



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

KONCEPCE BOJE PROTI PROJEVŮM EXTREMISMU A PŘEDSUDEČNÉ NENÁVISTI PRO ROK 2019

Ministerstvo vnitra
Odbor bezpečnostní politiky
Praha 2019

**Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2019
byla schválena vládou dne 29. dubna 2019 usnesením č. 286.**

Úvod

Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti pro rok 2019 navazuje na Zprávu o projevech extremismu a předsudečné nenávisti na území ČR v roce 2018 a Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2018, které sloužily jako analytický podklad pro tvorbu Koncepce. Koncepce se drží původní struktury založené na pěti strategických cílech: 1) Komunikací proti demagogii, 2) Vědomostí proti totalitářům, 3) Jednotná protiextremistická platforma, 4) Odbornost a imunita a 5) Pomoc obětem trestné činnosti. Nově se kromě extremismu věnuje problematice předsudečné nenávisti. Strategické cíle jsou zdůvodněny a rozpracovány do jednotlivých specifických cílů. Dále jsou uvedena konkrétní opatření, včetně kontrolních a koordinačních subjektů i způsobu financování.

Z hlediska nových úkolů pro rok 2019 je třeba zdůraznit tyto prioritní oblasti:

- Trestná činnost na Internetu.
- Rozpoznání a prokazování nenávistného motivu u nenávistně motivované trestné činnosti.
- Důraz na oběti nenávistně motivované trestné činnosti.
- Vyvracení dezinformací a informování veřejnosti.
- Aktivity zaměřené na sociálně vyloučené lokality a na integraci cizinců.
- Náboženský extremismus.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 1
Název strategického cíle	Komunikací proti demagogii
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protiextremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je Internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávistných projevů na Internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávistné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none">• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost.• Efektivně postihovat nenávistné projevy na Internetu.• Nabídnout alternativu k nenávistným mobilizačním kampaním.
Opatření	<ul style="list-style-type: none">• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti.• Publikování pololetních zpráv o projevech extremismu a předsudečné nenávisti od Odboru bezpečnostní politiky

	<p>Ministerstva vnitra.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aktivní kontaktování novinářů a zodpovědné poskytování informací s přidanou hodnotou. • Pokračování v informační kampani o migraci a integraci cizinců. • Spuštění aplikace pro elektronické trestní oznámení prostřednictvím Portálu občana. Pilotní odzkoušení v oblasti nenávisných trestných činů. • Spolupráce s komerčními subjekty a Evropskou komisí v otázce nelegálních extremistických obsahů na Internetu, zejména v případě zamezení šíření teroristického obsahu. • Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Zajištění pokračování mediální kampaně HateFree Culture.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády
Spolupracující subjekty	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Koordinační a kontrolní mechanismus	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem. • Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odbory bezpečnostní politiky, prevence kriminality a tisku a public relations. • Plnění úkolů v gesci Úřadu vlády bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2019
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2019

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 2
Název strategického cíle	Vědomostí proti totalitářům
Odůvodnění strategického cíle	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho nabízejí.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty. • Relevantní příprava pedagogů. • Kulturní, osvětové a jiné akce.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu.

	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2019-2027. • Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu. • Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách. • Zkvalitňování podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce. • Systematizace, podpora kvality a aplikace třídnických hodin ve školách. • Zajištění pokračování projektu Mediace ve školách. • Podpora osvětových, vzdělávacích a jiných projektů zaměřených na prevenci extremismu a nenávistných projevů.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Úřad vlády.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Úřadu vlády.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2019
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2019

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 3
Název strategického cíle	Jednotná protiextremistická platforma
Odůvodnění strategického cíle	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštil aktivitu k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu územní samosprávě. Krajům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách. • Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím

	<p>začleňování menšin a cizinců.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pomoc územní samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládnutí extremistických shromáždění. • Prevence radikalizace.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu. • Plnění úkolů Akčního plánu Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2016-2020 • Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020. • Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020. • Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR. • Pokračovat v realizaci nastavené integrační politiky a i nadále metodicky i finančně podporovat projekty integrace cizinců na lokální úrovni (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání). • Metodická pomoc krajům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra. • Podpora zavádění probačních a resocializačních programů pro mladistvé i dospělé pachatele a týmů pro mládež a jejich prostřednictvím tak přispívat ke snížení rizika páchané trestné činnosti. • Aktivity k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (monitoring, vzdělávání, spolupráce relevantních subjektů, přejímání zahraničních zkušeností). • Pokračování v pravidelné komunikaci a sdílení informací mezi lokálními konzultanty, styčnými důstojníky a sociálními pracovníky. • Zpracování Konceptce prevence náboženského extremismu.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo práce a sociálních věcí.
Spolupracující subjekty	Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a ze Strategie romské integrace je Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo

	práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je v gesci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2019
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2019

