



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

KONCEPCE BOJE PROTI PROJEVŮM EXTREMISMU A PŘEDSUDEČNÉ NENÁVISTI PRO ROK 2020

**Ministerstvo vnitra
Odbor bezpečnostní politiky
Praha 2020**

**Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2020
byla schválena vládou dne . dubna 2020 usnesením č. .**

Úvod

Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2020 je posledním dokumentem, který každoročně kopíruje strukturu tohoto materiálu navrženou v roce 2008. S ohledem na strukturální změny (nejen) v rámci extremisticky či jinak nenávisťně motivované scény a vyčerpání potenciálu tohoto formátu bylo metodickým pracovištěm Ministerstva vnitra doporučeno v roce 2020 připravit koncept nový. V roce 2020 bude tedy navržen nový strategický dokument s víceletou platností, jehož ambicí bude více se přiblížit standardům obsaženým v Metodice přípravy veřejných strategií, zpracované Ministerstvem pro místní rozvoj.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	Č. 1
Název strategického cíle	Komunikací proti demagogii
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protixtremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávisťných projevů na internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávisťné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost. • Efektivně postihovat nenávisťné projevy na internetu. • Nabídnout alternativu k nenávisťným mobilizačním kampaním.
Opatření	• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti. • Publikování pololetních zpráv o projevech extremismu a předsudečné nenávisti od odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. • Přehledné a včasné informování veřejnosti o státních opatřeních souvisejících s problematikou. • Pokračovat v informování veřejnosti o migraci a integraci cizinců. • Spuštění aplikace pro elektronické trestní oznámení prostřednictvím Portálu občana. Pilotní odzkoušení v oblasti nenávisťných trestných činů. • Spolupráce s komerčními subjekty a Evropskou komisí v otázce nelegálních extremistických obsahů na internetu, zejména v případě zamezení šíření teroristického obsahu. • Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje

	schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Realizace projektu „Místo pro všechny“. Zajištění pokračování mediální kampaně HateFree Culture.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupracující subjekty	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Koordinační a kontrolní mechanismus	- Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem. - Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odbory bezpečnostní politiky, prevence kriminality a tisku a public relations. - Plnění úkolů v gesci Ministerstva pro místní rozvoj bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2020
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2020

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 2
Název strategického cíle	Vědomostí proti totalitářům
Odůvodnění strategického cíle	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho nabízejí.
Specifický cíl	- Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty. - Relevantní příprava pedagogů. - Kulturní, osvětové a jiné akce.
Opatření	- Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu. - Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2019-2027. - Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu. - Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách. - Zkvalitňování podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce.

	• Systematizace, podpora kvality a aplikace třídnických hodin ve školách. • Zajištění pokračování projektu Mediace ve školách. • Podpora kulturních, osvětových, vzdělávacích a jiných projektů zaměřených na prevenci extremismu a nenávistných projevů. • Podpora aktivit zaměřených na zvýšení schopnosti kritického čtení textu a rozpoznávání fake news.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury a Ministerstvo pro místní rozvoj.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Ministerstva pro místní rozvoj.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2020
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2020

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 3
Název strategického cíle	Jednotná protiextremistická platforma
Odůvodnění strategického cíle	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštitil aktivity k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu územní samosprávě. Krajům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.
Specifický cíl	• Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách. • Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím začleňování menšin a cizinců. • Pomoc územní samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládání extremistických shromáždění. • Podpora rozvoje preventivního působení a depistážní činnosti v oblasti sociální práce ve veřejné správě. • Prevence radikalizace.
Opatření	• Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu. • Plnění úkolů Akčního plánu Strategie boje proti sociálnímu

	vyloučení 2016-2020. • Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020. • Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020. • Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR. • Pokračovat v realizaci nastavené integrační politiky a i nadále metodicky i finančně podporovat projekty integrace cizinců na lokální úrovni (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání). • Metodická pomoc krajům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra. • Podpora zavádění probačních a resocializačních programů pro mladistvé i dospělé pachatele a týmů pro mládež a jejich prostřednictvím tak přispívat ke snížení rizika páchané trestné činnosti. • Aktivita k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (monitoring, vzdělávání, spolupráce relevantních subjektů, přejímání zahraničních zkušeností). • Pokračování v pravidelné komunikaci a sdílení informací mezi lokálními konzultanty, styčnými důstojníky a sociálními pracovníky. • Tvorba metodického materiálu zaměřeného na preventivní činnosti sociálních pracovníků zařazených do krajských úřadů a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. • Projednání hlubší a systematictější spolupráce sociálních kurátorů zařazených do obecních úřadů obcí s rozšířenou působností s probační a mediační službou ČR, např. v rámci kurzů v oblasti radikalizace, práce s oběťmi trestných činů apod.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo práce a sociálních věcí.
Spolupracující subjekty	Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie romské integrace Rada vlády pro záležitosti romské menšiny a ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je

