

KONCEPCE BOJE PROTI EXTREMISMU PRO ROK 2018

**Ministerstvo vnitra
Odbor bezpečnostní politiky
Praha 2018**

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2018 byla schválena vládou dne 17. prosince 2018 usnesením č. 873.

Úvod

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2018 navazuje na Zprávu o extremismu na území ČR v roce 2017 a Vyhodnocení Koncepce boje proti extremismu v roce 2017, které sloužily jako analytický podklad pro tvorbu Koncepce. Koncepce se drží původní struktury založené na pěti strategických cílech: 1) Komunikací proti demagogii, 2) Vědomostí proti totalitářům, 3) Jednotná protiextremistická platforma, 4) Odbornost a imunita a 5) Pomoc obětem trestné činnosti. Strategické cíle jsou zdůvodněny a rozpracovány do jednotlivých specifických cílů. Dále jsou uvedena konkrétní opatření, včetně kontrolních a koordinačních subjektů i způsobu financování.

Z hlediska nových úkolů pro rok 2018 je třeba, v reakci na dynamický rozvoj extremistické scény, zdůraznit tyto prioritní oblasti:

- Aplikace opatření k postihu nenávistně motivované trestné činnosti na internetu.
- Aplikace systémových opatření, která napomohou lepšímu rozpoznání a prokazování nenávistného motivu u trestné činnosti s extremistickým podtextem.
- Vzdělávací a osvětové aktivity, jejichž cílem je zajištění ohleduplného postupu úřadů k obětem nenávistně motivované trestné činnosti.
- Aktivity zaměřené na vyvracení dezinformací a informování veřejnosti.
- Pokračování v aktivitách zaměřených na sociálně vyloučené lokality a na integraci cizinců.
- Pokračování v deradikalizačních aktivitách úřadů v gesci Ministerstva spravedlnosti.
- Kladení důrazu na rizika náboženského extremismu.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 1
Název strategického cíle	Komunikací proti demagogii
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protiextremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávistných projevů na internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávistné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none">• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost.• Efektivně postihovat nenávistné projevy na internetu.• Nabídnout alternativu k nenávistným mobilizačním kampaním.
Opatření	<ul style="list-style-type: none">• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a

	<p>analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pravidelné publikování zprávy o scéně od Odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Doplnění informací o rizicích náboženského extremismu. • Aktivní kontaktování novinářů a zodpovědné poskytování informací s přidanou hodnotou. V případě informování o extremistické agresi volit ofenzivní přístup zohledňující, respektive předvídající, možné dopady těchto násilností. Platí zásada nulové tolerance vůči násilnostem ze strany extremistů. • Korektní informování o pachatelích z hlediska národnosti, respektive etnicity. • Pokračování v informační kampani o migraci a integraci cizinců. • Inovace policejní internetové Hotline pro hlášení nezákonného obsahu. • Komunikace s komerčními subjekty v případě výskytu nelegálních extremistických obsahů na Internetu. Ministerstvu vnitra poskytne součinnost v případě potřeby a v rámci své působnosti Ministerstvo průmyslu a obchodu. • Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Stabilizace specialistů na informační kriminalitu, zejména pak v rámci Sekce kybernetické kriminality Národní centrály proti organizovanému zločinu. • Zajištění pokračování některých aktivit Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisti (mediální kampaň HateFree Culture a mediace ve školách).
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR, Úřadu vlády
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády
Spolupracující subjekty	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Koordinační a kontrolní mechanismus	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem. • Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odbory bezpečnostní politiky, prevence kriminality a tisku a public relations. • Plnění úkolů v gesci Úřadu vlády bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2018
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2018

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 2
Název strategického cíle	Vědomostí proti totalitářům
Odůvodnění strategického cíle	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho nabízejí.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty. • Relevantní příprava pedagogů. • Kulturní, osvětové a jiné akce.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu. • Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2013-2018 a příprava nové Národní strategie primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2019 – 2027. • Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu. • Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách. • Zkvalitňování podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce. • Pokračování v systémové změně a podpoře kvality a aplikace třídnických hodin ve školách. • Podpora zavádění mediace jako prioritního způsobu řešení konfliktů.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva kultury.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Úřad vlády.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Úřadu vlády.

Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2018
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2018

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 3
Název strategického cíle	Jednotná protiextremistická platforma
Odůvodnění strategického cíle	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštilil aktivity k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu samosprávě. Měštům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách. • Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím začleňování menšin a cizinců. • Pomoc samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládnutí extremistických shromáždění. • Prevence radikalizace.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu. • Plnění úkolů Akčního plánu Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2016-2020 • Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020. • Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020. • Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR. • Prohlubovat aktivní integrační politiku, pokračovat v podpoře projektů integrace cizinců (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání). • Metodická pomoc městům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra. • Podpora zavádění probačních a resocializačních programů pro mladistvé i dospělé pachatele a týmů pro mládež a jejich prostřednictvím tak přispívat ke snížení rizika páchané trestné činnosti. • Aktivity k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (monitoring, vzdělávání, spolupráce relevantních subjektů, přejímání zahraničních zkušeností).

	<ul style="list-style-type: none"> • Pokračování v pravidelné komunikaci a sdílení informací mezi lokálními konzultanty, styčnými důstojníky a sociálními pracovníky. • Zpracování Koncepce prevence náboženského extremismu.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo práce a sociálních věcí.
Spolupracující subjekty	Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a ze Strategie romské integrace je Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je v gesci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2018
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2018

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 4
Název strategického cíle	Odbornost a imunita
Odůvodnění strategického cíle	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce. Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů. • Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci. • Zabránění infiltraci extremistů do bezpečnostních složek, zabránění možnému působení extremistů a vytváření extrémistických názorů v bezpečnostních složkách. • Zvládání veřejných shromáždění organizovaných

	<p>extremisty.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pokračování v protiteroristických opatřeních a v aktivitách na ochranu měkkých cílů.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření. • Pokračování školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování. Zajištění distribuce metodických materiálů k extremismu. • Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů. • Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii. • Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí. • Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů. • Rozšíření dostupnosti statistických dat o trestné činnosti s extremistickým podtextem; propojení statistik kriminality, aby bylo možné dohledat a analyzovat průběh jednotlivých trestních řízení. • Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem. • Spolupráce uniformované i neuniformované složky policie s dalšími partnery v oblasti sociálního začleňování. • Vytváření platform spolupráce mezi krajskými koordinátory pro romské záležitosti, styčnými důstojníky pro národnostní menšiny Policie ČR a manažery prevence kriminality. • Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích. • Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. Např. formou společných instrukčně metodických zaměstnání. • Zařazení problematiky extremismu, rasismu a xenofobie do vzdělávacího plánu Justiční akademie v roce 2018. • Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do bezpečnostních sborů a proti možnému působení extremistů či šíření extremistických názorů v bezpečnostních sborech (Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Vězeňská služba ČR, Celní správa ČR) a Armádě ČR. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity. • Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií. • Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi

	<p>jednotlivými součástmi.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti. • Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládnutí extremistických akcí. • Komunikace s partnery ze samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím. • Naplňování úkolů v rámci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, která zohledňuje boj proti terorismu a extremismu. • Naplňování úkolů v rámci Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a v rámci Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Úřadem vlády, zejména Agenturou pro sociální začleňování). V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinflačních opatření je v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby, Celní správy, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie. Gestorem Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 je Ministerstvo vnitra.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2018
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2018

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 5
Název strategického cíle	Pomoc obětem trestné činnosti
Odůvodnění strategického cíle	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový

	deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát obětmi jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Školení a trénink specialistů, kteří s oběťmi pracují. • Příprava metodických materiálů. • Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • V rámci školicích a metodických aktivit pro policii klást důraz na práci s oběťmi trestné činnosti. • Prohlubovat vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti práce s menšinami. • Zajištění pokračování některých aktivit Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisti, příprava návazného projektu z Norských fondů na dalších pět let (2019-2024). • Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi a nevládními organizacemi. • Realizace změn ve vykazování policejních statistik.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra a Úřadu vlády
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády
Koordinační a kontrolní mechanismus	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky MV. Kampaň proti násilí z nenávisti kontroluje Agentura pro sociální začleňování pod Úřadem vlády.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2018
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2018

Implementace:

Časový horizont: 1. ledna 2018 – 31. prosince 2018.

Hlavní gestor: Ministerstvo vnitra.

Spolugestoři: Úřad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rizika spojená s naplňováním koncepce:

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

Systém monitorování naplňování koncepce: Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2018, které bude jako součást Koncepce boje proti extremismu v České republice pro rok 2019 předloženo vládě ke schválení.

Financování: Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.