity, snížení emisí skleníkových plynů a splnění národních cílů v oblasti energetických úspor a ochrany klimatu. Dále povede ke snížení znečištění ovzduší, neboť sektor domácností je jedním z hlavních znečišťujících sektorů (převážně benoz(a)pyren a TZL). Komponenta zároveň podpoří skrze motivační kritéria zejména takové investice, které povedou ke komplexním renovacím. Velmi podstatnou reformní součástí je podpora kvalitní přípravy energeticky úsporných projektů, která se následně projeví v realizaci projektů, které budou mít vyšší kvalitu, koncepčnost a udržitelnost a také zvýšení povědomí veřejnosti o možnostech snížení spotřeby energie, využívání OZE apod., které postupně změní chování domácností jako spotřebitelů energie.

## 2. **Hlavní výzvy a cíle**

Cílem je snížit spotřebu energie a vody v domácnostech, snížit množství vyprodukovaných emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin a snížit zranitelnost rezidenčního sektoru vůči projevům změny klimatu v budovách.

Změna klimatu je významným činitelem přispívajícím k rostoucí intenzitě, frekvenci a komplexnosti hrozeb a z nich plynoucích rizik, ovlivňujících přímo nebo zprostředkovaně zdraví a životy obyvatelstva, životní prostředí a majetek.

V rámci národního hospodářství ČR existuje stále značný potenciál pro zvyšování energetické účinnosti a realizaci nových energetických úspor. To vyplývá z porovnání energetické náročnosti české ekonomiky s ostatními státy EU. Vedle otázky energetického mixu je v podmínkách ČR třeba také poskytovat kvalitní a dostatečnou pomoc při přípravě energeticky úsporných projektů, aby bylo dosahováno kvalitních řešení.

Podpora přípravy projektů v oblasti energeticky úsporných renovací, výměn nevyhovujících zdrojů tepla a využívání OZE v sektoru bydlení a informace o jejich možnostech a optimálním nastavení, výrazně zvýší zájem o tyto renovace a výměny a zvýší jejich dostupnost pro širší vrstvy obyvatel. Přípravě projektů a jejich realizaci ovšem musí předcházet vhodná forma osvěty, která bude mít za následek změnu povědomí o možnostech, jak spořit energii, využívat OZE, adaptovat se na změnu klimatu atd. Osvěta v těchto oblastech zvýší informovanost o možnostech a přínosech renovací a výměn zdrojů a rozšíří možnosti jejich realizací.

Adaptace budov na změnu klimatu skrze jejich renovaci přispívá k celkové odolnosti společnosti a ekonomiky, neboť projevy změny klimatu jsou stále intenzivnější. Rychlá adaptace zejména v zastavěném prostředí je tak zásadní pro udržitelný rozvoj i kvalitu života a uchování hospodářského potenciálu pro příští generace.

Významnou součásti celého konceptu komponenty je i změna spalovacích stacionárních zdrojů v domácnostech na pevná paliva. Tato změna nejen snižuje emise velmi nebezpečných škodlivin do ovzduší, ale je i významným článkem, který je důležitý právě při snižování energetické náročnosti. Tato složka komponenty 2.5 navazuje na programy zlepšování kvality ovzduší v jednotlivých zónách a aglomeracích a také na Národní program snižování emisí ČR a je v souladu s dalšími souvisejícími národními dokumenty, např. Státní energetickou koncepcí, která předpokládá realizovat náhradu uhlí v lokálních zdrojích vytápění.

Část alokace určené na náhradu nevyhovujících zdrojů tepla bude směřována na podporu těchto výměn v nízkopříjmových domácnostech, přičemž tyto domácnosti budou moci získat vyšší míru podpory.

Nedílnou součástí komponenty je také využívání OZE v sektoru bydlení. Domácnosti jsou významným spotřebitelem energie a OZE v sektoru bydlení zaměřené na pokrytí alespoň části spotřeby energie tohoto sektoru, výrazně sníží celkové emise skleníkových plynů a dalších škodlivin v ČR, sníží závislost domácností na externích dodávkách energie a přispěje k rozvoji komunitní energetiky. I tato složka komponenty 2.5 je v souladu se základními relevantními evropskými i národními dokumenty.

Celkově pak platí, že stavebnictví je významným sektorem národního hospodářství s velkými multiplikačními efekty s pozitivními dopady na českou ekonomiku (významný podíl na tvorbě HDP, vytváří nebo pomáhá udržet stovky tisíc pracovních míst, rozvoj a podporu nových technologií atd.). Podpora investic do energetických renovací bude významnou součástí obnovy tohoto sektoru a restartem po koronavirové krizi a významně přispěje k zachování a rozšíření zaměstnanosti v tomto i navazujících sektorech. Podporu energetických renovací budov v sektoru bydlení lze proto považovat za typický příklad strategie dvojí výhody, tj. propojení environmentálních a ekonomických pozitivních efektů takové podpory.

a) Hlavní výzvy

Sektor bydlení je jedním ze základních sektorů, na které jsou zaměřeny cíle v oblasti snižování konečné spotřeby energie. Konečná spotřeba energie v domácnostech v ČR činila v roce 2018 celkem 300 PJ, což odpovídá 29 % konečné spotřeby energie (KSE) v ČR. Domácnosti jsou tak z hlediska KSE největším sektorem v ČR. Zároveň KSE v rezidenčním sektoru tvoří 84,3 % celkové KSE domácností, což znamená KSE v budovách pro bydlení ve výši 253 PJ. Možná úspora KSE je u rezidenčních budov 92 PJ/rok při středně hluboké energeticky úsporné renovaci (31 % původní KSE) a 155 PJ při důkladné renovaci celého fondu budov na pasivní standard (52 % původní KSE). Jedná se o technický potenciál úspor energie. Jeho adekvátní část realizovatelná na budovách, které ještě neprošly žádnou energeticky úspornou renovací, je pak ekonomickým potenciálem. Ekonomický potenciál snížení KSE v budovách pro bydlení do roku 2030 činí 47 PJ, reálný potenciál potom 30 – 40 PJ. Provoz budov rezidenčního sektoru se se svými 30 Mt CO2 podílí na celkové produkci emisí skleníkových plynů v ČR přibližně ze 30 %. Budovy pro bydlení tedy mohou tvořit významný příspěvek k cílům snižování emisí v ČR - snížení KSE o 47 PJ by znamenalo snížení emisí skleníkových plynů o cca 7 Mt CO2, snížení o 30 PJ snížení emisí o 5 Mt CO2. Z hlediska snižování KSE i snižování emisí skleníkových plynů tedy patří sektor budov určených k bydlení mezi jednoznačné priority. Kumulativní investiční náklady na dosažení snížení KSE o 30 PJ/rok v roce 2030 činí asi 220 mld. Kč, na dosažení snížení KSE o 47 PJ v roce 2030 pak asi 400 mld. Kč.

Velmi významným problémem je oblast budov vč. domácích topenišť i z hlediska mitigace a kvality ovzduší. Ačkoliv tuhá paliva využívá jen 15 % domácností, stojí za 39 % energetické spotřeby domácností, které tak spolu s dopravou významně přispívají ke znečištění ovzduší. Jen lokální vytápění domácností představuje v současné době 21 % celkových emisí oxidu siřičitého, více než 43 % celkových emisí VOC, téměř 59 % celkových emisí primárních částic PM10, 74 % celkových emisí primárních částic PM2,5 a 98 % celkových emisí benzo(a)pyrenu. Nevyhovující staré spalovací zdroje vytápění v domácnostech jsou také vysoce neefektivní a energeticky náročné.

b) Cíle

Hlavní ambicí komponenty je zvýšení energetické účinnosti v rámci celého národního hospodářství zejména ve vztahu ke stanoveným cílům vyplývajících z revidované podoby směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti, která byla v prosinci roku 2018 revidována na novou podobu směrnice s číslem 2018/2002. Zároveň je důležitým cílem snížení emisí látek znečišťujících ovzduší. Podle pravidel pro stanovení závazku je cíl ČR dle článku 7 výše uvedené směrnice pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie v roce 2030, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Komponenta také přispívá k plnění cílů podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie dle článku 3, zejména cíle podílu energie z obnovitelných zdrojů v odvětví vytápění a chlazení dle článku 23 a cíle rozšíření energie z obnovitelných zdrojů v odvětví dopravy dle článku 25 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001/EU o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Hlavní ambicí komponenty je snižování spotřeby energie a přechod na čistší zdroje energie v sektoru domácností. To znamená energetické rekonstrukce budov včetně výstavby nových budov, využívání OZE v budovách a záměnu zdrojů vytápění na pevná převážně fosilní paliva za nízko-emisní zdroje, respektive bezemisní zdroje v rezidenčním sektoru.

Tato komponenta je plně v souladu s energeticko-klimatickou politikou EU, která zakotvuje cíl snížení emisí skleníkových plynů o alespoň 40 % do roku 2030 v porovnání s rokem 1990 (včetně navýšení tohoto cíle na 55 %), zvýšení podílu OZE na 32 % a zvýšení energetické účinnosti na 32,5 %.

Dále komponenta reaguje také na novou iniciativu Evropské komise Zero Pollution Ambition a zásadně přispívá k urychlení dosažení cílů pro snížení emisí částic PM2,5 stanovených směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, a to zcela v souladu s ustanovením článku 6 odst. 2 písm. c), který požaduje prioritizaci opatření snižujících emise černého uhlíku. Dalším významným aspektem komponenty je dosažení cílů směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu a dosažení cíle směrnice 2004/107/ES o obsahu arsenu, kadmia, rtuti, niklu a polycyklických aromatických uhlovodíků ve vnějším ovzduší.

c) Národní strategický kontext

**Renovační vlna v rezidenčním sektoru**

Jde o energetické renovace a revitalizace budov, výstavbu nových budov splňujících vyšší než povinné energetické standardy, využívání OZE jako součást komplexních energetických rekonstrukcí budov, adaptace na změnu klimatu vč. hospodaření s vodou apod. v rezidenčním sektoru.

Tyto aktivity, na které v rámci komponenty 2.5 předpokládáme vyčlenění 10 mld. Kč, jsou v souladu s relevantními strategickými dokumenty ČR (Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti, Státní energetická koncepce, Státní politika životního prostředí ČR 2030 s výhledem do 2050, Politika ochrany klimatu v ČR, Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu, Koncepce bydlení ČR do roku 2020, Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR, Dlouhodobá strategie renovací na podporu renovace vnitrostátního fondu obytných a jiných než obytných budov, veřejných i soukromých, Národní akční plán pro chytré sítě atp.).