	v gesci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2020
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2020

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 4
Název strategického cíle	Odbornost a imunita
Odůvodnění strategického cíle	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce. Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
Specifický cíl	• Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů. • Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci. • Zabránění infiltraci extremistů do bezpečnostních složek, zabránění možnému působení extremistů a vytváření extrémistických názorů v bezpečnostních složkách. • Zvládání veřejných shromáždění organizovaných extremisty. • Pokračování v protiteroristických opatřeních a v aktivitách na ochranu měkkých cílů.
Opatření	• Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem. • Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na internetu a sociálních sítích. • Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi. • Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti. • Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládání extremistických akcí. • Komunikace s partnery z územní samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím. • Spolupráce uniformované i neuniformované složky policie s dalšími partnery v oblasti sociálního začleňování.

	• Vytváření platformy spolupráce mezi krajskými koordinátory pro romské záležitosti, styčnými důstojníky pro národnostní menšiny Policie ČR a manažery prevence kriminality. • Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí. • Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů. • Rozšíření dostupnosti statistických dat o trestné činnosti s extremistickým podtextem; propojení statistik kriminality, aby bylo možné dohledat a analyzovat průběh jednotlivých trestních řízení. • Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření. • Pokračování školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování. • Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů. • Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii. • Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. • Pokračování v činnosti platform složených ze zástupců státního i nestátního sektoru, které se budou věnovat nenávistným projevům na internetu. • V rámci Justiční akademie realizovat kurzy k tématům radikalizace, trestné činnosti z nenávisti a kyberkriminality. • Série školení k problematice „hate crimes“, organizované Nejvyšším státním zastupitelstvím ve spolupráci s Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR). • Pokračování v kurzech pro Probační a mediační službu v oblasti radikalizace. • Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Armády ČR a proti možnému působení extremistů či šíření extremistických názorů v těchto subjektech. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity. • Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií. • Naplňování úkolů v rámci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, která zohledňuje boj proti terorismu a extremismu. • Naplňování úkolů v rámci Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2019 – 2020 a v rámci Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020.
--	---

	Pokračování v realizaci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 a Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021, které jsou zaměřené na podporu výzkumných a vývojových aktivit v oblasti boje proti terorismu a extremismu.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování. V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinfiltračních opatření je v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie. Gestorem Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 je Ministerstvo vnitra.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2020
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2020

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 5
Název strategického cíle	Pomoc obětem trestné činnosti
Odůvodnění strategického cíle	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát oběťmi jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
Specifický cíl	- Školení a trénink specialistů, kteří s oběťmi pracují. - Příprava metodických materiálů. - Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.
Opatření	Důraz na práci s oběťmi trestné činnosti v rámci školících a

	metodických aktivit pro policii. • Prohlubování vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti práce s menšinami. • Realizace projektu „Místo pro všechny“ zaměřeného na násilí z nenávisti. • Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi a nevládními organizacemi. • Pokračování ve výzkumném úkolu Institutu pro kriminologii a sociální prevenci „Kriminologická analýza Hate Crimes“.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva spravedlnosti.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo spravedlnosti.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Projekt „Místo pro všechny“ kontroluje Agentura pro sociální začleňování, zařazená pod Ministerstvo pro místní rozvoj. Výzkumný úkol k Hate Crimes je v gesci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2020
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2020

Implementace:

Časový horizont: 1. ledna 2020 – 31. prosince 2020.

Hlavní gestor: Ministerstvo vnitra.

Spolugestoři: Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstvo pro místní rozvoj.

Rizika spojená s naplňováním koncepce:

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

Systém monitorování naplňování koncepce: Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2020, které bude předloženo vládě ke schválení.

Financování: Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.