

**Program rozvoje Karlovarského kraje
2007 - 2013
Strategická část**

AKTUALIZACE 2010

Obsah

<u>1. Vize, soustava cílů a priorit a jejich vazby.....</u>	<u>4</u>
<u>2. Strategická část Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013</u>	<u>5</u>
2.1. <i>Opatření A1: Rozvoj podnikání.....</i>	<i>5</i>
2.2. <i>Opatření A2: Rozvoj infrastruktury.....</i>	<i>6</i>
2.3. <i>Opatření A3: Rozvoj cestovního ruchu a lázeňství.....</i>	<i>6</i>
2.4. <i>Opatření A4: Rozvoj lidských zdrojů.....</i>	<i>7</i>
2.5. <i>Opatření B1: Ochrana životního prostředí.....</i>	<i>7</i>
2.6. <i>Opatření B2: Rozvoj sociálních služeb.....</i>	<i>8</i>
2.7. <i>Opatření B3: Rozvoj zdravotnictví.....</i>	<i>9</i>
2.8. <i>Opatření B4: Řízení a správa.....</i>	<i>9</i>
<u>3. Vnitrokrajské disparity a problémová území kraje.....</u>	<u>10</u>
3.1 <i>Vymezení vnitrokrajských disparit.....</i>	<i>10</i>
3.2 <i>Vymezení problémových regionů.....</i>	<i>10</i>
<u>4. Evaluace a indikátory Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013.....</u>	<u>12</u>
4.1 <i>Pojem evaluace.....</i>	<i>12</i>
4.2 <i>Způsob provádění evaluací Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013.....</i>	<i>12</i>
4.3 <i>Indikátory Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013.....</i>	<i>13</i>
<u>5. Návrh financování Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013.....</u>	<u>19</u>
<u>6. Seznam zkratk.....</u>	<u>21</u>

ÚVOD: Poslání Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013

Program rozvoje územního obvodu Karlovarského kraje, zkráceně Program rozvoje Karlovarského kraje (dále jen „PRKK“), je základním programovým dokumentem, který slouží k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje a specifikuje strategické cíle, priority, opatření a rozvojové aktivity Karlovarského kraje.

Program rozvoje kraje na časové období let 2007 – 2013 je zpracován na základě zákona č. 248/2000 Sb. o podpoře regionálního rozvoje, který v §3 specifikuje oblasti, na které je zaměřena podpora regionálního rozvoje a v §8 až §10 roli krajů v oblasti podpory regionálního rozvoje, obsah programu rozvoje kraje a způsob finanční podpory rozvoje kraje.

Dle zákona program rozvoje územního obvodu kraje obsahuje zejména:

- a) analýzu hospodářského a sociálního rozvoje územního obvodu kraje, charakteristiku slabých a silných stránek jeho jednotlivých částí a hlavní směry rozvoje,
- b) vymezení regionů, jejichž rozvoj je třeba podporovat s ohledem na vyvážený rozvoj kraje, spolu s uvedením oblastí, na něž má být podpora zaměřena včetně navrhovaných opatření,
- c) úkoly a priority v rozmístění a rozvoji občanské vybavenosti, infrastruktury, životního prostředí, sociální politiky, vzdělávání a dalších odvětví v jeho samostatné působnosti.

Schvalování programu rozvoje kraje přísluší podle zákona č. 129/2000 Sb. o krajích zastupitelstvu kraje, kterému je vyhrazeno v §35 „koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat programy rozvoje územního obvodu kraje podle zvláštních zákonů, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění“.

Program rozvoje územního obvodu Karlovarského kraje pro období let 2007 – 2013 (dále jen PRKK) byl zpracováván v období od března do července 2007.

PRKK navazuje na předchozí Program rozvoje Karlovarského kraje pro období 2004 – 2006 a respektuje strategické rozvojové dokumenty České republiky. Jedním z cílů tohoto programu je nastartování krajské regionální politiky. Hlavním směrem zaměření PRKK je konkurenceschopnost s orientací na rozvoj lidských zdrojů, podnikání a inovace, kvalitu života a infrastrukturu.

PRKK je:

- základním rozvojovým dokumentem Karlovarského kraje,
- nástrojem krajské regionální politiky,
- zastřešujícím rámcem pro jednotlivé odvětvové, strategické a koncepční dokumenty kraje,
- integrovaným dokumentem, který plně odráží změny vyplývající z odlišného přístupu k evropské a regionální politice hospodářské a sociální soudržnosti na léta 2007 – 2013,
- nástrojem, který čerpá ze znalostí místních samospráv a široké odborné veřejnosti.

