

**K 162 / 08 / 01**



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**SENÁT**

8. funkční období

**K 162 / 08 / 01**

**Stanovisko pro Parlament ČR ke sdělení Komise  
Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému  
hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru  
Regionů  
– Strategie pro elektronické zadávání veřejných  
zakázek**

2012

Zpracoval: Eva Vízdalová, Odbor veřejného investování, MMR  
tel.: +420 234 154 311, [eva.vizdalova@mmr.cz](mailto:eva.vizdalova@mmr.cz)

Aleš Havránek, Odbor veřejného investování, MMR

tel.: +420 234 154 210, [ales.havranek@mmr.cz](mailto:ales.havranek@mmr.cz)

Petra Dvořáková, Odbor veřejného investování, MMR

tel.: +420224864183, [petra.dvorakova@mmr.cz](mailto:petra.dvorakova@mmr.cz)

Schválil: Mgr. Jan Sixta, náměstek ministra pro veřejné investování a legislativu

tel.: +420 224 861 218, [jan.sixta@mmr.cz](mailto:jan.sixta@mmr.cz)

Datum: 8.6.2012

Verze: 1

## Rámcová pozice pro jednání EU

**Projednávaná věc:** SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ  
– Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek

**Pracovní skupina:** G2

**Číslo dokumentů:** 9299/12

**Stupeň priority pro ČR:** Důležitá prioritá

### **1) Charakteristika - včetně stádia projednávání**

Evropská komise v dubnu 2012 předložila SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ – Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek. Strategie uvedená v tomto sdělení navazuje na ustanovení o elektronickém zadávání veřejných zakázek obsažená v legislativních návrzích přijatých Evropskou komisí v prosinci 2011, které by měly nahradit stávající legislativní rámec. Je založena na předpokladu, že tyto návrhy budou přijaty bez podstatných změn. Návrh předpokládá postupný přechod ke stavu, kdy veškerá komunikace při zadávání veřejných zakázek bude probíhat elektronicky. Tyto způsoby budou povinné pro některé fáze procesu zadávání veřejných zakázek a pro některé subjekty pro uplynutí lhůty pro provedení, která je navržena v délce 2 roky (pro koncese 5 let). Návrh předpokládá úpravu a zpřehlednění ustanovení, která se týkají specifických elektronických postupů jako např. dynamické nákupní systémy, elektronické dražby a elektronické katalogy. Do dvou let po provedení bude rovněž povinná databáze e-Certis, která bude shrnovat přehled osvědčení a prohlášení, které mohou být požadována zadavatelem ve vztahu k uchazeči o veřejnou zakázku a stanoví kritéria rovnocennosti mezi jednotlivými členskými státy. Pokud budou návrhy Komise přijaty do konce roku 2012, naprostá většina veřejných zakázek, na něž se vztahuje návrh, by měla být prováděna pomocí elektronických komunikačních prostředků do poloviny roku 2016.

Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek stanoví 15 klíčových opatření, která zajistí dosažení hlavního cíle - tj. přímého elektronického zadávání veřejných zakázek. V dokumentu jsou navrženy termíny realizace klíčových opatření.

### **2) Popis problematiky**

Jednotlivá klíčová opatření Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek jsou rozdělena na legislativní a nelegislativní.

Cílem realizace **legislativních klíčových opatření** je vytvořit účinný právní rámec elektronického zadávání veřejných zakázek. Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek navrhuje následující opatření:

- Evropský parlament a Rada by měly schválit nový právní rámec požadující úplný přechod na elektronické zadávání veřejných zakázek

- Bude-li to nutné, Evropská komise by měla prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci harmonizovat technické požadavky
- Evropská komise navrhne nový právní rámec pro elektronické identifikace, ověřování pravosti a elektronické podpisy

**Nelegislativní opatření** zahrnují podpůrné akce k podpoře členských států během období přechodu k plně elektronickému zadávání veřejných zakázek a k podpoře řešení praktických problémů, které v současné době omezují zavádění elektronického zadávání. Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek navrhuje následující opatření:

- Skupina odborníků e-TEG vydá doporučení na propagaci vzorových systémů elektronického zadávání veřejných zakázek usnadňujících přeshraniční přístup a snadnost používání pro všechny společnosti.
- Evropská komise zveřejní zprávu o nejlepších postupech elektronického zadávání veřejných zakázek. Evropská komise by měla tyto výsledky použít k propagaci osvědčených postupů v celé EU.
- Evropská komise podpoří udržitelnost složek programu PEPPOL od druhé poloviny roku 2012 dále.
- Evropská komise bude financovat a podpoří rozvoj elektronického zadávání veřejných zakázek v rámci celé Evropy prostřednictvím nástroje pro propojení Evropy (CEF). Evropská komise zahájí uvedené projekty v letech 2014–2015
- Evropská komise podpoří využívání strukturálních fondů na podporu rozvoje elektronického zadávání veřejných zakázek v rámci Evropy, jak je uvedeno ve společném strategickém rámci na období 2014-2020.
- Evropská komise zavede rozsáhlou strategii šíření s cílem informovat orgány veřejné správy a společnosti o možnostech a výhodách, které nabízí elektronické zadávání veřejných zakázek.
- Evropská komise bude pořádat výroční konference o elektronickém zadávání veřejných zakázek, počínaje polovinou roku 2012.
- Evropská komise položí základy pro elektronické systémy sledování výdajů na zakázky v reálném čase.
- Evropská komise bude vydávat výroční zprávu o elektronickém zadávání veřejných zakázek.
- Evropská komise zavede do poloviny roku 2015 úplné elektronické zadávání veřejných zakázek.
- Evropská komise dá svá řešení pro elektronické zadávání zakázek k dispozici členským státům, které budují svou infrastrukturu, s cílem snížení investičních nákladů.
- Evropská komise podpoří mezinárodní regulativní dialogy o otevřených systémech zadávání zakázek a bude aktivně sledovat příslušnou mezinárodní normalizační činnost.

### **3) Pozice ČR**

#### **I. Obecná pozice k materiálu**

Česká republika vítá iniciativu Evropské komise ve vztahu k rozvoji elektronického zadávání veřejných zakázek, neboť prostřednictvím elektronického zadávání lze výrazným způsobem posílit transparentnost zadávání veřejných zakázek a kontrolu nejen ze strany příslušných orgánů, ale i ze strany veřejnosti. Rovněž dojde ke snížení administrativních nákladů a v konečném důsledku lze očekávat i snížení výsledných cen při nákupu zboží, služeb a stavebních prací. Stávající legislativa sice umožňuje elektronické zadávání veřejných zakázek, ale je třeba vytvořit vhodné podmínky pro elektronické zadávání. Je třeba, aby technologie k provádění elektronického zadávání byly snadno dostupné pro široký okruh zadavatelů a byla zajištěna všestranná podpora všem zúčastněným subjektům.

Sdělení ČR pokládá za důležitý strategický dokument, je však třeba věnovat mimořádnou pozornost jednotlivým opatřením, která povedou k naplnění cílů Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek.

Postupný přechod k zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek je navržen tak, aby byla zajištěna přiměřená lhůta na splnění provozních úkolů a zároveň bylo zajištěno urychlení změn a plnění stejného obecného harmonogramu všemi členskými státy.

## **II. Pozice k jednotlivým klíčovým opatřením**

Konkrétně ve vztahu k jednotlivým klíčovým opatřením dílčím Strategie pro elektronické zadávání veřejných zakázek ČR neuplatňuje zásadní připomínky. Navržená klíčová opatření nejsou v rozporu se Strategií elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která byla přijata na základě usnesení vlády ČR z 5. ledna 2011 č. 5 a je základním strategickým dokumentem pro elektronizaci zadávání v ČR.

### **4) Dopad na právní řád ČR**

V případě, že budou realizována klíčová legislativní opatření navržená ve Strategii pro elektronické zadávání veřejných zakázek, bude muset ČR tuto transponovat do právního řádu. To si vyžádá novelizaci stávajícího zákona.

### **5) Dopad na státní rozpočet**

Jistý dopad na státní rozpočet se dá předpokládat, ovšem v současné době není možné přesně stanovit výši dopadu. Dopad na státní rozpočet bude vyhodnocen v rámci národních dokumentů k elektronickému zadávání veřejných zakázek, které budou zohledňovat předkládaný dokument. Dopad na státní rozpočet bude řešen v rámci jednotlivých kapitol státního rozpočtu v limitech schválených na daný rok.

### **6) Další relevantní dopady (např. na ŽP, hospodářské, sociální, apod.):**

v současnosti nejsou

### **7) Pozice EK a EP:**

EK je předkladatelem dokumentu, pozice EP není známa.

### **8) Pozice členských zemí:**

Jedná se o strategii, která stanoví rámec elektronického zadávání veřejných zakázek. Většina členských států podpořila myšlenku rozvoje elektronického zadávání veřejných zakázek.

### **9) Stav projednávání v Parlamentu ČR:**

Návrhem se v Senátu PČR bude zabývat Výbor pro záležitosti EU