



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

KONCEPCE BOJE PROTI EXTREMISMU PRO ROK 2017

**Ministerstvo vnitra
Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality
Praha 2017**

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017 byla schválena vládou dne 22. května 2017 usnesením č. 394.

Úvod

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017 navazuje na Zprávu o extremismu na území ČR v roce 2016 a Vyhodnocení Koncepce boje proti extremismu pro rok 2016, které sloužily jako analytický podklad pro tvorbu Koncepce. Koncepce vytyčuje celkem pět strategických cílů: 1) Komunikací proti demagogii, 2) Vědomostí proti totalitářům, 3) Jednotná protiextremistická platforma, 4) Odbornost a imunita a 5) Pomoc obětem trestné činnosti. Strategické cíle jsou zdůvodněny a rozpracovány do jednotlivých specifických cílů. Dále jsou uvedena konkrétní opatření, včetně kontrolních a koordinačních subjektů i způsobu financování.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 1
Název strategického cíle	Komunikací proti demagogii
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protiextremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávistných projevů na internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávistné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none">• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost.• Efektivně postihovat nenávistné projevy na internetu.• Nabídnout alternativu k nenávistným mobilizačním kampaním.
Opatření	<ul style="list-style-type: none">• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti.• Pravidelné publikování zprávy o scéně od Odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra.• Aktivní kontaktování novinářů a zodpovědné poskytování informací s přidanou hodnotou. V případě informování o extremistické agresi volit ofenzivní přístup zohledňující, respektive předvídající, možné dopady těchto násilností. Platí zásada nulové tolerance vůči násilnostem ze strany extremistů.• Korektní informování o pachatelích z hlediska národnosti, respektive etnicity.• Pokračování v informační kampani o migraci a integraci cizinců.

	<ul style="list-style-type: none"> • Pokračování v činnosti policejní internetové Helpline pro hlášení nelegálního a nežádoucího obsahu pro veřejnost. Vyhodnocení stávajícího fungování. Nové systémové nastavení fungování v rámci Národní centrály proti organizovanému zločinu. • Komunikace s komerčními subjekty v případě výskytu nelegálních extremistických obsahů na Internetu hostovaných na serverech třetích zemí. Ministerstvu vnitra poskytne součinnost v případě potřeby a v rámci své působnosti Ministerstvo průmyslu a obchodu. • Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Stabilizace specialistů na informační kriminalitu, zejména pak v rámci Sekce kybernetické kriminality Národní centrály proti organizovanému zločinu. • Pokračování Mediální kampaně v rámci Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisti zaštitěné Úřadem vlády.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR, Úřadu vlády
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády
Spolupracující subjekty	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Koordinační a kontrolní mechanismus	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem. • Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality ve spolupráci s odborem tisku a public relations. • Plnění úkolů v gesci Úřadu vlády bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2017
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2017

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 2
Název strategického cíle	Vědomostí proti totalitářům
Odůvodnění strategického cíle	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho

	nabízejí.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty. • Relevantní příprava pedagogů. • Kulturní, osvětové a jiné akce.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu. • Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2013-2018. • Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu. • Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách. • Zkvalitnění podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce. • Systémová změna a podpora kvality a aplikace třídnických hodin ve školách. • Posilování mediální gramotnosti dětí a mládeže formou přednášek a workshopů pro učitele a žáky o hoaxech a tzv. „fake news“ v rámci Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisli (Mediální kampaň) v gesci Úřadu vlády.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva kultury.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Úřad vlády.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Úřadu vlády.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2017
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2017

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 3
Název strategického cíle	Jednotná protiextremistická platforma
Odůvodnění strategického cíle	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštil aktivitu k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak

	<p>integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu samosprávě. Měštům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.</p>
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách. • Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím začleňování menšin a cizinců. • Pomoc samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládnutí extremistických shromáždění. • Prevence radikalizace.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu. • Plnění úkolů ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na léta 2016 – 2020. • Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020. • Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020. • Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR. • Prohlubování aktivní integrační politiky, pokračování v podpoře projektů integrace cizinců (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání). • Metodická pomoc městům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra. • Podpora zavádění probačních programů pro mladistvé pachatele, které jsou cíleny na snížení projevů násilí a dále podporovat (rozšiřovat, inovovat) týmy pro mládež, tzn. podporovat multidisciplinární přístup k řešení kriminality mládeže spojené s projevy násilí, včetně extremismu. • Aktivity k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (spolupráci resortů státní sféry, akademických odborníků, přejímání zahraničních zkušeností).
Způsob financování	<p>Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.</p>
Subjekty	
Odpovědný subjekt	<p>Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo práce a sociálních věcí.</p>
Spolupracující subjekty	<p>Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.</p>
Koordinační a kontrolní mechanismus	<p>Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a ze</p>

	Strategie romské integrace je Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je v gesci odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2017
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2017

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 4
Název strategického cíle	Odbornost a imunita
Odůvodnění strategického cíle	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů. • Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci. • Zabránění infiltraci extremistů a zabránění vytváření extrémních názorů v bezpečnostních složkách. • Zvládání veřejných shromáždění organizovaných extremisty.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření. • Aktualizace školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování. Zajištění distribuce metodických materiálů k extremismu. • Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů. • Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii. • Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí. • Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů. • Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem. • Spolupráce specialistů na extremismus a styčných důstojníků pro menšiny (společné pracovní skupiny).

	<p>Spolupráce s koordinátory pro romské záležitosti, romskými poradci působícími na úrovni obcí v přenesené působnosti a poskytovateli sociálních služeb příslušníkům romských komunit, lokálními konzultanty Agentury pro sociální začleňování.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích. • Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. Např. formou společných instrukčně metodických zaměstnání. • Zařazení problematiky extremismu, rasismu a xenofobie do vzdělávacího plánu Justiční akademie v roce 2017. • Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do bezpečnostních sborů (Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Vězeňská služba ČR, Celní správa ČR) a Armády ČR. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity. • Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií. • Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi. Týká se to především instruktáží policistů pořádkových jednotek před bezpečnostním opatřením ze strany specialistů na extremismus k zájmovým osobám, rizikům vyplývajícím u účasti konkrétních extremistických subjektů a osob z řad extremistů. • Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti. • Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládnutí extremistických akcí. • Komunikace s partnery ze samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Úřadem vlády, zejména Agenturou pro sociální začleňování). V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinflačních opatření je

	v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby, Celní správy, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2017
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2017

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 5
Název strategického cíle	Pomoc obětem trestné činnosti
Odůvodnění strategického cíle	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát oběti jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Školení a trénink specialistů, kteří s oběti pracují. • Příprava metodických materiálů. • Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Pokračování aktivit započatých v rámci Kampaně proti násilí z nenávisti zaštitěné Agenturou pro sociální začleňování (vzdělávání, metodická výpomoc, sdílení dobré praxe, výstupy z výzkumů). • Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi při tvorbě metodických materiálů a doporučení k tématu násilí z nenávisti. • Realizace změn ve vykazování policejních statistik. • Příprava nových informačních materiálů pro žadatele o mezinárodní ochranu, držitele mezinárodní ochrany a pro zaměstnavatele v České republice. • Příprava a zveřejnění informačního materiálu v cizím jazyce pro potenciální oběti trestné činnosti s extremistickým podtextem.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra a Úřadu vlády
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády
Koordinační a kontrolní mechanismus	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality, resp. odboru azylové a migrační politiky MV Kampaň proti násilí z nenávisti kontroluje Agentura pro sociální

	začleňování pod Úřadem vlády.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2017
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2017

Implementace:

Časový horizont: 1. ledna 2017 – 31. prosince 2017.

Hlavní gestor: Ministerstvo vnitra.

Spolugestoři: Úřad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rizika spojená s naplňováním koncepce:

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

Systém monitorování naplňování koncepce: Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017, které bude jako součást Koncepce boje proti extremismu v České republice pro rok 2018 předloženo vládě ke schválení.

Financování: Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.