V rámci této části komponenty 2.5 se vedle základních uvedených opatření zároveň předpokládá, že bude cílit i na výstavbu sociálního bydlení v segmentu bytových domů.

Na základě výsledků programu NZÚ 2030 lze odhadnout, že v rámci podpory energetických rekonstrukcí, nové výstavby apod. v sektoru bydlení lze při alokaci 10 mld. Kč dosáhnout úspory konečné spotřeby energie asi 4,02 PJ/rok a snížení emisí o 631 kt CO2/rok s tím, že očekávaná průměrná úspora v rámci tohoto intervenčního opatření bude cca 34 %.

**Zkvalitnění právního, správního a ekonomického rámce pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie**

Tato část je zaměřena na výměnu nevyhovujících zdrojů tepla a samostatné instalace OZE v sektoru bydlení.

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“) ukládá provozovateli povinnost od 1. 9. 2022 provozovat spalovací zdroj na pevná paliva o jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně, který slouží jako zdroj tepla pro teplovodní soustavu ústředního vytápění a který není navržen rovněž pro přímé vytápění místa instalace, v souladu s požadavky uvedenými v příloze č. 11 k zákonu o ochraně ovzduší (obecně tedy musí zdroj splňovat minimálně 3. třídu dle ČSN EN 303-5). Tato povinnost byla stanovena v roce 2012 s desetiletým odkladem účinnosti. Současně od 1. 1. 2020 lze na trhu prodávat pouze spalovací zdroje splňující ekodesign.

Potenciál absorpční kapacity výměny nevyhovujících zdrojů tepla je odhadnut ve studii Finanční analýzy opatření ke zlepšení kvality ovzduší společností Ascend na 55 mld. Kč, což by umožnilo potřebnou výměnu cca 500 tisíc nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech v ČR. Alokace 8,5 mld. Kč umožní cca 67,7 tis. výměn nevyhovujících spalovacích zdrojů tepla a instalací OZE v domácnostech[[1]](#footnote-1).

Výměny nevyhovujících zdrojů tepla budou také podpořeny z Operačního programu Životní prostředí 2021+ částkou 5,5 mld. Kč, který bude zaměřen na podporu prostých výměn spalovacích zdrojů tepla v nízkopříjmových domácnostech. Jak je uvedeno výše, výměna zdrojů vytápění v domácnostech je jedním z hlavních opatření, vycházejícím z Národního programu snižování emisí ČR a z programů zlepšování kvality ovzduší, které je nutné učinit ve snaze snížit emise znečišťujících látek do ovzduší a snížit energetickou náročnost v sektoru bydlení. Realizací výměn je dosahováno také cíle Státní energetické koncepce, která vyžaduje náhradu uhlí v lokálních zdrojích vytápění a ze které vychází Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu. Obdobně jako v OPŽP bude i v NZÚ 2030 nastavena taková míra podpory, aby celkové náklady na výměnu a provoz zdrojů tepla využívajících OZE byly nižší oproti zdrojům využívajících zemní plyn.

Dále zde budou podporovány samostatné instalace OZE v budovách určených k bydlení, což přispěje k plnění cílů stanovených Státní energetickou koncepcí, Politikou ochrany klimatu v ČR, Vnitrostátním plánem ČR v oblasti energetiky a klimatu atd. Půjde zejména o fotovoltaické a fototermické systémy. Podpora OZE v sektoru bydlení doplní podporu fotovoltaických systémů ve veřejném a soukromém sektoru (komponenty 2.2, 2.4) a přispěje k plnění cíle EU v oblasti podílu energie z OZE na hrubé konečné spotřebě energie.

Předpokládané indikativní rozdělení alokace 8,5 mld. Kč je následující: 2,5 mld. Kč pro sociálně slabší skupiny s 95% mírou podpory uznatelných nákladů (30 % TČ a 70 % kotle na biomasu); 1,89 mld. Kč standardní míra podpory (do 60 % uznatelných nákladů) dle podmínek NZÚ 2030 (60 % TČ a 40 % KB); 2,59 mld. Kč standardní míra podpory (do 60 % uznatelných nákladů) dle NZÚ 2030 na FVE a FTS a 1,52 mld. Kč refundace uznatelných nákladů od února 2020 na výměnu a instalaci OZE. Z alokace 2,5 mld. Kč pro sociálně slabší skupinu obyvatel se předpokládá celkem výměna 17 890 kotlů na biomasu (KB) a tepelných čerpadel (TČ). Z alokace 1,89 mld. Kč dle standardní míry podpory se předpokládá výměna celkem 19 250 KB a TČ. Z alokace 2,59 mld. Kč dle standardní míry podpory se předpokládá výměna u RD a BD celkem 24 109 fotovoltaických a fototermických systémů. Z alokace 1,52 mld. Kč se předpokládá realizace 14 210 opatření na využití OZE. Cekem v IO 2.5.2 se předpokládá podpora 75 4591 výměn nevyhovujících zdrojů tepla vč. instalací OZE generující úspory 1,1 PJ/rok a snížení emisí o 450 kt CO2/rok.

**Podpora komunitní energetiky**

Komunitní energetika je zatím legislativně zakotvena především na úrovni předpisů EU. Pro ČR jde o relativně novou oblast, jejíž právní a ekonomický rámec se teprve vytváří. Zároveň ale jde o sektor s velkým potenciálem pro vytváření udržitelné energetiky, proto je nutné mu věnovat velkou pozornost a podpořit jeho vytváření, realizaci a konsolidaci.

**Celkový finanční rámec programu NZÚ a NZÚ 2030**

Předpokládaný model zdrojového krytí programu NZÚ a NZÚ 2030 v programovém období je následující:

**19 mld. Kč** z RRF v rámci NPO + **2,35 mld.** Kč ze SR (1,35 mld. Kč v roce 2021, a v roce 2022 a 2023 po 0,5 mld. Kč/rok) od roku 2024 se očekává **4 mld. Kč/rok** (zákonem daný podíl MŽP z výnosů dražeb emisních povolenek v rámci EU ETS), celkem předpokládané zdroje do roku 2030 by měly být ve výši 49,35 mld. Kč. Program NZÚ a NZÚ 2030 vyvolá v období 2021 – 2030 odhadovanou mobilizaci celkových investičních výdajů, vč. finanční spoluúčasti investorů, na úrovni 100 až 120 mld. Kč).

d) Předchozí snahy

Komponenta akceleruje a posunuje na novou kvalitativní úroveň dřívější a stávající aktivity – program Nová zelená úsporám a kotlíkové dotace OPŽP. Jednalo se o efektivní programy, které slouží jako best practice i v řadě dalších členských států EU. Absorpční kapacita je však stále vysoká. Dosažené výsledky NZÚ a kotlíkových dotací jsou:

Aktuálně bylo ke dni 10. 5. 2021 v rámci programu NZÚ proplaceno 50 311 žádostí o podporu s celkovou výší 11,3 mld. Kč. Vedle toho je v procesu administrace dalších 13 314 žádostí za 7,1 mld. Kč (v programu NZÚ je podpora proplácena až po realizaci podpořeného projektu). Předpokládá se, že po ukončení současného programu NZÚ dosáhnou celkové úspory v KSE 8,5 PJ ročně a emise skleníkových plynů budou sníženy o 1,4 mil. t CO2/rok.

V rámci poslední výzvy kotlíkových dotací OPŽP (22 tisíc vyměněných zdrojů vytápění) dojde ke snížení emisí skleníkových plynů o 134 kt a k úspoře 1,2 PJ energie. Celkem se předpokládá v rámci OPŽP 2014–2020 výměna téměř 100 tisíc spalovacích zdrojů v domácnostech. Do dnešního dne došlo k vyhodnocení cca 82 756 žádostí a realizací těchto projektů bude dosaženo ročního snížení emisí TZL o 3,54 kt, emisí CO2 o 512 kt a emisí prekurzorů částic PM2,5 o 615 t. Dojde k celkové úspoře 3,2 PJ energie (z toho 3 066 TJ hnědého uhlí, 1 724 TJ černého uhlí, 455 TJ u biomasy, naopak nárůst je u zemního plynu o 1 662 TJ a o 359 TJ u elektrické energie).

V současné době je osvěta, výchova, vzdělávání a informovanost v oblasti úspor energie podporována v rámci programu EFEKT, který je administrován MPO. V rámci programu EFEKT je mimo jiné podpora fungování sítě středisek EKIS (Energetická konzultační a informační středisko), kterých je po celém území státu kolem šedesáti a je nutné jejich činnost posunout na vyšší kvalitativní úroveň včetně propojení s podporou studií proveditelnosti projektů zaměřených na úspory energie v budovách, výstavbu nových budov a výměnu zdrojů. Do budoucna se plánuje užší propojení přípravy energeticky úsporných projektů za asistence středisek EKIS s následnou podporou z NZU. Doposud byla podmínkou podpory zpracování studií proveditelnosti následná realizace projektu a v současné době se připravuje přístup nepodmiňovat obdržení podpory na studii následnou realizací, ovšem při nižší míře podpory. Podmínka realizace byla vyhodnocena jako bariéra pro zvýšení absorpční kapacity programu, resp. motivaci zjistit možnosti snížení spotřeby energie v budově, proto dojde ke změnám v nastavení. Cílem je umožnit vlastníkům získat relevantní podklady pro rozhodnutí připravit projekt snižující spotřebu energie v budově formou komplexních renovací. Disponibilní prostředky však nejsou dostačující na potřebný rozsah podpory, tzn. dostupnost informací o možnostech snižování energetické náročnosti budov a jejich vliv na povědomí obyvatelstva je zatím omezená. Podpora předprojektové přípravy je podporována v rámci programů MPO. Jedná se tudíž o posílení stávajících zdrojů s cílem posunout je na vyšší kvalitativní úroveň a tím přispět ke zvýšení počtu renovací budov výstavby nových budov a výměn zdrojů vytápění.

Dále je ekologická výchova, vzdělávání a osvěta dětí a mládeže podporována v rámci podpory středisek ekologické výchovy z Národního programu životní prostředí. Tato podpora je zaměřena obecně na životní prostředí a mladou generaci. V této oblasti je však velký potenciál pro osvětu, výchovu a vzdělávání více zaměřené na oblast úspor energie, využívání OZE apod. a také pro rozšíření cílové skupinu na celou neodbornou veřejnost.

