



# **METODIKA TVORBY ÚZEMNÍCH ENERGETICKÝCH KONCEPCÍ**

**Vydala: Česká energetická agentura  
Vinohradská 8, 120 00 Praha 2**

**Vypracoval: CityPlan s.r.o.**

**Tato publikace je určena pro poradenskou činnost a byla zpracována  
v rámci Státního programu na podporu úspor energie a využití  
obnovitelných zdrojů energie**

## OBSAH

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>2. SOUČASNÉ A BUDOUCÍ PODMÍNKY PRO POŘÍZENÍ A UPLATNĚNÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE .....</b>	<b>3</b>
<b>3. PROSAZENÍ POŘÍZENÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE V OBCI.....</b>	<b>4</b>
<b>4. DOSTUPNÉ ZPŮSOBY FINANCOVÁNÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE.....</b>	<b>5</b>
<b>5. JAK ZAJISTIT KVALITNÍ ZPRACOVÁNÍ ÚEK .....</b>	<b>5</b>
<b>6. JAK SPRÁVNĚ VYPSAT VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ NA ZPRACOVATELE ÚEK .....</b>	<b>6</b>
<b>7. JAK BY MĚLA VYPADAT A CO BY MĚLA OBSAHOVAT ÚEK .....</b>	<b>6</b>
<b>8. NĚKOLIK DOBRĚ MÍNĚNÝCH RAD NA ZÁVĚR .....</b>	<b>6</b>
<b>PŘÍLOHA Č. 1.....</b>	<b>7</b>
PŘÍKLAD VYPSÁNÍ VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ NA POŘÍZENÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE .....	7
<b>PŘÍLOHA Č. 2.....</b>	<b>16</b>
NÁVRH METODICKÉHO POKYNU, KTERÝM SE STANOVÍ PODROBNOSTI ZPRACOVÁNÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE .....	16

## 1. ÚVOD

Vážení čtenáři, dostává se Vám do rukou metodická příručka pro zpracování územních energetických koncepcí (dále jen ÚEK, dříve jste se mohli setkat s názvy energetický generel, energetická koncepce, územní energetický dokument; v paragrafovém znění Zákona o hospodaření z listopadu 1999 se používá termín Územní energetická koncepce, budeme ho tedy používat i v této metodické příručce), která je určena pro všechny, jejichž odpovědností či zájmem je úspěšný a harmonický rozvoj regionu, města či obce v oblasti zásobování a užití paliv a energie. Jejím cílem je uchránit vás před nadbytečnými informacemi z oblasti teorie zpracování ÚEK a pomoci vám při jejím pořizování a následném prosazování v praxi.

Energetika je oblast, která dnes prochází zásadními změnami, zejména v souvislosti s deregulací a liberalizací energetického trhu. Do dříve relativně stabilního a snadno predikovatelného energetického prostředí, s nízkou mírou rizika pro investory, vstupuje konkurence a přináší s sebou vyšší míru rizika pro výrobce a dodavatele a snížení reálných cen energií pro spotřebitele. V podmínkách České republiky se k těmto změnám ještě přiřazují další nedořešené skutečnosti, kterými jsou přetrvávající křížové dotace u elektřiny a plynu mezi obyvatelstvem a ostatními odběry, nedokončená a jasně nedeklarovaná státní energetická politika, neúplná legislativa a nedokončená privatizace.

Velké množství změn je pro většinu spotřebitelské veřejnosti nestavitelné a proto volí řešení, která jsou mnohdy krátkodobě výhodná a nekonceptní, neodrážející dlouhodobou návratnost investic v této oblasti.

Důsledky tohoto stavu vidíte nejlépe ve svém regionu na chování jednotlivých spotřebitelů, kteří mnohdy podléhají populistickým názorům či různým lobby a chovají se „tržně“, ať to stojí, co to stojí.

Nedořešených problémů je mnoho a správná orientace v nich vyžaduje soustavné sledování a analyzování vývoje na straně jedné a **předkládání relevantních informací a osvěta** na straně druhé. Pomocnou rukou vám může být právě územní energetická koncepce.

## 2. SOUČASNÉ A BUDOUCÍ PODMÍNKY PRO POŘÍZENÍ A UPLATNĚNÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE

V současné době je pořizování územní energetické koncepce dobrovolné a v různých verzích státní energetické koncepce zaznívalo pouze doporučení pro zpracování těchto koncepcí. Zájem státu o vznik ÚEK se promítl do života skrze programy státních podpor. Zpracování regionálních energetických koncepcí podporuje ve svých programech Státní fond životního prostředí ČR a obecní a městské koncepce podporuje v rámci svých programů Česká energetická agentura. Zpracování ÚEK a její uvedení v život je dnes založeno především na dohodě a vůli zúčastněných subjektů. Legislativní nástroje, které může pořizovatel uplatnit v současné době při prosazování ÚEK jsou:

1. Zákon č.50/ 1976 Sb.o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů.
  - ✓ §2, od.k) - ÚP navrhuje územně technická a organizační opatření nezbytná k dosažení optimálního uspořádání území.  
⇒ *Tato část zákona umožňuje začlenit výsledky ÚEK do směrné části územního plánu sídelního útvaru.*
  - ✓ §11, od.2) - Regulační plán se zpracovává pro část území obce nebo pro celé území obce s jednoznačně územně technickými a urbanistickými podmínkami. (také §9 územní plán velkého sídelního útvaru a §10 územní plán obce)  
⇒ *Tato část zákona umožňuje začlenit výsledky ÚEK do směrné části územního plánu sídelního útvaru.*

