



KONCEPCE PREVENČE KRIMINALITY



MĚSTO MIKULOV 2019-2023

Je navržena na základě analýzy kriminality a sociálně demografické analýzy vycházející z údajů za léta 2015-2019, analýzy zdrojů, institucionální analýzy, doporučení expertů a zkušeností z let předcházejících, jakož i na základě podmětů a připomínek občanů, průzkumů a anket.

OBSAH:

1. VÝCHODISKA

- kriminalita
- sociálně demografické údaje
- instituce
- průzkumy veřejného mínění, viktimologie
- analýzy finančních zdrojů na preventivní aktivity
- doporučení expertní skupiny
- zkušenosti z preventivních aktivit
- zahraniční zkušenosti

2. STANOVENÍ PRIORITY

- Dle cílových skupin
- Dle skladby trestné činnosti a pachatelů
- Dle působnosti, kompetencí, legislativy a územního rozložení tr. činnosti
- Dle systémových a organizačních priorit

3. STANOVENÍ HL. PROBLÉMŮ A NÁVRHY ŘEŠENÍ

- Cizojazyční zaměstnanci a jejich právní gramotnost v místních podmínkách
- Vzestup uživatelů OPL a jejich drobná a opakovaná přestupková a trestná činnost zejména majetkové povahy
- Trvalý stav vysokého počtu sociálně neadaptabilních jedinců (bezdomovců) a jejich opakovaná přestupková a trestná činnost zejména majetkové povahy a dále pak nepřizpůsobivého chování negativně působícího na většinovou společnost
- Trvalé podceňování ve věci nedostatečného zajištění majetku občany města a návštěvníky města, které zakládá svou povahou možnost páchání opakovaných drobných krádeží
- Dopravní problematika historického města s jednosměrným provozem a úzkými ulicemi, zejména pak statická doprava a řešení parkovacích ploch pro vozidla
- Transitní dopravní problematika

4. ZPŮSOB VYHODNOCOVÁNÍ

- dle indikátorů úspěšnosti

5. AKTÉŘI A JEJICH ROLE

- klíčoví partneři, jejich role a kompetence
- další partneři, jejich role a kompetence
- způsob koordinace preventivních aktivit

6. DLOUHODOBÉ ŘEŠENÍ A VIZE V OBLASTI PREVENCE KRIMINALITY

- **Další postupy a výhledy do budoucna 2019-2023**

Jedná se o strategický materiál rámcově dlouhodobého výhledu se stanovením priorit v oblasti prevence kriminality na územní působnosti města Mikulov s přihlédnutím k potřebám v rámci ORP.

Tento dokument je nezbytný, jako jeden z institucionálních předpokladů pro možnost ucházet se o dotační prostředky na boj s kriminalitou a vandalismem obecně. A jako takový pojmenovává nejpálčivější místní problémy, rizika a nedostatky. Současně určuje směry a zájmy, kterým se chce město Mikulov věnovat, aby tak zlepšovalo pocit bezpečí místních občanů, ale i široké návštěvnické veřejnosti.

Co víme, co máme, co známe, čeho se bojíme, co se podařilo, jaká jsou známá rizika, jak to tu u nás je a jak tomu budeme čelit ...

1. VÝCHODISKA

Kriminalita

- kriminalita je páchána zejména majetková (61%), nápad tr. činnosti s opakovaným meziročním poklesem na spádové oblasti OO P ČR Mikulov i na město. Pokles počtu vloupání do vozidel v rámci OO P ČR kolem Pálavských vrchů 43% z majetkové tr. činnosti. Zvýšený počet krádeží jízdních kol v rámci zvýšeného turistického ruchu a páchání tr činností na návštěvnických města a turistech. Obecně se trestná činnost přenáší na sítě a internet a zde je jen velmi těžko postižitelná obecnými prostředky na úrovni obcí. Slouží k tomu specializovaná pracoviště Policie ČR.
- investice do osvěty a informovanosti občanů jak předcházet majetkové tr. činnosti, investice do situačních opatření k minimalizaci majetkové kriminality, zintenzivnění koncentrace hlídek MP a OO P ČR v nejméně zatížených lokalitách (střed města, obchodní domy a čerpací stanice, ul. Vídeňská, Piaristů a Nádražní), na základě každoročního vyhodnocení nápadu kriminality, vandalismu a teplotních map.
- v osobách pachatelů se jedná v převážné většině o uživatele OPL a tzv. příležitostné pachatele majetkové trestné činnosti, kdy „příležitost dělá zloděje“ a dále pak sociálně nepřizpůsobiví převážně z řad bezdomovců. A samostatnou skupinou jsou cizojazyční zaměstnanci, kteří se podílejí na příležitostné majetkové trestné činnosti. Recidivisté nejsou zaznamenáni.
- oběti jsou v převážné míře fyzické osoby, které si nezajistily řádně majetek proti zcizení. Především se jedná o návštěvníky a turisty města a okolí.
- větší informovanost na školách zejména SŠ o následcích páchaných tr. činů (recidiva) a intenzivní opakovaná přednášková činnost všeobecně. Tento nástroj prevence se velmi osvědčil. A osvěta co do situačních bezpečnostních opatření k ochraně majetku jednotlivce a institucí. hledat možnosti a komunikaci ve vztahu k široké veřejnosti o způsobech zabezpečení majetku technickými prostředky, zabezpečovací technikou a obezřetností s důrazem na odbourání nevšimavosti. A to i v cizojazyčné formě.
- podpora zaměstnanosti, která je v současné době stabilizována vlivem ekonomického růstu na celorepublikové úrovni. Zaznamenáváme však i přes to, že Mikulovsko jako součást Jihomoravského kraje je v rámci krajského členění Jihomoravský kraj třetím co do nezaměstnanosti se 4,00%, hned za Moravskoslezským 4,80% a Ústeckým 4,70%. Významnou roli v našich místních podmínkách zaměstnanosti sehrávají tzv. sezónní práce v zemědělství-opět jsou zde významně zastoupeni cizojazyční zaměstnanci.
- dlouhodobě a trvale se věnovat problematice nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek. Problémem obecně je velmi snadná dostupnost. Zejména nadužívání OPL je velký problém. S meziročními nárůsty detekovaných uživatelů. Tato skutečnost se odrazila i ve zvýšené aktivitě terénních pracovníků K-Centra.

