



Pomáhat a chránit

## Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

Bezpečí je jednou ze základních lidských potřeb a právo na osobní bezpečnost je základním nezcizitelným lidským právem deklarovaným výslovně Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a Listinou základních práv Evropské Unie...





Policejní prezidium České republiky

červenec 2020

## Obsah

|       |                                                                          |    |
|-------|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | Úvod                                                                     | 6  |
| 2     | Policie ČR a prostředí jejího působení                                   | 7  |
| 2.1   | Bezpečnostní situace České republiky                                     | 7  |
| 2.2   | Výhled vývoje ekonomiky a státního rozpočtu České republiky do roku 2027 | 10 |
| 2.3   | Trh práce v České republice a jeho předpokládaný vývoj                   | 11 |
| 2.4   | Stav Policie ČR                                                          | 13 |
| 2.4.1 | Lidské zdroje                                                            | 13 |
| 2.4.2 | Ekonomické zdroje                                                        | 15 |
| 2.5   | SWOT analýza Policie ČR                                                  | 17 |
| 3     | Hlavní cíle Policie ČR v budoucím období                                 | 18 |
| 3.1   | Cíle Policie ČR reagující na globální a mezinárodní hrozby               | 18 |
| 3.1.1 | Boj proti terorismu a extremismu                                         | 18 |
| 3.1.2 | Boj proti obchodu s drogami                                              | 19 |
| 3.1.3 | Potírání informační kriminality a boj s dezinformacemi                   | 20 |
| 3.1.4 | Boj proti korupci a hospodářské kriminalitě                              | 20 |
| 3.1.5 | Potírání nelegální migrace                                               | 21 |
| 3.2   | Cíle Policie ČR v oblasti vnitřní bezpečnosti                            | 22 |
| 3.2.1 | Prevence kriminality – první předpoklad úspěšné policejní práce          | 22 |
| 3.2.2 | Ochrana důležitých zájmů státu a prvků kritické infrastruktury           | 23 |
| 3.2.3 | Zajištění plošné a nepřetržité dostupnosti základních služeb Policie ČR  | 23 |
| 3.2.4 | Bezpečnost silničního provozu                                            | 23 |
| 3.2.5 | Adaptace na změny charakteru páchané trestné činnosti                    | 24 |
| 3.2.6 | Nový systém policejní analytiky                                          | 25 |
| 3.2.7 | Efektivní nástroje pro podporu trestního řízení                          | 25 |
| 3.2.8 | Další cíle v oblasti zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku   | 26 |
| 3.3   | Policie 2.0 – policie pro 21. století                                    | 27 |
| 3.3.1 | Moderní technologie pro zajištění bezpečnosti                            | 27 |
| 3.3.2 | Moderní nástroje forenzního zkoumání                                     | 27 |
| 3.3.3 | Rozvoj využití letecké techniky a bezpilotních leteckých prostředků      | 27 |
| 3.3.4 | Rozvíjení mezinárodní policejní spolupráce                               | 28 |
| 3.3.5 | Organizační struktura pro 21. století                                    | 29 |
| 3.3.6 | Zajištění adekvátního vybavení a pracovních podmínek Policie ČR          | 29 |
| 3.3.7 | Profesionální policisté jako záruka kvality policejní služby             | 30 |

|       |                                                                                               |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.3.8 | Rozvoj informační podpory policejní práce                                                     | 31 |
| 4     | Implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027                                         | 32 |
| 4.1   | Zdrojový rámec                                                                                | 32 |
| 4.1.1 | Rozpočet a zdroje financování                                                                 | 32 |
| 4.1.2 | Náročnost na lidské zdroje                                                                    | 33 |
| 4.2   | Implementační struktura a systém řízení implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 | 34 |
| 4.3   | Systém monitorování a vyhodnocení implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027       | 36 |
| 4.4   | Identifikace a analýza rizik                                                                  | 36 |
| 4.5   | Komunikační plán                                                                              | 37 |
| 5     | Závěr                                                                                         | 39 |
| 6     | Zkratky                                                                                       | 40 |
| 7     | Přílohy                                                                                       | 42 |
| 7.1   | Vyhodnocení implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020                             | 42 |
| 7.1.1 | Tvorba Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020                                               | 42 |
| 7.1.2 | Implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020                                         | 43 |
| 7.1.3 | Důvody pro zpracování Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027                                | 44 |
| 7.2   | Schéma rozdělení věcných gestorů naplňování cílů                                              | 46 |
| 7.3   | Katalog rizik implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027                           | 47 |
| 7.3.1 | Vnější rizika                                                                                 | 47 |
| 7.3.2 | Vnitřní rizika                                                                                | 48 |

# 1 Úvod

Koncepcí rozvoje Policie ČR do roku 2027 chce Policie ČR představit široké veřejnosti oblasti svého rozvoje a kroky k zajištění a posílení současné úrovně vnitřní bezpečnosti. Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 přímo navazuje na Koncepci rozvoje Policie ČR do roku 2020. Dosažení současné úrovně bezpečnosti České republiky, která se řadí mezi nejlepší na světě, stálo a stojí mnoho úsilí. V situaci zvyšování bezpečnostních hrozeb a turbulentního vývoje světa je její udržení a posílení náročný úkol, který před Policií ČR stojí. Vývoj technologií velmi výrazně akceleruje, dochází ke klimatickým změnám, svět se více globalizuje a zároveň vznikají nové velké bezpečnostní hrozby a dochází ke změně ve skladbě trestné činnosti. Zvyšuje se nutnost efektivnější mezinárodní spolupráce a výměny informací. Zvyšuje se míra migrace a mění se demografické parametry obyvatelstva. Svět čelí i rizikům nevídaných rozměrů, jako je aktuální pandemie COVID-19. Policie ČR musí na tyto změny adekvátně reagovat, pokud chce udržet vysoký standard bezpečí.

Předkládaná Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 ukazuje srozumitelně oblasti, na které se chce zaměřit, a cíle, jichž v nich chce dosáhnout. Tato identifikace cílů má zajistit připravenost Policie ČR na vývoj bezpečnostní situace a vytvořit rámec pro další kroky k modernizaci Policie ČR nejen v rámci jejího vybavení a vyzbrojení, ale v rámci efektivního plnění úkolů a dostatečné připravenosti policistek a policistů. Policie ČR chce být policií připravenou na výzvy 21. století a spolehlivým garantem vnitřní bezpečnosti České republiky. Policie ČR má své poslání vyjádřeno slovy: „Pomáhat a chránit“. To je její prvořadý úkol, aby v případě ohrožení vnitřní bezpečnosti ČR mohla Policie ČR rychle a dostatečně pomoci a ochránit životy, zdraví, majetek a veřejný pořádek.

Dokument je koncipován jako zastřešující rámec pro dílčí strategické a koncepční materiály Policie ČR, které se věnují jednotlivým oblastem a problematikám.

Dokument je určen jak policejnímu sboru, tak široké veřejnosti. K tomuto účelu je přizpůsoben rovněž jeho obsah a struktura. Dokument zároveň pokrývá nové programové období zdrojů EU pro roky 2021 až 2027, aby mohl sloužit jako strategický a koncepční rámec pro připravované projekty Policie ČR spolufinancované z mimorozpočtových zdrojů a zajistit tak multiplicitu zdrojů pro zajištění jejího rozvoje.

## 2 Policie ČR a prostředí jejího působení

Cílem této kapitoly je poskytnout obraz Policie ČR a prostředí, v němž plní a bude plnit své úkoly. Toto prostředí je určující pro zaměření aktivit Policie ČR a vytváří limity jejího zdrojového rámce. Bezpečnostní situace a její vývoj jsou zásadním faktorem pro stanovení nových úkolů a zadání pro policejní práci. Pro jejich plnění je nezbytné zajistit dostatečný počet připravených policistů a pracovníků, které musí Policie ČR v rámci své struktury stabilizovat, nebo získávat na trhu práce. Zajištění pracovních podmínek a vybavení dostatečnou technikou omezují především finanční možnosti policejního sboru a státu. Pro úspěšný rozvoj Policie ČR je nutné zajistit stabilní a předvídatelné financování v jednotlivých letech.

### 2.1 Bezpečnostní situace České republiky

Aktuální bezpečnostní situace ve světě se vyznačuje zejména značnou proměnlivostí s vysokým podílem nepředvídatelných změn. Hlavní příčinou nejasnosti bezpečnostní perspektivy je proces redistribuce a difuze ekonomické, politické a vojenské moci ve světě<sup>1</sup>. Takový bude rámec úvah o globální bezpečnosti i v budoucnu, jak předpokládá např. dlouhodobý výhled pro obranu České republiky<sup>2</sup>. Naše země bude svou bezpečnost budovat na základech kolektivní bezpečnosti mezinárodních struktur jako NATO nebo EU a její podoba se bude odvíjet zejména od situace v evropském prostoru a jeho nejbližším okolí.

Současná úzká provázanost mezi vnější a vnitřní bezpečností státu je dána globální mobilitou světové populace<sup>3</sup> a od ní se odvíjejícími možnostmi importu nejrůznějších hrozeb, nejen hrozby mezinárodního terorismu. Souvislosti mezi vnější a vnitřní bezpečností posílí v budoucnu potřebu součinnosti mezi Policií ČR a Armádou ČR, stejně jako s dalšími složkami IZS. Tato spolupráce se bude týkat zejména posílení Policie ČR v závažných případech ohrožení vnitřní bezpečnosti státu a osob na jeho území, střežení objektů důležitých pro obranu státu či stanovených úseků státních hranic<sup>4</sup>, zvládání opatření v krizových situacích a následků rozsáhlých živelních pohrom, průmyslových nebo ekologických havárií. Příkladem nezbytnosti a významu takové spolupráce je zvládání opatření např. v souvislosti s pandemií COVID-19, se kterou se v podstatě celý svět potýká od počátku roku 2020. Faktorem významně ovlivňujícím míru a rozsah podobných rizik ovlivňuje rovněž výše zmíněná globální mobilita světové populace.

Bezpečnostní situace v ČR je doposud dlouhodobě velmi příznivá a stabilizovaná.<sup>5</sup> Za zmínku stojí např. dlouhodobé umístění naší země v žebříčku bezpečnosti 163 zemí světa, které každoročně od roku 2008 zveřejňuje Institut pro hospodářství a mír (IEP). Česká republika se zde již mnoho let po sobě drží v desítku nejbezpečnějších zemí světa.<sup>6</sup> Dlouhodobý vývoj registrované trestné činnosti od roku 1989 lze de facto rozdělit na období:

---

<sup>1</sup> Dlouhodobý výhled pro obranu 2035. Ministerstvo obrany České republiky – VHÚ Praha 2019.

<sup>2</sup> Např. Dlouhodobý výhled pro obranu 2035.

<sup>3</sup> Bauman, Z. 1999: *Globalizace: důsledky pro člověka*. Praha: Mladá fronta: s. 101.

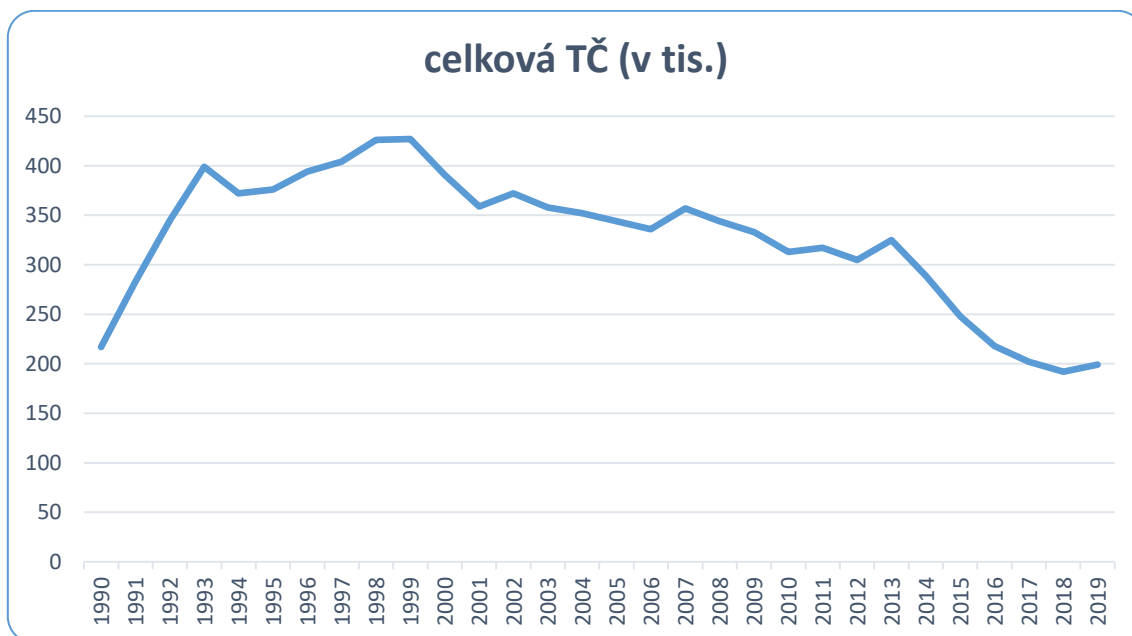
<sup>4</sup> Kolektiv (2019): *Dlouhodobý výhled pro obranu 2035*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky: s. 16-17.

<sup>5</sup> Blíže: Kolektiv (2019): *Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2018*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky.

<sup>6</sup> Blíže: <http://visionofhumanity.org/reports/>, <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index/>.

1. v letech 1989-1999, kdy nápad celkové trestné činnosti rapidně a v podstatě konstantně rostl a vrchol pyramidu představoval právě rok 1999 s 427 tisíci trestnými činy,
2. v letech 2000-2019, kdy je naopak zaznamenáváno postupné snižování nápadu trestné činnosti, kdy nejnižší nápad registrované trestné činnosti zaznamenáváme v roce 2018 (192 tisíc trestných činů).

Graf č. 1 – Celková registrovaná TČ v ČR v období 1990-2019 (v tis.)



Zdroj: OCA PP

V roce 2019 byl zaznamenán mírný 3,5% nárůst registrované kriminality (199 221 trestných činů). Objasněnost zůstává meziročně de facto na totožné úrovni (46,8 %). V roce 2019 dosáhla výše zajištěného majetku z trestné činnosti (podle trestního řádu<sup>7</sup>) v rámci Policie ČR cca 5,3 mld. Kč. Nárůst registrovaných trestných činů byl v roce 2019 zaznamenán u všech druhů kriminality s výjimkou hospodářských trestných činů.<sup>8</sup>

Česká republika byla v roce 2019 konfrontována s novými hrozbami, například z oblasti kybernetické kriminality<sup>9</sup>. Ta má v rámci sledovaných bezpečnostních rizik výjimečné postavení. Mezi lety 2017 a 2018 byl zaznamenán nárůst registrovaných skutků o 17 %. Mezi lety 2018 a 2019 pak je registrovaný nárůst o další zhruba čtvrtinu, a to z 6815 skutků na 8417.<sup>10</sup> Cílem kybernetické kriminality se v posledních letech stávají čím dál častěji také poskytovatelé zdravotních služeb, kteří disponují databázemi s obsahem citlivých dat o pacientech a jejich zdravotním stavu, která jsou zneužitelná a obchodovatelná. Kybernetické útoky tak jsou nejčastěji páchany s jednoznačným cílem majetkového prospěchu (podvodné e-shopy, phishing, útoky na platební karty a bankovní účty, na různé mobilní

<sup>7</sup> Zákon č. 141/1961 Sb. O trestním řízení soudním.

<sup>8</sup> Blíže: Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2019, Praha 2020.

<sup>9</sup> Kybernetickou kriminalitou se rozumí kriminalita, která je páchána v prostředí informačních a komunikačních technologií včetně počítačových sítí, kdy hlavním objektem útoku je samotná oblast informačních a komunikačních technologií a v nich obsažená data; ostatní kriminalitou páchanou v kyberprostoru se rozumí kriminalita páchaná za výrazného využití informačních a komunikačních technologií, přičemž hlavním objektem útoku je zejména život, zdraví, majetek, svoboda, lidská důstojnost a mravnost.

<sup>10</sup> Blíže: Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2019, Praha 2020.

bankovní aplikace atd.). V této oblasti kriminality je rovněž očekáván nárůst vysoce sofistikovaných útoků na banky ve formě DDoS útoků a ransomware.<sup>11</sup>

Primární drogová kriminalita vykazuje setrvalý stav. Podíl primární drogové trestné činnosti na celkové registrované kriminalitě se přitom pohybuje mezi 2-3 %. Nové trendy v této oblasti souvisejí s velkoobjemovou produkcí a distribucí metamfetaminu a marihuany, zapojením etnicky podmíněných zločineckých uskupení, organizováním mezinárodní přepravy a obchodováním v kyberprostoru<sup>12</sup>. Lze očekávat, že v příštím období bude tento druh kriminality hrát významnou roli v bezpečnostní situaci ČR.

Globalizace se nevyhýbá ani zločinu, jeho mezinárodní prvek bude v budoucnosti nabývat na významu. V souvislosti se zmíněnou globální mobilitou mírně narůstá v ČR trestná činnost cizinců. V roce 2019 se cizí státní příslušníci podíleli na celkové registrované kriminalitě 8,7 % (v roce 2018 to bylo 8,5 %) objasněných trestných činů, počet trestně stíhaných cizinců pak činil 9,4 % (v roce 2008 9,2 %).<sup>13</sup> v současnosti jsou v ČR aktivní autority ruskojazyčného organizovaného zločinu, které směřovaly k získání kontroly nad českým územím, respektive nad aktivitami zde působících ruskojazyčných zločineckých organizací. Hrozbu představují i albánské zločinecké skupiny, které si postupně vytvořili silný vliv na trasy, kterými do Evropy putuje nelegální zboží, přičemž v současné době jsou tyto pašerácké trasy kromě obvyklých komodit (např. omamné a psychotropní látky) využívány ve značné míře i k realizaci nelegální migrace osob. Trestná činnost vietnamských organizovaných kriminálních struktur je tradičně zaměřena na páchání trestné činnosti především v oblasti daňových podvodů, toxikomanie a legalizace výnosů z trestné činnosti.

Pro rok 2020 představuje zásadní výzvu dosud těžko předvídatelný vývoj a důsledky pandemie COVID-19, která nebyvale intenzivně dopadá na celospolečenský a ekonomický vývoj. V souvislosti s tím, jakož i v budoucnosti s obdobnými fenomény, je třeba počítat se zvýšenou potřebou intervence policejních (bezpečnostních) sil při plnění úkolů v rámci zajištění epidemiologické ochrany obyvatelstva a ochrany hranic státu. V této perspektivě stoupá nejen význam procesu zajištění adekvátní připravenosti sil a prostředků Policie ČR jako složky IZS při řešení mimořádných událostí a krizových situací, ale současně i význam mezinárodní policejní spolupráce a vytváření podmínek po plnění standardních úkolů Policie ČR.