3. Popis reforem a investic komponenty

a) Popis reforem

*Renovační vlna v rezidenčním sektoru*

Pro realizaci Renovační vlny v sektoru domácností je nezbytné zkvalitnění celkového rámce pro zvyšování energetické účinnosti v tomto sektoru. V rámci komponenty 2.5 bude toto zkvalitnění zaměřeno na podporu realizace zvyšování energetické účinnosti v rezidenčních budovách a zvýšení povědomí o možnostech snížení potřeby energie, které postupně změní chování spotřebitelů energie.

Obecný rámec

Ambicí komponenty 2.5 je zvýšení energetické účinnosti v rámci celého národního hospodářství zejména ve vztahu ke stanoveným cílům vyplývajícím ze směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti v revizi směrnicí 2018/2002. Podle pravidel této směrnice je stanoven cíl pro ČR dle čl. 7 pro období 2021-2030 ve výši 84 PJ nových úspor energie, tj. celkem 462 PJ kumulovaných úspor energie do roku 2030. Kromě toho je velmi významným a základním cílem národní příspěvek k zajištění splnění cíle v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 ve výši 32,5 % celkové konečné spotřeby. Způsob plnění cílů je uveden ve Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu. Úpravy potřebné ke splnění potřebných cílů se provádí v legislativě postupně, a to formou jednotlivých novelizací zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

V rámci národního hospodářství není stále kladený dostatečný důraz na zvyšování energetické účinnosti. Priorita je na výstavbě nových zdrojů energie, zejména jaderných a obnovitelných, ovšem je nutné nejprve zjišťovat budoucí potřebu energie, což přímo souvisí s možnostmi snižování konečné spotřeby energie, tedy s úsporami energie a na to dimenzovat zdroje, včetně plánovaných nových zdrojů. V souvislosti s tím je nezbytné výrazně zvýšit povědomí o možnostech snížení potřeby energie a tím měnit chování spotřebitelů energie. K tomu je nezbytné rozvíjet informovanost o způsobech, jak snižovat spotřebu energie a na druhou stranu rozvíjet kvalitní a dostatečnou pomoc při přípravě energeticky úsporných projektů, aby bylo dosahováno kvalitních řešení.

Zvyšování energetické účinnosti přímo ovlivňuje transformaci energetického sektoru, má výrazný pozitivní vliv na kvalitu životního prostředí, má přímý vliv na rozvoj stavebnictví, na dopravu, na úroveň provozních nákladů ve veřejném sektoru, v podnikatelském sektoru a zejména v sektoru bydlení, což souvisí s dalšími aspekty v rámci národního hospodářství. Doporučení EU explicitně uvádějí, že se mají členské státy zaměřit v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky. Komponenta reflektuje uvedené doporučení, konkrétně v oblasti rekonstrukce residenčních budov.

Pro zvyšování energetické účinnosti je vhodné se zaměřit zejména na oblast residenčních budov, ve kterých je dosahováno 30 % celkové konečné spotřeby energie za ČR, a kde doposud existuje významný potenciál ve zvýšení energetické účinnosti.

Program NZÚ 2030

Plnění Renovační vlny v sektoru domácností bude v rámci komponenty 2.5 řešeno nasměrováním příslušných finančních prostředků do podpory snižování energetické náročnosti v sektoru bydlení programem NZÚ 2030. Schválení tohoto programu a jeho zahájení se předpokládá v průběhu roku 2021. Schválení tohoto programu a vyhlášení výzev k podávání žádostí se očekává ve druhé polovině roku 2021.

Na základě zkušeností z předchozích obdobných programů bude program NZÚ 2030 posunut na novou kvalitativní úroveň cestou optimalizace nastavení podmínek podpory, zvýšením požadavků v průměru na středně hluboké renovace (průměrná úspora 30 % spotřeby energie), zvýšením důrazu na komplexní energetické renovace i ve vztahu k výměně zdrojů (vč. plynového), posílením podpory výstavby nových domů splňujících vyšší než povinné energetické standardy (výstavba nových budov se spotřebou energie, která je alespoň o 20 % nižší než jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie, bude splňovat podmínku max. 10% alokace k celkové alokaci pro IO 2.5.1.), podporou efektivního hospodaření s vodou atd. Součástí tohoto komplexního programu bude také výměna nevyhovujících zdrojů v domácnostech za plynový kondenzační kotel. Alokace určená na výměnu nevyhovujících zdrojů tepla na plynové kotle bude splňovat rovněž podmínku maximálního podílu do 20 % na celkové alokaci subkomponenty 2.5.1.

V rámci subkomponenty 2.5.1 s alokací 10 mld. Kč budou dosaženy (minimálně v průměru) 30% úspory energie, což odpovídá středně hluboké renovaci. Tato oblast bude zahrnovat rovněž opatření přinášející nulovou úsporu (podpora projektové přípravy, hospodaření s vodou apod.), ale vzhledem k tomu, že více než 80 % finanční alokace bude směřováno do opatření přinášejících vyšší úspory energie než 30 % (například komplexní energetické renovace a středně hluboké renovace), bude možné požadovaného minimálního podílu 30% úspor dosáhnout. Z propočtů vychází, že průměrné úspory v rámci 2.5.1 s alokací 10 mld. Kč by neměly klesnout pod 34 %.

Pokud jde o energetické renovace a novou výstavbu bytových domů, tak jde zároveň o příležitost ke zlepšení jejich přístupnosti pro občany se zdravotním postižením (opatření ke zlepšení přístupnosti bytových domů pro osoby s omezením hybnosti budou v relevantních případech podporována finanční bonifikací).

Zároveň bude podpora konkrétních projektů v rezidenčním sektoru v rámci programu NZÚ 2030 a komplementárních programů řešena vytvářením komplexních „balíčků“, které budou zahrnovat pomoc při kvalitní přípravě energeticky úsporných projektů (viz následující část), kvalitní administraci žádostí o podporu a samotnou investiční podporu realizace projektů.

Prostřednictvím programu NZÚ 2030 budou také v rámci programů EFEKT a NPŽP podporována další neinvestiční opatření související se snižováním energetické náročnosti v sektoru bydlení, uvedená v následující části

Podpora osvěty, výchovy, vzdělávání, předprojektové přípravy apod.

Pro dosažení nové kvalitativní úrovně programu NZÚ 2030 je nutné, aby byl těsně propojen s kvalitní osvětou a měl zajištěnu kvalitní přípravou energeticky úsporných projektů na úrovni jednotlivých projektů (domů). Za tímto účelem budou realizována zejména následující opatření:

* Dvoustupňová podpora předprojektové přípravy: V rámci využití komponenty 2.5 bude pro domácnosti zavedena podpora na zpracování jednoduchého základního vyhodnocení možností renovace, alternativ, investiční náročnosti, úspory na nákladech za energie, možnou výši dotace z NZÚ (první stupeň) a dále přehledu možných opatření zaměřených na energetické rekonstrukce domů a využívání OZE v nich včetně vyhodnocení ekonomické efektivnosti a realizovatelnosti těchto opatření v podobě úvodních studií proveditelnosti na základech dobré praxe (2. Stupeň). Oba stupně bude možné podpořit i bez nutnosti následné realizace opatření. Dvoustupňová podpora předprojektové přípravy výrazně zvýší dostupnost investiční podpory zejména pro domácnosti s nižšími příjmy, protože jim předem umožní si ověřit, za jakých podmínek jsou v jejich domě proveditelná ekonomicky efektivní úsporná opatření.
* Energetické poradenství: Bude zvýšen počet a rozšířena působnost sítě středisek EKIS (Energetická konzultační a informační střediska) tak, aby se tato střediska dostala na novou kvalitativní úroveň. Tato střediska již působí v současné době, jejich počet je přibližně šedesát na území celého státu, což je nedostatečné, a navíc mají v řadě aspektů omezenou působnost. Zvýšení jejich podpory z prostředků komponenty 2.5 umožní zvýšení počtu středisek, prodloužení jejich otevírací doby a rozšíření a zkvalitnění jejich působnosti. Dále to umožní zahrnutí do podporovaného systému energetického poradenství energetická konzultační střediska Národní sítě místních akčních skupin (NSMAS), která budou vytvářet síť lokálních energetických agentur. Střediska EKIS, NSMAS a také jednotlivé MAS budou též zpracovávat významnou část energetických posudků dle předešlého bodu.
* Odborné vzdělávání a rekvalifikace: Odborné vzdělávání a rekvalifikace pracovníků realizujících zelenou výstavbou, zelené technologie či materiály je nyní v omezené míře podporováno z programu EFEKT. Toto zaměření programu EFEKT však bude významně posíleno a rozšířeno tak, aby pokrylo očekávanou poptávku po tomto poradenství v souvislosti s renovační vlnou a dalšími aktivitami podporujícími kvalitní přípravu a realizaci energeticky úsporných projektů.
* Osvěta, výchova a vzdělávání zaměřená na děti, mládež a celou neodbornou veřejnost: Stávající systém ekologické výchovy, vzdělávání a osvěty (EVVO) zaměřený na děti a mládež bude rozšířen na celou neodbornou veřejnost a bude nově z významné části specificky zaměřen na oblast úspor energie, využívání OZE, změny klimatu, adaptace na změnu klimatu apod. V současné době je EVVO zajišťováno sítí cca 80 ekologických center, jejich možnosti jsou však limitovány disponibilními finančními prostředky (ekocentra se mohou věnovat pouze programům zaměřeným na děti a mládež) a také se úsporám energie, využívání OZE atd. věnují pouze v rámci jiných programů, tj. spíše okrajově. Komponenta 2.5 umožní posílení a rozšíření osvětové, výchovné a vzdělávací činnosti těchto ekocenter ve směru úspor energie, využívání OZE, změny klimatu, adaptace na změnu klimatu apod. a umožní také rozšíření jejich působnosti i na rodiče a celou neodbornou veřejnost.

Všechna výše uvedená opatření budou umožněna posílením prostředků programu EFEKT administrovaného MPO a Národního programu Životní prostředí řízeného MŽP a administrovaného SFŽP ČR (jeho prostřednictvím bude podporován systém EVVO) z prostředků komponenty 2.5. Tím komponenta 2.5 výrazně přispěje k realizaci renovační vlny.

Vyhláška o energetické náročnosti budov

1. 9. 2020 vstoupila v platnost nová vyhláška č. 264/2020 Sb., o energetické náročnosti budov. V nové vyhlášce dochází ke zpřísnění požadavků na energetickou náročnost, a to jak formou úpravy parametrů referenční budovy, tak zpřísněním požadavků na budovu s téměř nulovou spotřebou energie.

