**Příloha 5 Legislativní rámec**

**Strategické dokumenty**

Klíčovými dokumenty pro přípravu OPTP jsou DoP a „Pravidla řízení a koordinace DoP v programovém období 2014–2020“ zahrnující základní rámec aktivit MMR-NOK ve vztahu k řízení naplňování cílů DoP, z nichž také vycházejí aktivity OPTP 2014–2020. MMR-NOK jako gestor přípravy a vyjednávání DoP s EK vypracovalo DoP ve spolupráci s celou řadou partnerů z řad ministerstev, regionů, měst a obcí, hospodářských a sociálních partnerů, neziskové, akademické a vědeckovýzkumné sféry a dalších významných subjektů. Při těchto jednáních byly nastaveny společné stěžejní strategické cíle, které jsou výsledkem celé strategie Dohody. Důraz je přitom kladen i na zakomponování územní dimenze, integrovaných nástrojů a jejich řízení, které jsou klíčovými prvky programovacího období 2014-2020.

Účinné centrální řízení a koordinace DoP představuje základní vizi OPTP pro roky 2014–2020. Vytvoření prostředí pro naplnění cílů DoP je promítnuto do SC č. 1 programu.

K naplnění priorit ČR a efektivnímu, účelnému a hospodárnému vynaložení prostředků z ESIF je nutné, aby byly sledovány stanovené strategické cíle DoP:

* Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky;
* Účinná podpora sociálního začleňování, boje s chudobou;
* Rozvoj dopravní a technické infrastruktury a ochrana životního prostředí;
* Vyvážený rozvoj území.

Za účelem naplnění těchto cílů se bude OPTP zaměřovat na podporu, prohloubení a zkvalitnění jednotného metodického řízení a podporu koordinace OP spolufinancovaných z fondů EU, zejména prostřednictvím aktivit spadajících do PO č. 1 v rámci SC 1 a 2. Dále adekvátní realizace cílů DoP bude prováděna i v rámci aktivit PO 1 SC 1, který je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů na úrovni DoP, konkrétně na udržení vysokého standardu administrativní kapacity.

OPTP plně respektuje priority financování stanovené v DoP, na které se chce ČR v programovém období 2014–2020 prostřednictvím programů zaměřit. Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže je prioritou aktivit financovaných z OPTP.

Dalšími strategickými dokumenty pro přípravu OPTP jsou:

* Evropa 2020 Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a tematické cíle EU: zde je nepřímá vazba, OPTP spoluvytváří prostředí pro dosažení cílů strategie Evropa 2020;
* NPR 2014: počítá s tím, že řízení a koordinace budoucích intervencí bude zajištěna prostřednictvím OPTP pro celou soustavu OP, dále se zaměřuje na zlepšení fungování veřejné správy, navrhuje reformní opatření a rovněž se zaměřuje boj proti korupci zejména s důrazem na transparentnost rozhodovacích postupů;
* Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR;
* Strategie regionálního rozvoje: zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů a podpora spolupráce na místní a regionální úrovni jsou cíle, které sleduje i DoP;
* Poziční dokument EK: moderní, transparentní a profesionální administrativa je jedním ze základních priorit ESIF;
* Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESIF v období 2014 –2020;
* Strategický rámec rozvoje e-Governmentu 2014+.(v současné době v přípravě, po jeho schválení dojde k úpravě OPTP tak, aby nebyl s dokumentem v nesouladu)

Na základě zkušeností z programového období 2007–2013 byl připraven výše zmíněný dokument Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESIF s cílem zabránit a předcházet zneužití prostředků poskytnutých z fondů EU. V programovém období 2007–2013 byla na základě řešení jednotlivých případů přijata některá opatření k posílení provádění kontrolní činnosti a zvýšení transparentnosti procesů, nicméně pro programové období 2014–2020 je nutné k této oblasti přistoupit koncepčněji a nastavit mechanismy a nástroje zamezující podvodnému jednání již v rámci přípravy pravidel. Samotná strategie rámcově navazuje také na další relevantní dokumenty v této oblasti a přípravu programového období 2014–2020. Jedním z nich je „Strategie vlády v boji s korupcí 2013–2014“, kdy mnohá opatření, která jsou její součástí, zároveň vedou k naplňování jednotlivých kritérií předběžných podmínek. V rámci PO 1 SC 1 bude jednou z podporovaných aktivit zajištění protikorupčních mechanismů právě i v návaznosti na tuto strategii a rovněž podpora gestorům předběžných podmínek.

**Legislativní dokumenty EU**

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006;
* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1300/2013 ze dne 17. 12. 2013 o Fondu soudržnosti,a o zrušení nařízení (ES) č. 1084/2006 (dále také „nařízení o CF“).

Souvisejícím klíčovým dokumentem pro nastavení systému řízení a koordinace bude dále ESIF pro období 2014–2020, jenž rovněž obsahuje návrh na užší koordinaci fondů. Společný strategický rámec identifikuje hlavní prvky výzvy pro různá území v rámci EU a stanovuje strategické cíle a horizontální principy pro využití ESIF.