- ✓ §32 Umístování staveb, využívání území a ochrana důležitých zájmů v území (odstavec 1) písm. d) rozhodnutí o stavební uzávěře
  - ⇒ *Jedná se o restriktivní nástroj, který je možné užít, jestliže jednání nevedou k dohodě. Užití tohoto nástroje problém neřeší, ale přesouvá ho do budoucna. Nicméně je to v krajních případech jediný nástroj, který může pomoci udržet legálně situaci na problémovém území pod kontrolou.*
- 2. Zákon č.425/1990Sb. o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti, ve znění pozdějších předpisů
- 3. Zákon č.309/1991 Sb. o ochraně ovzduší před znečišťujícími látkami ve znění pozdějších změn a doplňků (§5 č.212/1994 Sb., odst. 2) Orgány obce mohou stanovit obecně závaznou vyhláškou:
  - ⇒ Městské zóny s omezením provozu zdrojů znečišťování
  - ⇒ Zvláštní požadavky na druh paliva pro malé zdroje znečišťování
  - ⇒ *Jedná se o regulační opatření, pomocí kterého je možné nepřímou zamezit vzniku individuálních zdrojů znečištění v místech, kde dochází k překračování hygienických norem koncentrací znečišťujících látek v ovzduší.*

Jak je patrné z výše uvedených informací, možnosti direktivního prosazení územní energetické koncepce současná legislativa nepodporuje.

Rodící se budoucí legislativa pamatuje na územní energetické koncepce v zákonu o hospodaření energií. Zákon v §4 Územní energetická koncepce, odst.2) stanoví, že odpovědnost za pořízení územní energetické koncepce má správní úřad, vykonávající státní správu v tomto územním obvodu a k jejímu uskutečnění vydá právní předpis (předpis vydá na základě zákona č.425/1990 Sb. o okresních úřadech a úpravě jejich působnosti, ve znění pozdějších předpisů). V §4 se konstatuje, že obec si může pořídit pro svůj územní obvod nebo jeho část územní energetickou koncepci a pro její uskutečnění vydat vyhlášku v rámci přenesené působnosti. V §5 se říká, že závazná územní energetická koncepce je územně technickým podkladem.

⇒ *Z výše uvedeného vyplývá povinnost pro současné okresní úřady pořídit územní energetickou koncepci a pro její uplatnění vydat právní předpis. Obci je dána možnost zpracování takové koncepce a zároveň je jí umožněno vydat vyhlášku v přenesené působnosti, která zajistí uskutečnění této koncepce. Vazba na územně plánovací dokumentaci je zde podpořena §5, který závaznou koncepci staví do pozice územně technického podkladu. Územně technický podklad je pak povinným podkladem pro tvorbu územního plánu sídelního útvaru.*

### **3. PROSAZENÍ POŘÍZENÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE V OBCI**

Pořízení ÚEK je samozřejmě nákladné, a než dojde ke konečnému rozhodnutí o pořízení koncepce, musí být dobře znám budoucí užitek z ÚEK a musí být mnohonásobně vyšší, než jeho pořizovací hodnota. Některé účinky lze měřit, jiné bohužel jen velmi těžko anebo vůbec ne.

Základem úspěchu při prosazení pořízení ÚEK je důsledná příprava podkladových materiálů pro radu či zastupitelstvo. Ze zkušenosti a spolupráce s obcemi víme, že je mnohdy velmi obtížné vystihnout užitek, který je blízký všem. Proto se pokuste nejprve vytipovat klíčové

problémy z oblasti energetiky, které je třeba řešit. Najdete-li je, jsou dvířka k úspěchu pootevřena.

Je vcelku zbytečné opírat se při argumentaci o legislativu, tu většinou všichni alespoň zběžně znají. Účinnějším způsobem je opírat argumenty o měřitelné zisky. Co se tedy získá pracováním ÚEK?

- ⇒ Identifikuje se potenciál úspor energie v jednotlivých částech energetického systému obce (uspoříme energii, uspoříme peníze)
- ⇒ Navrhnu se technická opatření k jejich realizaci a vyhodnotí se jejich ekonomická proveditelnost (ušetříme peníze, jelikož budeme vědět do čeho a kdy investovat)
- ⇒ Navrhnu se ekologicky a dlouhodobě ekonomicky nejvýhodnější způsoby zásobování a užití energie (ušetříme mnohdy zbytečně vynakládané investiční prostředky kvůli přechodné výhodnosti jednoho způsobu vytápění, vytvoříme si lepší životní prostředí)
- ⇒ Navrhne se využití místního potenciálu energie (využitím místních zdrojů energií zůstávají peníze za palivo v regionu a mohou přinést i vznik nových pracovních příležitostí, bylo by škoda této šance nevyužít)
- ⇒ Budeme mít snazší přístup k ostatním zajímavým finančním zdrojům (ČEA, SFŽP)
- ⇒ Budeme zajímavějšími partnery pro investory v energetické infrastruktuře, jelikož budeme mít stanovená jasná pravidla hry pro hospodaření s energiemi na území obce a budeme tak omezovat rizika. Nižší riziko se promítne v nižším finančním ohodnocení podnikatelského rizika skrze ceny energií.

K přesvědčení mohou pomoci i otázky, které položíte těm, kteří rozhodují:  
(otázky si nekladou za cíl být vyčerpávající, nýbrž motivující):

- a) Znáte současné a budoucí vnější podmínky, které ovlivní zásobování energií v regionu (legislativní vývoj, ceny paliv a energie, státní energetická a ekologická koncepce apod.)?
- b) Znáte současný stav a výhled poptávky po energii v regionu?
- c) Znáte současnou situaci a výhled ve způsobu zajištění pokrytí poptávky po energií v regionu a máte relevantní podklady k takovému tvrzení?
- d) Máte definovány cíle ,strategii a způsob, jakým budete strategii prosazovat?