Soc. dem. údaje

Obyvatelstvo je běžné populační struktury ve srovnání s celorepublikovým průměrem s trvalým meziročním poklesem počtu obyvatel o cca 25 osob, (v r. 2000/7753 obyv., v r. 2019/7308 obyv.). Z toho nadpoloviční většina 65% obyvatelstva je v produktivním věku 16% v předproduktivním věku a 19% v poproduktivním věku. Je zde zaznamenán oproti poslednímu sledovanému období (2009-2014) nárůst o 3% u předproduktivního věku a nárůst o 3% u produktivního věku. Natalita mírně převyšuje mortalitu.

Věkové skupiny Jihomoravský kraj (2017)

věk	milióny	%	% žen
65+	0,23	19,4	58,8
15 - 64	0,77	64,9	49,2
<15	0,19	15,7	48,8
Celkem	1,18	100	51

Nejsou zde však zahrnuty počty cizojazyčných osob migrujících za prací, který je odhadován jen v Mikulově na cca 1500 a osob v podnájemních bytech soukromých osob, který čítá až 600 osob trvale se vyskytujících na území města, avšak bez přihlášeného trvalého bydliště. Pokud přičteme turistickou návštěvnost, což je sice převážně transitní záležitost, ale s trvalou obsazeností ročně do 300 000 osob, dojdeme k průměrné měsíční hustotě osob na území města Mikulov v počtu 25 784 osob. A toto je množina osob, s kterými se musí počítat realisticky, že se v tomto počtu pohybují po městě Mikulov. S přihlédnutím k turistickému ruchu a jeho cílům v našem městě a okolí musíme dále zohledňovat potkávání národnostních identit, kultur, názorů, náboženství, přesvědčení a smýšlení v jazykové bariéře napříč. Což nám výrazně místní podmínky nezlehčuje.

Z produktivního věku je v rámci statistického členění ÚP Mikulov zahrnut pod pracoviště ÚP Břeclav a zde je dlouhodobá nezaměstnanost na 3,9% nezaměstnaných osob, což je ve srovnání s 15% z roku 2010 významná a příznivá změna. Co do zaměstnanosti se tedy v posledních letech jedná o příznivé ukazatele. Podpora trvalé zaměstnanosti pobídky do podnikatelského prostoru a ekonomický růst budou i nadále významným prvkem bezpečnostní politiky města.

Podíl dlouhodobě nezaměstnaných (podíl uchazečů o zaměstnání registrovaných na ÚP déle než 12 měsíců na celkovém počtu nezaměstnaných

Okres (kraj) ▲▼	Dosažitelní uchazeči 15-64 ▲▼	Podíl nezaměstnaných osob ▲▼	Volná místa ▲▼
<i>Jihomoravský kraj</i>			
Blansko	1 821	2,6%	1 076
Brno-město	10 334	4,2%	9 405
Brno-venkov	3 783	2,7%	7 135
Břeclav	2 922	3,9%	2 108
Hodonín	5 426	5,4%	2 269
Vyškov	1 362	2,3%	1 791
Znojmo	4 869	6,6%	1 278

Vývoj evidencí OSPOD města Mikulov trvale mírně meziročně vzrůstá a to jak u VTOS, tak u evidence problémových dětí a rodin. Ročně se navrátí z výkonu trestu v průměru 25 osob. A u dětí a rodin je zaznamenána narůstající počet zejména výchovných problémů a zanedbávání povinné školní docházky a to společně u dětí nižšího věku, než v letech minulých (dříve se tyto problémy řešili u dětí v 8-9 třídě ZŠ, dnes u dětí v 6-7 třídě ZŠ) – což je alarmující zjištění! Opět jsou zvýšeny záchyty nepovoleného užívání alkoholu, omamných a psychotropních látek osobami mladšími 18-ti let (ročně na 30 případů). Častěji ovšem z běžného výkonu služby policistů a strážníků, než-li při akcích zaměřených na užívání alkoholu.

Ročně se navrátí z výkonu trestu v průměru 25 osob. Z nichž převážná většina následně trvale v Mikulově nežije.

Město i přes skutečnost, že je malé (7308 obyvatel) je zatíženo výrazně problémem bezdomovectví. V současnosti MP registruje celkem 12 skutečných bezdomovců, kteří žijí v opuštěných objektech, pod mosty, ve vinnohradech ve městě a jeho okolí. S tím je spojen problém veřejného pohoršování a nadměrného požívání alkoholu na veřejnosti spojené s nepříznivými průvodními jevy. Bohužel však se jedná o skupinu, která rezignovala na běžné sociální chování a je ve své podstatě nepostižitelná. Protože běžné sankce, které směřují většinou společností k nápravám u této skupiny zkrátka nefungují pro naprostou nemajetnost a bezprizornost. Další zajímavostí je u této skupiny osob mírně narůstající cizinci (zejména ze Slovenské republiky), ale v letní sezóně není výjimkou bezdomovectví např. z Polska, Portugalska, Anglie, Itálie a dalších Evropských států.

Co však nepociťujeme, jsou problémy spojené s gemblerstvím. Závislí hráči tu možná jsou, ale nepáchají pro svou hráčskou závislost trestnou činnost. Ověřeno i akcemi zaměřenými na výherní hrací automaty. Hráči se přesouvají na internetové herní portály.