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 4
Název strategického cíle	Odbornost a imunita
Odůvodnění strategického cíle	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce. Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů. • Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci. • Zabránění infiltraci extremistů do bezpečnostních složek, zabránění možnému působení extremistů a vytváření extrémistických názorů v bezpečnostních složkách. • Zvládnání veřejných shromáždění organizovaných extremisty. • Pokračování v protiteroristických opatřeních a v aktivitách na ochranu měkkých cílů.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem. • Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích. • Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi. • Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti. • Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládnání extremistických akcí. • Komunikace s partnery z územní samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím.

	<ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce uniformované i neuniformované složky policie s dalšími partnery v oblasti sociálního začleňování. • Vytváření platform spolupráce mezi krajskými koordinátory pro romské záležitosti, styčnými důstojníky pro národnostní menšiny Policie ČR a manažery prevence kriminality. • Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí. • Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů. • Rozšíření dostupnosti statistických dat o trestné činnosti s extremistickým podtextem; propojení statistik kriminality, aby bylo možné dohledat a analyzovat průběh jednotlivých trestních řízení. • Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření. • Pokračování školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování. • Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů. • Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii. • Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. Např. formou společných instrukčně metodických zaměstnání. • Pokračování v činnosti platform složených se zástupců státního i nestátního sektoru, které se budou věnovat nenávisným projevům na Internetu. • V rámci Justiční akademie realizovat kurzy k tématům radikalizace, trestné činnosti z nenávisti a kyberkriminality. • Série školení k problematice „hate crimes“, organizované Nejvyšším státním zastupitelstvím ve spolupráci s Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR). • Pokračování v kurzech pro Probační a mediační službu v oblasti radikalizace. • Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Armády ČR a proti možnému působení extremistů či šíření extremistických názorů v těchto subjektech. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity. • Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií. • Naplňování úkolů z Koncepce primární prevence rizikového chování personálu rezortu Ministerstva obrany na období let 2015 – 2019.
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Naplňování úkolů v rámci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, která zohledňuje boj proti terorismu a extremismu. • Naplňování úkolů v rámci Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a v rámci Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020. • Pokračování v realizaci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 a Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021, které jsou zaměřené na podporu výzkumných a vývojových aktivit v oblasti boje proti terorismu a extremismu.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí
Koordinační a kontrolní mechanismus	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Úřadem vlády, zejména Agenturou pro sociální začleňování. V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinfltračních opatření je v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby, Celní správy, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie. Gestorem Akčního plánu pro boj s terorismem pro léta 2016 – 2018 a Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 je Ministerstvo vnitra.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2019
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2019

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 5
Název strategického cíle	Pomoc obětem trestné činnosti
Odůvodnění strategického cíle	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké

	latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát oběťmi jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"> • Školení a trénink specialistů, kteří s oběťmi pracují. • Příprava metodických materiálů. • Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.
Opatření	<ul style="list-style-type: none"> • Důraz na práci s oběťmi trestné činnosti v rámci školících a metodických aktivit pro policii. • Prohlubování vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti práce s menšinami. • Zajištění pokračování některých aktivit Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisi, příprava návazného projektu z Norských fondů na dalších pět let (2019-2024). • Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi a nevládními organizacemi. • Pokračování ve výzkumném úkolu Institutu pro kriminologii a sociální prevenci „Kriminologická analýza Hate Crimes“.
Způsob financování	Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva spravedlnosti
Subjekty	
Odpovědný subjekt	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo spravedlnosti
Koordinační a kontrolní mechanismus	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky MV. Kampaň proti násilí z nenávisi kontroluje Agentura pro sociální začleňování pod Úřadem vlády. Výzkumný úkol k Hate Crimes je v gesci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci.
Harmonogram	
Termín zahájení	1. 1. 2019
Termín dokončení (kontrolní)	31. 12. 2019

Implementace:

Časový horizont: 1. ledna 2019 – 31. prosince 2019.

Hlavní gestor: Ministerstvo vnitra.

Spolugestoři: Úřad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rizika spojená s naplňováním koncepce:

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

Systém monitorování naplňování koncepce: Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2019, které bude jako součást Koncepce boje proti extremismu v České republice pro rok 2020 předloženo vládě ke schválení.

Financování: Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.