#### **4. DOSTUPNÉ ZPŮSOBY FINANCOVÁNÍ ÚZEMNÍ ENERGETICKÉ KONCEPCE**

Způsobů financování je celá řada, uvádíme však pouze ty, se kterými jsme se setkali v praxi. Finanční prostředky je možné získat především:

- a) V rozpočtu města (obce, okresu).
- b) U státních subjektů podporujících tuto činnost formou dotace (ČEA – ÚEK pro obce a města, SFŽP – ÚEK pro regiony).
- c) U výrobních a distribučních společností podnikajících na předmětném území.
- d) U hlavních spotřebitelů energií.

Před oslovením jednotlivých potenciálních sponzorů si zkuste nejprve položit otázku, jaký užitek jim práce přinese. Pokud naleznete uspokojivou odpověď, je reálná šance, že se vám podaří uspět. Přejmenším připravíte podmínky pro úspěšnou spolupráci při zpracování ÚEK.

#### **5. JAK ZAJISTIT KVALITNÍ ZPRACOVÁNÍ ÚEK**

ÚEK je časově a finančně dosti náročná práce, která ve většině případů překročí hodnotu, která je limitní pro zadávání zakázek bez výběrového řízení. I kdyby jste byli přesvědčeni o tom, že hodnota práce rozhodně nepřesáhne limitní částku pro vypsání soutěže, doporučuji vypsání

alespoň zjednodušené soutěže podle pravidel Zákona o zadávání veřejných zakázek. Vyhněte se tak zbytečným problémům a komplikacím.

## **6. JAK SPRÁVNĚ VYP SAT VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ NA ZPRACOVATELE ÚEK**

Rozhodně platí obecné pravidlo, které říká, že formálně a věcně dobře zadaný projekt je z poloviny předurčen k úspěchu. Je to především proto, že zadavatel ví, co od projektu očekává a je tedy schopen jasně definovat zadání pro zpracovatele. Na druhé straně musí být způsob zadání natolik volný, aby nechával dostatečně velký prostor pro uplatnění vlastního know-how. V příloze č.1 je uveden příklad způsobu vypsání soutěže více zájemcům na vyhotovení Územní energetické koncepce, který je podložen zkušeností pořizovatelů ÚEK a osvědčil se v praxi. Výzva více zájemcům je v poslední době nejfrekventovanějším způsobem vypsání těchto soutěží. Důvodem je především skutečnost, že se za uplynulé období již vyprofilovali potenciální zpracovatelé, kteří odvádějí kvalitní práci a pořizovatel si pak vybírá již pouze podle výhodnosti nabídek.

## **7. JAK BY MĚLA VYPADAT A CO BY MĚLA OBSAHOVAT ÚEK**

V uplynulých letech se postupně utvářel názor na to, co všechno by mělo být řešeno v územní energetické koncepci (generelu, dokumentu apod.). Z této veřejné diskuse se zrodila základní pravidla pro zpracování, která jsou formulována v návrhu metodického pokynu, kterým se stanoví podrobnosti zpracování územní energetické koncepce. Tento metodický pokyn by se měl stát po přijetí Zákona o hospodaření energií součástí nařízení vlády. Návrh znění metodického pokynu je uveden jako příloha č.2.

## **8. NĚKOLIK DOBRĚ MÍNĚNÝCH RAD NA ZÁVĚR**

1. Každé město, obec nebo region jsou jedinečné a mají proto odlišné podmínky a problémy. Není proto možné stanovit podrobný obsah a návod, jak by měla přesně vypadat ÚEK. Zohledněte je při přípravě zadání ÚEK a snažte se již v první fázi definovat klíčové problémy, které chcete s pomocí ÚEK řešit, ostatní, pro vás v ten okamžik nepodstatné věci oceníte v budoucnu.
2. Při výběru zpracovatele se soustřeďte především na ohodnocení jeho dosavadní činnosti v této a jiných oblastech a prověřte reference. Volte takového zpracovatele, který má zájem o řešení vašich problémů a ne zpracovatele, jehož hlavním zájmem je naplnit osnovu ÚEK. ÚEK není o výpočtech, tabulkách a mapách ale především o schopnosti koncepčně přemýšlet a jednat s lidmi, protože to jsou autority, které rozhodují.
3. Územní energetická koncepce se nesmí stát podkladem pro direktivní přístup k řešení energetického zásobování ale podkladem pro otevřenou diskusi, která musí vést k harmonizaci zájmů. Teprve jako krajní možnost se použijí represivní opatření.
4. Územní energetická koncepce není dogma a proto je třeba soustavně sledovat vývoj vnějších i místních podmínek a zohledňovat je při rozvoji energetického systému města. K tomuto účelu slouží energetický management.
5. Při vytváření vyhlášek nebo právních předpisů se vyhýbejte pokud je to možné direktivě a uplatňujte raději stanovení „pravidel hry v zásobování energií“ před nařízeními. Určitý stupeň volnosti je nezbytně nutný pro schvalovací proces. Dosáhnete lepšího efektu.

## **PŘÍLOHA Č. 1**

### **Příklad vypsání výběrového řízení na pořízení Územní energetické koncepce**

V souladu se zákonem č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve znění zákona č. 148/1996 Sb. § 49 (49a) vyzývá obec, město, okres ke zpracování nabídky na zpracování územní energetické koncepce obce, města, okresu.

## **OBEC, MĚSTO, OKRESNÍ ÚŘAD**

# **Výzva ke zpracování nabídky na vyhotovení Územní energetické koncepce pro obec, město, okres**

## **PODMÍNKY A ZADÁVACÍ DOKUMENTACE**

*Vyzvaným zájemcům o veřejnou zakázku k podání nabídky*

Zpracováno v souladu se zákonem č.199/94 Sb. O zadávání veřejných zakázek ve znění zákona č. 148/1996 Sb.