Dlouhodobý trend je v tuto chvíli velmi těžko predikovatelný. Je však pravděpodobné, že v následujícím období dojde k nárůstu nápadu registrované trestné činnosti. Mezi hlavními důvody lze uvést:<sup>14</sup>

- ekonomická krize, jejíž nástup je možné pozorovat již od roku 2019,<sup>15</sup> a která bude výrazně prohloubena celosvětovou pandemií COVID-19,<sup>16</sup>

---

<sup>11</sup> Blíže: Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2019, Praha 2020.

<sup>12</sup> Ibid., s. 41.

<sup>13</sup> Blíže: Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2019, Praha 2020.

<sup>14</sup> Dopady pandemie covid-19 a nouzového stavu na trestnou činnost v ČR a EU včetně orientačního odhadu dalšího vývoje, PP ČR 2020

<sup>15</sup> Např.: [https://www.irozhlas.cz/komentare/ekonomika-hospodarstvi-krize-recese-nemecko-cesko\\_1907301527\\_lac](https://www.irozhlas.cz/komentare/ekonomika-hospodarstvi-krize-recese-nemecko-cesko_1907301527_lac)

<sup>16</sup> Např.: [https://en.wikipedia.org/wiki/Socio-economic\\_impact\\_of\\_the\\_COVID-19\\_pandemic](https://en.wikipedia.org/wiki/Socio-economic_impact_of_the_COVID-19_pandemic), příp.

[https://www.irozhlas.cz/ekonomika/ekonomicka-krize-pandemie-koronavirova-krize-covid-19-osn-dopady-na-ekonomiku\\_2004091220\\_ban](https://www.irozhlas.cz/ekonomika/ekonomicka-krize-pandemie-koronavirova-krize-covid-19-osn-dopady-na-ekonomiku_2004091220_ban)

- s tím související očekávaný nárůst nezaměstnanosti,<sup>17</sup>
- skutečnost, že na území ČR nápad trestné činnosti mohl dosáhnout v roce 2018 za současných či obdobných socio-ekonomických podmínek svého pravděpodobného minima a trend, který se projevil meziročním zvýšením v roce 2019 o 3,6 %, bude výše zmíněnými souvislostmi umocněn.

Dle zjištění z časových řad statistiky registrované kriminality lze rovněž usuzovat na příčinnou souvislost mezi vyhlášením nouzového stavu a nárůstem kriminality; v průměru přitom došlo každý rok, kdy byl vyhlášen v ČR nouzový stav (2002, 2006, 2007, 2013) k meziročnímu nárůstu v průměru o + 3,7 %.<sup>18</sup>

Tento trend se s ohledem na velmi přísná epidemiologická opatření na jaře 2020, kdy byl de facto utlumen všední život v České republice, ale i celosvětově (což mělo logicky vliv i na trestnou činnost), jakož i masivní ekonomická kompenzační opatření realizovaná od května 2020, může projevit až od roku 2021.

## 2.2 Výhled vývoje ekonomiky a státního rozpočtu České republiky do roku 2027

Zatímco na začátku roku 2018 převládal optimismus a ekonomiky eurozóny i Česka byly na vrcholu hospodářského cyklu, začátku roku 2019 dominovala nervozita a nejistota. Očekávalo se zpomalení růstu ekonomiky. Při naplnění některých z existujících geopolitických rizik by však zpomalení růstu mohlo být i citelnější<sup>19</sup>. Provázanost světové ekonomiky nic jiného neumožňuje. K tomu je třeba přičíst vazby ČR v rámci EU a provázanost domácí ekonomiky s ekonomikou SRN. Vývoj postavení a hospodářské strategie Číny ovlivní oblast ekonomického vývoje ještě významněji než oblast bezpečnostních hrozeb.

Ministerstvo financí je si vědomo, že globální ekonomická expanze oslabuje od roku 2018 a tento trend pokračuje<sup>20</sup>. V krátkodobé perspektivě resort očekává, že ekonomický růst bude tažen poptávkou (což ale není dlouhodobě možné). Růst mezd, který bude nadále výrazně vyšší než růst zisků, se ale bude zpomalovat.<sup>21</sup> Pro ekonomiku taženou poptávkou to představuje limitující faktor dalšího vývoje.

Velmi jednoduše vyjádřila ekonomický výhled společnost Deloitte ve své prezentaci Výhled české ekonomiky na rok 2019 – Podzim hospodářského cyklu<sup>22</sup>, která předpokládá zpomalení ekonomického

<sup>17</sup> Např.: <https://www.euronews.com/2020/04/02/coronavirus-pandemic-pushes-jobless-figures-into-record-territory>, popř. <https://ct24.ceskatelevize.cz/ekonomika/3070116-plyn-ani-elektrina-zatim-nezlevni-podle-analytiku-prijde-az-na-podzim>

<sup>18</sup> Dopady pandemie covid-19 a nouzového stavu na trestnou činnost v ČR a EU včetně orientačního odhadu dalšího vývoje, PP ČR 2020

<sup>19</sup> <https://www2.deloitte.com/cz/cs/pages/deloitte-analytics/articles/vyhled-ceske-ekonomiky-na-rok-2019.html>

<sup>20</sup> Makroekonomická predikce – červenec 2019. *Ministerstvo financí České republiky*. Dostupné z <<https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2019/makroekonomicka-predikce-cervenec-2019-35796>>.

<sup>21</sup> Ibid. – tabulky a grafy.

<sup>22</sup> [https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cz/Documents/deloitte-analytics/vyhled-ceske-ekonomiky-na-rok-2019\\_v2.pdf](https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cz/Documents/deloitte-analytics/vyhled-ceske-ekonomiky-na-rok-2019_v2.pdf).

růstu ČR tak, že v roce 2025 ji předstihne Slovenská republika, která dosáhne 93 % průměrného růstu HDP v rámci EU, zatímco ČR pouze 89 %.

Podle zprávy OECD bude pro veřejné finance ČR v budoucím období významné stárnutí české populace, schopnost zajistit soulad mezi požadavky trhu práce a kompetencemi zaměstnanců, stejně jako schopnost vytvořit podmínky pro zaměstnávání žen s malými dětmi.<sup>23</sup>

Očekávaný negativní trend vývoje ekonomiky ve světle působení uvedených faktorů posílí důsledky pandemie COVID-19. Na úrovni celospolečenských debat se v souvislosti s pandemií hovoří o efektech, jako jsou ústup od trendu využívání levné pracovní síly v asijských zemích a modifikace územní dimenze výrobních kapacit, které mohou ovlivnit strukturu a výkonnost světové ekonomiky. Nyní<sup>24</sup> lze předpokládat pokles HDP o 5-10 %, ale tento předpoklad může výrazně změnit další vývoj.

Ekonomické prognózy do roku 2027 nenabízejí mnoho prostoru pro výrazný extenzivní rozvoj Policie ČR. Bude nezbytné budoucí rozvoj směřovat do intenzifikace řízení a fungování Policie ČR, tedy ke zvýšení kapacity, účinnosti a výkonnosti Policie ČR a jejího managementu.

Tuto potřebu posílí tlak na úspory veřejných financí v souvislosti s kompenzací mimořádných výdajů v souvislosti s pandemií COVID-19 a očekávaným poklesem světové ekonomiky v následném období. Tento ekonomický aspekt bude faktorem úvah o rozvoji Policie ČR po celé období působnosti této koncepce.

## 2.3 Trh práce v České republice a jeho předpokládaný vývoj

Populace vyspělých zemí stárne. Stárne populace evropská a s ní i česká. Stárnou také čeští zaměstnanci, jejich průměrný věk se za uplynulých devět let zvýšil o dva roky a v druhém čtvrtletí roku 2019 dosáhl 43,3 roku. Důvodem je delší doba přípravy mladých na budoucí zaměstnání a zvyšování věku odchodu do důchodu. Vyplyvá to z údajů Českého statistického úřadu (ČSÚ).

ČSÚ rovněž zveřejnil údaje o nezaměstnanosti. Obecná míra nezaměstnanosti podle definice ILO ve věkové skupině 15–64letých (podíl nezaměstnaných na pracovní síle, tj. součtu zaměstnaných a nezaměstnaných) zůstala v 1. čtvrtletí 2020 na 2,0 %.

Za celý letošní rok je třeba počítat s návratem míry nezaměstnanosti nad úroveň tří procent. V případě dalšího zhoršování situace kolem nákazy COVID-19 a jejích ekonomických důsledků se míra nezaměstnanosti dostane i výrazně nad tři procenta.

Dle Ministerstva práce a sociálních věcí se nezaměstnanost v Česku k 30. dubnu 2020 zvýšila na 3,4 %. Oproti předchozímu měsíci jde o nárůst o 0,4 %.

Nicméně i za této situace je stále více volných pracovních míst než uchazečů o práci, jak je patrné z grafu na následující straně.

---

<sup>23</sup> <https://www.oecd.org/economy/surveys/CZE-2018-OECD-economic-survey-overview-czech.pdf>.

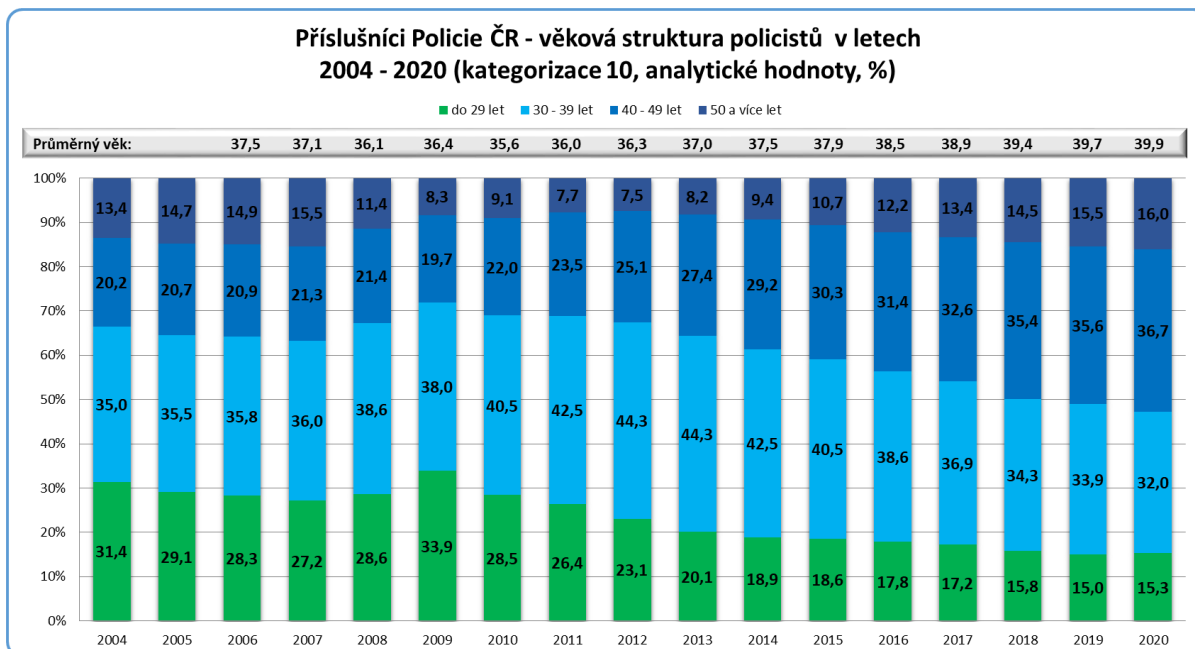
<sup>24</sup> Květen 2020.

Graf č. 2 – Vývoj trhu práce 2005-2020<sup>25</sup>



Jistotou vývoje trhu práce tedy je stárnutí lidských zdrojů, které bude vyvíjet tlak na inovativní přístupy u zaměstnavatelů. Podobně je tomu u policistů, v jejichž případě se průměrný věk zvýšil o dva roky (na 39,7 roku v lednu 2019) za pouhých pět let. Mezi lety 2006 a 2015 přitom stagnoval na úrovni kolem 37,5 let. Podíl policistů starších 40 let dosáhl třetiny v roce 2018, přičemž od roku 2010 se setrvale navyšuje.

Graf č. 3 – Věková struktura policistů



Bude ale v budoucím období přetrvávat celkový nedostatek pracovní síly? Jistě se projeví efekt pandemie COVID-19, lze očekávat pokles zaměstnanosti zejména v sektoru služeb. Další podobně

<sup>25</sup> Zdroj: MPSV ČR, <https://data.mpsv.cz/web/data/vizualice3>.

působící faktor představuje tzv. čtvrtá průmyslová revoluce (Průmysl 4.0). Díky digitalizaci a robotizaci se bude v příštích letech výrazně měnit celková skladba pracovních pozic, jež budou zaměstnavatelé poptávat<sup>26</sup>. Útlum zaznamenají činnosti rutinní, vyžadující nízkou kvalifikaci, které lze nahradit robotizací. Očekává se také úbytek pozic úředníků, řidičů či pokladníků. Nebo zaměstnanců, jejichž úkolem je nakládání s informacemi, a u nichž se dá předpokládat, že tentýž úkol zvládne algoritmus či umělá inteligence.

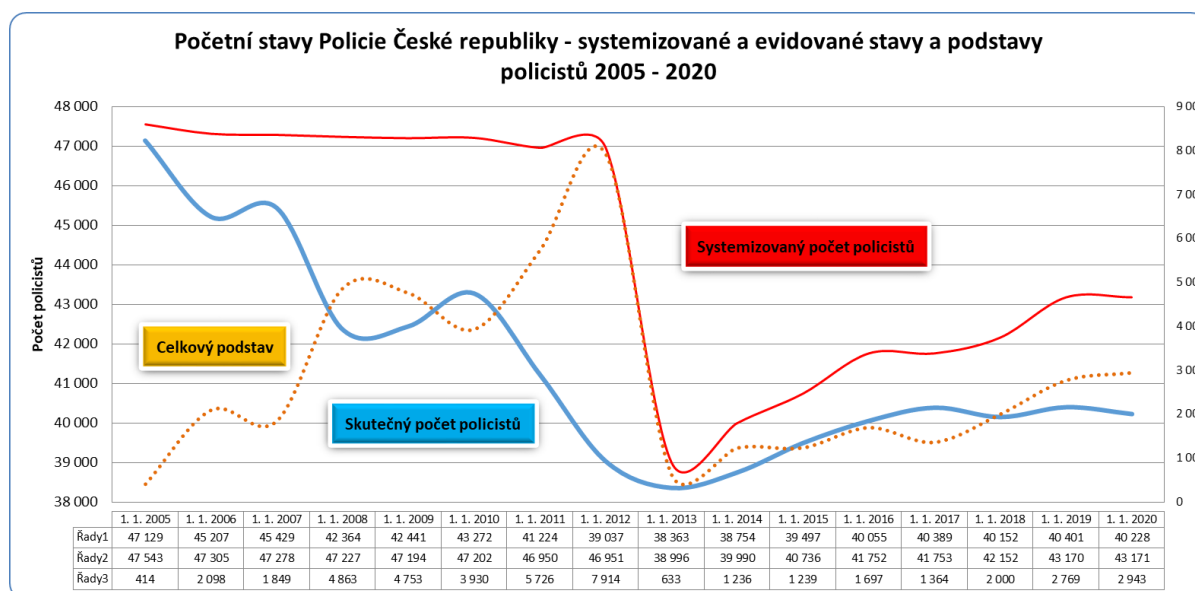
Ovšem úplné nahrazení lidské práce umělou inteligencí očekávat nelze. Typickým příkladem činnosti, kde nelze nahradit lidskou inteligenci inteligencí umělou, je práce policisty. Poptávka Policie ČR po kvalifikované a náročné práci zasahující (stejně jako zločin) do všech oblastí lidské činnosti bude trvalá.

## 2.4 Stav Policie ČR

### 2.4.1 Lidské zdroje

Pro pochopení aktuální nedostatečnosti lidských zdrojů v Policii ČR a jejich výrazné potřeby je třeba pohlédnout do minulosti. V roce 2018 Policie ČR dokázala navýšit stavy policistů o 249, její systemizace se ale ve stejném období navýšila o 1 018 služebních míst. Strukturální podstav policistů se tak navýšil z původních 2 000 na 2 769, tedy rostl třikrát rychleji než doplňování stavů. Jaký byl v posledních patnácti letech význam intervencí změn představ o potřebné síle policejního sboru, vyjádřený změnami systemizace, do schopnosti Policie ČR tyto systemizované stavy naplňovat, přibližuje graf č. 4.

Graf č. 4 – Početní stavy



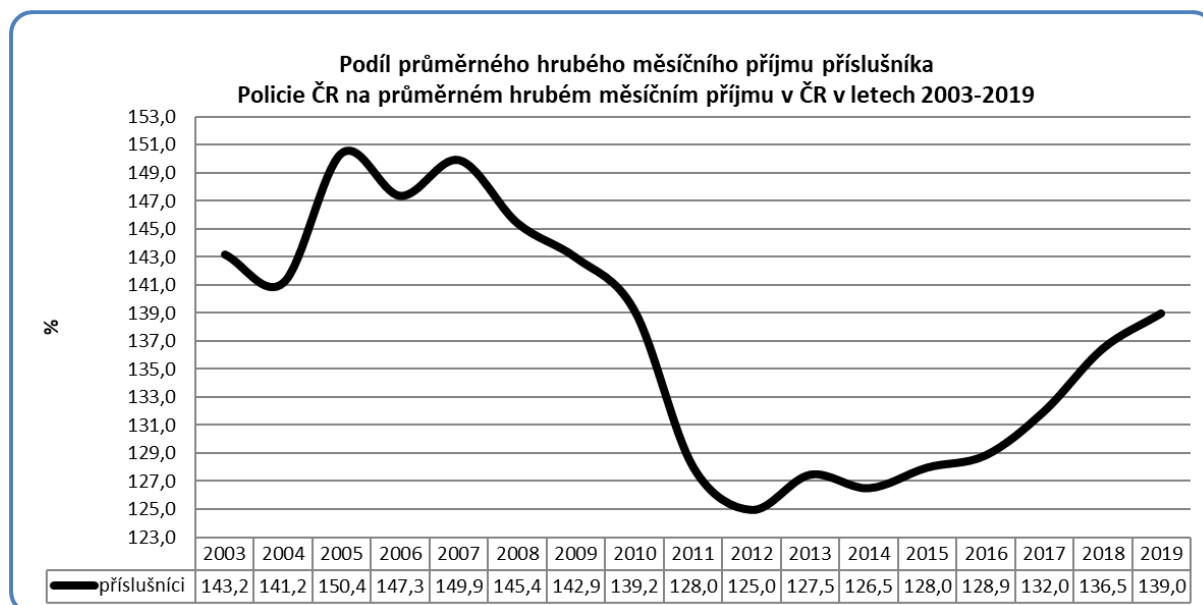
<sup>26</sup> <https://www.denik.cz/ekonomika/trh-prace-ceka-revoluce-zmizi-do-roku-2025-az-30-procent-soucasnych-profesi-20180131.html>.