Instituce

S ohledem na velikost města a jeho důležitost v rámci členění státní správy a geografickou polohu jsou instituce a subjekty zapojené do preventivních aktivit na území města dostačující. Vzájemná spolupráce není kolizní i přes skutečnost, že není jednotně centrálně řízena problematika prevence kriminality. Jsou vytvořeny všechny institucionální předpoklady a zapojené subjekty dokáží spolupracovat. Vždy se však dá vylepšovat... Město je schopno pružně reagovat na změny vývojových trendů kriminality a prostřednictvím nositele preventivních aktivit (MP Mikulov) činit opatření k nápravě věcí.

Postrádáme vyšší aktivitu trvalého rázu na poli boje proti drogám a užívání OPL obecně. Zde je nepříznivý vývoj meziročních nárůstů uživatelů (potvrzeno K-Centrem Břeclav), který je trvalý a se vzestupnou meziroční tendencí! Avšak, na druhou stránku je potřebné zmínit, že je-li zaznamenán enormní výskyt v oblasti nedovolené výroby a distribuce ve velkém měřítku, dokáže místně příslušné oddělení SKPV P ČR na danou situaci reagovat v mezích svých možností..

Průzkumy veřejného mínění

Průzkumy zaměřené problematice kriminality a bezpečnosti obecně byly na území města provedeny specializovanou formou v r. 2005 s opakováním vlastními zdroji v r. 2011 a r. 2016. Kde zjištění byla následně aplikována do praxe formou dotačně podpořených projektů prevence kriminality (sociální, informativní a situační). Současně průběžně běží ankety zaměřené k jednotlivým oblastem kriminality a bezpečnosti na www.mp.mikulov.cz, které jsou velmi kvalitním zdrojem oboustranné informovanosti jak občanů, tak bezpečnostních složek, které díky názorům v nich získávají nepřímo informace od občanů. Občané však dokáží vyjádřit své názory i osobně a je již zavedenou zvyklostí, že MP ve městě slouží současně jako „sběratel“ stížností a podnětů od občanů, které pak přenáší dle obsahu na místě příslušné k jejich dalšímu vyřizování.

Analýzy finančních zdrojů na preventivní aktivity

Hlavním nositelem finanční zátěže je město Mikulov a to prostřednictvím preventivní skupiny MP Mikulov a manažera prevence města Mikulov (který je současně velitelem MP Mikulov). Finanční prostředky jsou tedy rozloženy v kapitolách rozpočtu MP Mikulov každoročně. Následně jsou dalším podpůrným finančním zdrojem dotační tituly MV ČR OPK a JMK (na které dlužno dodat spoléháme). Nemalou měrou se na různých (zejména jednorázových) preventivních akcích podílejí sponzoři z řad místních firem a společností, jakož i živnostníků. Akce ve spolupráci s BESIPem je zase financována z části ministerstvem dopravy a JMK. Město samo o sobě ročně vypisuje dotační pobídky a nabídky pro aktivity sportovní, kulturní a zájmové.

Doporučení expertní skupiny

Zde se město opírá především o nositele prevence a tím je MP Mikulov, dále o součinnost s OO P ČR Mikulov, OSPOD a jednotlivé členy bezpečnostních pracovních skupin (KPPK, bezpečnostní rada a krizové řízení). Jen příležitostně jsou k závažnějším tématům přizváni konkrétní specialisté. Zde pak jednání probíhají na úrovni starosty a místostarostů města, kteří jsou v přeneseném slova smyslu zodpovědní za veřejný pořádek a prevenci ve městě. Na základě soc. dem. analýzy a koncepce pro oblast prevence kriminality každoročně připravuje manažer prevence města Mikulov Program prevence na místní úrovni (dále PPNMÚ). Tento je posouzen KPPK a zde je dpracováván ke schválení zastupitelstvu města jako závazný dokument boje s kriminalitou na území města pro ten daný kalendářní rok a vychází z dlouhodobého materiálu Koncepce prevence kriminality města Mikulov. Jsou zde konkrétní doporučení, návrhy a podmínky pro řešení aktuálních problémů, které jsou statisticky získány za uplynulé období. Podílejí se na nich velitel MP Mikulov, velitel OO P ČR Mikulov, pracovnice OSPOD, zástupci škol, lektori KPPK a vedení města Mikulov.

Zkušenosti z preventivních aktivit

Vesměs lze s uspokojením konstatovat, že zkušenosti jsou velmi dobré a ve skrze pozitivní. Zejména situační prvek prevence kriminality MKDS se velmi osvědčuje a je významným přínosem v boji s kriminalitou, který je dokonce velmi kladně přijímán veřejností. Bezesporu se jedná o nejvýznamnější počín tohoto druhu na území města v prevenci všeobecně. Veškeré další aktivity jsou vesměs kontaktní (přímo s cílovou zájmovou skupinou). Trochu nás mrzí neúspěšné projekty, které nebyly podpořeny participujícími subjekty a z důvodu nedostatku finančních prostředků města nakonec nebyly uskutečněny. Zejména pak pobytové a víkendové tábory, které měli významný ohlas u cílové skupiny dětí s poruchami soustředění a pozornosti a zpětně dokladovatelný dopad.

Na druhou stranu máme velmi dobré zkušenosti s přednáškami a besedami tematicky zaměřenými na prevenci kriminality (osobní bezpečí, BESIP, vývojové trendy kriminality, šikana, kyberšikana a kyber prostor, základní zákonná znalost, senioři a jejich rizika, problematika OPL všeobecně). Trvale a systematicky jsou tyto zejména prostřednictvím MP prováděny od r. 2005 a za tuto dobu můžeme směle hovořit o zvýšení právního povědomí a uvědomění si osobních rizik u cílových skupin. Což má svůj zřejmý dopad do praktických činností strážníků MP a policistů ČR v našem městě.