Zadavatel: Obec, Město, Okres,  
Zastoupený: .....  
Pořizovatel: Obec, Město, Okresní úřad odbor územního rozvoje

Tel.: .....  
Fax: .....



## **OBSAH:**

- 1. Zadavatel**
- 2. Statutární zástupce**
- 3. Pořizovatel**
- 4. Předmět plnění**
- 5. Lhůta a místo plnění**
- 6. Obsah a forma nabídky**
- 7. Doklady vyžadované pro posouzení kvalifikace uchazeče**
- 8. Místo a lhůta pro podání nabídek**
- 9. Zadávací lhůta**
- 10. Posouzení nabídek**
- 11. Hodnocení nabídek**
- 13. Návrh smlouvy o dílo**
- 14. Zrušení výběru**
- 15. Vlastní zadání**

Přílohy:

- č. 1 Krycí list nabídky  
.....(doplnit dle uvážení)

1. Zadavatel

2. Statutární zástupce:

3. Pořizovatel:

Zastoupený: .....

Tel.: .....

Fax: .....

e-mail: .....

4. Předmět plnění: zpracování územní energetické koncepce (ÚEK) v rozsahu dle Programu státní podpory zpracování územních energetických dokumentů (program IX.)

4.1 Účelem k podání výzvy na zpracování nabídky k vypracování energetického dokumentu obce, města, okresu je získat kvalitní a pro obec, město, okres nejvýhodnější nabídku na zpracování (ÚEK), a to jak z hlediska ceny díla, časového plnění, tak i z hlediska obsahu a formy.

4.2 Zpracováním (ÚEK) se rozumí převzetí podkladů, doplnění dat, vyhodnocení již zpracované dokumentace a jejich promítnutí do výsledného návrhu ÚEK. ÚEK bude srozumitelnou a přehlednou formou poskytovat informace o stavu, možnostech a tendencích rozvoje energetických sítí města jako celku ve vztahu k zásobování teplem (zásobování plynem, centrální zásobování teplem a zásobování elektrickou energií). Osnova pro postup prací na energetickém dokumentu města bude vycházet z obsahu Státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok XXXX, tak jak jej připravila Česká energetická agentura (ČEA). Nutnou podmínkou je vyhovění Nařízení vlády ČR, kterým se stanoví podrobnosti zpracování ÚEK v rámci Zákona o hospodaření s energií.

5. Lhůta a místo plnění:

Lhůta pro plnění dodávky je do .....

5.1 Splněním dodávky se rozumí úplné dokončení a předání předmětu plnění. Zadavatel si vyhrazuje právo dvou konzultací v rozpracovanosti a to v 1/3 a 2/3 rozpracovanosti (po první a druhé fázi dle Nařízení vlády, kterým se stanoví podrobnosti....).

5.2 Místem plnění předmětu zpracované nabídky je .....

6. Obsah a forma nabídky:

6.1 Název a přesná adresa uchazeče s označením pověřeného zástupce pro případná další jednání, včetně uvedení telefonického čísla a faxového a e-mailového spojení, IČO, DIČ, bankovní spojení – tj. vyplnění krycího listu nabídky, kde musí být uvedena:

- Cena díla včetně DPH
- Lhůty plnění

6.2 Nabídková cena uvedená uchazečem se považuje za cenu maximální, tj. nesmí být v budoucí smlouvě o dílo překročena. Uchazeč je povinen do ceny promítnout veškeré předpokládané zvýšení ceny v závislosti na čase plnění, předpokládaný vývoj cen vstupních nákladů, veškerých podmiňujících potřeb, prací i ztížených podmínek, které lze při realizaci očekávat.

6.3 Ve své nabídce zpracuje uchazeč osnovu vymezující obsah, rozsah a postup práce na energetické koncepci.

6.4 Nabídka bude obsahovat návrh smlouvy o dílo.

6.5 Nabídka bude obsahovat doklady pro posouzení kvalifikace uchazeče doložené dle bodu 7 tohoto zadání.

6.6 Uchazeč nemá právo na úhradu nákladů vzniklých mu zpracováním nabídky.

6.7 Nabídka a veškeré její přílohy bude zpracována na formátu A4 a bude potvrzena a podepsána statutárním zástupcem uchazeče.

6.8 Součástí nabídky bude vyplněný krycí list, který tvoří přílohu č. 1 tohoto zadání.

## 7. Doklady vyžadované pro posouzení kvalifikace uchazeče:

7.1 Uchazeč je povinen předložit jako doklad o základních kvalifikačních předpokladech:

- Doklad o oprávnění podnikat (živnostenský list a u osob zapsaných v obchodním rejstříku platný výpis z obchodního rejstříku).
- Další doklady dle uvážení zadavatele

Uvedené doklady musí být doloženy alespoň úředně ověřenou kopií.