Vzhledem k vývoji představ společnosti o kvalitě života a posunu hodnotového spektra u mladé generace lze očekávat, že relativní pozice dosahovaného příjmu bude rozhodující pro budoucí prestiž i atraktivitu povolání, a tedy i jeho výběr. Současný stav znevýhodňuje Policii ČR jako zaměstnavatele na trhu práce, což se odráží v možnostech naplňování rekruotačních cílů.

Policie ČR není stále zcela konkurenceschopná vůči ostatním zaměstnavatelům. Toto konstatování v sobě subsumuje mnohé příčiny, které je Policie ČR schopna identifikovat. Některé oblasti může z hlediska věcné gesce ovlivnit, některé aspekty však napřímo ovlivnit nedokáže. Problém, který je vnímán velmi intenzivně a lze ho řešit, je roztržitost náborových aktivit v rámci jednotlivých krajských ředitelství. Tato nejednotnost způsobuje výrazné disproporce mezi jednotlivými útvary v naplněnosti systemizovaných služebních míst. Tradičně nejvíce je postižena Praha a její okolí, neboť v tomto teritoriu je Policie ČR jako zaměstnavatel pro případné uchazeče výrazně nezajímavá. Naopak regiony s vyšší mírou nezaměstnanosti a s nižšími průměrnými příjmy poskytují pro Policii ČR výhodnější pozici a nábor je zde efektivnější.

O zajištění dostatku adekvátně vzdělaných a připravených lidí, odpovídajících náročným požadavkům na zdravotní, osobnostní a v neposlední řadě fyzickou způsobilost, bude v prostředí změn populace i trhu práce rozhodovat konkurenceschopnost Policie ČR na tomto trhu. Je nezbytné, aby Policie ČR měla možnost vytvářet pro policisty prostředí odpovídající nárokům služby odměňováním, pracovními podmínkami i sociálním zabezpečením policistů. Odměňování policistů bude v budoucnu hrát rozhodující roli nejen při získávání nových lidských zdrojů, ale i při stabilizaci stávajících. V posledních deseti letech zaznamenal příjem policistů významný pokles své relativní pozice v rámci příjmů v ČR. Zatímco v roce 2007 činil průměrný příjem policisty 1,5 násobek průměrného příjmu v ČR, v roce 2012 se propadl na 125 % republikového průměru. Přes dobře výsledovatelnou snahu o nápravu propadu příjmu policistů v letech 2013–2019 zůstával průměrný příjem policisty v roce 2019 na hodnotě 139 % průměrného příjmu v ČR, tedy o 11 procent níže než v roce 2007.

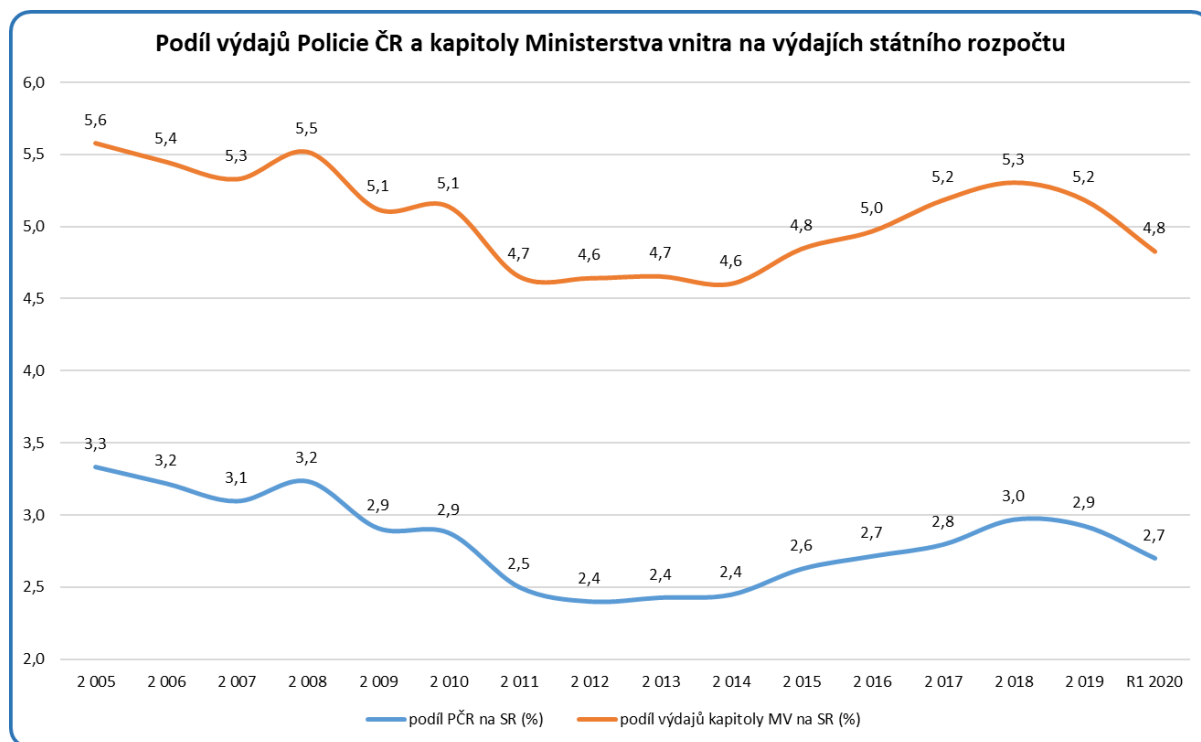
Graf č. 5 – Podíl průměrného hrubého měsíčního příjmu příslušníka na průměrném hrubém měsíčním příjmu v ČR



## 2.4.2 Ekonomické zdroje

Dostatečné ekonomické zdroje jsou jednou z nezbytných podmínek úspěšného fungování organizace. Policie ČR spolu s resortem Ministerstva vnitra po restriktivním období let 2009–2012 zaznamenala postupné navyšování podílu na výdajích státního rozpočtu. Tento nárůst se projevoval opětovně zejména v oblasti mzdových výdajů souvisejících se zvýšeným počtem policistů. Současně došlo k jednorázovému nárůstu výdajů na programové financování v r. 2015 (s ohledem na čerpání zdrojů EU a jiných forem zahraniční pomoci). V důsledku vývoje v těchto dvou oblastech tak rozpočet Policie ČR pro rok 2018 dosáhl jedné z nejvyšších hodnot za posledních deset let.

Graf č. 6 – Podíl výdajů Policie ČR a kapitoly Ministerstva vnitra na výdajích státního rozpočtu.



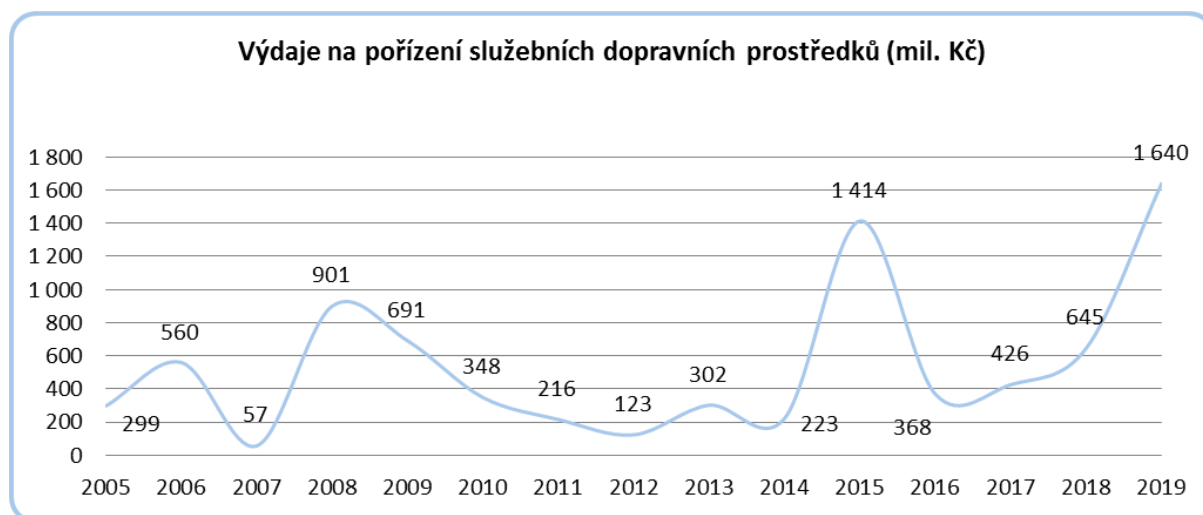
Je však třeba důrazně upozornit, že požadavkům na profesionalismus, kvalifikaci a motivaci příslušníků a zaměstnanců Policie ČR musí odpovídat podmínky, které jsou pro výkon jejich činnosti vytvořeny. Základní podmínkou je důstojná odměna za práci. Jak bylo zmíněno v předchozím pododdílu, podíl průměrného měsíčního příjmu příslušníka Policie ČR na průměrném měsíčním příjmu v ČR v minulých letech poklesl a tento pokles dosud nebyl kompenzován. Stejně tak průměrný příjem zaměstnance Policie ČR, který v roce 2018 dosáhl 87,8 % průměrného příjmu v ČR, nekoresponduje se strukturou systemizovaných pracovních míst v Policii ČR, která vykazuje průměrnou platovou třídu 7.

Stejně tak je třeba zdůraznit, že vývoj ostatních běžných výdajů stagnuje a výdaje na programové financování ve schváleném rozpočtu na rok 2016 opětovně klesly na původní hodnotu.

V oblasti zdrojů materiálních se projevuje jednak nárazovitost pořizování jednotlivých majetkových skupin, jednak dlouhodobý rozpor mezi potřebou deklarovanou a potřebou uspokojovanou.

Nárazovité pořizování majetku negativně ovlivňuje schopnost Policie ČR zajistit vlastní kontinuální rozvoj a tím i příslušnou efektivitu výkonu policejních činností. Tento problém dobře ilustruje příklad služebních dopravních prostředků.

Graf č. 7 – Výdaje na pořízení služebních dopravních prostředků (mil. Kč).



Společným jmenovatelem výdajových oblastí v režimu centrálně pořizovaného majetku je výskyt jevu tzv. kumulované finanční nedostatečnosti. Hlavními příčinami jeho existence jsou již zmíněné finanční restrikce ve vztahu k rozpočtu policie a cyklicky se opakující „vlnové nákupy“ vybraného majetku.

### Mimorozpočtové zdroje

Na úrovni Ministerstva vnitra byla při Koordináčním výboru Ministerstva vnitra pro programové období 2014–2020 zřízena Ad hoc pracovní skupina Ministerstva vnitra pro přípravu programového období 2021–2027 (dále jen „PS 2021+“). Na platformě PS 2021+ probíhají diskuse o prioritách a cílech po roce 2021 a dochází ke koordinaci společných kroků v rámci vyjednávání budoucího programového období. Pro koordinaci postupu Policie ČR byl vytvořen odborný tým, který má zajistit maximalizaci příležitostí pro efektivní čerpání zdrojů EU v rámci nového programového období 2021–2027 (zejména prostřednictvím dosahování souladu mezi obsahovým zaměřením jednotlivých programů a reálnými potřebami Policie ČR).

Proces přípravy programového období zdrojů EU 2021–2027 má průřezový charakter, neboť zahrnuje strategické řízení a koordinaci, metodickou činnost na úseku Evropských strukturálních a investičních fondů a dalších zdrojů EU, finanční plánování a řízení rozpočtu a identifikaci a soustředování potřeb v oblasti materiálně-technického zabezpečení Policie ČR.

V souvislosti s narůstajícím významem mimorozpočtových zdrojů byla v Policii ČR zpracována Analýza projektových kapacit Policie ČR, která svými doporučeními vytváří rámec pro modifikaci další praxe v této oblasti.

## 2.5 SWOT analýza Policie ČR

Celkový stav a prostředí fungování Policie ČR je dále popsán formou její SWOT analýzy. Jednotlivé silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby lze současně vnímat jako hlavní determinující faktory jejího rozvoje v budoucím období. Výstupy analýzy byly využity při definování oblastí a cílů rozvoje Policie ČR. S cílem dosažení maximální míry objektivity těchto výstupů ji zpracoval pracovní tým zřízený ke zpracování Koncepce, jež byl složen ze širokého spektra zástupců jednotlivých útvarů Policie ČR, Ministerstva vnitra ČR (OBP MV) a policejních odborů.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Silné stránky</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Výhody velké organizace s hierarchickou strukturou řízení;</li><li>- Výhradní role Policie ČR v zajišťování vnitřní bezpečnosti a boji s kriminalitou;</li><li>- Profesionalismus, zkušenosti a úroveň odborné připravenosti policistů;</li><li>- Existence globální Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, strategického rámce popisujícího roli a fungování nejen Policie ČR, ale také jejích partnerů;</li><li>- Mezinárodní policejní spolupráce na vysoké úrovni;</li><li>- Spolupráce s akademickým prostředím při výzkumu, vývoji a inovacích technologií, metod a technik policejní práce.</li></ul> | <b>Slabé stránky</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Rigidita byrokratické organizace, nízká míra flexibility a nízká připravenost na změny;</li><li>- Dlouhodobě podfinancované vnitřní hospodářství organizace, fyzické a morální zastarávání techniky a materiálu;</li><li>- Podstavy policistů a jejich stárnutí;</li><li>- Nízká konkurenceschopnost na trhu práce a od ní se odvíjející nízká schopnost získávání lidských zdrojů.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Příležitosti</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Uvolnění dostupných lidských zdrojů pro Policii ČR v souvislosti se čtvrtou průmyslovou revolucí;</li><li>- Rozvoj nových technologií, metod a technik pro boj s kriminalitou;</li><li>- Rozvoj mezinárodní výměny informací;</li><li>- Rozvoj bezpečnostních struktur v rámci EU;</li><li>- Odpovídající legislativní rámec pro stabilizaci a rozvoj Policie ČR;</li><li>- Pozitivní vnímání Policie ČR ze strany veřejnosti a dlouhodobá vysoká důvěra v tuto instituci.</li></ul>                                                                                                                             | <b>Hrozby</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Nepředvídatelnost rychle se měnícího bezpečnostního prostředí;</li><li>- Nové bezpečnostní hrozby;</li><li>- Nové formy kriminality;</li><li>- Nejistota v otázce politické podpory;</li><li>- Nedostatečné zdroje k zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku v ČR;</li><li>- Negativní demografický vývoj a stárnutí obyvatelstva v ČR;</li><li>- Vysoké tempo technologického vývoje ve společnosti s nízkou schopností reakce Policie ČR;</li><li>- Restrikce výdajové stránky státního rozpočtu (a tím i rozpočtu Policie ČR) v důsledku očekávané recese v rámci světové ekonomiky;</li><li>- Dopady pandemie COVID-19.</li></ul> |

### 3 Hlavní cíle Policie ČR v budoucím období

Globálním cílem (vizí) Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 a zároveň cílem, který je kontinuální, je:

#### Police České republiky – garant vnitřní bezpečnosti

Pro občany a společnost v České republice to znamená, že:

- ✓ Policie ČR aktivně naplňuje své poslání „Pomáhat a chránit“;
- ✓ Policie ČR bude připravena na změny bezpečnostní situace a změny povahy trestné činnosti;
- ✓ Policie ČR bude nadále zajišťovat vysokou míru bezpečnosti – udrží vysoký standard bezpečí ČR ve světě;
- ✓ Policie ČR bude reagovat na globální trendy ve světě – technologický pokrok, demografický vývoj, vývoj klimatu aj.;
- ✓ Policie ČR bude připravena na řešení mimořádných událostí a krizových situací;
- ✓ Policie ČR bude k obětem trestné činnosti přistupovat profesionálně, s maximální ohleduplností a zajistí pro ně potřebné podmínky;
- ✓ Policie ČR bude nadále efektivní partner vnitrostátní i mezinárodní spolupráce;
- ✓ Policie ČR bude vytvářet vhodné podmínky pro plnění úkolů policistům a zaměstnancům;
- ✓ Policie ČR bude důvěryhodný zaměstnavatel;
- ✓ Policie ČR bude stabilizovaný bezpečnostní sbor.

Z pohledu současného výkonu služby Policie ČR je prioritní zajistit adekvátní připravenost na prevenci a řešení zásadních bezpečnostních fenoménů současnosti. Tato koncepce tak reaguje při zajištění připravenosti Policie ČR na dlouhodobě identifikované hlavní oblasti pro udržení vysoké míry bezpečí a komplexního rozvoje Policie ČR. Kromě jejich nezpochybnitelné relevance je tak činěno rovněž ve snaze o zajištění provázanosti strategických a koncepčních záměrů vládní a resortní úrovně.

Specifické cíle Policie ČR pro období působnosti koncepce, tedy do roku 2027, jsou dále definovány v členění po tematických okruzích reakce na globální a mezinárodní hrozby, zajištění vnitřní bezpečnosti a Policie 2.0 – policie pro 21. století.

#### 3.1 Cíle Policie ČR reagující na globální a mezinárodní hrozby

##### 3.1.1 Boj proti terorismu a extremismu

Během několika málo posledních let došlo ke zhoršení bezpečnostní situace v Evropě, kdy se mnoho evropských států stalo cílem teroristických útoků. Česká republika není nikterak imunní ve vztahu k riziku terorismu, ba naopak vystupuje jako řádný člen protiteroristické koalice. Je nutné ze strany Policie ČR reagovat odpovídajícím způsobem na vznik nových závažných hrozeb pro vnitřní bezpečnost.

Policie ČR chce zajistit, aby byla schopna čelit hrozbám teroristických útoků a násilných projevů extremismu v podmínkách nárůstu rizik, čímž bude zachována míra bezpečí veřejnosti v České republice.