**Legislativní a metodické dokumenty ČR**

**Z hlediska národní legislativy jsou zásadní následující právní normy:**

* Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů;
* Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů;
* Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů;
* Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů;
* Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů;
* [Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky](http://portal.gov.cz/zakon/2/1969), ve znění pozdějších předpisů;
* Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

**Na úrovni národní přípravy programového období 2014–2020 navazuje OP na relevantní a závazná usnesení vlády a související schválené materiály:**

* Usnesení vlády ze dne 31. srpna 2011 č. 650 a související materiál Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách ČR, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů Evropské unie po roce 2013, které mimo jiné pověřuje MMR přípravou a vyjednáváním DoP pro rozvoj a investice s EK a koordinací přípravy budoucích programových dokumentů;
* Usnesení vlády ze dne 8. září 2011 č. 664 k dalšímu postupu přípravy monitorovacího systému strukturálních fondů a FS na programové období 2014+;
* Usnesení vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 42 a související Soubor Rámcových pozic k návrhům nařízení pro fondy SSR EU pro období 2014–2020 týkajících se strukturálních fondů (EFRR a ESF), FS a evropského seskupení pro územní spolupráci, které mimo jiné ukládá dotčeným ministrům průběžně spolupracovat při analýze ex-ante kondicionalit;
* Usnesení vlády ze dne 21. března 2012 č. 184 o Doporučení ke zjednodušení administrativní zátěže pro žadatele a příjemce při čerpání finančních prostředků z fondů EU v programovém období 2014–2020;
* Usnesení vlády ze dne 22. srpna 2012 č. 610 k návrhu na snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a FS EU v programovém období 2014 až 2020;
* Usnesení vlády ze dne 28. listopadu 2012 č. 867 k přípravě programů spolufinancovaných z fondů SSR pro programové období 2014 až 2020 v podmínkách ČR;
* Usnesení vlády ČR ze dne 2. května 2012 č. 313 o Metodice výběru zaměstnanců implementujících fondy EU v programovém období let 2007 až 2013 a v programovém období 2014+;
* Usnesení vlády ze dne 31. října 2012 č. 794 o aktualizované Rámcové pozici k návrhům nařízení pro politiku soudržnosti 2014–2020;
* Usnesení vlády ze dne 15. května 2013 č. 345 ke Koncepci JMP jako součásti pro naplňování cílů DoP;
* Usnesení vlády ze dne 29. května 2013 č. 401 k Metodickému pokynu pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2014–2020;
* Usnesení vlády ze dne 24. dubna 2013 č. 302 k návrhu Statutu a Jednacího řádu Rady pro fondy (přejmenováno z původního názvu fondy SRR na Radu pro ESIF v průběhu přípravy programového období 2014–2020);

**Další metodické dokumenty**

* Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020;
* Metodický pokyn pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014–2020;
* Metodický pokyn procesů řízení a monitorování ESI fondů v MS2014+;
* Vymezení platforem pro programové období 2014–2020;
* Územní a urbánní dimenze programového období 2014–2020;
* Akční plán řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014–2020;
* Metodický pokyn pro rozvoj lidských zdrojů v programovém období 2014–2020 a v programovém období 2007–2013 (po přijetí vládou ČR a v souladu se služebním zákonem);
* Metodika přípravy veřejných strategií;
* Metodický pokyn pro monitorování implementace ESI fondů v programovém období 2014–2020;
* [Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020](http://strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Metodicke-pokyny/Metodika-zadavani-zakazek);
* [Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014–2020](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/7271d7b8-9e0a-41b6-ae5b-e75203610aec/MP-Zpusobilost-vydaju-2014-2020_v1-0_2013-08-09.pdf);
* [Metodický pokyn zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014–2020](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/e734008b-1b39-46a4-9f88-d2b75d740030/MP-Indikatoru-2014-2020_v1-0_2013-08-09.pdf).
* [Metodický pokyn pro řízení rizik v programovém období 2014–2020](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/9652cdad-c163-4d22-afa8-c1d6c23b9352/MP-Rizeni-rizik-2014-2020_v1-0_2013-08-09.pdf);
* [Metodický pokyn pro přípravu řídící dokumentace programů v programovém období 2014–2020](http://strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Metodicke-pokyny/Metodika-pripravy-ridici-dokumentace-programu);
* [Metodický pokyn pro evaluace v programovém období 2014–2020](http://strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Metodicke-pokyny/Metodika-evaluaci);
* [Metodický pokyn pro publicitu a komunikaci ESIF v programovém období 2014–2020](http://strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU/Metodicke-pokyny/Metodika-publicity-a-komunikace);
* Metodický pokyn pro využití programových nástrojů v programovém období 2014–2020;
* Metodický pokyn k využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020.