K realizaci této reformy přispěje program NZÚ 2030 a tedy i komponenta 2.5 RRF tak, že požadavky vyhlášky 264/2020 Sb. budou zohledněny v požadavcích na energeticky úsporné rekonstrukce a výstavbu nových budov podporovaných z programu NZÚ 2030 (v programu budou jako podmínka pro podporu stanoveny přísnější podmínky, než požaduje vyhláška). Tím zároveň vliv komponenty přispěje k naplnění cílů kladených na stát v rámci směrnice o energetické účinnosti, zejména cíle dle článku 7.

*Zkvalitnění právního, správního a ekonomického rámce pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie*

Investiční podpora OZE

V současné době je v Poslanecké sněmovně parlamentu projednávána rozsáhlá novela zákona č. 165/2012 Sb. o podporovaných zdrojích energie, ve znění pozdějších předpisů, která zavádí nové mechanismy provozní podpory, kterou jsou obecně v souladu se Směrnicí 2018/2001 (EU) a EEAG (zavádí mimo jiné provozní podporu prostřednictvím aukcí, udržovací podporu či podporu repoweringu/modernizace). Podpora dle novely zákona 165/2012 Sb. se však nebude týkat všech druhů OZE (netýká se například fotovoltaiky) a také tento nový systém podpory bude zcela nevhodný pro menší instalace OZE.

K dosažení cílů v oblasti ochrany klimatu a využívání OZE je proto nezbytně nutný i systém investiční podpory, která bude realizována prostřednictvím komponent 2.3 a 2.5 Národního plánu obnovy, Operačních programů (OPŽP 2021–2027, OPTAK) a Modernizačního fondu. Rámec podpory stanovený v projednávané novele zákona v kombinaci s dalšími nástroji (investiční podpora) tak výrazně přispěje k plnění a možná i překročení cílů ČR v oblasti OZE. Je však nutné podporovat celé spektrum OZE a zjednodušovat přístup k podpoře pro všechny žadatele. Pro sektor bydlení bude oblast podpory OZE pokrývat komponenta 2.5 NPO prostřednictvím programu NZÚ 2030.

V rámci programu komponenty 2.5 (programu NZÚ a NZÚ 2030) budou podporovány ty druhy zařízení na využívání energie z obnovitelných zdrojů, které nebudou podporovány v jiných programech uvedených výše, a které jsou zároveň vhodné pro rezidenční sektor. Konkrétně půjde především o fotovoltaické systémy, fototermické systémy, v případě výměny nevyhovujících zdrojů tepla o kotle na biomasu a tepelná čerpadla.

V případě programu NZÚ 2030 budou podporována také relevantní neinvestiční opatření související s podporou využívání OZE v sektoru bydlení uvedená v předchozí části.

Vyhláška o energetické náročnosti budov

Zpřísněním požadavků na energetickou náročnost vyhláškou č. 264/2020 Sb., o energetické náročnosti budov dochází k výraznějšímu propojení politiky úspor energie s politikou zvyšování využívání obnovitelných zdrojů energie. Aby totiž mohly být splněny ukazatele na energetickou náročnost (primární energie z neobnovitelných zdrojů energie), musí kvalitní návrh snižování energetické náročnosti budovy obsahovat též řešení, která využívají obnovitelné zdroje energie.

Dále zpracování průkazu energetické náročnosti budovy vyžaduje vyhodnocení alternativních systémů dodávek energie. Jedním z těchto alternativních systémů je místní systém dodávky energie využívajícího energii z obnovitelných zdrojů.

Komponenta 2.5 bude prostřednictvím programu NZÚ 2030 přispívat k naplňování této vyhlášky v oblasti podpory OZE v budovách určených pro bydlení.

Zavedení jednotného kontaktního místa

V programu NZÚ 2030 bude soustředěno několik programů, které jsou zatím roztříštěny mezi více poskytovateli. Žadatel si tak bude moci v rámci jedné žádosti vyřídit podporu ve více segmentech od energetických úspor, přes obnovitelné zdroje, po efektivní hospodaření s vodou a další prvky modrozelené infrastruktury. SFŽP ČR jako administrátor programu NZÚ 2030 poskytne v každém kraji své regionální pracoviště, kde bude probíhat reálná administrace souhrnné žádostí o podporu. Bude umožněno úplné elektronické podání žádosti a veškerých příloh.

Dále se předpokládá, že v rámci jedné žádosti do programu NZÚ 2030 bude možné získat podporu i z jiných souvisejících programů, zejména podporu na předprojektovou přípravu z programu EFEKT administrovaného MPO.

*Podpora komunitní energetiky*

Právní rámec

Vytváření právního rámce komunitní energetiky, která je zcela novou oblast energetiky, probíhá v rámci přípravy nového energetického zákona. Vláda již schválila věcný záměr tohoto zákona, v současné době probíhá příprava jeho paragrafového znění. Vstup zákona v platnost se předpokládá v roce 2023.

Se širokým okruhem stakeholderů jsou v rámci přípravy nového energetického zákona diskutovány detaily podoby energetických společenství a jejich fungování z hlediska souladu nejen s další legislativou, ale i z hlediska jejich zapojení do energetických soustav a také spravedlivého a nediskriminačního rozdělení nákladů a zároveň k zabránění zbytečných nákladů např. v podobě duplikace infrastruktury.

Rovněž probíhá výzkum v oblasti energetických společenství, a to jak pro nalezení vhodného rámce jejich zakládání a fungování, tak i pro určení proveditelnosti a dostupného potenciálu energetických společenství v ČR.

Podpora energetických společenství

Vzhledem k tomu, že národní právní rámec komunitní energetiky ještě není schválen, je nutné zatím při vytváření podmínek její podpory vycházet přímo relevantních právních předpisů, tj. z příslušné legislativy EU. Lze se opřít zejména o definice občanského energetického společenství a společenství OZE uvedené v příslušných směrnicích EK.

Obecně je podpora vytváření a realizace občanských energetických společenství a společenství OZE připravována v rámci Modernizačního fondu. V rámci tohoto fondu by měla být podporována především zdrojová složka energetických společenství (“společné” zdroje mimo sektor bydlení) a integrační prvky energetických společenství (propojování individuálních OZE do větších celků prostřednictvím chytrého měření a pokročilých sítí, sdílení energie na lokální úrovni, větší akumulace energie apod.).

Z důvodů uvedených v úvodu tohoto textu (box Reformy/Investice) musí být zcela nezbytnou součástí komunitní energetiky i koncová úroveň energetiky, tj. rezidenční sektor. Proto budou v programu NZÚ 2030 podporovány instalace nových OZE tak, aby byly vyloučeny překážky pro jejich budoucí zapojení do širšího energetické komunity. V programu NZÚ 2030 budou též podporována menší společná úložiště energie pro více domů či vytváření energetických společenství v rámci jednotlivých bytových domů (právě tento prvek by mohl umožnit alespoň částečné řešení administrativních překážek spojených se schvalováním energetických renovací bytových domů jejich obyvateli – problematika Společenství vlastníků jednotek), případně i další investiční opatření mající vazbu na komunitní energetiku.

Z neinvestičních opatření by pak mohlo být podporováno zejména zakládání energetických společenství a dále osvěta, vzdělávání apod. zaměřené na rozvoj komunitní energetiky. V rámci podpory zakládání energetických společenství bude dbáno o princip rovných příležitostí, a to zejména z hlediska vytváření inkluzivních pracovních míst, rovnosti mužů a žen a zohlednění potřeb perspektiv všech domácností včetně nízkopříjmových.

Komponenta 2.5 tedy prostřednictvím programu NZÚ 2030 přispěje také k vytváření a rozvoji energetických společenství v ČR.

*Doprovodná opatření reforem*

Energetická chudoba

Jako podpůrné opatření doprovázející reformu Renovační vlna v sektoru domácností se v programu NZÚ 2030 předpokládá též zaměření tohoto programu na řešení některých segmentů energetické chudoby. Jedním z problémů v této oblasti je, že u domácností s velmi nízkými příjmy, které využívají nájemní bydlení, je jejich možnost realizovat komplexní energeticky úsporná opatření v domě, kde bydlí, velmi omezená z důvodu že tento dům je vlastněn jiným subjektem. Navíc je jejich chudoba prohlubována často velmi vysokými nájmy v tomto bydlení. Řešením pro takové domácnosti je výstavba sociálních bytů obcemi. Aby však sociální bydlení mohlo být pro nízkopříjmové domácnosti dostupné, musí mít nízké provozní náklady. Toho lze dosáhnout tím, že sociální bydlení bude budováno ve vyšších než povinných energetických standardech a že obce budou mít možnost získat na takovouto výstavbu podporu. Podpora v rámci programu NZÚ 2030 tedy bude cílit i na výstavbu sociálního bydlení v segmentu bytových domů~~.~~ Podpora bude poskytována pouze na komplexní energetické rekonstrukce bytových domů pro sociální bydlení splňujících vyšší než povinné energetické standardy a na výstavbu nových domů určených pro sociální bydlení splňujících vyšší než povinné energetické standardy. Příjemci této podpory budou výhradně obce. V rámci podpory sociálního bydlení bude dbáno též na zajištění přístupnosti pro občany se zdravotním postižením (opatření ke zlepšení přístupnosti budov pro osoby s omezením hybnosti budou v relevantních případech podporována finanční bonifikací).

Zároveň část prostředků subkomponenty 2.5.2 bude poskytnuta za zvýhodněných podmínek nízkopříjmovým domácnostem na výměny nevyhovujících zdrojů tepla a bude tak navazovat na podporu z Operačního programu životní prostředí 2021-2027 na výměnu nevyhovujících zdrojů pro nízkopříjmové domácnosti.

Prostřednictvím podpory bydlení sociálně slabších skupin z programu NZÚ 2030 tak komponenta 2.5 přispěje k řešení energetické chudoby v ČR.

Nasazení inteligentních sítí a podpora reakce na poptávku a agregace reakce na poptávku

Za účelem komplexní podpory reformy Komunitní energetika budou podmínky a výzvy programu NZÚ 2030 provázány a koordinovány s chystanými podmínkami a výzvami Modernizačního fondu, zejména jeho programu pro komunitní energetiku.

V Modernizačním fondu je plánovaná podpora integračních aktivit na úrovni komunálních energetických společenství (inteligentní lokální sítě, řízené sdílení energie v rámci komunity, obchodování s flexibilitou apod.).