**Cílem v této oblasti je adekvátní připravenost Policie ČR čelit bezpečnostní hrozbě terorismu a extremismu,** schopnost odhalování všech forem terorismu jak náboženského, tak politického, a to včetně odhalování podpory terorismu a teroristických organizací, detekce osob s vazbou na tyto organizace, sledování a odhalování fenoménu tzv. foreign fighters a vývoje radikalizace v ČR. Svou připravenost bude Policie ČR posilovat především díky efektivní výměně informací, komplexnímu výcviku a dostatečné vybavenosti. Policie ČR tímto způsobem zvýší svoji schopnost předcházet, odhalovat a vyšetřovat teroristické trestné činy a trestné činy spojené s extremistickými projevy. Cílem je rovněž technologické posílení Policie ČR pro potřeby ochrany tzv. měkkých cílů, kritické infrastruktury státu a boje proti útokům využívajících látky CBRN (chemické, biologické, radiační a nukleární látky).

Útvar rychlého nasazení díky splnění tohoto cíle získá možnost provádět kvalifikovaný zásah na několika místech současně, provádět zákroky v prostředí ohroženém CBRN látkami, v nočních a ztížených vizuálních podmínkách, bude moci bezpečně přepravovat zasahující policisty do místa zákroku odkrytými prostory ohrožených stělbou a eliminovat teroristy v „civilním“ prostředí.

V souvislosti s potřebami boje proti terorismu a extremismu budou posíleny schopnosti Pyrotechnické služby, bude doplněn park nezbytných technických a dopravních prostředků a ochranných pomůcek. Bude zprovozněn sklad munice a výbušnin pro expozituru Teplice a přebudován bývalý vojenský podzemní bunkr v Bělé Jezové na sklad munice a výbušnin pro Pyrotechnickou službu Policie ČR a pro Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy Policie ČR.

Dlouhodobé poznatky z ČR i ze zahraničí ukazují, že klíčovým prvkem prevence radikalizace je její včasná identifikace a použití nástrojů k jejímu zmírnění. Lze předpokládat, že určitým fenoménem bude nadále poměrně obsáhlá oblast trestných činů z nenávisti, tzv. hate crime, především projevy nenávisti v online prostředí. Pachateli těchto trestných činů jsou nejčastěji osoby, které jinak nepůsobí v rámci jakýchkoliv extremistických hnutí. Velmi častým prvkem, který posiluje projevy nenávisti, je šíření dezinformací nebo účelově interpretovaných informací tak, aby v širší veřejnosti vzbuzovaly negativní emoce vůči určitým skupinám obyvatel. V případech nenávistných projevů je nutné zaměřit se na prevenci takového jednání, šíření veřejného povědomí o možném trestněprávním postihu stejně jako závažnosti takového jednání. V případě dezinformací, které mohou zasahovat nejen do oblastí nenávistných projevů, ale celkově i manipulovat veřejným míněním v klíčových oblastech a událostech, kdy v určitém rozsahu nebo v určitých oblastech mohou usnadňovat působení cizí moci, je klíčový zejména proces identifikace takového obsahu. **Cílem Policie ČR v oblasti hate crime, extremismu a dezinformací je využít a rozvíjet spolupráci s dalšími orgány státní správy, ale i se zahraničními partnery.**

### 3.1.2 Boj proti obchodu s drogami

Prostřednictvím rozvoje v této oblasti Policie ČR vylepší schopnost odhalovat nové typy drogové trestné činnosti ve virtuálním prostředí otevřeného i skrytého internetu a zvýší účinnost vymáhání práva vůči mezinárodním kriminálním skupinám, které organizují kurýrní přepravu drog prostřednictvím leteckých kurýrů. Drogová trestná činnost ve virtuálním prostředí je specifická.

Má vzrůstající tendenci a probíhá i za využití kryptoměn. V této oblasti bude potřeba zlepšit spolupráci se zahraničními partnery, ale i ostatními relevantními aktéry. Stejně tak bude třeba klást zvýšený důraz na prevenci této trestné činnosti, která je v oblasti drogové kriminality zásadní. V oblasti boje proti obchodu s drogami bude potřeba zvážit vybudování nových pracovišť a tyto dostatečně materiálně i personálně zajistit. Dále bude potřeba klást důraz na odborné vzdělávání příslušníků specializovaných pracovišť.

**Cílem v této oblasti je adekvátní připravenost Policie ČR pro boj proti obchodu s drogami a související kriminalitě, včetně drogové kriminality páchané v prostředí internetu. Realizace cíle přispěje ke zvýšení počtu odhalených trestných činů primární drogové kriminality, snížení dostupnosti nelegálních drog, zvýšení počtu odhalených pachatelů primární drogové kriminality, snížení míry doprovodné kriminality (sekundární kriminalita), pokrytí nových forem páchaní trestné činnosti a zlepšení spolupráce se zahraničními partnery.**

### 3.1.3 Potírání kybernetické kriminality

Kybernetická kriminalita má zcela výjimečné postavení v rámci sledovaných bezpečnostních hrozeb. Jen mezi lety 2017 a 2018 zaznamenala nárůst registrovaných skutků téměř o jednu pětinu, a proto je této oblasti věnována velká pozornost. S technologickým rozvojem bude její podíl a počet narůstat velmi výrazně a bude významně ohrožovat bezpečí chráněných zájmů ČR. V minulém období bylo realizováno personální posílení i pořízení části technologického vybavení. Toto posílení by nemělo být bráno jako konečný stav, ale situaci je třeba průběžně vyhodnocovat a případně realizovat další posílení – v závislosti na vývoji nápadu kybernetické kriminality.

**Cílem v této oblasti je zajistit připravenost Policie ČR pro boj s kybernetickou kriminalitou, zajištění výkonné technologické vybavenosti i podpůrných pracovišť na úseku kybernetické kriminality a její periodické obměny v dalších obdobích, zajistit výstavbu ICT systémů dle potřeb specializovaných výkonných pracovišť SKPV. Policie ČR bude sledovat technologické trendy a modus operandi pachatelů, aby mohla preventivně působit i účinně reagovat na sofistikovanější způsoby této trestné činnosti a na nárůst počtu případů. Tím tak bude moci efektivně potírat kybernetickou kriminalitu jako výzvu pro orgány činné v trestním řízení a jako hrozbu pro obyvatele jakožto potenciální oběti této trestné činnosti. Vzhledem k odbornosti a sofistikovanosti bude Policie ČR v tomto typu kriminality spolupracovat a rozšiřovat spolupráci v rámci problematiky nejen se zahraničními partnery, ale i partnery v rámci ČR.**

### 3.1.4 Boj proti korupci a hospodářské kriminalitě

Nejen terorismus nebo obchod s drogami, ale i korupce a hospodářská kriminalita mají mezinárodní rozměr. V současné globalizované ekonomice nelze tyto fenomény vnímat pouze jako věc čistě vnitřní bezpečnosti. Policie ČR bude dostatečně reagovat na aktuální potřeby bezpečnostní situace a schopnost odhalovat latentní formy trestné činnosti za využití prostředků operativně pátrací činnosti a dohledávat ukryté výnosy z trestné činnosti a jejich zajištění. Policie ČR bude zvyšovat odbornost policistů a spolupracovat s dalšími relevantními subjekty veřejné správy (Generální finanční ředitelství,

Generální ředitelství cel, NKÚ, ERÚ atd.), aby společně s partnery zajistila boj s korupcí a hospodářskou kriminalitou.

**Cílem je zajištění schopnosti Policie ČR efektivně potírat závažnou hospodářskou trestnou činnost jako jeden z významných zdrojů škod způsobených na majetku státu a úniků příjmů státního rozpočtu.**

### 3.1.5 Potírání nelegální migrace

Podle současného vývoje lze predikovat, že do roku 2025 se zvýší počet cizinců s povolením k pobytu na více jak 1 milion (odhad zahrnuje i občany EU bez potvrzení o přechodném pobytu). S tímto zvýšením lze předpokládat také nárůst cizinců zjištěných v rámci nelegálního pobytu na území. Na nelegální migraci v České republice budou mít pravděpodobně největší vliv občane států s ekonomickou nestabilitou, kteří budou vědomě i nevědomě vykonávat nedovolenou výdělečnou činnost. Dále bude nelegální migraci ovlivňovat situace v asijských a afrických státech, kde dochází z bezpečnostních a navazujících ekonomických důvodů k nestabilnímu vývoji. Z pozice ČR se v tomto případě bude jednat spíše o tranzitní nelegální migraci, v některých případech spojenou s účelovou žádostí o mezinárodní ochranu.

V rámci boje proti nelegální migraci bude Policie ČR dále posilovat připravenost na dočasné znovuzavedení kontrol na vnitřní hranici jako svou dlouhodobou prioritu. Policie ČR už v uplynulém období intenzivně pracovala na sérii opatření, kterými průběžně reagovala na vývoj migrační situace v Evropě a na něž naváže v dalším období. Současně se zaměří i na eliminaci převaděčských skupin na území ČR a zefektivnění pomoci Policie ČR v rámci mezinárodní policejní spolupráce na úseku boje proti nelegální migraci.

Policie ČR chce zajistit dostatečnou schopnost čelit migračním krizím v rozsahu odpovídajícím rizikům a být schopna v případě potřeby dočasně znovuzavést kontroly na vnitřní hranici České republiky v souladu s legislativou EU<sup>27</sup>. Ochrana vnitřní hranice je důležitá také při jiných mimořádných opatřeních vyhlášených vládou České republiky. V současné době se tento institut využil pro řešení mimořádného krizového stavu při pandemii, kdy se omezení překračování na vybraných úsecích vnitřní hranice a kontrola pohybu přes ni jevílo jako jedno z důležitých opatření potřebné k zastavení šíření nemoci.

Policie ČR dále zintenzivní pobytové kontroly ve vnitrozemí v souladu s vnitřním předpisem a schengenskými pravidly týkajícími se zrušení kontrol na vnitřní hranici.

V příštím období bude nutné zajištění dostatečných financí pro nákup, případně obměnu speciální techniky pro potřeby odhalování nelegální migrace a falzifikátů dokladů. Vzhledem k výraznému nárůstu řešených odvolání proti úkonům ve správním řízení a nárůstu požadovaných činností v dalších člancích bude třeba zvažovat posílení úseku vedení správního řízení o správním vyhoštění a vydávání rozhodnutí o povinnosti opustit území a navazující evidenci nežádoucích osob. Policie ČR se také

---

<sup>27</sup> Na základě výsledků součinnostních cvičení s Armádou ČR a Celní správou ČR lze konstatovat nízkou personální připravenost na případné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic celého území ČR (v krátkodobém horizontu vyžaduje nasazení až 6,7 tis. policistů a v dlouhodobém 8,0 tis. policistů, kterými však Policie ČR pro tyto účely nedisponuje). Současně vyžaduje výpomoc Armády ČR a Celní správy ČR s tím, že z dlouhodobého hlediska tyto subjekty rovněž nemají disponibilní kapacity.

zaměří na zvýšení bezpečnosti na mezinárodních letištích ve spojení s hrozbou teroristického útoku. Zvýšená úroveň bezpečnosti bude zajišťována i za pomoci kamerových systémů.

**Cílem v této oblasti je udržet a zvyšovat schopnost Policie ČR potírat nelegální migraci.** Za tím účelem budou vyvíjeny a zefektivňovány IS pro výměnu informací. Dále budou posilovány mechanismy pro kontrolu pobytu a výkon služby na všech mezinárodních letištích, kde dochází k nárůstu objemu odbavovaných osob. Podle vývoje nárůstu cizinců v jednotlivých krajích budou postupně přizpůsobeny i potřebné počty policistů.

## 3.2 Cíle Policie ČR v oblasti vnitřní bezpečnosti

### 3.2.1 Prevence kriminality – první předpoklad úspěšné policejní práce

Policie ČR chce pokračovat ve vytváření podmínek pro fungování preventivní činnosti Policie ČR jako integrální součásti její činnosti v teritoriu. Policie ČR chce jasně vymezit a oddělit výkon jednotlivých činností na odděleních tisku a prevence. To přispěje k profesionalizaci v obou dominantních oblastech vykonávaných na odděleních tisku a prevence a na prevenci kriminality tak bude možno klást větší důraz než doposud.

Rozvojem této oblasti bude Policie ČR schopna zajistit plnění specifických cílů pro Policii ČR v rámci Strategie prevence kriminality v ČR na příslušné období. Jako například to, že prevence kriminality se promítá do všech činností a služeb Policie ČR. Na všech úrovních a útvech, včetně policejního managementu, tj. na úrovni Policejního prezidia ČR, ředitelství služeb a všech krajských ředitelství a územních odborů bude působit specializovaný a odborně vzdělaný koordinátor prevence kriminality. Na úrovni Policejního prezidia ČR, krajských ředitelství a územních odborů bude mít tento koordinátor v popisu činností pouze problematiku prevence kriminality. Cílem je také, aby veřejnost měla k dispozici jak dostatek informací o vývoji bezpečnostní situace ve svém okolí, tak nabídku programů pro zvýšení vlastní bezpečnosti a snížení rizika ohrožení sebe nebo svých blízkých kriminalitou. Zvýšení dostupnosti projektů prevence kriminality by mělo zvyšovat pocit bezpečí veřejnosti a současně zlepšovat vnímání práce Policie ČR ve veřejnosti.

**Cíle v této oblasti jsou:**

- **rozvinout aktivity Policie ČR v rámci prevence kriminality,**
- **zajistit plošné pokrytí území ČR z hlediska zajištění, koordinace a plánování preventivních činností Policie ČR,**
- **zajistit informovanost veřejnosti o vývoji bezpečnostní situace a nabídce programů pro zvýšení jejich bezpečnosti a snížení rizika ohrožení sebe nebo svých blízkých kriminalitou, a v neposlední řadě pak**
- **postupné vybudování sítě specialistů na prevenci kriminality až do úrovně územních odborů.**

### 3.2.2 Ochrana důležitých zájmů státu a prvků kritické infrastruktury

Dále bude rozvíjena připravenost a schopnost útvarů policie zajišťujících ochranu prezidenta republiky a ústavních činitelů. Cílem v této oblasti je dosažení vyšší bezpečnosti zkvalitněním osobní ochrany chráněných osob, zahraničních návštěv, objektů zvláštního významu, objektů MV ČR a Policejního prezidia ČR a zastupitelských úřadů v ČR ve zhoršujících se bezpečnostních podmínkách a dosažení vyšší bezpečnosti prezidenta a jeho bydliště, areálu Pražského hradu a státního zámku Lány.

V této oblasti lze zdůraznit zejména zajištění bezpečnosti jaderných elektráren. V budoucím období bude rozvíjena schopnost jednotek pro ochranu jaderných elektráren zasahovat samostatně bez výpomoci zásahové jednotky 24 hodin denně. V souvislosti s tím budou zajištěny potřebné prostory pro výcvik včetně střeleckých dovedností v přijatelné vzdálenosti od jaderných elektráren. Dále bude pokračovat plnění pokynu policejního prezidenta č. 34/2015, kterým se upravuje činnost zásahových jednotek a jednotek pro ochranu jaderných elektráren, zvláště v oblasti vybavení speciálním materiálem.

**Cílem v této oblasti je vytvořit podmínky pro plnění úkolů Policie ČR při ochraně důležitých zájmů České republiky a prvků kritické infrastruktury.**

### 3.2.3 Zajištění plošné a nepřetržité dostupnosti základních služeb Policie ČR

Bude rozvíjena akceschopnost prvosledových hlídek, pořádkových a speciálních pořádkových jednotek. Za tím účelem bude zajištěno odpovídající vybavení prvosledových hlídek služebními dopravními prostředky. Služební dopravní prostředek pro prvosledovou hlídku musí umožňovat bezpečné uložení materiálového a technického vybavení této hlídky a jeho technické parametry musí, vzhledem k teritoriální působnosti prvosledových hlídek, umožňovat splnění obecného požadavku dojezdového času na místo události do 10 minut. Pro technickou specifikaci bude zřízena speciální pracovní skupina.

V rámci potřeb činnosti Policie ČR a její organizace na celém území státu budou vytvořeny systémové podmínky pro zajištění nepřetržité dostupnosti služeb Policie ČR (jedná se především o dislokaci, počet, vybavení a organizaci práce). To se týká všech základních služeb na území, jako je i obchůzková činnost.

**Cílem v této oblasti je zajistit nepřetržitou dostupnost služeb Policie ČR a rozvíjet akceschopnost prvosledových hlídek, pořádkových a speciálních pořádkových jednotek.**

### 3.2.4 Bezpečnost silničního provozu

Policie ČR chce zajistit nepřetržitý výkon služby při dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu na všech pozemních komunikacích v rámci České republiky, a to i při maximální intenzitě silničního provozu. Tím chce Policie ČR, jako jeden z důležitých aktérů bezpečnosti silničního provozu, přispět k zachování bezpečnosti veřejnosti v České republice v této oblasti. Pro zajištění bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bude v příštím období třeba personálně posílit výkon služby dopravní policie. Policie ČR chce zajistit minimálně tři hlídky v rámci každého základního organizačního článku služby dopravní policie (DO, DI a OSD), tak aby byl zajištěn nepřetržitý výkon služby. Dále vznikne

v souladu s výstupy Národní strategie bezpečnosti silničního provozu a Resortního akčního plánu do roku 2020 Speciální oddělení dohledu. Policie musí budovat nová oddělení ve spolupráci s Ředitelstvím silnic a dálnic a aktivně tak reagovat na rozvoj dopravní infrastruktury.

V souladu se schváleným materiálem „Rozvoj dálničních oddělení Policie České republiky do roku 2025“, který vychází z již výše zmíněné Národní strategie bezpečnosti silničního provozu, je nezbytné posílit stávající dálniční oddělení nejen s ohledem na zásadní změny týkající se intenzity silničního provozu, zejména pak kamionové dopravy a s ní souvisejícími nároky na kontrolní činnost ze strany Policie ČR, ale i nezbytným zajištěním činnosti dálničních oddělení na nových dálničních úsecích.

**Cílem v této oblasti je zajištění zachování vysoké úrovně dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu na všech pozemních komunikacích v rámci České republiky v podmínkách rozvoje dopravní infrastruktury.**

### 3.2.5 [Adaptace na změny charakteru páchané trestné činnosti](#)

Mění se struktura i povaha páchané trestné činnosti. Dochází k poklesu evidované trestné činnosti, mění se její skladba, vzrůstá sofistikovanost a složitost. Policie ČR musí reagovat na tyto změny v rámci své struktury a činnosti jednotlivých složek služby kriminální policie a vyšetřování. Policie ČR zajistí, aby byla schopna efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení v oblasti majetkové, násilné a mravnostní trestné činnosti a trestné činnosti páchané mládeží a na mládeži, jejíž odhalování a vyšetřování je spojeno s náročnou a déle trvající prací policistů. Rozvoj této oblasti přispěje k zachování míry ochrany veřejnosti v České republice před kriminalitou.