Zahraniční zkušenosti

Naše zahraniční zkušenosti jsou rok od roku vzrůstající a to na základě faktu, kdy platíme obecně za příkladný vzor v profesně vymezeném prostoru bezpečnosti s teritoriálním významem a dopadem. V posledních dvou letech postupně už předáváme naše zkušenosti v rámci pořádaných workshopů, seminářů a konferencí co by přednášející lektori. Což je nám velkou ctí a současně i pochvalou dobře odvedené práce. Stále jsou u nás vykonávány návštěvy a instrukčně naučné cesty z jiných měst ČR, ale i ze zahraničí (Slovenská republika, Rakouská republika, Slovinská republika, Spolková republika Německo a dokonce i z Arabského poloostrova Ománské království).

Z výše uvedeného je více než zřejmé, že dlouhodobě vynakládané finanční prostředky na problematiku regionální bezpečnosti se vyplácejí a přinášejí kýžený efekt, na který se k nám jezdí dívat a přiučit se profesně zaujaté bezpečnostní složky.

Současně však, i mi se stále učíme novým věcem a čerpáme zkušenosti od druhých a to zejména od OP a MP v ČR. Zde se jedná o velmi přínosné zkušenosti z příkladů dobré praxe.

Co chceme, jako to chceme, proč to chceme, co by to mohlo stát, co tím budeme řešit, co očekáváme, jak si to představujeme, že by to u nás mohlo být...

2. STANOVENÍ PRIORIT

Dle cílových skupin

Pachatelé majetkové trestné činnosti - zejména pak vloupání do aut, vloupání do domů, obydlí, komerčních objektů a budov úřadů. Pachatelé krádeží prostých, zejména jízdních kol a pouličního vandalismu.

Recidivisté a navrátilci z VTOS – v Mikulově skupina, která se v posledních letech minimalizovala a to z důvodu, kdy po návratu z výkonu trestu se nadále ve městě nezdržuje a mnohdy zjistíme, že svou trestnou činnost páchají jinde v ČR.

Pachatelé uživatelé OPL – zcela nová skupina posledních let, která výrazněji vstoupila do zejména malé a příležitostné majetkové kriminality. A její aktivity jsou na vzestupu, často ve spojitosti s nedovolenou výrobou a držením omamných a psychotropních látek a jejich distribucí.

Oběti – senioři a občané (převážně návštěvníci), kteří nedostatečným způsobem zabezpečují svůj majetek proti odcizení a nedbají osobního bezpečí. Specifickou skupinou jsou s přihlédnutím k masivnímu turistickému ruchu cizojazyční návštěvníci města a turisté všeobecně.

Oběti – nezletilý a mladiství, kteří užívají omamné a psychotropní látky (alkohol, tabák, marihuanu a pervitin). A jejich nevhodné chování na veřejnosti mnohdy spojené s vandalismem a ničením městského mobiliáře.

Oběti – děti z problémových rodin s poruchami chování bez základních návyků společenské soudržnosti a základních pracovních návyků. Které přebírají špatný vzor a považují jej za standard.

Nezaměstnanost – trvalá podpora zaměstnanosti do podnikatelského sektoru, zvyšování počtu pracovních míst, vytváření pobídek a prostředí pro tvorbu nových pracovních míst, rozšiřování průmyslové zóny, podpora místní struktury živností a podnikání za účelem udržení trvalé zaměstnanosti.

Cizojazyční zaměstnanci – stabilizace této množiny osob, která je ve městě novou významně početnou skupinou obyvatel. Mnohdy na max. (půl roční) pracovní povolení za účelem zaškolení a trvale se tak tyto osoby ve městě střídají. Nemají vazbu na zdejší životní hodnoty a jsou bez základní zákonné znalosti zdejšího prostředí. ____

Dle skladby tr. činnosti a pachatelů

Majetková tr. činnost – krádežemi vloupáním do aut, obydlí a prostých krádeží a krádeží jízdních kol. Všeobecně se jedná o nejčastější druh páchané tr. činnosti ze zcela pochopitelných důvodů finanční potřeby k možnosti začlenění do běžné společnosti. A poměrně snadné dostupnosti z důvodu nedostatečného, či snad dokonce absentujícího zajištění majetku fyzických osob. Veřejnost negativně vnímá pachatele bagatelních skutků, kdy jeden pachatel spáchá běžně i více jak 20 skutků s „malou společenskou nebezpečností“ (často skutky se škodou pod magickou hranici 5.000,-Kč) a stále je takový pachatel na svobodě a svou protisociální činnost vykonává takřka jakoby nerušeně, čímž mnohdy výrazným způsobem zneprůjemňuje společenství ve svém okolí. Je nutno zvýšit informovanost veřejnosti o možnostech opatření a pomoci.

Nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek – důsledné a trvalé potlačování výrobců a distributorů v rámci celého regionu Mikulovsko. Pachatelé jsou obecně známí a pro obavu z malé společenské nebezpečnosti se pouze sbírají data a poznatky v této oblasti. Pokud statutární představitelé měst a obcí nevyvíjejí enormní nátlak na místně příslušný územní odbor Policie ČR, situace se neřeší. A pokud ano, tak to není v ulicích patrné. Staří výrobci a distributoři OPL jsou ihned nahrazováni novými, ale máme tu i takové, kteří se k této činnosti opakovaně vrací a to téměř stabilně. Nutno zde zmínit alarmující detekci trvalého nárůstu uživatelů drog (zejména šňupání pervitinu a užívání extáze) z důvodu snazší dostupnosti a snazší aplikace bez nutnosti nitrožilní nebo jinak invazivní aplikace.