V rámci programu NZÚ 2030 předpokládáme podporu chytrých energetických řešení na úrovni jednotlivých domácností, domů k bydlení či malých skupin domů - např. smartmeterů, společných úložišť energie, agregace flexibility apod.

Prostřednictvím programu NZÚ 2030 tedy komponenta 2.5 přispěje i k řešení tohoto problémového kruhu na úrovni domácností.

*Souhrnné doplňující informace k reformám*

Cílem výše uvedených reforem jsou domácnosti a sektor bydlení.

K hlavním zúčastněným stranám reforem ve vztahu k programu NZÚ 2030 a programu EFEKT patří zejména:

* Příjemci podpory (domácnosti, obce, vlastníci bytových domů, energetická společenství na úrovni bytových domů apod.)
* Realizační firmy
* Poskytovatelé podpory (státní správa: program NZÚ 2030 a NPŽP - MŽP, program EFEKT – MPO), administrátor programů NZÚ 2030 a NPŽP – SFŽP ČR.
* Energetická konzultační střediska, Střediska ekologické výchovy

Za hlavní riziko všech uvedených reforem lze ve vazbě na programy NZÚ 2030 a EFEKT považovat to, že tyto programy nezískají finanční prostředky z RRF, tj. že komponenta 2.5 nebude realizována či bude realizována v menším rozsahu. Pokud nebude komponenta 2.5 realizována vůbec, nebudou reformy přímo spojené s těmito programy pravděpodobně realizovány, nebo budou uskutečněny jen ve velmi omezeném rozsahu. Financování obou programů by totiž v tomto případě musel převzít státní rozpočet, jehož možnosti jsou v tomto období velmi omezené. To by pak pravděpodobně znamenalo, že oba programy by disponovaly řádově nižšími objemy finančních prostředků než v případě jejich financování z NPO.

b) Popis investic

**Cíle investic**

Obecným cílem všech tří navržených investic (viz box Reformy/Investice) jsou úspory energie a využívání OZE v sektoru bydlení, snížení emisí skleníkových plynů v tomto sektoru a snížení emisí škodlivin ze zdrojů tepla v domácnostech.

Konkrétním cílem navržených investic je realizace výše navržených reforem.

**Zaměření investic**

Podpora renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu bude zaměřena převážně na fyzické a právnické osoby, které jsou vlastníky, stavebníky nebo subjekty vykonávajícími správu budov pro bydlení či jejich vymezených částí.

Podpora výměny stacionárních zdrojů znečišťování v domácnostech za obnovitelné zdroje energie a rozvoj obnovitelných zdrojů energie bude zaměřena na výměnu nevyhovujících spalovacích zdrojů v domácnostech, je tedy zaměřena především na fyzické osoby – vlastníky domů a bytů. Vyšší míra podpory uznatelných nákladů je určena na podporu výměny nevyhovujících zdrojů v nízkopříjmových domácnostech.

Podpora předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti je zaměřena jednak přímo na domácnosti a jednak na poskytovatele služeb v této oblasti.

**Popis způsobu realizace investice**

Podpora bude v rámci programu NZÚ a NZÚ 2030 implementována (administrována) prostřednictvím MŽP a SFŽP ČR konečnému příjemci podpory, a to v rámci stávajících personálních kapacit resortu MŽP a SFŽP ČR. Podpora předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie je a bude prováděna v rámci programu EFEKT, který je ve správě MPO. Část osvěty, výchovy a vzdělávání zaměřená na mladou generaci a celou neodbornou veřejnost bude zajišťována Národním programem Životní prostředí, který je řízen MŽP a administrován SFŽP ČR.

**Popis povahy a velikosti investice**

Podpora z 19 mld. Kč v rámci komponenty 2.5 NPO ze zdrojů RRF bude poskytována převážně formou dotace uznatelných nákladů daného projektu až do maximální výše stanovené pro jednotlivé podprogramy a opatření. Komplexní renovace budou zároveň zvýhodněny finanční bonifikací.

Dále od roku 2024 bude podpora poskytována též formou finančních nástrojů (dotace uznatelných nákladů + nízko úročená půjčka na předfinancování pro žadatele, kteří nemají předem dostatečné finanční prostředky na realizaci opatření). Tato podpora nebude poskytována již ze zdrojů RRF.

**Časová osa investice**

Časová osa subkomponenty 2.5.1 se předpokládá od února 2020 (v souladu s uznatelností nákladů refundovaných z RRF) do konce roku 2025, tj. do předpokládaného bilančního vyčerpání alokace z RRF (uznatelné výše závazků z podaných žádostí) v rámci komponenty 2.5 NPO. Proplácení projektů, finanční vypořádání, bude probíhat až do konce roku 2025.

Investice 1: 2.5.1. Renovace a revitalizace budov pro energetickou úsporu

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Vysoká energetická náročnost budov rezidenčního sektoru, emise skleníkových plynů a znečištění ovzduší spojené s užíváním těchto budov. |
| Cíl | Zvýšení energetických úspor v rezidenčních budovách (rodinných a bytových domech) a snížení emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin spojených s využíváním těchto budov, a to realizací energeticky úsporných renovací včetně komplexních renovací s výměnou nevyhovujícího zdroje, novou výstavbou rezidenčních budov se spotřebou energie, která je alespoň o 20 % nižší, než jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie spolu s adaptací těchto budov na změnu klimatu vč. efektivního hospodařeni s vodou a snížení emisí náhradou zdrojů využívajících uhlí na zdroje využívající zemní plyn. Vytvořením dotačního programu dosáhneme více než dvojnásobné mobilizace vlastních zdrojů žadatelů k poskytnuté dotaci na realizaci energeticky úsporných opatření, která přinesou úspory v KSE a výrazné snížení emisí škodlivých látek v ovzduší |
| Implementace | Implementaci provádí MŽP a SFŽP ČR v rámci realizace programů a výzev. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Ve spolupráci s dalšími správci programů podpory pro rezidenční sektor a municipalitami. |
| Překážky a rizika | Hlavním rizikem je zpomalení realizace projektů způsobené další možnou vlnou pandemie covid 19 a nedostatek finančních prostředků na pokrytí potenciálu objemu žádostí o podporu. K dalším rizikům patří zpoždění či neschválení programu, nezpůsobilost některých výdajů z pohledu RRF a z toho plynoucí následná nižší míra refundace nákladů. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti a další subjekty - vlastníci rodinných a bytových domů. Investice umožní zvýšit návratnost energeticky úsporných opatření a využívání OZE, podpoří realizaci komplexních renovací a zvýší komfort bydlení. V případě projektů výměny zdroje za zemní plyn budou preferovány skrze motivační kritéria (bonifikace) projekty výměny zdrojů spojené s komplexní renovací. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | Alokace 8,4576 mld. Kč pro energetické renovace budov vč. komplexních renovací s výměnou nevyhovujících zdrojů tepla, výstavbu nových budov v pasivu, mitigační a adaptační opatření a náhrada uhelných zdrojů zemním plynem v domácnostech. Na náhradu zdrojů využívajících uhlí na zdroje využívající zemní plyn bude určeno maximálně 20 % z alokace 8,4576 mld. Kč. Na výstavbu budov ve velmi vysokém energetickém standardu bude určeno maximálně 10 % alokace (očekáváný podíl je 6 %) |
| Dodržování pravidel státní podpory | V případě podpory nemovitostí s pojených s podnikatelskou činností se postupuje dle pravidla de minimis nebo blokové výjimky čl. 38, 39, 40, 41 a 49 dle GBER.  Dodržování pravidel s nakládáním veřejných prostředků dle 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost). |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO, realizace opatření a finanční vypořádání v období 02.2020–12.2025 (využití možnosti zpětné refundace uznatelných nákladů od února 2020). |

**Možné změny legislativy v období do roku 2024, které mohou mít vliv na NPO**

* Nový energetický zákon (v současné době se zpracovává věcný záměr zákona, samotný zákon by měl vstoupit v platnost zřejmě v roce 2023).
* Novela zákona o podporovaných zdrojích aktuálně projednávaná v Poslanecké sněmovně.
* Novela zákona o podporovaných zdrojích, která bude transponovat revizi směrnice o obnovitelných zdrojích z roku 2018.
* V návaznosti na zvýšení cíle v oblasti snížení emisí skleníkových plynů v roce 2030 (snížení o 55 %) již začala diskuse o revizích směrnice o energetické efektivnosti z roku 2018 a směrnice o obnovitelných zdrojích energie z roku 2018. Lze předpokládat, že revize těchto směrnic budou především zvyšovat cíle úspor energie a využívání OZE, což se následně promítne i v navazující legislativě a také samozřejmě v podpůrných programech. Nelze však odhadnout, zda k tomuto ovlivnění dojde ještě během fungování NPO, tj. před rokem 2024.
* Nový stavební zákon prošel prvním čtením v PSP, v platnost by měl vstoupit letos, jeho účinnost by však měla postupně nabíhat do poloviny roku 2023. V souvislosti s návrhem stavebního zákona se navrhuje změna cca 60 dalších zákonů. Je však stále otázka, zda bude tento návrh schválen.