Tvorba tohoto dokumentu souvisí s novým programovacím obdobím 2007 – 2013, které je pro Českou republiku, nevyjímaje Karlovarský kraj, velmi důležité. V tomto období se České republice nabízí značný objem finančních prostředků, které může čerpat ze strukturálních fondů Evropské unie. Pro Karlovarský kraj představují tyto finanční prostředky mimořádnou příležitost k posílení konkurenceschopnosti ve vztahu k ostatním regionům České republiky, ale i ve vztahu k zahraničí.

1. Vize, soustava cílů a priorit a jejich vazby

V rámci Programu rozvoje Karlovarského kraje (3. Aktualizace) je definována následující dlouhodobá, strategická vize:

Karlovarský kraj, ekonomicky prosperující region, otevřený vůči evropským výzvám a impulsům, poskytující svým obyvatelům prostor pro kvalitní život založený na atraktivních přírodních podmínkách a sociálně vstřícném prostředí.

K naplnění této vize jsou definovány 2 Globální cíle Programu rozvoje Karlovarského kraje pro období 2010 – 2013, kterými jsou:

- A. RŮST EKONOMICKÉ KONKURENCESCHOPNOSTI KRAJE**
- B. RŮST ATRAKTIVITY KRAJE PRO JEHO OBYVATELE.**

Uvedené dva globální cíle budou realizovány prostřednictvím 8 Opatření („souhrnných politik kraje“).

Jde o tato opatření:

Tabulka č. 1:

Opatření	Odpovídá Opatření PRKK aktualizace 2009	Garant opatření
A1: Rozvoj podnikání	A1, A2, A3	Odbor regionálního rozvoje, Odbor životního prostředí a zemědělství
A2: Rozvoj infrastruktury	C1 a C3	Odbor dopravy a silničního hospodářství, Odbor regionálního rozvoje
A3: Rozvoj cestovního ruchu a lázeňství	A4 a D2	Odbor kultury, památkové péče, lázeňství a cestovního ruchu
A4: Rozvoj lidských zdrojů	B1, D7 a D8	Odbor školství, mládeže a tělovýchovy, Odbor kultury, památkové péče, lázeňství a cestovního ruchu, Odbor regionálního rozvoje
B1: Ochrana životního prostředí	D1	Odbor životního prostředí a zemědělství
B2: Rozvoj sociálních služeb	D3	Odbor sociálních věcí
B3: Rozvoj zdravotnictví	D4	Odbor zdravotnictví
B4: Řízení a správa	B2, C2, D5 a D6	Odbor kancelář ředitele úřadu, Odbor informatiky, Odbor krizového řízení

Přitom první čtyři Opatření spadají pod Globální cíl A, další čtyři pod Globální cíl B.

Jednotlivá opatření budou realizována prostřednictvím projektů Akčního plánu Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013.

2. Strategická část Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013

2.1. Opatření A1: Rozvoj podnikání

Zaměření opatření

Opatření je zaměřeno na podporu rozvojových projektů všech subjektů, které vytvářejí nové, dlouhodobě stabilní pracovní příležitosti nebo přispívají k uchování stávajících pracovních míst zejména v rámci zpracovatelského průmyslu s vysokou přidanou hodnotou.

Je zaměřeno jak na velké projekty s růstovým potenciálem, tak i na projekty malého a středního podnikání (MSP) přispívající k odstraňování vnitrokrajských disparit, zejména ve vztahu k venkovu. Je orientováno na podporu životaschopných podnikatelských záměrů ve strategických oborech zpracovatelského průmyslu, ale i zemědělství a služeb, respektujících udržitelné využití přírodních zdrojů a na podporu příchodu strategických zahraničních investic, které přímo napomohou dokončit restrukturalizaci místních tradičních odvětví.

Podpora se bude týkat zejména budování a posílení základních služeb pro sféru výzkumu a vývoje (VaV) v Karlovarském kraji. Pomoc je určena na vybudování potřebné infrastruktury pro VaV, posílení technického vybavení a kapacit pro VaV. Podpora v rámci této oblasti se zaměří kromě Karlovarského kraje a jeho organizací také na soukromé společnosti, které budují nová pracoviště VaV či rozšiřují již existující výzkumné a vývojové kapacity se zaměřením na materiály, výrobky a technologie s vysokými technicko-ekonomickými parametry včetně provádění změn produktů a produkčních řad. Opatření se rovněž zaměří na vytvoření podmínek pro zvýšení kapacit pro cílený výzkum v oblasti neprůmyslových odvětví, pro která má Karlovarský kraj potenciál. Jedná se zejména o výzkum pro lázeňství, především se zaměřením na přírodní léčivé zdroje a jejich aplikace.