Užívání alkoholu a jiných omamných a psychotropních látek – dětmi ve věku do 18-ti let. Ve spolupráci OPOD, MP a OO P ČR opakovat a to i nahodile jednorázové preventivní akce zaměřené na kontroly provozoven se zvýšenou koncentrací mládeže a to i v rámci celého regionu (působnosti OO P ČR Mikulov). Provádět opakované kontroly s pracovníky Živnostenského úřadu při Měú Mikulov za doprovodu MP a OO P ČR se zaměřením na působnost úřadu a to i v rámci regionu. Vybavit policisty ČR a strážníky MP dostatečnými prostředky k detekci užívání alkoholu a jiných omamných a psychotropních látek. Školit vybrané strážníky a policisty k těmto činnostem a problematice.

Pouliční vandalismus, násilné projevy a majetková tr. činnost – Intenzivněji využívat a za tímto účelem zlepšovat funkčnost MKDS implementací inteligentních funkcí a dalších prvků situační prevence na území města k potlačení těchto jevů. Důsledněji vykonávat hlídkovou činnost strážníků MP a policistů ČR v nejrizikovějších oblastech a ulicích v závislosti na výsledcích vykonaných statistik z oblasti běžné činnosti MP a OO P ČR a funkce dalších bezpečnostních opatření ve městě každoročně - trvale.

Veřejné mínění – vykonat v roce 2020 průzkum veřejného mínění v otázkách věnujícím se a pocitu bezpečí se shrnutím dosavadních opatření a názorem veřejnosti na ně. Informovanost v jazykových mutacích pro zahraniční návštěvníky města.

Dle působnosti, kompetencí, legislativy a územního rozložení tr. činnosti

MP Mikulov – v rámci zákonných norem a služeb v nepřetržitém směnném provozu se stálou službou a operátorským pracovištěm, které bylo v r.2011 přebudováno na centrální bezpečnostní dispečink města Mikulov (tzv. KBMS). V r. 2013 byl MKDS propojen svodem na OO P ČR Mikulov a DO P ČR Mikulov pak v r. 2014. Na MP je současně manažer prevence města Mikulov ve funkci velitele MP a tímto je zaručena efektivní přenositelnost preventivních projektů do praxe MP. Se svolením statutárního zástupce a na základě žádostí z regionu v územní působnosti města dle členění dále pokračovat v preventivních aktivitách. MP má vytvořeny všechny předpoklady pro kvalitní výkon služby a vykonávání preventivních aktivit na katastrálním území města Mikulov, ale i v obcích se smlouvou na VPS k vykonávání preventivních činností, aktivit, přednášek a besed. Od r. 2011 se postupně začali uzavírat veřejnoprávní smlouvy pro výkon některých pravomocí MP i na území jiných obcí. V současnosti je jich takto smluvně uzavřeno celkem 5 (Dolní Dunajovice, Pavlov, Brod Nad Dyjí, Novosedly a Drnholec). Tím se významně rozšířila působnost MP Mikulov a dochází tak k vzájemnému překrytí s působností OO P ČR Mikulov a tím i zastupitelnosti.

OO P ČR Mikulov – v rámci zákonných norem, interních nařízení a závazných předpisů a služeb dle možností v nepřetržitém směnném provozu se stálou službou vyjímaje nočních služeb (zabezpečeno přes 158 – operačním pracovníkem) na svém územním teritoriu 18 obcí se věnovat preventivním činnostem.

Spolupráce obou složek OO P ČR Mikulov a MP Mikulov je na velmi dobré úrovni založené na osobní znalosti. Zejména je nutno vyzvednout objasňenost, která se meziročně stabilizovala nad magickou hranicí 50%.

SKPV Břeclav – v rámci zákonných norem, interních nařízení, závazných předpisů a aktuálního nápadu trestné činnosti v závislosti na struktuře členění a systému práce P ČR.

V rámci území bývalého okresu Břeclav (nynější územní odbor P ČR Břeclav) a úzké spolupráci se specialisty z nadřazených složek. A spolupráci SKPV ze sousedních územních odborů. Plus využívání místní znalosti strážníků MP k předávání poznatků.

OSPOD – v rámci zákonných norem s působností dle územní působnosti města Mikulov (překrývá se s územní působností OO P ČR). Bez časového omezení – pracovnice OSPOD jsou flexibilní, přizpůsobivé nápadu a aktuálním potřebám a aktivní.

K-Centrum Břeclav – Externě spolupracuje s městem Mikulov a předně s MP Mikulov v závislosti na aktuálních otázkách a potřebách i po linii vlastních zjištění. Občasný streetwork, sběr intoxikovaného materiálu uživatelů a poradna v terénu. Spolupráce na komunitním plánování. V posledních letech se spolupráce významně posílila.

KPPK – v rámci města (členové KPPK), z pozice své funkce na pracovišti mohou přímo i nepřímo působit v místě působnosti a bydliště. Osobní aktivity a postřehy přenášeny na manažera prevence města Mikulov k dalším opatřením spolu s předsedou KPPK (radním města Mikulov).

Místní působnost s možností ovlivňovat a metodicky vést obce v působnosti města Mikulov, což se již 8 let děje prostřednictvím manažera prevence města Mikulov.

Dle systémových a organizačních priorit

Hlavním systémovým garantem je manažer prevence města Mikulov, který také díky funkci velitele MP Mikulov převádí do praktické podoby převážnou většinu preventivních projektů, aktivit a jednorázových akcí vykonávaných strážníky MP. MP je tedy přirozeným nositelem prevence kriminality jako takové pro město Mikulov. Částečně se na projektech podílejí zejména osvědčení a spolehliví partneři jako: OSPOD, OO P ČR Mikulov, DDM, a další subjekty. Na MP je vytvořena pracovní skupina prevence při MP, město má krizové řízení a bezpečnostní radu a v neposlední řadě KPPK, což jsou poradní orgány na úseku bezpečnosti všeobecně. Priority se aktuálně mění v závislosti na nápadu a skladbě tr. činnosti v roce minulém. V zásadě a zejména na základě dlouhodobých praktických zkušeností můžeme tvrdit, že výrazně se skladba kriminality v našem regionu nemění.