V oblasti majetkové trestné činnosti dochází ke zvýšení sofistikovanosti forem páchaní i u trestné činnosti na seniorech, v rámci které jsou opakovaně zaznamenávány případy organizované ze zahraničí, zejména z Polska.

Vedle řešení pro teritoriální útvary Policie ČR bude věnována pozornost i rozvoji celorepublikových útvarů Policie ČR, které se zabývají potíráním nejzávažnějších forem trestné činnosti, jako je organizovaný zločin nebo obchod s drogami. Předmětem bude i rozvoj organizace práce tak, aby organizační struktura a gesce vyhovovaly změnám v charakteru páchané trestné činnosti.

Policie ČR chce reagovat i na rozvoj nových druhů kriminality jako je například environmentální kriminalita. Předpokládá se prvotní nastavení jednotného systému zpracování a využívání informací v oblasti environmentální kriminality, zajištění možnosti tvorby zvláštních mezipodobných týmů pro odhalování nejzávažnějších případů environmentální kriminality, stejně jako zajištění přístupů vybraných specialistů do IS spravovaných jinými subjekty působícími v oblasti boje s tímto druhem trestné činnosti. V této oblasti je žádoucí zajištění možnosti úzké specializace určených pracovníků SKPV na problematiku environmentální kriminality.

Policie ČR chce centralizovat a zastřešit vzdělávání po linii služby kriminální policie a vyšetřování s cílem reflektování aktuálních trendů vývoje trestné činnosti a potřeb Policie ČR.

**Cílem v této oblasti je rozvíjení schopnosti Policie ČR efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení ve všech oblastech páchané trestné činnosti.**

### 3.2.6 Nový systém policejní analytiky

Analytická činnost je základem pro kvalitní a rychlé zpracování podkladů důležitých pro trestní řízení. Policie ČR chce sjednotit policejní informační systémy, které se využívají v rámci analytické činnosti, sjednotit informace využívané v rámci policie a umožnit jejich bezpečné sdílení s dalšími bezpečnostními sbory a orgány činnými v trestním řízení v České republice. Zároveň chce zajistit podmínky, aby byla prováděna i analýza kriminality, míst jejího výskytu, příčin a souvislostí.

Na základě přijaté koncepce analytických pracovišť je možné splnit podmínky dosažení cílů, a to zejména v těchto oblastech:

- definování základních pojmů využívaných v rámci analytické práce,
- nastavení obecně platného způsobu zpracování analytických informací,
- stanovení forem analytických výstupů,
- stanovení způsobu vzdělávání analytiků (koncepce vzdělávání),
- stanovení odborných předpokladů,
- stanovení technologického vybavení analytických pracovišť,
- sjednocení náplní služebních činností analytiků Policie ČR atd.

Na základě koncepce analytických pracovišť vzniklo nové centrální analytické pracoviště a dále se předpokládá jeho posílení. To povede ke zvýšení schopnosti aktivního vyhledávání a odhalování trestné činnosti, posílení schopnosti využívat roztržštěných zdrojů informací a zkvalitnění kriminogenních výstupů pro potřeby prevence kriminality.

Jednoznačnou prioritou v této oblasti je i vznik a další rozvoj jednotného analytického nástroje založeného na moderní programové platformě se zajištěnou technickou a vývojovou podporou, umožňující nový pohled a zabezpečenou práci s daty. Tento požadavek vychází jak z reálné potřeby čelit novým hrozbám, které se zejména v kybernetické kriminalitě generují a s ohledem na vzestupný vývoj jejich nebezpečnosti a masivnosti neustále rostou, tak z kontextu národního postupu pro podporu zajištění kybernetické bezpečnosti a jeho provázanosti s prioritami ze strany Evropské komise, která na tuto oblast a potřebu intenzivně ji řešit stále více poukazuje.

**Cílem v této oblasti je, aby Policie ČR disponovala odborně, technologicky i technicky připravenou analytickou službou, která umožní efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení a poskytovat podporu aktivního vyhledávání trestné činnosti, analyzovat její příčiny a napomáhat k jejímu předcházení.** Rozvoj této oblasti přispěje ke zvýšení míry ochrany veřejnosti v České republice před kriminalitou.

### 3.2.7 Efektivní nástroje pro podporu trestního řízení

V rámci trestního řízení je nutné zajistit rozvoj služeb, které se využívají v rámci trestního řízení na podporu postupu Policie ČR a dokumentace trestné činnosti. Pro zajištění úkolů vyžádaných od ÚZČ SKPV Policie ČR v rámci trestního řízení a dalších činností je nezbytné pořízení nového vybavení a nových technologií a údržba a rozvoj stávajících využívaných systémů a dalších technologií využívaných útvarem ve prospěch oprávněných žadatelů.

**Cílem v této oblasti je, aby Policie ČR disponovala efektivní podporou pro vyžadující složky k dokumentování závažné trestné činnosti.**

Dále je nutné zajištění nepřetržité akceschopnosti zásahových jednotek zejména pro provedení zákroků proti nebezpečným pachatelům dopouštějících se zvláště závažného zločinu.

**Cílem v této oblasti je zajistit schopnost zásahových jednotek dorazit na místo zásahu na celém území České republiky do 120 minut a provést zásah na více místech současně.** Tím se sníží míra ohrožení veřejnosti v České republice závažnou násilnou trestnou činností.

### 3.2.8 Další cíle v oblasti zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

V rámci zajištění veřejného pořádku bude rozvíjena akceschopnost speciálních pořádkových jednotek. Je nutná realizace plánovaného pořízení balisticky odolných vozidel a kompletní naplnění plánovaného přezbrojení novými zbraněmi.

Za zásadní považuje Policie ČR v budoucnu zajištění efektivity operačního řízení zejména pro udržení současných standardů dostupnosti služeb policie veřejnosti a zlepšení reakčních časů.

Důležitým přetrvávajícím úkolem bude s ohledem na vývoj bezpečnostní situace nejenom v České republice soustředit se i na připravenost Útvaru rychlého nasazení a krajských zásahových jednotek, jejich secvičenost a schopnost neprodlené spolupráce, a to nejen s ohledem na ochranu zájmů České republiky v zahraničí a ochranu jejích občanů. Proto bude permanentně a důsledně vyhodnocována situace v oblastech, kam jsou vysílány ochranné týmy s důrazem na kvalitní krizové plány (evakuace apod.).

Zkušenosti z krize COVID-19 ukázaly, že pandemie je extrémním zátěžovým testem fungování určitých infrastruktur (zdraví, doprava, dodavatelské řetězce), a to zejména narušením zavedených postupů, ohrožením fungování při výpadku pracovní síly v důsledku infekce a masivním zvýšením potřeby zdrojů. Kromě toho mohou samotné infrastruktury zvýšit riziko pandemie, pokud nejsou vhodné a připravené pro realizaci různých opatření, zmírňujících její dopady. Nejen z těchto důvodů bude Policie ČR klást důraz na posílení efektivity krizového řízení.

**Cíle v této oblasti jsou:**

- **rozvoj schopnosti Policie ČR provádět opatření k ochraně nebo obnovení vnitřního pořádku a bezpečnosti na veřejných místech,**
- **vybudování funkčního systému pro operační řízení, který bude jedním z páteřních systémů pro koordinaci nasazení sil a prostředků a pro přenos informací v policii tak, aby byly plněny dojezdové časy prvosledových hlídek a zásahových jednotek.**
- **zajištění dostupnosti služeb policie veřejnosti, udržení současných standardů v oblasti příjmu linky 158 či jejich zlepšení;**
- **vytvoření dostatečných kapacit pro efektivní krizové řízení v rámci IZS;** Policie ČR tak bude přispívat k zajištění bezpečnosti veřejnosti při mimořádných událostech a krizových stavech.

### 3.3 Policie 2.0 – policie pro 21. století

#### 3.3.1 Moderní technologie pro zajištění bezpečnosti

Policie ČR vnímá velký potenciál v aplikaci moderních postupů a technologií díky aplikovanému výzkumu, specifickému kriminologickému výzkumu, vývoji a inovacím. Policie ČR chce posílit význam resortních výzkumných organizací a zajistit rychlejší a efektivnější aplikaci poznatků z vědy a výzkumu do policejní praxe a efektivnější využívání finančních zdrojů v rámci vědy a výzkumu pro rozvoj policie.

**Cílem v této oblasti je dosáhnout efektivní spolupráce s ostatními bezpečnostními sbory, akademickým prostředím, vědecko-výzkumnými subjekty a průmyslem při aplikaci posledního stavu vědeckého poznání do forem, metod a technik policejní práce ve všech jejích oblastech.**

#### 3.3.2 Moderní nástroje forenzního zkoumání

Policie ČR chce zajistit zefektivnění činnosti znalecké služby a operativnější reakce na požadavky zadané znaleckým pracovištěm. Dojde k navýšení kapacit forenzních pracovišť a zároveň ke zkrácení dodacích lhůt u 80 % zakázek do 60 dnů. Zvýší se výtěžnost informací ze stop (např. biologie, genetika, mikrostopy, kybernetická kriminalita aj.), což přispěje k efektivnímu potírání kriminality v České republice. Budou dovybavena, popřípadě vybudována standardizovaná úložiště pro pracoviště KÚP a OKTE. Dalším požadavkem je sjednocení portfolia forenzních nástrojů u jednotlivých znaleckých pracovišť. Bude sjednoceno vybavení na znaleckých úsecích chemie a daktyloskopie. Policie ČR chce zajistit dostatečné prostory pro adekvátní pracovní podmínky forenzního zkoumání.

**Cílem je zajistit rozvoj v oblasti forenzního zkoumání a disponovat znaleckým (forenzním) pracovištěm s výkonnými metodami a bezpečnými laboratořemi na světové úrovni.**

#### 3.3.3 Rozvoj využití letecké techniky a bezpilotních leteckých prostředků

Zajištění plnění úkolů Policie ČR v této oblasti předpokládá efektivní pokrytí celého území ČR Leteckou službou Policie ČR a současné zkrácení doletových časů. Pro naplnění tohoto záměru bude modernizován strojový park Letecké služby Policie ČR. Dojde k odprodeji pěti stávajících vrtulníků BELL 412 HP+EP a nákupu tří nových vrtulníků BELL 412 EPI. Tato modernizace letového parku umožní i rozvoj činnosti Letecké služby Policie ČR v nočních hodinách, přepravy speciálních policejních jednotek do místa zásahu, nebo kvalitnější a intenzivnější spolupráci s Hasičským záchranným sborem ČR při leteckých hasičských pracích.

Policie ČR bude vytvářet podmínky pro efektivní využívání bezpilotních leteckých prostředků a současně bude uskutečňovat kroky, které budou zajišťovat ochranu proti jejich zneužití. Plánuje se umožnit nasazení bezpilotních leteckých prostředků v nočních hodinách pro operativní nasazení. Předpokládá se obnova jedné čtvrtiny bezpilotních leteckých prostředků každý rok od roku 2021 do roku 2024, nákup mikrodronů pro operativní skryté nasazení a půdních radarů s hloubkou detekce do

8m s vyškolením posádek za účelem nasazení v operativním pátrání po skrytých předmětech v zemi (mrtvoly, zbraně, skryše atd.).

Významným cílem je také zajištění provozu bezpilotních leteckých prostředků v podmínkách Policie ČR a ochrany před jejich zneužitím v souladu s vládou schváleným materiálem „Bespilotní letecké prostředky (DRONY), regulace provozu a ochrana před jejich zneužitím“.

**Cíle v této oblasti jsou:**

- **efektivně pokrývat území České republiky s kratšími doletovými časy,**
- **zvýšit letovou činnost i v nočních hodinách,**
- **přepřevážet speciální policejní jednotky do místa zásahu,**
- **poskytovat v širší míře součinnost Hasičskému záchrannému sboru ČR formou leteckých hasičských prací,**
- **zajistit čtyřicetihodinovou hotovost pro SAR (vyhledávací a záchranné akce v terénu) a rozšířit noční letové akce s vrtulníky BELL 412/EPI,**
- **zajistit provoz bezpilotních leteckých prostředků v podmínkách Policie ČR a ochranu před jejich zneužitím.**

### 3.3.4 Rozvíjení mezinárodní policejní spolupráce

Mezinárodní policejní spolupráce má v kontextu celoevropské i celosvětové bezpečnostní situace a provázanosti agend s mezinárodním prvkem zásadní význam. Je potřeba reagovat na rychlý nárůst úkolů, požadavků a potřeb v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, trvalý nárůst objemu vyměňovaných informací, implementaci nových nástrojů a služeb, např. *projekt interoperability* (propojení centralizovaných informačních systémů), *projekt eMLA* (elektronizace žádostí o právní pomoc a jejich výměna prostřednictvím mezinárodní organizace Interpol), *poskytování analytické podpory útvarům za využití mezinárodně zpracovávaných dat*. Neopomenutelnou je také nutnost reagovat na *ambice a další upevňování významné pozice* České republiky v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, další posilování aktivit na vnějších hranicích EU v rámci Evropské agentury pohraniční a pobřežní strážě i bilaterální spolupráce, rozšiřování portfolia služeb Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a Mezinárodní organizace kriminální policie Interpol, ale také projekty rozvojové spolupráce, konferenční diplomacie apod. V neposlední řadě je třeba reflektovat i nároky, které jsou na Policii ČR kladeny v souvislosti s *předsednictvím ČR v Radě EU* (2022), a to zejména v souvislosti s dalším prohlubováním mezinárodní policejní spolupráce v kontextu nového právního rámce Europolu.

V oblasti mezinárodní policejní spolupráce se zvyšují primárně nároky personální, tj. na počty policistů, a sekundárně na jejich odbornou a jazykovou přípravu. V současnosti Policie ČR přistupuje k mezinárodní policejní spolupráci především s ohledem na ekonomické, personální a technické možnosti. Děje se tak i přesto, že nutnost rozvoje v této oblasti s ohledem na vývoj bezpečnostní situace ve světě roste. Předpoklad dalšího nárůstu agendy mezinárodní policejní spolupráce se naplňuje. Objem výměny kriminálně-relevantních informací je meziročně navýšen o 15%. Stejně tak se zvyšuje objem agendy v oblasti strategické, koncepční a organizační – např. rozšiřování projektů EMPACT, navyšování počtu vysílaných policistů (styční důstojníci, národní experti společné operace, společné hlídky, zahraniční služební cesty), zvýšená aktivita ve všech oblastech policejní spolupráce,

příprava na předsednictví V4 a Salzburského fóra, schengenská spolupráce, vzdělávání v oblasti mezinárodní policejní spolupráce apod.

**Cílem je prioritně zajistit dostatečnou personální kapacitu a odpovídající technické i finanční podmínky pro plnění standardů mezinárodní policejní spolupráce a mezinárodních závazků včetně aktivní účasti v mezinárodních projektech pro zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti v České republice a efektivního boje se závažnou organizovanou trestnou činností.** Policie ČR tak bude schopna adekvátně reagovat na potřeby globální mezinárodní spolupráce se zohledněním vlastních teritoriálních priorit a aktuální bezpečnostní situaci v Evropě i ve světě, a to včetně zajištění dostatečných a vyškolených personálních kapacit pro vysílání do zahraničí.

### 3.3.5 Organizační struktura pro 21. století

Policie ČR chce svoji organizační strukturu přizpůsobit změnám v rámci zajišťování vnitřní bezpečnosti a adekvátně nastavit v jednotlivých oblastech tak, aby plnění úkolů probíhalo s jasně určenou gescí a rozdělením odpovědnosti. Policie ČR bude k organizačním změnám přistupovat po důsledném vyhodnocení a komunikaci se zainteresovanými stranami a příslušnými složkami. Hlavním záměrem organizačních změn je zvýšit efektivitu a zajistit dostatečnou úroveň plnění úkolů tak, aby byla organizace Policie ČR připravena na změny. Součástí těchto změn proto bude i důraz na tvorbu podmínek pro zajištění mimorozpočtových finančních zdrojů. Policie ČR nechce měnit centralizovaný způsob velení a hierarchii útvarů a organizačních článků, ale zajistit dostatečný standard pro fungování základních služeb.

**Cílem v této oblasti je vybudovat v rámci Policie ČR takovou organizační strukturu, která bude účinnou, účelnou a hospodárnou odpovědí na nové výzvy a budoucí proměny bezpečnostního prostředí.**

### 3.3.6 Zajištění adekvátního vybavení a pracovních podmínek Policie ČR

Policie ČR má deficit v rámci dostatečného vybavení pro plnění úkolů a zajištění vnitřní bezpečnosti (služební auta, výzbroj, výstroj, forenzní technika atd.). Policie ČR chce zajistit nejen obměnu nezbytně nutného vybavení pro výkon služby, ale i vybavení moderní technikou a vybavením, které zajistí adekvátní pracovní podmínky pro plnění úkolů. Dalším cílem je optimalizace dislokace jednotlivých služeb a útvarů (bude podporována jak modernizace, tak výstavba nových budov). Financování bude uskutečňovat nejen z rozpočtových prostředků, ale i s využitím mimorozpočtových zdrojů a jejich efektivním čerpáním v rámci nového programového období, pro které si chce vyjednat nejvhodnější podmínky.

Policie ČR chce ve spolupráci s MV a ostatními subjekty zabezpečit adekvátní podmínky i v rámci zdravotní péče o příslušníky a zaměstnance (např. při řešení zabezpečení preventivních prohlídek cestou alternativních pracovních či služebních míst).

Policie ČR chce zajistit rozvoj nástrojů ekonomického řízení a tím přispět k vyšší hospodárnosti Policie ČR. Nastavení systému efektivního výkonu ekonomických analytických činností a využívání jejich výstupů v rámci strategického řízení ekonomiky Policie ČR, které předpokládá optimalizaci systému střednědobého (strategického) finančního plánování (včetně implementace principu zachování

standardu jednotlivých služeb Policie ČR v rámci ekonomického řízení a strategického finančního plánování). Nástroji tohoto systému by měly být:

- vyšší míra využití ICT při řízení logistiky útvarů; systemizace a standardizace majetku Policie ČR nezbytného pro výkon služby a její informační podporu;
- benchmarking srovnatelných činností v rámci Policie ČR, komplexní analýza centrální logistiky zajišťované SLZ.