**Investice 2: 2.5.2 Podpora výměny nevyhovujících zdrojů tepla a samostatné instalace obnovitelných zdrojů energie**

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Výměna nevyhovujících zdrojů tepla a samostatné instalace OZE v domácnostech |
| Cíl | Snížení znečištění ovzduší a snížení emisí skleníkových plynů ze sektoru domácností, úspory energie v tomto sektoru – rodinné domy a bytové domy. Bude provedeno 75,5 tis. výměn nevyhovujících spalovacích zdrojů tepla a instalací OZE v domácnostech (další budou provedeny v rámci komplexních renovací v intervenční oblasti 2.5.1). Vytvoření společenské poptávky po využívání čistých obnovitelných zdrojů energie se 100% příspěvkem ke klimatu, dále vytvořením dotačního programu dosáhneme mobilizace vlastních zdrojů žadatelů na výměnu nevyhovujících zdrojů tepla instalaci obnovitelných zdrojů energie, které přinesou úspory v KSE a výrazné snížení emisí škodlivých látek v ovzduší. |
| Implementace | Implementaci provádí MŽP a SFŽP ČR v rámci realizace programů a výzev. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Spolupráce MŽP se SFŽP ČR a municipalitami, případně kraji |
| Překážky a rizika | Rizikem je zpomalení realizace projektů způsobené další možnou vlnou pandemie covid a nedostatkem finančních prostředků, nedostatečné množství výrobků splňujících požadované podmínky na trhu (kotle). Rizikem v rámci investice může být dále nedostatek výrobků na trhu pro výměnu a také nedostatek pracovních sil (firem), které budou schopny obsloužit všechny žadatele.  Rizikem je také ochota domácností provést investici a spolufinancovat ji. Riziko emisí znečišťujících látek do ovzduší ze spalování biomasy je řešeno stanovením požadavku na ekodesign pro všechny podporované kotle na biomasu (kotle vyloučené z působnosti nařízení Komise 2015/1189 budou současně vyloučeny z podpory).  Riziko blokace budoucí hluboké renovace objektu je řešeno požadavkem na příslušné zdroje tepla – v případě kotlů na pevná paliva s ručním přikládáním je vyžadována instalace akumulační nádoby, takže kotel je provozován při jmenovitém výkonu bez ohledu na tepelnou potřebu budovy. U tepelných čerpadel je po případné renovaci dosažen provoz s vyšším topným faktorem. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti, vlastníci budov – rodinných a bytových domů, v případě napojení na soustavu zásobování tepelnou energií také provozovatelé těchto systémů. Investice umožní zvýšit efektivitu vytápění v sektoru rodinných a bytových domů a sníží vliv vytápění domácností na kvalitu ovzduší.  Preferovány budou skrze motivační kritéria (bonifikace) projekty výměny spalovacích zdrojů spojené s komplexní renovací.  Podporovány budou také projekty prosté výměny spalovacích zdrojů na tuhá paliva a optimalizace provozu stávajících zdrojů, splňujících požadavky zákona o ochraně ovzduší na provoz, doplněním akumulačních nádob. Část alokace bude vyčleněna na podporu prostých výměn nevyhovujících zdrojů tepla v nízkopříjmových domácnostech. U nízkopříjmových skupin bude vyšší míra podpory.  Dále budou podporovány samostatné instalace OZE v sektoru bydlení (zejména půjde o fotovoltaické a fototermické systémy). |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 7,2097 mld. Kč na realizaci výměny nevyhovujících zdrojů tepla za OZE a na samostatné instalace OZE v domácnostech (z toho 2,5 mld. Kč pro nízkopříjmové domácnosti). |
| Dodržování pravidel státní podpory | Podpora směřuje domácnostem a nevzniká veřejná podpora. V případě podpory nemovitostí spojených s podnikatelskou činností se postupuje dle pravidla de minimis. |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO, realizace opatření a finanční vypořádání v období 02.2020 – 12.2025 (využití možnosti zpětné refundace uznatelných nákladů od února 2020). |

Investice 3: 2.5.3 Předprojektová příprava a osvěta

|  |  |
| --- | --- |
| Výzva | Vysoká energetická náročnost budov rezidenčního sektoru, emise skleníkových plynů a znečištění ovzduší spojené s vytápěním těchto budov. |
| Cíl | Prostřednictvím podpory předprojektové přípravy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie a využívání obnovitelných zdrojů energie v rezidenčním sektoru dosáhnout zvýšení počtu renovací budov v rezidenčním sektoru a snížení emisí skleníkových plynů a dalších škodlivin spojených s vytápěním těchto budov.  Zvýšit povědomí o přínosech a možnostech úspor energie, využívání OZE apod. |
| Implementace | Implementaci provádí MPO a MŽP ve spolupráci se SFŽP ČR. |
| Spolupráce a zapojení zúčastněných stran | Předprojektová příprava i osvěta, výchova, vzdělávání a informovanost budou MPO společně s MŽP koncipovány tak, aby maximálně podporovaly realizace energeticky úsporných projektů a využívání OZE tím došlo ke zvýšení absorpční kapacity programu NZÚ 2030 nad rámec dosavadního vývoje čerpání. Dále osvěta, výchova, vzdělávání budou koncipovány tak, aby vzrostlo povědomí veřejnosti o přínosech a možnostech úspor energie, využívání OZE apod. |
| Překážky a rizika | Hlavním rizikem je nedostatek finančních prostředků na pokrytí potenciálu objemu žádostí o podporu. |
| Cílové skupiny populace a ekonomické subjekty | Cílovou skupinou jsou domácnosti - vlastníci rodinných a bytových domů a vlastníci jednotlivých bytových jednotek, včetně dotčených zaměstnanců veřejné správy, zejména samosprávy.  Další cílovou skupinou v rámci vzdělávání, informovanosti a osvěty jsou všichni občané ČR.  Podpora osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti v oblasti úspor energie a využívání OZE v rezidenčním sektoru zvýší povědomí cílové skupiny o přínosech, výhodnosti a možnostech v těchto oblastech. Podpora předprojektové přípravy dá vlastníkům domů k bydlení informaci o tom, jaká opatření lze v daném domě efektivně realizovat a rozšíří jejich možnosti realizace těchto opatření. |
| Souhrnné náklady realizace financované z RRF za celé období | 0,4132 mld. Kč na podporu předprojektové přípravy a osvěty, výchovy, vzdělávání a informovanosti pro energetické renovace budov a využívání OZE v rezidenčním sektoru. |
| Dodržování pravidel státní podpory | V rámci programu je dodržována hranice de minimis (neplatí v případě fyzických osob). Dodržování pravidel s nakládáním veřejných prostředků dle 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost). |
| Uveďte dobu implementace | Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO v období, realizace a finanční vypořádání projektů 01.2022 – 12.2025, |

**4. Strategická autonomie a bezpečnostní problematika**

## Týká se otevřené ekonomiky, pohybu zboží, pro komponentu 2.5 není relevantní.

**5. Přeshraniční a mezinárodní projekty**

Týká se přeshraniční spolupráce, pro komponentu 2.5 není relevantní.

**6. Zelený rozměr komponenty**

V ČR se v posledních letech konečná spotřeba energie (KSE) v budovách pro bydlení pohybuje kolem 260 PJ, což odpovídá asi 25 % celkové KSE v ČR. Budovy rezidenčního sektoru jsou tak nejvýznamnějším segmentem spotřeby energie v zemi. Snižování energetické náročnosti budov pro bydlení je proto v podmínkách ČR nejdůležitějším opatřením ke snižování KSE. Do roku 2030 činí náklady na dosažení úspor KSE v rezidenčním sektoru 150 až 340 mld. Kč - nižší hodnota znamená snížení KSE o 17 PJ v roce 2030 (scénář s nízkou podporou ze strany státu), vyšší hodnota pak snížení KSE o 43 PJ v roce 2030. Snižování KSE v sektoru bydlení by tak mohlo významně přispět ke snižování celkové KSE v ČR. Vzhledem k vysokým nákladům na energetické rekonstrukce budov a využívání environmentálně šetrných způsobů vytápění budov, jsou k dosažení potřebného snížení KSE v sektoru bydlení potřebné ekonomické stimuly. V podmínkách ČR jsou nejefektivnějším ekonomickým nástrojem dotační programy. Pro sektor bydlení je určen program Nová zelená úsporám 2030, který by měl fungovat v letech 2021 až 2030.

Vzhledem k energetickému mixu ČR, kde fosilní paliva tvoří stále cca 75 % spotřeby primárních energetických zdrojů, patří snižování KSE v rezidenčním sektoru, a tedy celá komponenta 2.5 mezi aktivity, které jednoznačně přispívají k plnění cíle NPO 37% zohlednění ochrany klimatu.

Z výše uvedeného vyplývá, že sektor bydlení je v ČR největším segmentem spotřeby energie a zároveň že v ČR je stále vysoký podíl fosilních paliv na spotřebě primárních energetických zdrojů. Snižování KSE v budovách a využívání OZE v sektoru bydlení jsou proto v podmínkách ČR velmi významnou součástí plnění cílů EU v oblasti klimatu do roku 2030 (sektor bydlení může do roku 2030 sám o sobě zajistit snížení celkových emisí skleníkových plynů ČR o cca 4 %). Cíl EU dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050 pak není bez zásadního zapojení sektoru bydlení vůbec v podmínkách ČR dosažitelný.

Sektor bydlení je považován za velmi významný také Vnitrostátním plánem České republiky v oblasti energetiky a klimatu (energetické renovace budov jsou v tomto plánu přímo uvedeny jako jedno ze základních opatření k dosažení orientačních vnitrostátních příspěvků v oblasti energetické účinnosti pro rok 2030). Sektor bydlení by tak měl výrazně přispívat k plnění cílů ČR v oblasti energetické efektivity a snižování emisí skleníkových plynů, stanovených v tomto plánu (tyto národní cíle jsou odvozeny od celounijních cílů v daných oblastech).

Program NZÚ 2030, vč. výměny nevyhovujících zdrojů tepla i programů EFEKT a NPŽP přispívají k cíli zelené transformace. Program NZÚ 2030 navazuje na program NZÚ realizovaný v letech 2014–2021. Výměny nevyhovujících zdrojů tepla pak navazují věcně (nikoliv formou administrace) na kotlíkové dotace v rámci SC2.1 OPŽP 2014-2020. Program EFEKT v roce 2022 naváže na současný program EFEKT. Program NPŽP vyhlásí nové výzvy s důrazem na nová opatření.

V rámci komponenty 2.5 v programu NZÚ 2030 nebudou podporována pevná fosilní paliva. Výjimkou bude pouze zemní plyn v oblasti náhrady kotlů na uhlí (alokace na tuto oblast nepřesáhne 20 % celkové alokace subkomponenty 2.5.1) a částečně elektřina na provoz tepelných čerpadel.

Celkový efekt výměny spalovacích zdrojů v domácnostech má pozitivní vliv na snížení emisí skleníkových plynů a dalších znečišťujících látek. V rámci komplexního řešení, tj. energetické renovace budov pro bydlení vč. výměny nevyhovujícího zdroje energie, bude v rámci NZÚ 2030 bonusově zvýhodněna i výměna nevyhovujícího zdroje tepla oproti samotné výměně zdroje.

Z vyhodnocení aktuálního stavu programu NZÚ vyplývá, že v roce 2021, kdy bude tento program ukončen, přinese roční úspory energie ve výši 8,5 PJ. To zároveň znamená snížení emisí CO2 o 1,4 Mt ročně. Obdobné efekty lze očekávat i u navazujícího programu NZÚ 2030. Lze tedy předpokládat, že 10 mld. Kč vložených v rámci RRF do programu NZÚ 2030 na energetické renovace budov pro bydlení, přinese úspory v KSE přes 4 PJ/rok a snížení emisí CO2 o cca 0,63 Mt/rok (kvantifikace emisí CO2 vychází z aktuálního energetického mixu).