3. STANOVENÍ HL. PROBLÉMŮ A NÁVRHY ŘEŠENÍ

Cizojazyční zaměstnanci a jejich právní gramotnost v místních podmínkách

- Vyvíjet větší spolupráci v rámci výměny informací o počtech a turnusech jejich pobytů ve městě a okolí. A to jak s místně příslušným oddělením cizinecké Policie ČR, tak i zaměstnavateli v regionu. Vést jednání se zaměstnavateli ve věci nutnosti minimálního právního povědomí těchto zaměstnanců o legislativě v místě jejich pobytu. V poslední době vzrostly krádeže v obchodních domech u této skupiny cizojazyčných osob (zaměstnanců).

- Nabídka proškolení formou besed se simultánním tlumočnickem, hledání dotačních titulů v rámci MŠMT a MZ ČR, případně MV ČR. Možná výměna policejních složek v rámci mezinárodních spoluprací. A vzdělávání strážníků a policistů ve znalosti cizích jazyků.

Vzestup uživatelů OPL a jejich drobná a opakovaná přestupková a trestná činnost zejména majetkové povahy –

- Převážně se jedná o nové mladší uživatele, kteří v hojné míře experimentují a to i opakovaně. U déle užívajících se logicky vyskytuje vysoká finanční potřebnost, která vede k páchání opakované přestupkové a trestné činnosti majetkové povahy. Avšak dlouhý čas trvá, než dojde k vyšší společenské nebezpečnosti pro naplnění vazebního stíhání, či výkonu trestu. Zejména se zde jedná o krádeže v obchodních domech.

- Zde považujeme za řešení v místních podmínkách jen primární preventivní působení formou přednášek a zážitkových projektů, kdy je možno působit na jednotlivce a snažit se tak eliminovat budoucí závislost. Dále pak různá situační preventivní opatření dle konkrétní povahy a předmětu zájmu majetkové trestné činnosti. Opět je nasnadě využívat dostupné dotační možnosti na tuto oblast zájmu.

Trvalý stav vysokého počtu sociálně neadaptabilních jedinců (bezdomovců) a jejich opakovaná přestupková a trestná činnost zejména majetkové povahy a dále pak nepřizpůsobivého chování negativně působícího na většinovou společnost –

- Těchto osob se na tak malém městě jako je Mikulov (7308 obyvatel) pohybuje průměrně do 20-ti každoročně a celoročně. Jsou mezi nimi dokonce i cizinci a zejména pak Slovenské národnosti. Z výše uvedeného vyplývá, že na každých 73,08 obyvatel města připadá 3,65 bezdomovce! Což je velmi vysoké číslo. Tato skutečnost je dána geografickou polohou města (mezi třemi státy, při hranici – Česká republika, Slovenská republika a Rakouská republika), příznivými klimatickými podmínkami a turistickou atraktivností. Relativně je situace veřejného pořádku v této oblasti zvládnuta, ale to jen za nezměrného úsilí v opakovaných činnostech strážníků MP. Veškeré sankce u této skupiny jedinců se neshledávají z očekávaným efektem a to pro jejich naprostou rezignovanost, která je podpořena vědomím, že výkon trestu je jen vylepšením životních podmínek. Jednou z nejčastějších protiprávních činností jsou krádeže v obchodních domech a veřejné pohoršení při jejich nepřizpůsobivém chování.

- U tohoto konkrétního celospolečenského problému nenacházíme řešení, než ta, která v současnosti vyvíjíme. Tedy trvalý dohled. Bezpečnostní zajištění v obchodních domech považujeme za nedostatečná a zastaralá, avšak jedná se o nadnárodní společnosti a korporace, kde jednání v tomto smyslu nejsou účinná.

Trvalé podceňování ve věci nedostatečného zajištění majetku občany města a návštěvníky města, které zakládá svou povahou možnost páchání opakovaných drobných krádeží –

- I přes opakované informativní kampaně a projekty MP Mikulov, které byly prováděny v posledních letech se stále nedaří uspokojivě širokou veřejnost naučit účinně si zabezpečit majetek. Zejména pak drobné osobní věci, elektroniku, vozidla a věci z vozidel, jízdní kola. Potýkáme se daleko více s příležitostnými krádežemi věcí na sobě a při sobě a věcí odložených. Do jisté míry je toto zapříčiněno vysokou turistickou návštěvností města, kde nepozornost a neopatrnost turistů je vysoká. Bylo realizováno hned několik situačních projektů za tímto účelem a bude nezbytné se zamýšlet nad dalšími.

- V této věci bude i nadále vykonávána přednášková činnost se zaměřením na osobní bezpečí u rizikových skupin a bude nejspíše nezbytné pokračovat ve vhodných informativních kampaních i v jazykových formách dle skladby zahraničních návštěvníků

města a regionu. Významně zde napomáhá provozovaný MKDS, který je koncipovaný překrýváním dohledu kamerových bodů v dlouhodobě nejrizikovějších oblastech města.

Dopravní problematika historického města s jednosměrným provozem a úzkými ulicemi, zejména pak statická doprava a řešení parkovacích ploch pro vozidla –

- Město samo a zejména pak historický střed města je velmi zatížen převážně statickou dopravou, která plyne z nedostatku parkovacích míst ve středu samotném, ale i na okrajových částech města. Úzké ulice mnohdy s jednosměrným provozem nenabízejí komfortní možnosti dopravní obslužnosti s výhledy do budoucna, protože to stavebně technické podmínky zkrátka neumožňují. Přetlak vozidel je významný zejména v letních měsících vrcholící turistické sezóny, což je v našich podmínkách měsíce květen až září. Turistická atraktivnost vybízí k návštěvnosti, podporována agroturistikou a putováním za vínem a staví nás při pohledu do budoucnosti před nelehký úkol, jak systematicky a dopravně správně situaci řešit.