7.2 Uchazeč je dále povinen předložit písemné prohlášení o tom, že:

- Na jeho majetek nebyl vyhlášen konkurs
- Proti němu nebylo zahájeno soudem konkursní ani vyrovnávací řízení
- Proti němu nebyl návrh na konkurs zamítnut pro nedostatek majetku úpadce
- Není jako fyzická nebo právnická osoba v likvidaci
- Nebyl v posledních třech letech trestán podle zákona ČNR č. 360/1992 Sb. O výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě ve znění zákona č.146/1993 Sb.
- Nebyl pravomocně odsouzen pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání uchazeče nebo pro trestný čin hospodářský nebo trestný čin proti majetku

7.3 Uchazeč je povinen předložit písemné vlastní prohlášení o tom, že:

- nemá k datu odevzdání nabídky žádné daňové nedoplatky
- nemá žádné splatné závazky vůči nositelům sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění

7.4 Doloží referenční listinu dle §2f odst.1 zákona č.199/1994 Sb. o zadávání veřejných zakázek ve znění 148/1996 Sb., tj. splnění těchto předpokladů pro plnění veřejné zakázky:

- technické a materiální vybavení k plnění veřejné zakázky
- počet zaměstnanců odborných profesí rozhodných pro plnění veřejné zakázky
- přehled významných zakázek v předmětné oblasti uskutečněných v posledních letech s uvedením objednatele, místa a doby plnění
- ostatní reference v příbuzných oblastech

7.5 Nesplní-li uchazeč některý z těchto kvalifikačních předpokladů bude z výběru vyloučen.

7.6 Uchazeč je povinen ohlásit veškeré změny, které nastanou v průběhu posuzování nabídek, a které se dotýkají údajů požadovaných zadavatelem při prokázání kvalifikace.

7.7 Uchazeč je povinen předložit nabídku s profesním životopisem se stručnou charakteristikou své firmy a přehledem realizovaných projektů.

## 8. Místo a lhůta pro podání nabídek:

8.1 Místem pro podání nabídek je: .....

8.2 Lhůta pro podávání nabídek je stanovena do..... do ..... hod.

8.3 Nabídky se podávají poštou nebo osobně na .....

Nabídky, které budou doručeny poškozené tak, že jejich obsah lze z obálky vyjmout a nebo nabídky bez označení nebudou přijaty.

8.4 Nabídka se předkládá v zapečetěné obálce s označením: „Nabídka – územní energetická koncepce – neotvírat“. Bude-li obálka doručována poštou, bude zapečetěná obálka odesílána v další vnější (doručovací) obálce, zevně označené jako při běžném styku a to doporučeně.

8.5. Při převzetí bude obálka zapsána do seznamu doručených nabídek a opatřena pořadovým číslem, datem a časovým údajem převzetí.

## 9. Zadávací lhůta:

9.1. Zadávací lhůta je stanovena v délce 35-ti dnů ode dne otevírání obálek.

9.2. V této lhůtě provede zadavatel kontrolu a posouzení nabídek, výběr nejvhodnější nabídky a sdělí písemně všem uchazečům zda jejich nabídka byla či nebyla přijata.

## 10. Posouzení nabídek:

10.1. Z výběru budou vyloučeny nabídky:

- obsahově nekompletní vzhledem k soutěžním podmínkám
- nesplňující požadavky podle soutěžních podmínek
- uchazečům, kteří v průběhu soutěže porušili předpisy o ochraně hospodářské soutěže
- kde budou zjištěny nepravdivé údaje

10.2. Vyloučené nabídky se nevyhodnocují a neposuzují.

10.3. Uchazeče, jejichž nabídky byly vyloučeny informuje zadavatel bezodkladně.

10.4. Nabídky, které byly vyloučeny z výběru se uchazečům nevrací. Zůstanou u zadavatele jako doklad o opodstatněnosti vyloučení.

## **11. Hodnocení nabídek**

11.1. Po vyřazení nabídek podle čl. 10 provede komise výběr ze zbývajících nabídek a stanoví pořadí sestavené podle výsledků hodnocení výběru nejvhodnější nabídky.

11.2. S uchazečem jehož nabídka se umístí po rozhodnutí zadavatele na prvním místě, bude sepsána smlouva o dílo, a to nejpozději do 10-ti dnů po obdržení rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky.

11.3. Ostatní uchazeči budou o výsledku písemně vyrozuměni do 14-ti dnů po ukončení výběru.

11.4. Zadavatel je oprávněn vybrat si nabídku, která mu nejlépe vyhovuje. Popis hodnocení nabídky bude součástí zprávy o posouzení a hodnocení nabídek.

11.5. Splnění podmínek výběru nevzniká uchazeči právo pro přijetí nabídky, ani pro uzavření smlouvy o dílo.

11.6. Ukončením výběru a oznámením jejího výsledku nevznikne automaticky smluvní vztah. Zadavatel si vyhrazuje právo upravit či doplnit smlouvu o dílo, vyjma ceny a termínu plnění.

## **12. Hodnotící kritéria**

12.1 Výběrová komise provede vyhodnocení nabídek dle následujících hodnotících kritérií a stanoví pořadí nabídek:

1. Kvalita a obsah osnovy, ve které uchazeč vymezí obsah, rozsah, postup práce a způsob řešení úkolu
2. Reference o zhotoviteli a jeho odborné způsobilosti
3. Nabídková cena, návrh smlouvy o dílo
4. Představy o způsobu zpracování – návrh formálního způsobu zpracování předmětu výběru – textová, výkresová část, digitální zpracování
5. Doba plnění

Kritéria jsou uvedena podle pořadí důležitosti.

12.2. Zadavatel si vyhrazuje právo vyloučit nabídky s mimořádně nízkou nabídkovou cenou v souladu s § 36 zák. č. 199/94 Sb.

## **13. Návrh smlouvy o dílo**

13.1. Návrh smlouvy o dílo musí být uveden v tom znění, v jakém navrhuje uchazeč, aby byla smlouva uzavřena. Termín splatnosti díla nesmí být kratší než 14 dnů ode dne splnění a úplného předání díla. Po ukončení výběrového řízení jsou změny v návrhu smlouvy o dílo ze strany uchazeče nepřipustné. Zadavatel si vyhrazuje právo upravit některá ustanovení

smlouvy dle svých podmínek s výjimkou ceny díla a termínu plnění, které jsou závazné dle nabídky.