Dále bude podpora zaměřena na rozvoj spolupráce podniků v Karlovarském kraji se zaměřením především na projekty identifikace, zakládání a rozvoje klastrů, podnikatelských inkubátorů a technologických platforem (včetně přeshraničních). Předmětem opatření je tvorba infrastruktury pro rozvoj spolupráce (v oblasti VaV, vzdělávání, transferu know-how) a podpora konkrétních projektů společně realizovaného průmyslového výzkumu a vývoje podniky i vědeckovýzkumnými institucemi a univerzitami a zapojení do mezinárodních sítí.

Opatření je zaměřeno rovněž na výstavbu a regeneraci prostor pro inovační podnikatelské subjekty, zejména MSP, a proces zakládání, činnosti a dalšího rozvoje podnikatelských inkubátorů, resp. podnikatelských inovačních center.

V rámci tohoto opatření budou realizovány rovněž projekty vedoucí ke zkvalitnění infrastruktury pro podnikání na území Karlovarského kraje. Jedná se o rozvoj nemovitostí pro podnikání včetně související infrastruktury (zejm. výstavba a další rozvoj existujících průmyslových zón při prioritním využití pozemků a objektů typu brownfields). Součástí opatření bude i podpora znalostní a informační báze pro rozvoj regionální podnikatelské infrastruktury formou podpory přípravy jednotlivých projektů.

Karlovarský kraj bude v rámci tohoto opatření vystupovat spíše v roli koordinátora, resp. iniciátora konkrétních kroků. Jeho role bude např. spočívat v prezentaci projektů na významných evropských veletrzích a podpoře při zpracování monitorovacích studií a průzkumů v oblasti vědy a výzkumu. Klíčovou roli zde však musí sehrát jednak samy výzkumné resp. vzdělávací instituce, jednak reprezentace podnikatelské sféry. Příkladem úspěšného naplňování smyslu opatření v uplynulém období je navázání kontaktů mezi Karlovarským krajem a Českou zemědělskou univerzitou v Praze, kde je podepsána dohoda o spolupráci. Součástí dlouhodobých záměrů kraje je vybudování technologického centra, kompetenčního centra kraje a univerzitního kampusu (viz opatření A4).

Organizační základnou realizace tohoto opatření se stane Karlovarská agentura rozvoje podnikání (KARP), jejímž smyslem je **urychlit konverzi ekonomiky kraje od tradičních oborů a systémů fungování podniků k oborům novým, globálně konkurenceschopným fungujících na principech inovačního podnikání**. Specifikace aktivit KARP je k dispozici ve Strategii rozvoje konkurenceschopnosti KK.

2.2. Opatření A2: Rozvoj infrastruktury

Zaměření opatření

Kvalitní technická infrastruktura je jednou ze základních podmínek pro rozvoj ekonomických aktivit a pro zajištění základních životních potřeb obyvatel kraje. Z pozice krajské správy může jít v tomto opatření pouze o aktivity koncepční a koordinační. Konkrétně jde o aktivní účast kraje na tvorbě krajských energetických, vodohospodářských a odpadových koncepcí a o zajištění jejich zapracování do územně plánovací dokumentace.

Dopravní infrastruktura Karlovarského kraje, její stav a tempo rozvoje je značně poznamenána restrukturalizací průmyslu po roce 1989 a následným útlumem některých tradičních odvětví.

Nedostatek financí na údržbu, modernizaci a rozvoj dopravní infrastruktury jak na krajské, tak národní úrovni vede k prohlubování tohoto problému. Primárně by se akce měly zaměřit na odstraňování úzkých míst a negativních dopadů dopravy na životní prostředí a veřejné zdraví. Klíčové oblasti podpory rozvoje by se v následujícím období měly zaměřit na:

- síť silnic II. a III. třídy v návaznosti na celostátní síť,
- dostavbu silniční sítě I. třídy, zvláště R 6,
- modernizaci vybraných železničních nádraží tvořících strategická přestupní místa veřejné hromadné přepravy osob v regionu (Karlovy Vary – Horní nádraží, Františkovy Lázně, Chodov, Cheb, Sokolov),
- rozvoj přepravních služeb (linek) poskytovaných na mezinárodním letišti Karlovy Vary,
- větší zapojení (integraci) cyklistické dopravy do dopravního systému kraje,
- modernizace vybraných dopravních uzlů veřejné hromadné přepravy osob v regionu (účelné propojení vlakové, autobusové a městské přepravy osob).