**Cíle v této oblasti jsou:**

- **zajistit nejen obměnu nezbytně nutného vybavení pro výkon služby,**
- **vybavit policisty moderní technikou, výzbrojí a výstrojí,**
- **optimalizovat dislokaci jednotlivých služeb a útvarů,**
- **zabezpečit adekvátní podmínky i v rámci zdravotní péče o příslušníky a zaměstnance,**
- **zajistit rozvoj nástrojů ekonomického řízení.**

Dosažení těchto cílů by spolu se zajištěním finančních prostředků v rámci státního rozpočtu mělo přispět k redukci vnitřní kumulované zadluženosti Policie ČR. Důležitým předpokladem je předvídatelnost alokace rozpočtových prostředků v horizontu alespoň několik let.

### 3.3.7 Profesionální policisté jako záruka kvality policejní služby

Pro zefektivnění náboru bude Policie ČR centralizovat nábor, aby došlo k odstranění regionální disproportionality a mohla tak využít výhodnější pozici na trhu práce v některých regionech pro posílení celé Policie ČR.

Policie ČR chce jednoznačně propagovat existující bonusy (tzv. nároky ze zákona – tedy výhodnější úpravu jak u služebního, tak pracovního poměru) a zajistit rovný a transparentní přístup k zaměstnaneckým benefitům. Tyto pak chce rozšiřovat a přizpůsobovat poptávce.

Policie ČR chce zavést systém práce se žáky středních odborných škol studia oboru bezpečnostně právního s cílem zvýšit jejich zájem o práci u Policie ČR. Počet absolventů těchto škol a počet těch, kteří následně hledají uplatnění u Policie ČR, je v současnosti nepoměrný. Dále chce provázat systém vzdělávání v bezpečnostně-právním oboru. V současnosti existují střední, vyšší odborné i vysoké školy, ale prostup studenta těmito stupni vzdělávání s jednoznačným zaměřením na profesionalizaci budoucího policisty je velmi nesystémový.

Policie ČR přehodnotí a zlepší současný systém vzdělávání tak, aby disponovala systémem policejního vzdělávání odpovídajícím nárokům kladeným na policejní službu veřejnosti. Zajistí potřebnou vzdělávací kapacitu běhů základní odborné přípravy, kurzů pro naplňování dalšího odborného požadavku a výcviků v rámci služební přípravy. Optimalizuje systém profesního vzdělávání v personální, materiální a metodické oblasti (kvalifikace lektorů a jejich další interní odborné vzdělávání, tvorba vzdělávacích programů, zavádění on-line metod výuky (e-learning, webináře, videopřednášky), širší zapojení zkušených policistů s dlouholetou praxí z výkonných útvarů do lektorské činnosti, posílení externí supervize vzdělávacího procesu ze strany gestorů problematik a další).

**Cílem je zajistit pro Policii ČR v potřebném objemu profesionální, motivované a všestranně připravené policisty a zaměstnance a současně zajistit ty nejlepší podmínky pro jejich práci.**

### 3.3.8 Rozvoj informační podpory policejní práce

Na základě schválení závěrů z projektu „Optimalizace informační podpory“ budou stanovena návrhová opatření k zajištění potřebných procesů k realizaci (např. zavádění nových rolí, zavádění klíčových procesů vycházející z PRINCE 2, ITIL, OOA, TOGAF atd.) a zajištění efektivního systému policejních informačních a komunikačních technologií. Budou podporovat alokace finančních prostředků pouze pro ICT a zajistí zefektivnění podpory při vyšetřování trestných činů, jednotnou Enterprise architekturu technologií ICT v policii a vybudování systému pro sběr dat z internetu a jejich vyhodnocování.

Důležitou oblastí bude zajištění implementace vnitrostátních částí informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí zahrnující jak realizaci významných změn již existujících systémů (SIS II, VIS, Eurodac, Eurosur, Fado, API, PNR), tak vybudování zcela nových systémů (EES, ETIAS, ECRIS-TCN, iAPI, nástroje interoperability).

Prioritou Policie ČR je i důsledné naplňování povinností vyplývajících ze zákona o kybernetické bezpečnosti, tedy zejména zavádění bezpečnostních politik ICT Policie ČR na všech úrovních, zvyšování bezpečnostního povědomí příslušníků a občanských zaměstnanců Policie ČR pracujících s ICT, bezchybná činnost „Dohledového centra ICT Policie ČR“, zefektivnění formy spolupráce v oblasti kybernetické bezpečnosti s ostatními policejními složkami států EU, státní správou, akademickou obcí, komerční sférou a bankovním sektorem. Je kladen velký důraz na uplatnění nejlepší praxe bezpečnosti tak, aby byla trvale promítána do celého životního cyklu ICT Policie ČR od fáze plánování a návrhu, přes pořízení, zavádění a užívání, až po vyřazení z organizace.

V souvislosti s uvedenými prioritami je třeba nadále rozvíjet a modernizovat informační infrastrukturu Policie ČR tak, aby reflektovala rostoucí požadavky na zpracování a analýzu dat. Bude potřeba vytvořit podmínky pro zajištění nových činností a agend zachycených v příslušné evropské legislativě přímo aplikované do národního práva České republiky (Program eu-INIS). Tato agenda nenahrazuje ani neomezuje žádnou stávající aktivitu Policie ČR. Program eu-INIS je novou aktivitou, která vznikla na úrovni EU jako reakce na bezpečnostní rizika identifikovaná v průběhu zejména posledního desetiletí. Jde o program pro implementaci vnitrostátních částí informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Program eu-INIS je implementován prostřednictvím národních a horizontálních projektů a jeho realizace je plněním závazků České republiky vůči Evropské unii. Na základě usnesení vlády č. 86 z 27. ledna 2020 musí být projekt předložen ke schválení hlavnímu architektovi eGovernmentu a následně i vládě ČR.

Policie ČR se bude nadále zaměřovat na snížení administrativní náročnosti práce.

**Cílem v této oblasti je disponovat adekvátní informační podporou pro zajištění efektivního výkonu služby včetně ochrany před hrozbami z vnějšího virtuálního prostředí.**

## 4 Implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

### 4.1 Zdrojový rámec

Dne 2. března 2020 vláda České republiky rozhodla svým usnesením č. 166/2020 o posílení Policie ČR o 500 SSM v roce 2020 s výhledem dalšího posílení Policie ČR o 2500 SSM v letech 2021-2023. Tímto rozhodnutím byly vytvořeny podmínky pro personální zajištění jednotlivých oblastí Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027.

Na základě vyhodnocení realizace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 a způsobu poskytování zdrojů v období 2016-2019 není vhodné pro celé období předem detailně určit celkový zdrojový rámec (mzdové, investiční a běžné výdaje) po jednotlivých položkách, rocích a příjemcích, ani předem diktovat distribuci služebních míst podle organizačních součástí a útvarů Policie ČR. Detailní plán rozdělení potřebných zdrojů bude specifikován flexibilně v rámci vyjednávání o rozpočtu a přípravě k jednání o rozpočtu podle dle změn bezpečnostní situace, a hodnocení realizace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 v jednotlivých letech a od nich se odvíjejících potřeb zajištění vnitřní bezpečnosti ČR pro zajištění rozvoje jednotlivých oblastí. Poskytnutá SSM budou v jednotlivých letech prvotně systemizována bez rozpočtového krytí a rozdělována v rámci útvarů Policie ČR podle reálných potřeb rozvoje v souladu s Konceptem rozvoje Policie ČR do roku 2027 a podle reálných možností tato místa obsadit. Rozpočtové krytí bude poskytováno po obsazení těchto SSM po roce 2021. Veškeré posílení bude směřováno do výkonných složek Policie ČR.

Podrobnější požadavky budou obsaženy v podkladu pro zajištění zdrojů pro realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 (dále jen „Požadavky na zdroje“), který bude sloužit k argumentaci a prosazování požadavků Policie ČR v rámci každoročního vyjednávání o návrhu zákona o státním rozpočtu a pro plánované navýšení systemizace Policie ČR. Požadavky na zdroje budou obsahovat definovaná jednotlivá opatření pro realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 pro následující rok a k nim přidělené požadavky na zajištění zdrojů. Součástí Požadavků na zdroje bude počet a struktura zřizovaných systemizovaných služebních míst z celkového schváleného posílení do roku 2027. Mzdové prostředky se budou odvíjet od obsazenosti systemizovaných služebních míst. Ostatní rozpočtové prostředky (OBV a PF) budou odvislé od plánovaných opatření a potřeby jejich zajištění. Požadavky na zdroje budou integrální součástí přípravy rozpočtu.

#### 4.1.1 Rozpočet a zdroje financování

Rozpočtové prostředky týkající se materiálně technického vybavení, zajištění provozu a lidských zdrojů budou prosazovány formou jednání k zákonu o rozpočtu na následující rok.

V souladu s informacemi uvedenými v kapitole 2.4.2 mohou zdroje financování představovat rovněž mimorozpočtové zdroje, které v praxi představují především zdroje EU. Jejich faktický objem závisí na míře dosažení tematického souladu příslušných dotačních titulů se stanovenými cíli a opatřeními Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027. Policie ČR při vyjednávání ohledně nového programového období vychází z formulací Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027. S ohledem na teprve probíhající fázi přípravy programového období zdrojů EU 2021–2027 nelze aktuálně objem prostředků mimorozpočtových zdrojů na implementaci koncepce kvalifikovaně odhadnout.

#### 4.1.2 Náročnost na lidské zdroje

Celkový počet systemizovaných služebních míst vychází z dokončení posílení v rámci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 schválené vládou České republiky, úkolů na zajištění Programu pro implementaci vnitrostátních částí informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí<sup>28</sup> a úkolů vyplývajících z materiálu Rozvoj dálničních oddělení Policie České republiky do roku 2025<sup>29</sup>. Realizace těchto posílení byla s ohledem na limity pracovního trhu<sup>30</sup> posunuta do dalšího střednědobého období řešeného Konceptem rozvoje Policie ČR do roku 2027. Cílem je posílit Policii ČR celkově o 3 000 systemizovaných služebních míst do roku 2023 a zajistit postupně jejich obsazenost. Prostředky ze státního rozpočtu na krytí navýšení systemizace Policie ČR budou uvolňovány postupně s procesem obsazování systemizovaných služebních míst tak, aby pro každé obsazené místo bylo zajištěno financování. Konkrétní struktura přidělovaných systemizovaných služebních míst se bude stanovovat a předkládat na základě komplexního vyhodnocení potřeb bezpečnostní situace, potřeb zajištění dosažení cílů Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027, bezpečnostní situace a rekručních možností Policie ČR pro dané období. K tomu je nutné dále přičíst běžnou fluktuaci ve výši cca 1 000 osob, která musí být pokryta.

Usnesením vlády ČR č. 166/2020 byl schválen harmonogram poskytování SSM pro tuto koncepci v jednotlivých letech podle účelu zřízení následovně:

| Rok           | DO         | eu-INIS    | Koncepce    | Celkem      | Pozn.                            |
|---------------|------------|------------|-------------|-------------|----------------------------------|
| 2020          | 180        | 72         | 248         | 500         | od 1. 4. 2020                    |
| 2021          | 330        | 62         | 608         | 1000        | výhled navýšení počtu SSM        |
| 2022          | 34         | 3          | 963         | 1000        | výhled navýšení počtu SSM        |
| 2023          | 206        | 2          | 292         | 500         | výhled navýšení počtu SSM        |
| <b>Celkem</b> | <b>750</b> | <b>139</b> | <b>2111</b> | <b>3000</b> | <b>výhled navýšení počtu SSM</b> |

Jedním z limitujících faktorů bude posílení rekruční schopnosti Policie ČR – zvýšení efektivity náboru a zajištění stabilizace policejního sboru. I když oproti Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2020 není dáván takový důraz na detailní každoroční personální posílení, je zajištění dostatečnými lidskými zdroji klíčovým faktorem úspěchu. Nábor nových policistů je nicméně limitován dvěma hlavními vnějšími a vnitřními faktory. Vnějšími jsou limity trhu práce a konkurenceschopnost Policie ČR v segmentu obrany a prosazování práva, kde se schází zájmy Armády České republiky, ostatních bezpečnostních sborů, ale i obecních policí, z nichž ty ve velkých městech (Praha, Brno, Ostrava) jsou často schopny nabídnout uchazeči atraktivnější podmínky nástupu i výkonu práce. Vnitřní limitující faktor pak představuje kapacita vzdělávacích zařízení Policie ČR, poskytujících novým policistům základní odbornou přípravu, bez níž nelze zahájit výkon služby.

Zachování či progresu stoupajícího trendu nově přijatých policistů v příštích letech předpokládá nejen další nezbytné investice do náborových kampaní, ale také do zkvalitňování vnitřního prostředí v Policii ČR. Spokojenost sloužících policistů logicky povede k nižšímu počtu skončení služebního poměru a tím ke snížení nákladů na nábor nových policistů, jejich výcvik apod. Policie ČR se sama snaží aktivními

<sup>28</sup> Program byl předložen vládě samostatně (čj. OVA 84/20).

<sup>29</sup> Materiál Rozvoj dálničních oddělení Policie České republiky do roku 2025, byl vládě předložen samostatně (čj. OVA 831/19).

<sup>30</sup> Viz kapitola 2.

opatřeními pozitivně ovlivnit nábor (účast na veletržích práce, návštěvy středních škol, zpracování kontaktního formuláře pro případné uchazeče apod.). Dále Policie ČR aktivně informuje příslušníky menšin o možnosti vstupu do služebního poměru k Policii ČR.

Důležitým prvkem při budoucím definování počtu policistů bude i vyhodnocení realizovaných bezpečnostních opatření PČR v souvislosti se zajišťováním ochrany zdraví občanů při zvládnutí pandemie COVID-19.

## 4.2 Implementační struktura a systém řízení implementace Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2027

Implementace bude reagovat na zhodnocení implementace do roku 2020, která se snažila zajistit dodržení pevně předem stanoveného detailního plánu. Důraz bude kladen více na flexibilní formulaci potřeb, specifických cílů a opatření a z ní vyplývající maximalizaci účelnosti a hospodárnosti využití přidělených zdrojů. Implementace bude probíhat formou ročního vyhodnocení implementace a stanovení Požadavků na zdroje. Pro účely stanovení konkrétních opatření určených k realizaci v jednotlivých letech implementace Koncepte (včetně prvního roku implementace) v rámci Požadavků na zdroje bude průběžně využíván specifický interní pracovní nástroj, karta intervence do rozvoje Policie ČR (dále jen „karta intervence“), která bude v rámci své pevné struktury kromě souboru definovaných opatření v jednotlivých cílech (oblastech) Koncepte zahrnovat rovněž jejich finanční a časový rámec, zdůvodnění potřeby realizace, analytická východiska a v neposlední řadě také identifikaci nezbytných podmínek úspěšné realizace (včetně nezbytně nutného majetku) a způsob sledování průběhu realizace a naplňování souvisejících definovaných cílů v rámci Koncepte. Karty intervence budou zpracovávány v roční frekvenci a v úzké součinnosti všech věcně příslušných útvarů Policie ČR, jež budou zároveň představovat věcné gestory realizace jednotlivých opatření. V rámci roční aktualizace těchto karet budou kromě podávání podrobné informace o průběhu realizace opatření rovněž průběžně definovat rizika a případné návrhy na změnu. S ohledem na žádoucí flexibilitu Koncepte bude tento interní pracovní mechanismus suplovat zpracování tradiční formy implementačních plánů koncepčních či strategických dokumentů. Koordinace zajištění tohoto mechanismu bude v gesci OKSK. Tento organizační článek PP bude současně o jeho průběhu informovat společný pracovní tým Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR k implementaci Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2027. Na základě informací vyplývajících z tohoto ročního monitoringu realizace Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2027 pak budou formulovány a argumentovány návrhy příslušných usnesení vlády k navýšení systemizace Policie ČR do roku 2023 (dle schváleného harmonogramu poskytování SSM usnesením vlády ČR č. 166/2020) a podklady Policie ČR k návrhům rozpočtů do roku 2027. Ty budou předkládány cestou Ministerstva vnitra ČR do vlády České republiky k zajištění implementace Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2027 pro následující rok a pro poskytnutí rozpočtových prostředků. Tento systém konkretizace cílů a opatření pro konkrétní období na základě zhodnocení dosavadní implementace a jejich aktualizace na základě znalosti a garance přidělených zdrojů umožní odstranit jeden z největších problémů při implementaci Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2020.

### Implementační struktura koncepte

Bude ustanoven společný pracovní tým Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR k implementaci Koncepte rozvoje Policie ČR do roku 2027, který bude zajišťovat sběr informací o naplňování Koncepte rozvoje

Policie ČR do roku 2027 a pro definování souvisejících potřeb a zdrojů. Součástí jeho činnosti bude vyhodnocování rizik implementace a návrhy na jejich eliminaci pro vedení Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR.

O průběhu implementace Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027 bude pravidelně ročně formou hodnotící zprávy informována Bezpečnostní rada státu cestou vedení Policie ČR a MV ČR. Pro systémový přenos informací je definován komunikační plán<sup>31</sup>. Pracovní tým bude pravidelně vyhodnocovat plnění komunikačního plánu.

#### **Jednotlivé role v rámci implementace Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027:**

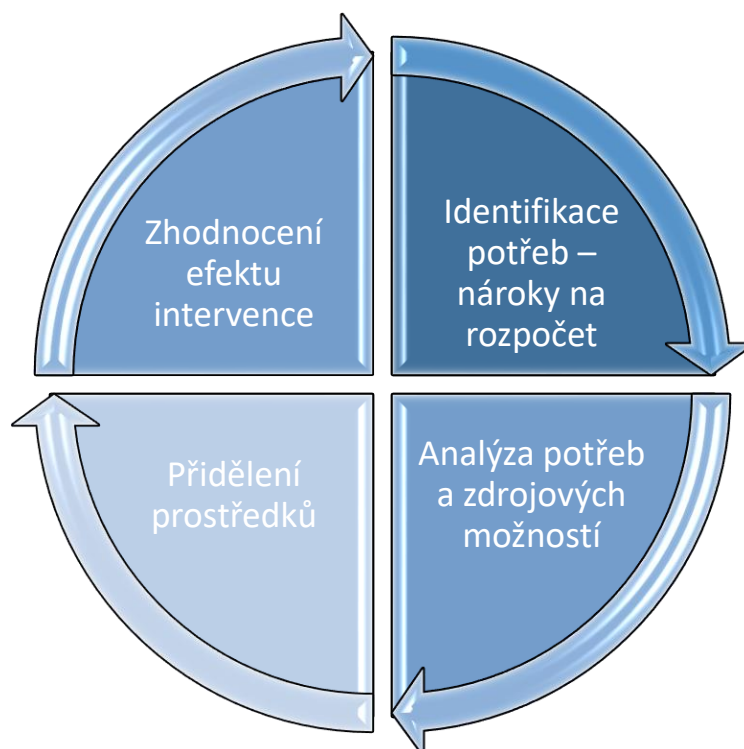
**Dohledová role** – MV a Bezpečnostní rada státu. Projednávají Roční zprávy o stavu implementace a Požadavky na zdroje

**Řídící role** – policejní prezident

**Koordinační a výkonná role** – pracovní tým a OKSK

**Výkonná role v rámci realizace opatření** – jednotliví příslušní náměstci policejního prezidenta, ředitelé a vedoucí příslušných útvarů a organizačních článků jsou osoby odpovědné za koordinaci, řízení a realizaci opatření a aktivit vedoucích k naplnění specifických cílů Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027. Přehled rozdělení gesčí v rámci specifických cílů je v příloze v kapitole 7.2.