13.2. V návrhu smlouvy o dílo budou uvedena tato ustanovení:

- zhotovitel nepřijímá žádné osobní provize od třetích osob, zejména od vlastníků nemovitostí a provozovatelů sítí
- s údaji týkajícími se zakázky bude zhotovitel zacházet šetrně a bude o nich zachovávat mlčenlivost
- údaje, týkající se zakázky zhotovitel nezneužije ani ve prospěch případných vlastních aktivit, zejména činnosti spojených s podnikáním s realitami
- Zhotovitel v průběhu zpracování energetického dokumentu upozorní klienta na zjevně neúčelné, samého klienta poškozující rozhodnutí, která jsou ve zjevném rozporu s cílem tohoto dokumentu, nebo v rozporu s chráněným veřejným zájmem nebo se zákonem.

#### 14. Zrušení výběru:

14.1. Zadavatel si vyhrazuje právo odmítnout všechny nabídky.

#### 15. Vlastní zadání

15.1. Úvod

Město nemá zpracovaný energetický dokument. Za hlavní úkol tohoto dokumentu považuje určit na základě technicko ekonomických a ekologických souvislostí a na základě harmonizace zájmů jednotlivých dotčených subjektů jasnou koncepci a strategii rozvoje energetické infrastruktury města s prvky trvale udržitelného rozvoje a tuto koncepci pak prosazovat při utváření města.

15.2. Demografické údaje a rozsah řešeného území

Obec, město, okres má ..... obyvatel. ÚEK bude řešit katastrální území .....

15.3. Geografické údaje a popis území  
.....

15.4. Klimatické podmínky  
.....

15.9. Přehled zpracovaných územně technických podkladů a dokumentace

- .....
- .....

15.5. Základní požadavky na obsah ÚEK

1. Územní energetická koncepce bude zpracována v souladu s metodickým pokynem (nařízením vlády), kterým se stanoví podrobnosti zpracování územní energetické koncepce, který vydala ČEA jako přílohu Státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie. ÚEK bude využívat a zohledňovat všechny již zpracované územně technické podklady a dokumentacemi, které jsou přehledně uvedeny výše. Dále budou ke zpracování ÚEK podle možností využity již zpracované studie vztahující se k problematice zásobování města energiemi.

#### 15.6. Požadavky na digitální zpracování ÚEK

1. ÚEK bude zpracován v digitální formě na podkladu digitální katastrální mapy města a bude obsahovat výkresovou, textovou a tabulkovou část.
2. Výstup pro potřeby zadavatele bude obsahovat:
  - Digitální zpracování ÚEK odevzdané na CD-ROM (výkresová část v systému MICROSTATION, textová a tabulková část v datovém formátu Microsoft WORD nebo Microsoft EXCEL).
  - Tištěné zpracování energetického dokumentu ve třech vyhotoveních

V ..... dne .....

podpis

## **PŘÍLOHA Č. 2**

### **Návrh metodického pokynu, kterým se stanoví podrobnosti zpracování Územní energetické koncepce**



## **I. ÚVODNÍ USTANOVENÍ**

### **1. Předmět metodického pokynu**

Metodický pokyn se vydává v souvislosti s programy státních podpor a jeho předmětem je stanovení způsobu a bližších podmínek zpracování územní energetické koncepce.

### **2. Cíle územní energetické koncepce**

Smyslem územní energetické koncepce ( dále ÚEK ) je vytvořit v dostatečném časovém horizontu v předmětném územním obvodu podmínky pro hospodárnou výrobu, distribuci a spotřebu energie na principu trvale udržitelného rozvoje s důrazem na ochranu životního prostředí a v souladu se záměry státní ekologické a energetické koncepce, sociální charty, zákona o podnikání v energetice a závaznými předpisy Evropské unie v oblasti energetiky. Vypracovaná územní energetická koncepce slouží jako podklad pro zpracování či změnu územně plánovací dokumentace územního obvodu v oblasti hospodaření energií.

ÚEK zpracovaná pro územní obvod po přijetí Zákona o hospodaření energií bude jednak územně technickým podkladem pro zpracování či změnu územně plánovací dokumentace a podkladem pro tvorbu právního předpisu, resp.pro tvorbu obecně závazné vyhlášky v přenesené působnosti dle §4 zákona. Předpis, resp. vyhláška především definují pravidla pro hospodaření energií na územním obvodu.

Územní energetická koncepce je implementací státní energetické koncepce na příslušném územním obvodu.

### **3) Činnosti a podklady při pořizování ÚEK**

Činnosti a podklady při pořizování územní energetické koncepce se řídí těmito postupovými kroky:

1. Příprava, projednání a schválení zadání koncepce
2. Zpracování konceptu řešení ÚEK dle dále uvedených zásad a jeho projednání
3. Zpracování souborného stanoviska včetně návrhu rozhodnutí o podaných námítkách
4. Projednání a schválení souborného stanoviska
5. Zpracování výsledné územní energetické koncepce včetně návrhu právního předpisu o vyhlášení závazné části ÚEK v rámci zpracovávané územní plánovací dokumentace resp. její úpravy.

## II. USTANOVENÍ O ZÁKLADNÍM OBSAHU ÚEK

### 1. Obecně závazný postup

Vzhledem ke značné složitosti , odborné a finanční náročnosti pořízení územní energetické koncepce a zabezpečení její obsahové jednotnosti je třeba , aby pořizovatel dodržel obecně závazný postup.