Z vyhodnocení posledních dostupných informací z evaluace "kotlíkových dotací" (k září 2020, přes 80 tis. vyměněných zdrojů v domácnostech) dojde realizací vyhodnocených projektů k celkovému snížení emisí CO2 o 512 kt/rok a k celkové úspoře 3,2 PJ/rok energie. U těchto projektů byl zvýšen podíl OZE na vytápění z 30 na 50 %, ovšem se započtením uhelných a kombinovaných kotlů, s jejichž podporou se již dále nepočítá. Zároveň dochází ke snížení emisí zvyšováním účinnosti v rámci využívání nových spalovacích zdrojů. Emise CO2 z elektřiny jsou založeny na aktuálním energetickém mixu a nezohledňují budoucí změny ve výrobě elektřiny. V návaznosti na tato data a na základě vyhodnocení snížení emisí skleníkových plynů v důsledku instalací OZE v současném programu NZÚ lze předpokládat, že 8,5 mld. Kč vložených v rámci RRF do programu NZÚ 2030 na náhrady zdrojů tepla a využívání OZE v sektoru bydlení, přinese úspory v KSE o 1,1 PJ/rok a snížení emisí o 450 kt CO2/rok (kvantifikace emisí CO2 vychází z aktuálního energetického mixu).

Z celkové alokace 16 080,6 mil. Kč ze zdrojů RRF na realizaci energetických renovací a výměny nevyhovujících spalovacích zdrojů tepla v domácnostech lze predikovat úspory v konečné spotřebě energie ve výši 5,15 PJ/rok a snížení emisí CO2 ve výši 1 081 kt/rok.

V rámci současných kotlíkových dotací nejsou podporována pevná fosilní paliva. Jak již bylo uvedeno výše, je v současné době z fosilních paliv podporován pouze zemní plyn (efektivní plynové kondenzační kotle), který je z pohledu ochrany ovzduší vhodnou náhradou právě za pevná fosilní paliva. Také jsou podporovány výměny za tepelná čerpadla, která ke svému provozu využívají elektrickou energii. V rámci výměn neefektivních zdrojů tepla v NZÚ 2030 budou podporovány pouze nové zdroje, které splňují požadavky na ekodesign (tj. požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES) a současně jsou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. Požadavky musí splnit pro všechna paliva a všechny způsoby přikládání. V současné době se jedná o nejefektivnější a nejmodernější spalovací zařízení, jejichž provozem dochází oproti původním zdrojům k výraznému snížení emisí (ať už GHG nebo látek znečišťujících ovzduší).

Energetické renovace budov, využívání OZE v rezidenčním sektoru a výměna kotlů na pevná paliva zvýší efektivitu vytápění domácností a jedná se o klíčové opatření pro splnění národních redukčních cílů dle Směrnice EU 2016/2284 a dále k dosažení standardů kvality ovzduší dle programů pro zlepšování kvality ovzduší. Snížení emisí má také pozitivní dopad na kvalitu vod, obzvláště snížení emisí benzo(a)pyrenu je také v souladu s opatřeními strategických dokumentů pro oblast ochrany vod.

Subkomponenty mají vysoké přínosy z hlediska klimatických koeficientů. **Subkomponenta 2.5.1** Renovace je převážně zařazena do **intervenční oblasti 025bis se 100% klimatickým koeficientem**, neboť realizací uvedených investičních aktivit dojde z výrazným energetickým úsporám. Průměrné úspory v rámci subkomponenty 2.5.1 musí dosáhnout minimálně 30% úspory dle požadavků metodologie klimatických koeficientů. Očekávané energetické úspory jsou na základě kalkulací všech podporovaných typů projektů (renovace, výstavba vysoce účinných budov, výměna nevyhovujících zdrojů za kondenzační plynové kotle, mitigační a adaptační opatření na budovách) na úrovni 34,2 % za celou subkomponentu. Dílčí alokace ve výši maximálně 20 % celkové alokace subkomponenty - výměna nevyhovujících zdrojů za kondenzační plynové kotle je zde, v souladu s technickými vodítky k uplatnění principu DNSH, doprovázena dalšími opatřeními v rámci uceleného programu renovací. Maximálně 10 % celkové alokace subkomponenty 2.5.1 (max. 1 mld. Kč) je určeno na podporu výstavby nových budov se spotřebou energie, která je alespoň o 20 % nižší, než jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie. Tato část opatření s předpokládanou alokací 618 mil. Kč v subkomponentě 2.5.1 spadá do intervenční oblasti č. 25b (25ter) se 40% klimatickým koeficientem. To znamená, že z celkové alokace subkomponenty 2.5.1 lze započítat jako příspěvek ke klimatu 9,629 mld. Kč.

Všechny uvedené aktivity, kromě doprovodných mitigačně-adaptačních opatření (zelené střechy, využití šedé vody), mají přímý vliv na dosahování energetických úspor. Je tak ověřena správnost zvolené intervenční oblasti.

**Subkomponenta 2.5.2** je nehomogenně rozdělena na více zdrojů obnovitelné energie – solární energie (029), energie z biomasy (030a) a tepelná čerpadla (032). Jejich očekávané rozdělení v rámci alokace 8,5 mld. Kč je dle zdroje 2,59 mld. Kč solární zdroje (029), 4,39 mld. Kč biomasa (030a / 030bis) a tepelná čerpadla (032) a refundace 1,52 mld. Kč mix OZE (029 solární energie, 030a biomasa s vysokými úsporami skleníkových plynů a 032 jiná obnovitelná energie).

**Podpořené domovní zdroje na biomasu** v rámci výměny nevyhovujících zdrojů budou muset splňovat požadavek Nařízení k RRF, alespoň 80% úspory emisí skleníkových plynů pocházejících z používání biomasy ve vztahu k metodice úspor emisí skleníkových plynů a k referenčním fosilním palivům stanoveným v příloze VI směrnice (EU) 2018/2001, **a to ačkoliv požadavky této směrnice směřují primárně k zařízením o tepelném příkonu od 20MW, tedy mimo oblast residenčních kotlů na biomasu**. V prostředí ČR jsou standartní a dostupné uvažované zdroje pro domovní biomasové kotle palivové dřevo a dřevní peletky. Palivové dřevo jako takové není v příloze č. VI směrnice uvedeno, pokud bychom uvažovali jako typově nejbližší položku dřevní štěpku z kmenoviny, ta v prostředí ČR splňuje hodnotu typizované úspory skleníkových plynů při výrobě tepla v rámci přílohy VI na úrovni 93 % (domácí produkce, přepravní vzdálenost do 500 km) či i v hypotetickém negativním scénáři s importem z okolních zemí (přepravní vzdálenost 500-2500 km) na úrovni 90 %. V případě peletek a briket na českém trhu je nejběžnější kategorie „dřevěné brikety nebo pelety ze zbytků z dřevozpracujícího průmyslu (úspora 75-95 %), přičemž lze očekávat zejména situaci 2a s úsporou 87 % (pro přepravní vzdálenost do 500 km i do 2500 km). Z těchto důvodů subkomponenta 2.5.2 zahrnuje podporu OZE – biomasy se zvoleným klimatickým koeficientem 100 %.

**Subkomponenta 2.5.2 je jakožto celek zařazena do intervenční oblasti 032** (Jiná obnovitelná energie (vč. geotermální) – jiné zdroje obnovitelné energie s příspěvkem 100 % ke klimatu. A to vzhledem k metodice klimatických koeficientů, nutnosti výběru jedné souhrnné intervenční oblasti a výše uvedeným údajům. Zároveň zvolená intervenční oblast má stejně vysoké koeficienty jako kategorie 029 i 030bis. Nedochází tak k neopodstatněnému navýšení koeficientu a je ověřena vhodnost zvolené intervenční oblasti.

**Subkomponenta 2.5.3 je zařazena do intervenční oblasti 143 Posilování kapacity orgánů členských států, příjemců a příslušných partnerů**. Podporované aktivity jsou předprojektová příprava, přípravné studie, poradenství, informovanost, výchova, vzdělávání, osvěta a podpora zakládání energetických společenství, tedy měkká opatření neinvestičního charakteru pro posílení absorpční kapacity a připravenosti projektů. Ačkoliv mají projekty přímou vazbu na realizaci subkomponent 2.5.1 a 2.5.2, je vzhledem k neinvestičnímu charakteru zvolena kategorie 143 s 0% klimatickým koeficientem.

7. **Digitální rozměr komponenty**

Není relevantní, netýká se komponenty 2.5.

## 8. Uplatnění zásady „významně nepoškozovat“

Zásada významně neškodit skrze technická vodítka Komise a prostřednictvím požadavků Taxonomie pro udržitelné finance budou zohledněny v prováděcích předpisech programu Nová zelená úsporám 2030 jako podmínky pro poskytnutí podpory. Konkrétní kritéria a hodnocení splnění principu DNSH jsou obsaženy v přiloženém tabulkovém formuláři – list T2\_CZ této komponenty. Pro oblast renovací budou zejména uplatněna kritéria pro adaptaci a cirkulární užití odpadů. V případě nové výstavby budou uplatněna kritéria pro všech šest environmentálních cílu. Zároveň bude podporována pouze nová výstavba rezidenčních budov se spotřebou energie, která je alespoň o 20 % nižší, než jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie. Kromě toho alokace na novostavby nepřesáhne 10 % celkové alokace subkomponenty 2.5.1. Instalace fotovoltaických panelů na budovy v sektoru bydlení je v souladu s kritérii DNSH dle návrhu delegovaného aktu k mitigaci a adaptaci na klima dle taxonomie kat. 7.6. A v případě výměny zdrojů budou zejména uplatněna kritéria oblastí mitigace emisí skleníkových plynů a znečištění ovzduší, resp. ochrany biodiverzity.

Všechny subkomponenty prošli hodnocením na základě vodítek EK a v případě relevantnosti a technické uplatnitelnosti odpovídají také standardu technických kritérií delegovaných aktů taxonomie. Komponenta obsahuje pouze investice s prokazatelným vysokým environmentálním přínosem a neobsahuje podporu investic, které by měly negativní hodnocení dle principu zásadně neškodit.