2.3. Opatření A3: Rozvoj cestovního ruchu a lázeňství

Zaměření opatření

Opatření je zaměřeno na podporu rozvojových projektů všech subjektů, které vytvářejí nové, dlouhodobě stabilní pracovní příležitosti nebo přispívají k uchování stávajících pracovních míst v rámci cestovního ruchu a lázeňství, pro které jsou v Karlovarském kraji velmi dobré přírodní i historické podmínky.

V opatření půjde o podporu nové infrastruktury cestovního ruchu a lázeňství a zkvalitňování stávající základní a doprovodné infrastruktury ve vhodných lokalitách, a dále o rozvoj turistických produktů, marketingového systému a spolupráci subjektů lázeňství a cestovního ruchu.

Pro rozvoj cestovního ruchu a lázeňství má také značný význam efektivní využití kulturního potenciálu hmotného kulturního dědictví Karlovarského kraje, kam patří zejména kulturní památky (nemovité i movité), architektonicky hodnotná historická zástavba sídel, sbírkové předměty, atd.

Pro efektivní využití ekonomického potenciálu kulturního dědictví Karlovarského kraje je nezbytné zkvalitnit stav hmotného kulturního dědictví a nalézt pro něj odpovídající uplatnění z hlediska

jejich využitelnosti ze strany občanů kraje, dalších subjektů, odborné veřejnosti, ale především ze strany návštěvníků Karlovarského kraje.

2.4. Opatření A4: Rozvoj lidských zdrojů

▪ Školství a vzdělávání

V oblasti školství a vzdělávání je opatření zaměřeno jak na infrastrukturu, tak na vlastní vzdělávací aktivity. Podpora bude realizována nejenom v rámci „formalizované“ školské soustavy (základní, střední, vyšší odborné či vysokoškolské vzdělávání), ale také v rámci dalšího vzdělávání a celoživotního učení.

Hlavním cílem je dosažení stavu, kdy vzdělávací soustava (ve všech svých stupních) a flexibilní systém dalšího vzdělávání odpovídajícím způsobem reagují a snaží se v dostatečném předstihu předvídat (pomocí důkladných analýz poptávky a trendů) měnící se poptávku na trhu práce a jsou schopny všem zaměstnavatelům (podnikatelským subjektům, veřejnému sektoru atd.) nabídnout pracovní sílu s odpovídající kvalifikací a v dostatečném množství. Jedním z kroků pro naplňování tohoto cíle je vytvoření vědecko – výzkumného zázemí propojeného s vysokou školou, které poskytne prostor pro tvorbu inovativních technologií a produktů.

Naplněním hlavního cíle dojde ke zvýšení vzdělanostní úrovně, která bude odpovídat potřebám trhu práce, bude vytvořen funkční systém dalšího vzdělávání, posílena spolupráce podnikatelských subjektů, škol a rodiny na výuce a dalším profesním vzdělávání zaměstnanců a vytvořen prostor pro inovace, výzkum a vývoj.

Specifickým problémem, který by mělo toto opatření rovněž řešit, je malá vazba občanů ke Karlovarskému kraji. Opatření je proto zaměřeno i na rozvoj kulturní vzdělanosti občanů a kulturních a společenských aktivit, které posilují jejich vazbu ke Karlovarskému kraji a které mají významný, byť nepřímý vliv na flexibilitu lidských zdrojů.

Vzhledem ke zvyšujícímu počtu příslušníků národnostních menšin a narůstajícím projevům agrese a rasismu je potřebné se rovněž zaměřit na aktivity v oblasti prevence rizikového chování a multikulturní výchovy. Z důvodu trvale udržitelného vývoje je nutné podporovat aktivity v oblasti environmentálního vzdělávání a osvěty.

▪ Sport

Nejúčinnější metodou v oblasti prevence zdraví, prevence proti drogové závislosti, alkoholismu, kriminalitě a dalším negativním sociálním jevům je zapojení mladých lidí do sportovních aktivit. V oblasti sportu je opatření zaměřeno na výstavbu či rekonstrukci sportovišť (zejména u velkých škol) a rozvoj, propagaci a udržení sportovních aktivit (závody, sportovní soutěže atd.) na území kraje.

2.5. Opatření B1: Ochrana životního prostředí

Zaměření opatření

Ochranou životního prostředí se obecně rozumí nevnášení dalšího znečištění do jednotlivých složek životního prostředí, jako je ovzduší, povrchová a podzemní voda či půda, biota a horninové prostředí. Je tedy nutné zásadně ovlivňovat přístupy při využívání jednotlivých složek a zároveň se pokoušet jejich kvalitu zlepšovat.

Vysoká úroveň životního prostředí v regionu se odrazí nejen na vyšší spokojenosti zde žijících obyvatel, ale i na větším zájmu navštívit karlovarský region občany odjinud.