Schéma č. 1 – Implementační cyklus



<sup>31</sup> Oddíl 4.7.

Celkový časový rámec implementace je dán střednědobým obdobím, tedy jednotlivé cíle by měly být dosaženy do roku 2027.

### 4.3 Systém monitorování a vyhodnocení implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

Implementace Koncepce bude monitorována prostřednictvím karet intervence, jejichž zpracování bude v gesci příslušných věcných útvarů a organizačních článků Policie ČR a OKSK. Plnění cílů a opatření bude sledováno i z úrovně policejního prezidenta a pracovního týmu určeného k implementaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027, který bude na základě těchto karet implementaci vyhodnocovat a zároveň definovat konkrétní opatření na rok následující s požadavky na zdroje. Konkrétní specifické cíle, blíže rozpracovávající jednotlivé strategické cíle této Koncepce, stejně jako monitorovací indikátory, budou rovněž uvedeny v těchto kartách intervence.

### 4.4 Identifikace a analýza rizik

Pro potřeby analýzy rizik byla využita metodika Ministerstva pro místní rozvoj ČR (Rámcová metodika řízení rizik). Tato metodika byla upřednostněna před ostatními<sup>32</sup> s ohledem na svou jednoduchost, administrativní střídmost a snadnou komunikovatelnost a je plně v souladu s kontextem a povahou celého dokumentu. Účelem této metodiky bylo dle autorů poskytnout podrobnější návod a vodítko pro zavedení řízení rizik, a tak pomoci naplnění hlavního cíle řízení rizik, jímž je zavedení systematického přístupu k identifikaci, hodnocení, zvládání, monitorování a vykazování všech významných rizik systémovým, jednotným a integrovaným způsobem za účinné IT podpory tak, aby tato rizika byla minimalizována a včas předvídána. Tuto gesci bude zajišťovat výše uvedený pracovní tým, který bude navrhovat vedení Policie ČR postupy vedoucí k maximální eliminaci rizik implementace koncepce.

V této fázi jsou aktuálně identifikována rizika implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027, která jsou uvedena v příloze „Katalog rizik implementace Koncepce“ (kapitola 7.3). Tento katalog bude představovat základní nástroj identifikace a výchozí rámec řízení rizik a bude v průběhu implementace pravidelně aktualizován v rámci činnosti uvedeného týmu, a to především v závislosti na vývoji samotné implementace Koncepce a vývoji externího prostředí. Zástupci uvedeného týmu jej budou s vedením Policie ČR komunikovat v souladu s níže uvedeným komunikačním plánem v pravidelné roční frekvenci. V případě významné eskalace některého z rizik mimo tento časový interval pak neprodleně a v této situaci současně předloží návrh opatření k jeho eliminaci podléhající schválení vedení Policie ČR.

---

<sup>32</sup> Např. Metodický pokyn Centrální harmonizační jednotky č. 2, Metodika řízení rizik ve veřejné správě (verze 1.0)

## 4.5 Komunikační plán

Komunikační plán má za cíl zajištění dostatečné informovanosti klíčových zainteresovaných stran jak z interního, tak externího prostředí, o existenci Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027, obsahu a cílech a jejich plnění, včetně předpokládaných nákladů, přínosů a dopadů. Ve výsledku má dostatečná informovanost zásadní podíl na úspěšnosti realizace Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027.

**Cílovými skupinami komunikačních aktivit jsou zejména:**

- policejní veřejnost
- jednotliví odborní gestoři
- vedení Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR
- Bezpečnostní rada státu
- veřejnost

**Komunikační aktivity pro jednotlivé skupiny:**

| 1. Policejní veřejnost |                                                                                                                           |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cíl</b>             | ▪ Informování o existenci a realizaci Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2027                                            |
| <b>Časový rámec</b>    | ▪ Po schválení vládou ČR – druhá polovina 2020 a jednou ročně                                                             |
| <b>Obsah</b>           | ▪ Důvod vzniku, hlavní cíle a opatření Konceptu rozvoje Policie do roku 2027, očekávané náklady, přínosy a dopady         |
| <b>Forma</b>           | ▪ Porady, informace na příslušných internetových stránkách (zejména <a href="http://www.mvcr.cz">http://www.mvcr.cz</a> ) |
| <b>Odpovědnost</b>     | ▪ Odbor komunikace a vnějších vztahů PP ČR                                                                                |

| 2. Jednotliví odborní gestoři |                                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cíl</b>                    | ▪ Pravidelný sběr informací o stavu plnění specifických cílů a požadavků na zajištění opatření vedoucích k dosažení cílů |
| <b>Časový rámec</b>           | ▪ Průběžně/druhá polovina každého roku realizace                                                                         |
| <b>Obsah</b>                  | ▪ Informace o rozvoji v jednotlivých oblastech                                                                           |
| <b>Forma</b>                  | ▪ Karta intervence                                                                                                       |
| <b>Odpovědnost</b>            | ▪ Věcní gestoři odpovědní za rozvoj v jednotlivých oblastech                                                             |

| 3. Vedení Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR |                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cíl</b>                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pravidelná roční informovanost a o stavu naplňování rozvoje Policie ČR do roku 2027</li> </ul> |
| <b>Časový rámec</b>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ První čtvrtletí každého roku</li> </ul>                                                        |
| <b>Obsah</b>                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Informace o realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 za minulý rok</li> </ul>        |
| <b>Forma</b>                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Roční zpráva o implementaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 za minulý rok</li> </ul>  |
| <b>Odpovědnost</b>                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pracovní tým</li> </ul>                                                                        |

| 4. Bezpečnostní rada státu |                                                                                                                                         |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cíl</b>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pravidelná roční informovanost a o stavu naplňování rozvoje Policie ČR do roku 2027</li> </ul> |
| <b>Časový rámec</b>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ První polovina každého roku realizace</li> </ul>                                               |
| <b>Obsah</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Informace o realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 za minulý rok</li> </ul>        |
| <b>Forma</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Roční zpráva o implementaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 za minulý rok</li> </ul>  |
| <b>Odpovědnost</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Policejní prezident</li> </ul>                                                                 |

| 5. Veřejnost        |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cíl</b>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Informace o existenci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 a o jejím naplňování</li> </ul>                                                                                                                                              |
| <b>Časový rámec</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Po schválení vládou ČR – druhá polovina 2020 a poté dle rozhodnutí vedení Policie ČR</li> </ul>                                                                                                                                             |
| <b>Obsah</b>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Obecné informace o rozvoji Policie ČR a přínosech pro společnost a plnění úkolů</li> </ul>                                                                                                                                                  |
| <b>Forma</b>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Články v tisku, vystoupení v TV, realizace konference, informace na příslušných internetových stránkách (zejména <a href="http://www.mvcr.cz">http://www.mvcr.cz</a>; <a href="http://www.policie.cz">http://www.policie.cz</a>)</li> </ul> |
| <b>Odpovědnost</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Policejní prezident</li> </ul>                                                                                                                                                                                                              |

## 5 Závěr

Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 vznikla na základě potřeby vytvoření navazujícího dokumentu na Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2020, který určí další směřování Policie ČR ve střednědobém horizontu. Je zastřešujícím materiálem pro klíčové oblasti rozvoje Policie ČR s globálním cílem: být garantem vnitřní bezpečnosti České republiky. Současná úroveň vnitřní bezpečnosti je výborná a udržet ji při zhoršujícím se vývoji bezpečnostní situace ve světě bude náročný úkol. Policie ČR má v tom, jak ji udržet a posílit, jasno a důkazem toho je předkládaná Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027.

Oproti předešlé koncepci je tato flexibilnější a lépe reaguje na potřeby policejního sboru a jejího vedení pro zajištění podmínek rozvoje. Vytváří obecný rámec pro postup vedení policie a stanovuje cíle. Motivem pro zpracování je také, aby široká veřejnost byla seznámena s cíli Policie ČR a aby implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 byla pod veřejnou kontrolou.

Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 identifikuje okruhy témat, které vzešly z odborné diskuse uvnitř Policie ČR a resortu Ministerstva vnitra ČR, ze zhodnocení stavu a předpokládaného vývoje bezpečnostní situace a také ze zhodnocení současného stavu Policie ČR. Témata jsou rozdělena do tří základních celků tak, aby bylo zřejmé, jak chce Policie ČR reagovat na globální výzvy, jakým způsobem chce zajistit hlavní oblasti vnitřní bezpečnosti a změny ve vývoji trestné činnosti a také jak se chce Policie ČR jako organizace modernizovat a zefektivnit.

Konkrétní opatření pro jednotlivé roky budou formulovány ročně v návaznosti na přípravu vyjednávání o rozpočtu, které flexibilně umožní reagovat Policii ČR na změnu podmínek.

Předkládaná koncepce je ambiciózním projektem dalšího rozvoje Policie ČR. Rozvoj vidí Policie ČR jako nezbytnou odpověď na změny bezpečnostní situace a současně jako záruku budoucího plnohodnotného a kvalitního plnění úkolů policie vymezených právním rámcem. Smyslem předložení a konečným cílem realizace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 je vybudovat a rozvíjet policii takovou, jakou si veřejnost v České republice zaslouží – policii pomáhající lidem při mimořádných událostech, stejně jako policii řešící všednodenní problémy, policii chránící jejich životy, zdraví a majetek, policii garantující vnitřní bezpečnost České republiky.

## 6 Zkratky

Armáda ČR – Armáda České republiky  
CBRN – chemické, biologické, radiační a nukleární látky  
COVID-19 – onemocnění způsobené koronavirem s označením SARS-CoV-2  
ČR – Česká republika  
DI – dopravní inspektorát  
DO – dálniční oddělení  
DOP – další odborná příprava  
ESIF – Evropské strukturální a investiční fondy  
EU – Evropská unie  
ICT – informační a komunikační technologie (information and communication technologies)  
ILO – mezinárodní organizace práce (International Labour Organization); specializovaná organizace Organizace spojených národů  
IS – informační systém  
IT – informační technologie  
IZS – integrovaný záchranný systém  
KÚP – Kriminalistický ústav Praha  
KPEF – kancelář projektů a evropských fondů  
LS – letecká služba  
MV – Ministerstvo vnitra ČR  
MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj  
NATO – Severoatlantická aliance (North Atlantic Treaty Organization); politická a vojenská aliance  
NCAS – Národní centrála analytických služeb  
NCOZ – Národní centrála proti organizovanému zločinu  
NPC – Národní protidrogová centrála  
OBP MV – Odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra ČR  
OBV – ostatní běžné výdaje  
OCA – odbor centrální analytiky  
OČTŘ – orgány činné v trestním řízení  
OECD – organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj  
OIPIT – Odbor informatiky a provozu informačních technologií  
OMPS – odbor mezinárodní spolupráce  
OKSK – oddělení koncepce a strategické koordinace  
OKTE – odbor kriminalistické techniky a expertiz  
OKVV – odbor komunikace a vnějších vztahů  
OPe – odbor personální  
OS – ochranná služba  
OSD – oddělení silničního dohledu  
PF – programové financování  
PP – policejní prezidium  
Policie ČR – Policie České republiky  
PS – pyrotechnická služba  
PSP ČR – Poslanecká sněmovna parlamentu České republiky  
PJ – pořádková jednotka  
ŘSCP – ředitelství služby cizinecké policie

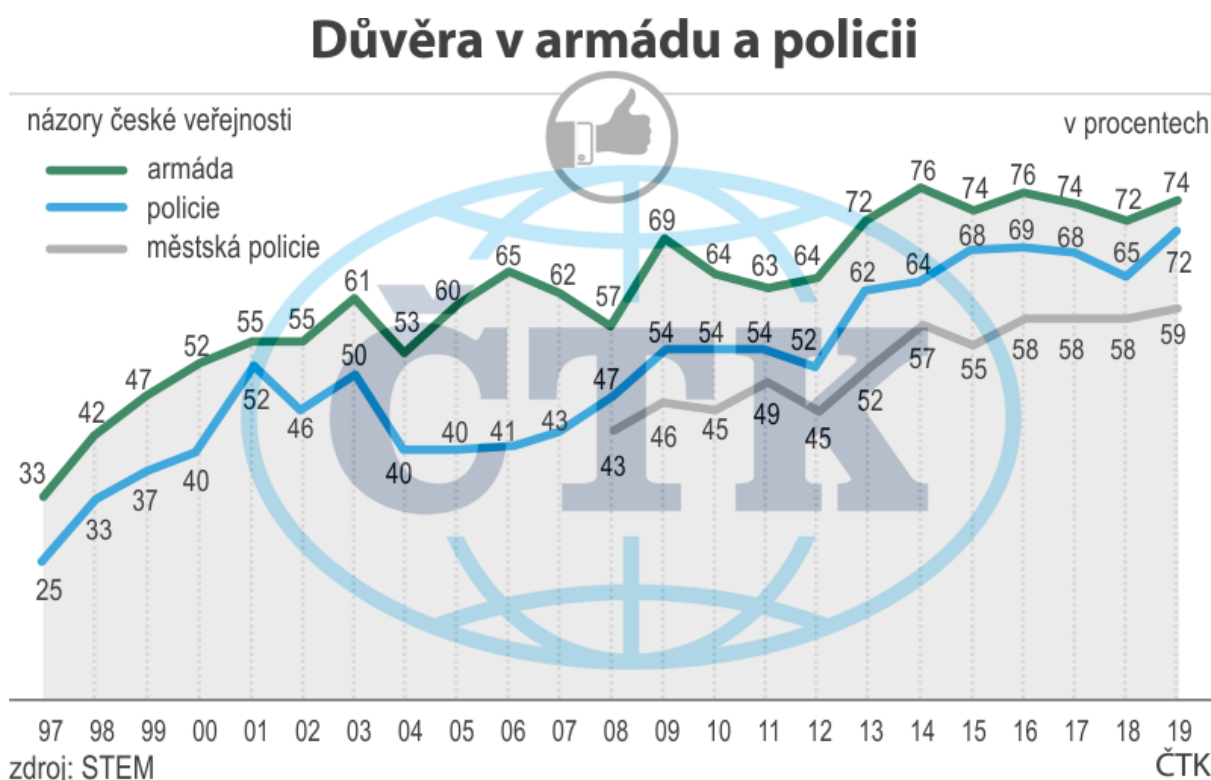
ŘSDP – ředitelství služby dopravní policie  
ŘSPP – ředitelství služby dopravní policie  
SAR – Search And Rescue  
SCP – služba cizinecké policie  
SKPV – Služba kriminální policie a vyšetřování  
SLZ – Správa logistického zabezpečení  
SPJ – speciální pořádková jednotka  
SRN – Spolková republika Německo  
SSM – systemizovaná služební místa  
SWOT – s = Strengths (Silné stránky), W = Weaknesses (Slabé stránky), O = Opportunities (Příležitosti),  
T = Threats (Hrozby); technika strategické analýzy  
TČ – trestný čin  
ÚOP – útvar pro ochranu prezidenta České republiky  
ÚPVSP – Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy  
ÚSKPV – Úřad služby kriminální policie a vyšetřování  
ÚZČ – útvar zvláštních činností  
ZJ – zásahová jednotka  
ZOP – základní odborná příprava

## 7 Přílohy

### 7.1 Vyhodnocení implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020

Bezpečí je jedním ze základních aspektů kvality života. Podle Better Life Index je kvalita života v oblasti osobní bezpečnosti v ČR vyšší než v průměru OECD<sup>33</sup>. Podle průzkumu agentury STEM z června 2019 dosáhla důvěra veřejnosti v Policie ČR svého historického maxima<sup>34</sup>. Toto jsou hmatatelné důkazy o kvalitě a efektivnosti práce Policie ČR.

Obr. č. 1: důvěra v armádu a policii, ČTK 2019.



#### 7.1.1 Tvorba Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020

Hlavní důvody, proč se Policie ČR rozhodla zpracovat Koncept rozvoje Policie ČR do roku 2020, představovala potřeba naplňování Bezpečnostní strategie České republiky, priorit určených vládou České republiky, priorit stanovených vedením policie, dále potřeba zasazení personálního posílení Policie ČR do kontextu systémových opatření tak, jak je uvedeno v materiálu „Rozvoj Policie České republiky v letech 2016 – 2020“ a v neposlední řadě fakt, že takto ucelený pohled na rozvoj policejního sboru doposud nebyl vytvořen.

<sup>33</sup> Kolektiv (2019): *Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020*. Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj: s. 10.

<sup>34</sup> ČTK, 5. 8. 2019.

Cílem Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 bylo představit oblasti pro rozvoj Policie ČR tak, aby byl tento rozvoj přijatelný a garantovaný ve střednědobém výhledu a byly pro něj zajištěny dostatečné zdroje.

Stavba a koncept materiálu využívaly obdobnou strukturu jako Koncepce výstavby Armády České republiky, jejíž systematika byla shledána Policií ČR jako logická a efektivní. Definovaná opatření sloužila z podstatné části jako zastřešení všech tehdejších dílčích policejních koncepcí a strategií a zastřešení personálního a materiálního posílení, které bylo detailně rozpracováno v materiálu Rozvoj Policie České republiky v letech 2016–2020.

Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 byla zpracována a připravena k představení na schůzi Výboru pro bezpečnost PSP ČR dne 8. června 2016. V plném rozsahu však nebyla Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 projednána z důvodu eskalace situace ohledně vytvoření Národní centrály proti organizovanému zločinu SKPV a její schválení bylo odloženo na rok 2017. Již tento fakt zakládal posunutí realizace jednotlivých opatření až do roku 2022. Toto bylo hlavním důvodem aktualizace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 před schválením vládou ČR, která ji schválila svým usnesením z června 2017.

#### 7.1.2 Implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020

Policejní prezident společně s ministrem vnitra ustanovil v září 2016 rozkazem č. 219/2016 společný pracovní tým k zajištění koordinace činností souvisejících s implementací Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020, který mj. každý rok vyhodnocoval její plnění a podával zprávu Bezpečnostní radě státu. Implementace byla zásadně ovlivněna způsobem přidělování zdrojů. Jedním z klíčových sledovaných ukazatelů implementace byl počet přidělených systemizovaných služebních míst. Po roce 2016 byla systemizovaná služební místa přidělována v podstatě s dvouletým zpožděním.