- Je zřejmé, že bez nemalých investic se řešení nenajde. Cítíme zde palčivou potřebu sofistikovaných smart řešení směřujících ke konkrétním výstupům dat a na základě nich budovat postupně jednotlivá opatření směřující do dopravy k jejímu zklidnění a řešení. Budování odstavných parkovacích ploch jak pro osobní, tak i kamionovou dopravu, parkovací dům a jiná stavebně technická řešení, která napomohou současný nepříznivý stav relevantně řešit budou nezbytní.

Transitní dopravní problematika –

- Město je na exponované trase mezinárodní rychlostní komunikace I tř. E 52 vedoucí na jih. Tato mezinárodní rychlostní komunikace s hustým provozem (v sezóně až 22000 vozidel denně) je velmi zatížena, až do té míry, že ne jen v letních měsících jsou na území města několika kilometrové fronty vozidel. Město slouží jako transitní zastávka jak pro turisty směřující v zimě do Alpských hor, tak v létě k Chorvatskému moři. Tento přirozený dopravní koridor s sebou nese i tolik nepopulární kamionovou dopravu vozidel TIR. Denně jich na území města parkuje 30-90 v naprosto nevyhovujících podmínkách, které nejsou pro ně určeny. Není zde taková parkovací plocha, která by mohla pojmout tato vozidla.

- Vytvářet pobídky pro firmy a společnosti a do soukromého sektoru k investici do parkovacích ploch pro vozidla TIR (zejména pak v průmyslové zóně při rychlostní komunikaci E 52). Výrazně by městu napomohla v tomto smyslu i zamýšlená stavba dálnice ve směru na Rakouskou republiku. Tato by mohla situaci podstatně řešit. Je zde otázkou politická vůle a stavební řízení...

4. ZPŮSOB VYHODNOCOVÁNÍ

Dle indikátorů úspěšnosti

Naprostým úspěchem by bylo alespoň jeden z výše pojmenovaných problémů eliminovat zcela. Vycházíme však z racionální podstaty a spokojíme se s trvalým poklesem zjištěných problémů, alespoň do takové míry, jak je tomu doposud. Nesporným ukazatelem jsou nám statistická data z činností MP Mikulov a OO P ČR Mikulov a dalších participujících subjektů, Podpůrnými jsou pak data z průzkumů veřejného mínění. Jakož i jednotlivé studie na sobě nezávisle vznikající v průběhu této koncepce. Svou nespornou váhu má především i spokojenost koncových uživatelů, jimiž jsou občané města.

Vše, co je měřitelné má svou hodnotu ke zpracování a konečnému vyhodnocení postupně provedených aktivit, projektů a opatření směřujících do zvýšení bezpečnosti v našem městě. Disponujeme za tímto účelem již několika sofistikovanými sw a hw, které se v bezpečnostní politice využívají a pakliže se je podaří vhodným způsobem doplnit a inovovat budou velmi přínosné pro samotné konečné relevantní výstupy. Na základě takto získaných a zpracovaných dat můžeme dále postupovat v praxi a očekávat výsledky v řádech měsíců a let do budoucna.

5. AKTÉŘI A JEJICH ROLE

Klíčové partneři jejich role a kompetence

Za klíčové partnery považujeme sestupně: Město Mikulov, manažer prevence města Mikulov, MP Mikulov, OO P ČR Mikulov, KPPK, školní preventivní aktivity a lektory KPPK. Dále pak poskytovatele dotačních prostředků JMK a MV ČR OPK a soukromý spolupracující sektor.

Jejich role – Město Mikulov s manažerem prevence a KPPK jsou institucionálním předpokladem pro koncepční řešení problematiky prevence kriminality. KPPK je dále poradním orgánem rady města k dané problematice a připravuje a podává návrhy řešení. MP Mikulov je nositelem veškerých preventivních aktivit na území města Mikulov i v rámci územní působnosti města a i dále na území smluvních obcí na VPS. OO P ČR je garant zákonnosti a bezpečnostních pravidel s možnostmi získání specialistů ze svých řad v rámci celé ČR. Školní preventivní aktivity čile spolupracují přímo s KPPK a lektory KPPK na osvětě a poznacích z praxe. Lektor KPPK přednáší na odborné úrovni, vzhledem ke své profesní působnosti. JMK a MV ČR OPK mají role poradních orgánů, a spolufinancují prostřednictvím dotačních prostředků a provádějí kontroly využití a procesního zpracování dotačních prostředků.

Jejich kompetence - Město Mikulov v rámci samostatné působnosti zajišťuje veřejný pořádek a současně i prevenci kriminality dle rozpočtových pravidel. Navrhuje a jedná o řešeních se zástupci dalších veřejných orgánů a institucí. Manažer prevence je současně ve funkci velitele MP Mikulov a také profesním lektorem KPPK. Zastřešuje komplexně jménem města problematiku prevence kriminality a jedná za město s věcně příslušnými institucemi a úřady. Zpracovává jednou za 3-4 roky Sociálně demografickou analýzu a koncepci prevence kriminality, každoročně program prevence na místní úrovni a projekty. Které následně dozoruje, vykonává a vyhodnocuje. Vykonává další preventivní aktivity a na KPPK vystupuje jako místopředseda a výkonný zapisovatel. MP Mikulov se podílí na tvorbě statistik a sběru dat, na preventivních aktivitách a projektech a přípravě programu prevence kriminality. OO P ČR ze svých řad vyčlenilo garanta do řad KPPK, podílí se na sběru dat a statistikách, jako i na vykonávání projektů a účasti na dalších jednorázových preventivních aktivitách. KPPK je řídicím prvkem institucionálního managementu dané problematiky a vrcholovým orgánem s hlasem poradním pro vedení města. Školní preventivní aktivity v rámci školského zákona jsou garanty preventivních aktivit a soc. psych. poradenství na školách a jako takové mají nejpodstatnější přímé informace ze školského prostředí. Spolupracují v KPPK. Lektor KPPK vykonává přednáškovou a besední činnost (primární prevenci) na základě plánu KPPK i individuálních objednávek. JMK a MV ČR OPK metodicky vede manažera prevence k výkonu jeho funkce, radou a směřováním napomáhá při přípravě, realizaci a vyhodnocování jednotlivých projektů.