Zpracování územní energetické koncepce se řídí těmito závaznými postupovými fázemi :

- 1.fáze - **analýza stávajícího stavu energetického systému** , stanovení trendů vývoje poptávky, dostupnosti zdrojů a ekonomických trendů.
- 2.fáze- **energetické modelování** zaměřené na tvorbu a optimalizaci scénářů budoucího vývoje územních energetických systémů s důrazem na energetické úspory, ekonomickou efektivnost a maximální ekologickou přijatelnost.
- 3.fáze- **energetický management** definující budoucí proces organizování a plánování dílčích činností zabezpečujících cíle stanovené v doporučeném scénáři rozvoje územního obvodu.

### 2. Obsah postupových fází

#### 2.1 Obecně závazné zásady první 1.fáze postupu tvorby územní energetické koncepce

- a) **Vnější podmínky pro rozvoj energetického systému** (státní energetická koncepce, státní ekologická koncepce, legislativa, ceny paliv a energií). V této fázi jsou poskytnuty nezbytné informace o současném stavu a vývoji státní energetické koncepce, stavu a vývoji legislativy a stavu a vývoji cen paliv a energií. Výstupy jsou v tabulkové a textové podobě s grafy.
- b) **Analýza současného stavu energetického systému**, tj.:
  - Analýza území (demografické a klimatické podmínky),
    - ⇒ jsou uvedeny zejména údaje o počtu obyvatel včetně výhledu, dále klimatické údaje, na základě kterých je možno provádět tepelně technické výpočty a analyzovat výrobu a dodávku energií.
  - Analýza spotřebitelských systémů a jejich nároků (bytová sféra, občanská vybavenost, průmysl, zemědělství, doprava),
    - ⇒ cílem je nejprve identifikace spotřebitelů a spotřebitelských systémů a následně provedení kvantifikace jejich současné energetické náročnosti,
  - Analýza výrobních a distribučních energetických systémů (sít'ové i nesít'ové),
    - ⇒ cílem je nejprve identifikace těchto systémů, následně provedení kvantifikace energetických toků a nakonec provedení vyhodnocení účinnosti výroby, přeměny a distribuce jednotlivých systémů
  - Analýza dostupnosti paliv a energie, jejich podíl na zásobování energetického systému (sít'ové, nesít'ové, alternativní),
    - ⇒ cílem je identifikovat dostupnost paliv a energie (klasická i alternativní)
  - Analýza dopadu stávajícího stavu energetiky na životní prostředí (emise, imise, místní i globální pohled),
    - ⇒ cílem je identifikace a následně kvantifikovat produkci emisí znečišťujících látek z energetických výrobních a při zajišťování zásobování energiemi řešeného území.
  - Analýza kvantifikuje kromě emisí zpoplatňovaných látek<sup>2</sup> také látky mající vliv na globální změny klimatu Země (skleníkové plyny, zejména CO<sub>2</sub>). Analyzuje se též

imisi situace v daném území buď na základě existující rozptylové studie anebo výsledků imisních měření. Rozptylová studie není součástí územní energetické koncepce. Zpracovatel ÚEK může v případě nedostatečných informací a dle závažnosti pro relevantní rozhodnutí doporučit buď zpracování rozptylové studie nebo realizaci měření.

Sestavení energetické bilance území a její analýza.

⇒ Provede se sestavení energetické bilance území při dodržení následujících principů

-bilančním obdobím je kalendářní rok

-bilance se provádí alespoň za uplynulé dva roky

-v bilanci se uvádí následující údaje pro řešené území:

- ✓ Podíl energie spotřebované pro otop a TUV a jiné účely v členění podle jednotlivých užitých druhů paliv a energie
- ✓ Podíl jednotlivých spotřebitelských systémů na celkové spotřebě energie (bytová zástavba, vybavenost, průmysl)
- ✓ Podíl výroby tepla v kombinované výrobě a v monovýrobě
- ✓ Podíl výroby elektřiny v územním obvodu na celkové spotřebě elektřiny
- ✓ Podíl výroby tepla v individuálních zdrojích a ve zdrojích centralizovaných
- ✓ Podíl obnovitelných zdrojů energie na celkové spotřebě

c) **Prognózu vývoje energetické poptávky s ohledem na:**

Rozvoj území a podnikatelských aktivit,

⇒ Identifikují se rozvojová území a kvantifikují se jejich energetické nároky s ohledem na funkční využití těchto ploch, stejně tak se identifikují podnikatelské aktivity a kvantifikují se energetické nároky těchto aktivit

Potenciál úspor a jejich realizaci u spotřebitelských systémů,

⇒ Identifikují se příležitosti pro získání potenciálu úspor u jednotlivých spotřebitelských systémů, po identifikaci se provede jejich kvantifikace (vyjádří se potenciální množství energie, které lze uspořit u jednotlivých spotřebitelských systémů realizací úsporných opatření). Provede se rozčlenění úsporných opatření a z toho plynoucího ekonomicky nadějného potenciálu úspor.

Potenciál úspor a jejich realizaci u výrobních a distribučních systémů.

⇒ Identifikují se příležitosti pro získání potenciálu úspor u výrobních a distribučních systémů, po identifikaci se provede jejich kvantifikace (vyjádří se potenciální množství energie, které lze uspořit u jednotlivých systémů realizací úsporných opatření). Provede se rozčlenění úsporných opatření a z toho plynoucího ekonomicky nadějného potenciálu úspor.

Specifikaci hlavních problémových okruhů.