Tabulka č. 1 – Posilování dle Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020

| Rok        | 2016 | 2017  | 2018  | 2019 | 2020 | celkem |
|------------|------|-------|-------|------|------|--------|
| Plán       | 850  | 1 000 | 800   | 750  | 600  | 4 000  |
| Skutečnost | 850  | 0     | 1 000 | -    | -    | 1 850  |

Na posílení 1 000 příslušníků od 1. 11. 2018 Policie ČR pro rok 2018 nepožadovala navýšení rozpočtu v služebních příjmech příslušníků.

Skutečné výdaje Policie ČR v roce 2018 vynaložené v rámci naplňování cílů Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 nelze objektivně specifikovat ani finančně vyjádřit. Na oblast výdajů programového financování nebyly pro účely naplňování Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 pro roky 2016 až 2018 přiděleny žádné finanční prostředky. Prostředky na výdaje programového financování a ostatní běžné výdaje související s realizací opatření Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 nebyly tedy poskytnuty vůbec nebo byly poskytnuty ve výši neodpovídající schválené. To mělo za následek nedostatečné zajištění nezbytně nutného majetku a podmínek pro plnění cílů a realizaci opatření Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020. Tuto nedostatečnost musela Policie ČR řešit na úkor ostatních oblastí.

V důsledku skluzu v přidělování prostředků a plánovaných systemizovaných služebních míst proti původnímu harmonogramu Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 došlo nejen k časovým posunům realizace opatření, ale také k ohrožení naplnění definovaných cílů a nutnosti volit priority k zajištění neodkladných kroků na úkor běžných činností Policie ČR. Byla realizována především ta opatření, která nezávisí na poskytnutých zdrojích či docházelo k přesunu zdrojů z jiných problematik, které tím byly omezovány. Zde se projevila závislost definovaných cílů a jednotlivých opatření na přidělování zdrojů dle plánu, což vedlo pouze k jejich částečné realizaci. K realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 byl připraven detailní implementační plán, který vycházel z plánu přidělování zdrojů. A právě z tohoto důvodu nebyl využit, protože přidělování zdrojů neprobíhalo dle plánu, ale dle každoročních rozpočtových priorit vlády ČR.

### 7.1.3 Důvody pro zpracování Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

V Konceptu rozvoje Policie ČR do roku 2020 je uveden závazek Policie ČR, že v roce 2020 bude následovat vyhodnocení dosažení cílů a formulována navazující koncepce pro další období tak, aby byla dále zastřešena všechna rozvojová opatření.

I když při schválení Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 došlo k časovému posunu její realizace o dva roky do roku 2022, tak kvůli způsobu přidělování zdrojů pro realizaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 jsou opatření posunuta o další dva roky.

Pro zajištění opatření závislých na lidských zdrojích byl, jak již bylo zmíněno, výrazným limitem trh práce a jeho dopad na možnosti náboru k Policii ČR, který znamenal časově náročnější obsazování přidělených systemizovaných služebních míst pro jednotlivá opatření Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 v souvislosti s přirozenou fluktuací. I přes zefektivnění náboru bylo doposud tempo personálního posilování nedostatečné pro plánované posílení dle Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020. Došlo k dalšímu tlaku na časový posun termínů realizace opatření Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 a dosažení jednotlivých cílů až k roku 2027 i bez dalšího zpoždění v rámci náboru. Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 byla vytvořena jako efektivní rámec rozvoje Policie ČR do roku 2020 se zohledněním bezpečnostních priorit pro tento horizont. Další posun realizace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 proto nebyl vhodný pro změněné podmínky v následujícím období, přednost dostalo řešení v rámci nově zpracované Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027.

S dalším vývojem bezpečnostní situace, vývojem společnosti a změnami fungování Policie ČR došlo a dochází k tlakům na změny ve struktuře potřeb posílení a ke změnám opatření Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020. V této souvislosti je nutné vnímat, že původní rozdělení posílení a definované opatření pochází z roku 2014. Detailní plánované posílení z Rozvoje Policie České republiky do roku 2020 nemohlo být dodrženo již od svého počátku.

Policie ČR se podílí na přípravě nového programového období zdrojů EU 2021–2027, které umožní v předem definovaných oblastech podpořit rozvoj Policie ČR z mimorozpočtových prostředků. Ze strany Evropské komise a řídicích orgánů relevantních zdrojů EU na národní úrovni je vyžadováno zakotvení podporovaných oblastí rozvoje v národních koncepčních a strategických dokumentech, které se z časového hlediska překrývají s novým programovým obdobím. Prodlužování platnosti Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 nemůže tuto úlohu efektivně plnit a může dojít k situaci, že nebudou naplněny požadované podmínky pro využívání zdrojů EU.

S ohledem na výše uvedené bylo rozhodnuto zpracovat tuto navazující Konceptci rozvoje Policie ČR do roku 2027 na střednědobé období 2021–2027, změnit formát Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 a systém požadavků na zdroje tak, aby vyhovoval požadované flexibilitě. Bylo nutné odstoupit od přílišného detailu popisu definovaných opatření a definovat oblasti rozvoje v obecnější rovině. Vyšší míra obecnosti dokumentu přispěje k vyšší flexibilitě reakce Policie ČR na vývoj vnějšího prostředí a jejích souvisejících potřeb a také k jednodušší informovanosti vnějšího prostředí. Do navazující Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 byly převedeny všechny oblasti rozvoje definované v Konceptci rozvoje Policie ČR do roku 2020. Tyto oblasti rozvoje byly aktualizovány a reformulovány, aby vyhovovaly změně podmínek.

Ve vztahu k otázce míry naplnění cílů Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2020 lze tedy konstatovat, že vzhledem k výše uvedeným okolnostem byly posunuty termíny splnění plného rozsahu stanovených cílů až za rok 2022, což zakládalo nezbytnost výše zmíněného převedení všech původně definovaných oblastí do nově zpracované Koncepce. Jejich aktuální platnost je mimo tuto skutečnost determinována rovněž dalším vývojem bezpečnostní situace a formujícími se reálnými potřebami Policie ČR, kdy žádná z těchto oblastí neztratila v daném kontextu svou relevanci.

## 7.2 Schéma rozdělení věcných gestorů

|                                                                                                                     | PP           | KPP  | 1. NPP                              | NPP-SKPV    | NPP-E     | ŘPVS  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------|-------------------------------------|-------------|-----------|-------|
| Cíle PČR reagující na globální a mezinárodní hrozby                                                                 |              |      |                                     |             |           |       |
| Boj proti terorismu a extremismu                                                                                    |              |      | PS                                  | NCOZ<br>ÚRN |           |       |
| Boj proti obchodu s drogami                                                                                         |              |      |                                     | NPC         |           |       |
| Potírání kybernetické kriminality                                                                                   |              |      |                                     | NCOZ        |           |       |
| Boj proti korupci a hospodářské kriminalitě                                                                         |              |      |                                     | NCOZ        |           |       |
| Potírání nelegální migrace                                                                                          |              |      | ŘSCP                                |             |           |       |
| Cíle PČR v oblasti vnitřní bezpečnosti                                                                              |              |      |                                     |             |           |       |
| Prevence kriminality – základ předcházení trestné činnosti                                                          | OKVV         |      |                                     |             |           |       |
| Ochrana důležitých zájmů státu a prvků kritické infrastruktury                                                      |              |      | ŘSPP<br>(ochrana<br>JE), ÚOP,<br>OS |             |           |       |
| Zajištění plošné a nepřetržité dostupnosti základních služeb PČR                                                    |              |      | ŘSPP                                |             |           |       |
| Bezpečnost silničního provozu                                                                                       |              |      | ŘSDP                                |             |           |       |
| Adaptace na změny charakteru páchané trestné činnosti                                                               |              |      |                                     | ÚSKPV       |           |       |
| Nový systém policejní analytiky                                                                                     |              |      |                                     | ÚSKPV       |           |       |
| Efektivní nástroje pro podporu trestního řízení                                                                     |              |      | ŘSPP (ZJ)                           | ÚZČ         |           |       |
| Další cíle v oblasti zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku                                              |              | OKŘ  | ŘSPP<br>OO                          | ÚRN         |           |       |
| Policie 2.0 – policie pro 21. století                                                                               |              |      |                                     |             |           |       |
| Moderní technologie pro zajištění bezpečnosti – spolupráce a podpora výzkumu, vývoje a inovací pro policejní službu |              |      |                                     | KÚP         |           | ŘPVS  |
| Moderní nástroje forenzního zkoumání                                                                                |              |      |                                     | KÚP         |           |       |
| Rozvoj využití letecké techniky a bezpilotních leteckých prostředků                                                 |              |      | LS<br>OS<br>ÚOP                     | ÚZČ         |           |       |
| Rozvíjení Mezinárodní policejní spolupráce                                                                          |              | ŘMPS |                                     |             |           |       |
| Organizační struktura pro 21. století                                                                               | OPe          |      |                                     |             |           |       |
| Zajištění adekvátního vybavení a pracovních podmínek Policie ČR                                                     |              |      |                                     |             | Úsek NPPE |       |
| Profesionální policisté jako záruka kvality policejní služby                                                        | ÚPVSP<br>OPe |      |                                     |             |           |       |
| Rozvoj informační podpory policejní práce                                                                           |              |      |                                     |             |           | OIPIT |

## 7.3 Katalog rizik implementace Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

Katalog rizik byl zpracován v souladu s metodikou Ministerstva pro místní rozvoj z roku 2009 (Rámcová metodika řízení rizik). Tato metodika byla upřednostněna před ostatními<sup>35</sup> s ohledem na svou jednoduchost, administrativní střídmost a snadnou komunikovatelnost a je plně v souladu s kontextem a povahou celého dokumentu.

V podstatě se jedná o kvantitativní pojetí expertního posouzení. Předmětem hodnocení je u každého rizika velikost jeho dopadu „D“ a pravděpodobnost výskytu „P“. Stupeň významnosti rizika „V“ je dán součinem bodového ohodnocení dopadu rizika „D“ (dopad) a pravděpodobnosti výskytu rizika „P“.

$$V = D * P$$

Stanovení hodnot P a D bylo provedeno expertním posouzením v rámci rozšířené pracovní skupiny (9 respondentů) za podmínek modifikované metody Delphi, kdy dotazování bylo omezeno na jedno kolo (respondenti byli členy pracovní skupiny, tedy nebylo třeba kalibrovat odpovědi opakováním). Výsledkem posouzení v pracovní skupině je následující katalog rizik.

### 7.3.1 Vnější rizika

| Riziko                                                              | P        | D        | V        |
|---------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| Rozpočtová nedostatečnost                                           | 4        | 4        | 16       |
| Změny populace                                                      | 4,5      | 3,5      | 15,75    |
| Negativní vývoj bezpečnostní situace ve světě                       | 3,5      | 3,75     | 13,125   |
| Nízká míra potenciálu využití relevantních zdrojů EU                | 3        | 4        | 12       |
| Změny ve struktuře trestné činnosti                                 | 3,625    | 3,125    | 11,32813 |
| Negativní konkurence ostatních ozbrojených sborů                    | 3,5      | 2,875    | 10,0625  |
| Změny politické podpory                                             | 2,375    | 4,125    | 9,796875 |
| ochota nastoupit k Policii ČR                                       | 3        | 3        | 9        |
| Časově a legislativně náročná realizace nákupů techniky             | 3        | 3        | 9        |
| Neschválení návrhu koncepce ze strany ministra vnitra či vlády ČR   | 3        | 3        | 9        |
| Zavedení jednotných pravidel práce policie v EU                     | 2,5      | 3,5      | 8,75     |
| Ekonomická krize a krize surovinových zdrojů                        | 2        | 4        | 8        |
| Systémové změny práce OČTŘ – st. zastupitelství                     | 2,666667 | 2,166667 | 5,777778 |
| Extrémní nárůst migrace                                             | 2,333333 | 2,166667 | 5,055556 |
| Legislativní změny (zák. o Policii ČR a sl. poměru)                 | 1,833333 | 2,333333 | 4,277778 |
| Zneužití koncepce pro účely předvolebního boje politických stran    | 1        | 4        | 4        |
| Riziko legislativních změn (včetně jejich diskuse)                  | 1        | 4        | 4        |
| Zvýšená frekvence výskytu přírodních katastrof a živelních pohrom   | 1        | 4        | 4        |
| Zhoršení mediálního obrazu Policie ČR a snížení důvěry k Policii ČR | 1,666667 | 2,333333 | 3,888889 |
| Politické změny v EU a sousedních zemích                            | 1,666667 | 2,333333 | 3,888889 |
| Válečný konflikt v rámci zájmů NATO                                 | 1,333333 | 2,666667 | 3,555556 |
| Nové sociokulturní fenomény                                         | 1        | 3        | 3        |

<sup>35</sup> Např. Metodický pokyn Centrální harmonizační jednotky č. 2, Metodika řízení rizik ve veřejné správě (verze 1.0)

Hlavním vnějším rizikem se jeví rozpočtová nedostatečnost, tedy nedostatek finančních zdrojů pro implementaci Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027. Předpokládá se její výskyt a může ohrozit dosažení cílů.

Velmi silně je vnímán i vliv změn v populaci, tedy nedostatek lidských zdrojů, jehož výskyt je pravděpodobnější než nedostatek zdrojů finančních. Nicméně toto riziko nemusí mít tak zásadní dopad, lze je kompenzovat vytvářením adekvátní struktury služebních míst, tvorbou podmínek pro výkon služby, motivací k práci u Policie ČR apod.

Vyšší míru významnosti má u vnějších rizik ještě negativní vývoj bezpečnostní situace ve světě.

Jako středně významná jsou vnímána rizika nízké míry potenciálu využití relevantních zdrojů EU, změn ve struktuře trestné činnosti nebo konkurence ostatních ozbrojených sborů na trhu práce. Dále pak změny politické podpory, ochota občanů nastoupit k Policii ČR, časově a legislativně náročná realizace nákupů techniky nebo samo neschválení návrhu Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 ze strany ministra vnitra či vlády ČR.

### 7.3.2 Vnitřní rizika

| Riziko                                                                 | P    | D     | V        |
|------------------------------------------------------------------------|------|-------|----------|
| Nevyřešený (neefektivní) systém náboru a výběru                        | 4,25 | 4     | 17       |
| Odchody zkušených policistů (realizátorů)                              | 4,25 | 4     | 17       |
| Systém odměňování – nábor odborníků např. IT                           | 4,25 | 3,75  | 15,9375  |
| Nevyřešený systém prof. přípravy-ZOP, DOP...                           | 4    | 3,75  | 15       |
| Změny vnitřní podpory (změny širšího vedení PP)                        | 3,5  | 4,25  | 14,875   |
| Odrůznenost TOP managementu od výkonu                                  | 3,25 | 4     | 13       |
| Nízká motivace k přijetí změn                                          | 3,25 | 3,875 | 12,59375 |
| Nedostatečná skutečná (nikoliv deklaratorní) podpora vedení Policie ČR | 3    | 4     | 12       |
| Roztříštenost odborových organizací                                    | 3,25 | 3,5   | 11,375   |
| Nepromyšlená cílená reorganizace útvarů                                | 3    | 3,75  | 11,25    |
| Nesoulad investiční politiky MV a PP s koncepcí                        | 2,5  | 4,5   | 11,25    |
| Tvorba nové koncepce bez vyhodnocení staré                             | 3    | 3,75  | 11,25    |
| Absence kontroly plnění                                                | 2,75 | 3,75  | 10,3125  |
| Pouze formální plnění stanovených cílů bez skutečného posunu           | 3    | 3     | 9        |
| Zvýšená odchodovost                                                    | 3    | 3     | 9        |
| Nízká míra důrazu vedení Policie ČR na faktickou implementaci koncepce | 3    | 3     | 9        |
| Nízké personální kapacity pro implementaci koncepce                    | 3    | 3     | 9        |
| Neinformovanost policistů a zaměstnanců                                | 2,5  | 3,5   | 8,75     |
| Personální a organizační změny v koordinačním týmu                     | 2    | 4     | 8        |
| Personální změny ve vedení Policie ČR                                  | 2    | 3     | 6        |
| Neprovedení reorganizace SLZ                                           | 2,5  | 2,25  | 5,625    |
| Nutnost realizace nepředvídané investiční akce velkého rozsahu         | 1    | 5     | 5        |
| Nereálnost stanovených cílů                                            | 1    | 3     | 3        |

Vnitřní rizika mají v posouzení celkově větší míru významnosti. Vysokou míru významnosti mají zejména nevyřešený (neefektivní) systém náboru a výběru, odchody zkušených policistů (nedostatečná stabilizace), systém odměňování neumožňující nábor odborníků, nevyřešený systém profesní přípravy (jak základní, tak další odborné), změny vnitřní podpory koncepce v rámci širšího vedení PP nebo odtrženost top managementu od výkonu a obecná nízká motivace k přijetí změn.

Střední významnost vykázaly nedostatečná skutečná (nikoliv deklaratorní) podpora vedení Policie ČR, roztržičnost odborových organizací (a tím jejich požadavků a podpory změn), nepromyšlená cílená reorganizace útvarů, nesoulad investiční politiky Ministerstva vnitra ČR a PP ČR s Koncepcí rozvoje Policie ČR do roku 2020, tvorba nové koncepce bez vyhodnocení předcházející nebo absence kontroly plnění.

Nižší míru významnosti pak mají pouze formální plnění stanovených cílů bez skutečného posunu, zvýšená odchodovost, nízká míra důrazu vedení Policie ČR na faktickou implementaci koncepce, nízké personální kapacity pro implementaci koncepce, neinformovanost policistů a zaměstnanců, personální a organizační změny v koordinačním týmu, personální změny ve vedení Policie ČR, neprovedení reorganizace SLZ, nutnost realizace nepředvídané investiční akce velkého rozsahu a nereálnost stanovených cílů.

U vnitřních rizik vesměs platí, že na rozdíl od rizik vnějších jsou tato rizika lépe říditelná opatřeními směřujícími k účinné komunikaci cílů koncepce uvnitř Policie ČR, motivací managementu všech úrovní k podpoře prosazování změn, formulací cílů, které mohou s organizací sdílet všichni policisté a zaměstnanci.

Pro snížení rizik jak vnitřních, tak vnějších, spojených s nedostatkem lidských zdrojů nebo úrovní jejich stabilizace, je klíčové zajištění kvalitních podmínek pro výkon služby a důstojného odměňování policistů i zaměstnanců Policie ČR v budoucím období.