Další partneři jejich role a kompetence

Mezi další partnery řadíme OSPOD, DDM Mikulov, SKPV Břeclav, HZS Mikulov, Dům zdraví Mikulov, fi. Relin Mikulov, Maroli Mikulov, K-Centrum Břeclav, PPP Břeclav a Besip.

Jejich role jsou dílčí dle uskutečňovaných aktivit a projektů na kterých se spolupodílejí.

Rovněž tak i kompetence z výše uvedeného vyplývají. Každý v rámci své působnosti a v našich podmínkách zejména na osobních vazbách řídicími články KPPK.

Způsob koordinace preventivních aktivit

Veškerá koordinace prochází prostřednictvím manažera prevence města Mikulov a členů KPPK na lektory a přímé vykonavatele preventivních projektů a aktivit a další partneři dle jejich postavení v zaměstnání možnostech přispět.

6. DLOUHODOBÉ ŘEŠENÍ A VIZE V OBLASTI PREVENCE KRIMINALITY

Další postupy a výhledy do budoucna 2019-2023

Sledovat vývoj nezaměstnanosti a ekonomického růstu, či poklesu. Umět reagovat pobídkami a podporou místního podnikatelského sektoru a průmyslových firem s nadnárodní účastí.

Vytvářet prostředí pro ucelený sběr dat a informací potřebných pro efektivní rozhodování a plánování preventivních strategií.

Podporovat boj proti nadužívání OPL obecně a vytvářet politický tlak na představitele represivních složek státu zabírajících se touto problematikou. Podporovat v tomto směru preventivní aktivity.

Trvale podporovat volnočasové a zájmové kroužky a sdružení veškerého zaměření, které vytváří podmínky pro účelné využití volného času v zájmu společnosti.

Trvale hledat řešení směřující k pojmenovaným problémům dopravní problematiky ve městě.

Investovat do lidských zdrojů zabírajících se problematikou prevence kriminality v oblasti vzdělávání a využívání nových technologií a postupů.

Sledovat trendy, vývoj a strukturu trestné a přestupkové činnosti, jakož i závadového protispolečenského jednání na území města.

Vytvářet bezpečné prostředí pro občany města a návštěvníky tak, aby byly uspokojovány každodenní potřeby bez porušování zákonů a předpisů. Společným úsilím tak zkvalitňovat bezpečný život obyvatel města.

Podporovat činnost expertní skupiny (KPPK). Dále zefektivňovat činnost bezpečnostních složek s působností na území města Mikulova. Vytvářet další preventivní aktivity a projekty vedoucí ke zlepšení pojmenovaných oblastí problémů. A prohlubovat spolupráci všech zainteresovaných složek, institucí, organizací a firem podílejících se na prevenci kriminality.

Vysvětlivky ke zkratkám :

- Terciální vzdělání – středoškolské a následně vyšší ve více oborech
- MP – městská policie
- OP – obecní policie
- OO P ČR – obvodní oddělení Policie ČR
- SKPV – skupina kriminální Policie a vyšetřování
- JMK – Jihomoravský kraj
- MV ČR OPK – Ministerstvo vnitra ČR odbor prevence kriminality
- KPPK – komise pro prevenci kriminality
- OSPOD – orgán sociální péče o dítě
- VPS – veřejnoprávní smlouva o výkonu činností MP na území jiných obcí
- PPNMÚ – program prevence na místní úrovni
- MKDS – monitorovací kamerový dohlížecí systém
- KBMS – komplexní bezpečnostní manažerský systém
- PCO – pult centralizované ochrany
- OPL – omamné a psychotropní látky (drogy)
- GPS – Dží-pí-es satelitní navigační systém
- E52 – označení mezinárodní rychlostní komunikace v Mikulově na ul. 28. Října
- HZS – hasičský záchranný sbor
- DI – dopravní inspektorát Policie ČR
- VTOS – výkon trestu odnětím svobody
- K-Centrum – organizace v péči o drogově závislé
- Recidivista – osoba opakovaně se dopouštějící závažné trestné činnosti
- Viktimnost – zranitelnost, osoba, či prostředí příznivé pro páchaní tr. činnosti
- Kriminogenní – prostředí pro páchaní tr. činnosti
- Krádeže prosté – krádeže věcí bez užití násilí (většinou malé hodnoty)
- Omamné a psychotropní látky – obecně též drogy
- Handicap – omezení znevýhodňující ve srovnání s většinovou populací (pohyb, retardace)
- Nízkoprahové zařízení – zařízení bez poplatků pro využití volného času se soc. službami
- Voříškiáda – amatérská výstava domácích psů všech plemen
- Nápad tr. činnosti – množství spáchaných skutků
- Gembling – závislost v hraní na výherních a loterijních automatech
- Mandatorně – pravidelně se opakující nutný výdaj
- Bezdomovectví – osoby sociálně vyloučené, bez pobytu sociálních dávek a dalších finančních příjmů žijící na ulici
- Antispoločenské jednání – veškeré jednání, které je v rozporu s platnými zákony
- Streetwork – pouliční sociální služba v terénu