⇒ Na základě provedených analýz se stanoví hlavní problémové okruhy a klíčové problémy, na jejichž řešení se zaměří návrhová část ÚEK

---

<sup>2</sup> Zákon 309/92 Sb. ve znění pozdějších změn a doplňků

## 2.2 Obecně závazné zásady 2.fáze postupu tvorby územní energetické koncepce - Energetické modelování

Pořizovatel ÚEK zabezpečuje koordinaci činností tak, aby zpracování 2.fáze územní energetické koncepce zahrnovalo a respektovalo tyto zásady a postupy :

### ◆ Definice cílů rozvojových variant

Za základní cíle je třeba zejména považovat:

- cíle státní ekologické a energetické koncepce,
- regionální a místní cíle zaměřené na odstraňování stavů energetické nehospodárnosti, stavů vysoké ekologické zátěže, prosazování technologií využívajících kombinovanou výrobu elektřiny a tepla, vyšší využití obnovitelných zdrojů energie, snižování energetické náročnosti a ochrany klimatu,
- zabezpečování energetických potřeb územních obvodů na principu trvale udržitelného rozvoje,
- ekonomickou efektivnost systému respektující celospolečenské a regionální omezující podmínky,
- zabezpečení spolehlivé dodávky jednotlivých forem energie,
- plnění platných legislativních předpisů ČR a předpisů EU.

### ◆ Formulace variant

Cílem je formulace variant technického řešení rozvoje místního energetického systému vedoucích k uspokojení požadavků definovaných prognózou vývoje energetické poptávky řešeného územního obvodu a požadavků na kvalitu ovzduší a ochranu klimatu. Varianty technického řešení musí plnit především tyto funkce:

- vycházet z principů metody integrovaného plánování zdrojů (Integrated Resource Planning) , tj.vytvářet vyváženou strategii rozvoje mezi spotřebitelskou poptávkou a výrobními zdroji na bázi rovnocenného hodnocení opatření zdrojové a spotřební strany energetické bilance územního obvodu,
- zajišťovat spolehlivou dodávku energie,
- maximalizovat energetickou efektivnost užití primárních energetických zdrojů,
- využívat co nejširěji potenciál úspor energie a místních obnovitelných a netradičních zdrojů energie,
- splňovat požadavky na ochranu ovzduší a klimatu,
- řešení musí být technicky i ekonomicky proveditelné

Při formulaci variant se doporučuje uplatňovat princip dvoucestného zásobování energií.

### ◆ Kvantifikace účinků a nároků variant

Jednotlivé varianty technického řešení rozvoje energetického systému územního obvodu je nutné ohodnotit z hlediska *nároků a účinků*.

*Nároky* varianty jsou zejména:

- spotřeba paliv a energie – energetická bilance nového stavu,
- investiční náklady vyvolané navrženým technickým řešením,
- provozní náklady, zejména pak náklady na palivo a energie,
- výrobní náklady
- plošné nároky na zábor půdy apod.

*Účinky* variant jsou zejména:

- výrobní energetický efekt zdrojové části systému,
- vytvořené nové pracovní příležitosti,

- množství produkovaných znečišťujících látek,
- úspora primárních energetických zdrojů apod.

#### ◆ **Komplexní vyhodnocení variant**

Komplexní vyhodnocení variant rozvoje územního energetického systému je rozhodovací proces o optimální variantě budoucího způsobu výroby, distribuce a užití energie v územním obvodu pomocí více kritérií respektujících zejména ekonomické a ekologické cíle.

Hodnocení se proto doporučuje provádět na bázi metod vícekritériálního rozhodování a analýzy rizika.

Výběr dílčích rozhodovacích kritérií vychází z cílů státní ekologické a energetické koncepce a cílů pořizovatele ÚEK.

Ekonomické cíle je třeba kvantifikovat pomocí kritérií ekonomické efektivity zahrnujících systémový přístup a korektní metody ekonomického hodnocení.

Použitá metoda musí respektovat časovou hodnotu peněz a toky nákladů vyvolaných realizací a provozem hodnocené varianty řešení.

Ekologické cíle jsou především směřovány na ochranu ovzduší a tudíž snižování tzv. cílových znečišťujících látek v souladu s platnou legislativou a směrnicemi EU.

Metodu vícekritériálního hodnocení a analýzy rizika volí zpracovatel koncepce z řady v praxi ověřených a osvědčených metod. Užití těchto metod však vždy vyžaduje od rozhodovatele stanovení

- souboru kritérií hodnocení a způsob jejich měření,
- vah jednotlivých kritérií.

V rámci komplexního hodnocení se doporučuje provést analýzu rizika s cílem vyhodnocení míry rizika spojeného s realizací jednotlivých variant rozvoje místního energetického systému. Tato analýza umožní posoudit přijatelnost či nepřijatelnost navrženého řešení.

Výsledkem komplexního vyhodnocení je stanovení pořadí výhodnosti variant z hlediska nejvyššího stupně efektivity dosažení stanovených cílů místního energetického systému a doporučené varianty rozvoje energetického systému v předmětném územním obvodu.

Pořizovatel zajistí projednání tohoto návrhu a zpracovatel zohlední relevantní připomínky a náměty do výsledného návrhu řešení.

### **2.3. Obecně závazné zásady 3.fáze postupu tvorby územní energetické koncepce - Energetický management**

Závěrečná fáze prací spojených se zpracováním ÚEK je zaměřena především na:

- ✓ stanovení zásad užití jednotlivých druhů paliv a energie v územním obvodu
- ✓ prioritní opatření a projekty
- ✓ způsoby a zdroje financování
- ✓ racionální návrh organizace činností zabezpečující integrační funkci, flexibilitu a hospodárnost,
- ✓ návrh rozhodovacích modelů
- ✓ plánování dílčích cílů a prováděcích opatření konkretizujících podmínky, finanční zdroje a časové harmonogramy pro jednotlivé energetické soustavy a segmenty energetického trhu územního obvodu,
- ✓ kontrolní činnost a vypracování motivačních programů k realizaci programu úspor energie.