V rámci výměny nevyhovujících zdrojů tepla bude podporována instalace pouze takových nových zdrojů, které splňují požadavky na ekodesign (tj. požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES) a současně jsou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. Požadavky musí splnit pro všechna paliva a všechny způsoby přikládání. V současné době se jedná o nejefektivnější a nejmodernější spalovací zařízení, jejichž provozem dochází oproti původním zdrojům k výraznému snížení emisí (ať už GHG nebo látek znečišťujících ovzduší). Vše uvedené platí i pro výměnu zdrojů tepla v sektoru bydlení v programu NZÚ 2030 s tím, že v rámci tohoto programu nebyly ani dříve zdroje tepla využívající pevná fosilní paliva podporovány, naopak vždy byla a je podporována pouze náhrada takovýchto zdrojů.

Navrhovaná investiční opatření neporuší princip „zásadně neškodit“ (do no significant harm). Pro srovnání program NZÚ za období 2014–2020 snížil kumulativně emise v ČR o 1 156 kt CO2. Renovační opatření vnější obálky budov, vč. zelených střech, nesnižují možnost adaptability budov a nenaruší další případná adaptační opatření. Stavební a demoliční odpad související s projektem rekonstrukce a renovace budovy bude odstraněn dle již platných zákonů a standardů a kritérium využití tohoto odpadu bude součástí podmínek podpory programu NZÚ 2030. Zde uvádíme, že ČR již dosahuje přes 98% využití stavebního a demoličního odpadu, přičemž více než 97 % tohoto odpadu je využito materiálově. Program NZÚ 2030 také bude postupně zavádět parametry pro zohlednění životního cyklu výrobků.

Odpady spojené s renovačními projekty tedy nevytvoří výraznou environmentální zátěž. V rámci programu NZÚ 2030 budou také použita kritéria zvýhodňující materiály a postupy, které jsou environmentálně šetrné v celém svém životním cyklu. To dále podpoří oběhové hospodářství. Průběh rekonstrukcí a renovací je dále regulován dle existující legislativy, a tedy neprobíhá v době hnízdění, případný dopad na biodiverzitu je tedy minimalizován již existujícími opatřeními.

Opatření programu NZÚ 2030 zaměřená na výměny spalovacích zdrojů, v rámci svých kritérií budou zakazovat podporu zdrojů na pevná fosilní paliva.

V rámci programu NZÚ 2030 bude možné z fosilních paliv podpořit pouze použití plynu ve vysoce efektivních kondenzačních plynových kotlích, které musí splňovat přísná kritéria Ekodesignu (Směrnice 2009/125/EU) a současně jsou zařazeny do jedné ze dvou nejvyšších významně zastoupených tříd energetické účinnosti ve smyslu čl. 7 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369. I při těchto výměnách však dojde k významnému snížení emisí CO2. Tyto spalovací zdroje na zemní plyn zároveň dosahují významného snížení emisí ostatních znečišťujících látek, kupříkladu oproti spalovacím zdrojům na biomasu. Na základě dosavadních programů podpory lze věrohodně očekávat pozitivní dopad ke snížení emisí skleníkových plynů, energetické spotřeby i emisí látek znečišťujících ovzduší. Očekávaná životnost nových plynových kotlů je cca 15–20 let, plánovaná podpora tedy nevytváří zvýšené riziko zmařených investic v souvislosti s přísnější klimatickou politikou. Výměna nevyhovujících zdrojů tepla za plynové kondenzační jsou součástí subkomponenty 2.5.1 (viz oddíl 4.1). V případě podpory plynových kondenzačních kotlů v domácnostech je kromě hodnocení DNSH zajištěno také zařazení této podporované aktivity do širšího programu renovací budov umožňující činit dodatečná či komplexní opatření v rámci těchto projektů (komplexní renovace budou bonifikovány). Zároveň alokace na náhradu nevyhovujících zdrojů tepla kotli na zemní plyn bude tvořit maximálně 20 % celkové alokace subkomponenty 2.5.1.

Ve vztahu k podpoře kotlů na biomasu v subkomponentě 2.5.2 lze na základě údajů shromážděných v rámci Operačního programu Životní prostředí (Cíl 2.1), který je strukturou podporovaných zdrojů tepla podobný navrhovanému programu, se předpokládá, že výměna jednoho zastaralého kotle za biomasu kotel by zvýšila spotřebu biomasy asi o 59 GJ / rok, výměna tepelným čerpadlem by snížila spotřebu biomasy asi o 22 GJ / rok a výměna kotlem na zemní plyn by snížila spotřebu biomasy asi o 34 GJ / rok. S ohledem na očekávanou strukturu podporovaných nových zdrojů tepla v rámci subkomponent 2.5.1 a 2.5.2 se očekává nárůst celkové spotřeby biomasy o 0,2 PJ / rok. V případě pesimistického scénáře, kde by 75 % kotlů v subkomponentě 2.5.2 byly kotle na biomasu (a pouze 25 % tepelná čerpadla), celková spotřeba biomasy by vzrostla přibližně o 0,8 PJ / rok. Tento scénář je však považován za nereálný, protože poměr biomasy a tepelných čerpadel ve 3. výzvě OPŽP je více než 1:2. V současné době se celková spotřeba biomasy v sektoru vytápění domácností pohybuje kolem 87 PJ / rok. Lze tedy dojít k závěru, že za předpokladů použitých pro posouzení navrhovaných činností zastaralé výměny kotlů podle 2.5.1 a 2.5.2 by se celková spotřeba biomasy zvýšila asi o 0,23 % z celkové spotřeby biomasy v sektoru vytápění domácností. Při nerealistickém scénáři s vysokým podílem kotlů na biomasu by nárůst spotřeby biomasy činil necelé 1 % současné spotřeby domácností. Nahrazení nevhodných zdrojů tepla, částečně také kotli na biomasu, nebude tedy mít z hlediska změny objemu spotřeby biomasy prakticky žádný negativní dopad na suchozemské ekosystémy a biologickou rozmanitost.

Podpora kotlů využívajících biomasu bude v souladu s povinnostmi vyplývajícími z čl. 29 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů. Vliv využití biomasy na propady LULCF spolu se zhodnocením dopadů získávání a využití této biomasy na biodiverzitu a kvalitu ovzduší bude zhodnoceno v rámci aktualizace Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu. Tato podmínka je součástí milníku subkomponenty 2.5.2 a 2.3.1.

Navrhovaná neinvestiční opatření (předprojektová příprava, osvěta, výchova, vzdělávání atd.) neporuší princip „zásadně neškodit“ ze své podstaty.

Podrobnější informace o dopadech reforem z hlediska DNSH jsou uvedeny v příslušné excelové tabulce k DNSH. Obecně lze konstatovat, že reformy buď z pohledu celého životního cyklu nemají na složky životního prostředí zásadnější negativní dopady anebo jsou považovány za vyhovující DNSH pro příslušný cíl.

**9. Milníky, cíle a harmonogram**

Dosažení reformních cílů spolu s kvantitativním vyjádřením jejich plnění, jako jsou počty provedených realizací opatření, tj. komplexních středně hlubokých energetických renovací budov a počty výměny spalovacích zdrojů v domácnostech, využití OZE, výstavby nových budov s velmi nízkou energetickou náročností a podporou adaptačních a mitigačních opatření, dále dosažení efektů v úsporách energie a snížení emisí CO2 je součástí informací obsažených tabulkové příloze.

Sledování bude probíhat na základě průběžných reportů administrujícího subjektu o průběhu realizace, zdrojem dat bude informační systém administrace žádostí.

**Očekávané konečné hodnoty milníků**

Cílem komponenty 2.5 je realizací podporovaných opatření v rámci komponenty 2.5 NPO dosáhnout úspor energie ve výši 5,15 PJ/rok a snížení emisí CO2 ve výši 1 081 kt/rok a dále zrealizujeme 4890 projektů předprojektové přípravy. V rámci subkomponenty 2.5.1 bude rovněž dosaženo v průměru minimálně 30% úspory energie. Maximálně 20 % alokace subkomponenty 2.5.1 bude využito na projekty výměny zdrojů za zemní plyn a maximálně 10 % alokace subkomponenty 2.5.1 bude využito na projekty novostaveb. V subkomponentě 2.5.2 výroba energie z biomasy dosáhne min. 80% úspor skleníkových plynů oproti fosilním.

**Termíny dosažení milníků**

Příjem žádostí vázaných na příjmy v rámci NPO, realizace opatření a finanční vypořádání 02.2020 – 12.2025 (využití možnosti zpětné refundace uznatelných nákladů od února 2020). podrobněji je průběh realizace zpracován v tab. Milestones and Targets.

**Odpovědná instituce**

MŽP ve spolupráci se SFŽP ČR.

**10. Financování a costing**

## Metodologie výpočtu vychází z jednotkových nákladů na různé typy realizace opatření, které jsou odvozeny z reportu dat informačního systému probíhajícího programu NZÚ. Konkrétní vstupní data a výpočet jsou součástí tabulkové přílohy.

**Srovnávací údaje o nákladech**

Při srovnání nákladů a dosažených efektů s aktuálními podobnými programy financovanými z EU fondů (OPŽP, IROP, OPIK) vychází současný program NZÚ nejlépe, tj. jako nejefektivnější z pohledu vložených investic z veřejných zdrojů a dosažených efektů. Očekáváme, že program NZÚ 2030 dosáhne obdobných výsledků.

**Časový rámec**

První nové náklady po vyhlášení výzvy k podávání žádostí se očekávají již v Q4 2021 (budeme-li započítávat i refundaci uznatelných nákladů z RRF dle dokumentu NPO, potom jsou prvními náklady již podané žádosti od února 2020).

**Další EU zdroje financování**

Financování z dalších nástrojů EU nepředpokládáme s výjimkou výměny kotlů na pevná paliva u sociálně slabší skupiny domácností, které budou financovány z OPŽP 21+.

V případě Modernizačního fondu, který je také zaměřen na snižování emisí skleníkových plynů (tj. využívání OZE, náhrada uhlí atd.), bude nastavena jasná hranice mezi tímto fondem a programem NZÚ 2030.

**Financování půjčkami:**

Pokrytí dodatečného financování v rámci komponety 2.5 půjčkami se zatím nepředpokládá.

1. V počtu vyměněných kotlů nejsou započítány samostatné výměny nevyhovujících zdrojů tepla za plynové kondenzační kotle a a výměna nevyhovující zdroje tepla v rámci komplexních renovací, které jsou již v rámci alokace 10 mld. Kč subkomponenty 2.5.1. [↑](#footnote-ref-1)