Kraje mají možnost ovlivňovat kvalitu životního prostředí, jednotlivé složky vodu, ovzduší, zemědělskou a lesní půdu, biotu, horninové prostředí a nakládání s odpady pouze prostřednictvím kompetencí jim svěřeným legislativou. Ať už se jedná o nástroje stanovené krajskému úřadu

formou přenesené působnosti ze státu, anebo v oblasti samosprávné prostřednictvím koncepcí, které kraj pro jednotlivé oblasti zpracovává.

V oblasti ochrany ovzduší je zpracován Plán zlepšování kvality ovzduší Karlovarského kraje a Plán snižování emisí v Karlovarském kraji. Zde jsou definována opatření vedoucí ke zlepšení stavu.

V oblasti vodního hospodářství je zpracován Plán rozvoje vodovodů a kanalizací v KK, který by měl jednak motivovat města a obce k vyřešení zákonné povinnosti adekvátně čistit komunální splaškové vody a jednak může kraj ovlivnit ekonomiku řešení investic ve vodním hospodářství. Kraj v oblasti vodního hospodářství není nositelem projektů, poskytuje však finanční podporu vybraným projektům.

V oblasti odpadového hospodářství se kraj ujal managementu projektu řešícího nakládání s komunálními odpady. Vzhledem k implementaci evropské legislativy bude třeba zásadně nakládání s komunálními odpady změnit. Kraj proto bude podporovat technologie týkající se třídění odpadů, využívání odpadů, recyklace a sběru a konečného energetického využití.

V oblasti ochrany přírody a krajiny bude podporovat i aktivně se podílet na přípravě a realizaci projektů podporujících biodiverzitu, ochranu chráněných druhů i likvidaci invazních rostlin.

2.6. Opatření B2: Rozvoj sociálních služeb

Zaměření opatření

Sociální infrastrukturou se rozumí stavby, zařízení a pozemky sloužící pro poskytování sociálních služeb a péče o rodinu. Mezi zařízení sociální infrastruktury zařazujeme centra denních služeb, denní stacionáře, týdenní stacionáře, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, chráněné bydlení, azylové domy, noclehárny, domy na půl cesty, zařízení pro krizovou pomoc, nízkoprahová denní centra, nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, terapeutické komunity, sociální poradny, sociálně terapeutické dílny, centra sociálně rehabilitačních služeb, pracoviště rané péče, intervenční centra a zařízení následné péče.

Na území Karlovarského kraje působí více než 70 organizací, které nabízejí řadu sociálních služeb z oblasti sociálního poradenství, sociální péče i sociální prevence. Vedle nestátních neziskových organizací zde poskytují sociální služby i obce, příspěvkové organizace obcí a příspěvkové organizace kraje. Územní rozložení sociálních služeb v rámci kraje není příliš rovnoměrné. Většina služeb je soustředěna do větších měst, která svou vybaveností zabezpečují obsluhu příslušných spádových území. Vyváženost územní nabídky sociálních služeb v rámci kraje je postupně systémově řešena. Do budoucna bude potřeba zajistit dostatečnou nabídku a dostupnost (zejména místní a časovou) všech druhů sociálních služeb ve vztahu ke zjištěným potřebám občanů a dbát na zvyšování kvality poskytovaných sociálních služeb (v souladu se standardy kvality sociálních služeb). Za tímto účelem je potřeba i nadále podporovat procesy střednědobého plánování sociálních služeb v obcích na území Karlovarského kraje.

S postupujícím demografickým stárnutím společnosti bude potřeba zajistit dostatečnou kapacitu sociálních služeb zejména pro seniory, popř. pro osoby se zdravotním postižením. Důraz je přitom potřeba klást především na rozvoj terénních a ambulantních služeb (pečovatelská služba, osobní asistence, chráněné bydlení, podpora samostatného bydlení, sociální rehabilitace). Podpora terénních služeb je nutná zvláště v obcích s nízkým počtem obyvatel a s obtížnou dopravní dostupností. Důležitý je rovněž rozvoj služeb sociální prevence, z nichž některé na území kraje zcela chybí (raná péče, tlumočnické služby, služby následné péče, terapeutické komunity). U stávajících sociálních služeb, zejména pobytových, je potřeba, s ohledem na naplnění standardů kvality sociálních služeb, nastartovat proces deinstitucionalizace (humanizace a transformace stávajících pobytových služeb do vybraných alternativních sociálních služeb), popř. pokračovat v již započatých transformačních procesech.

Pozornost je potřeba rovněž věnovat spolupráci mezi subjekty působícími v sociální oblasti a vzdělávání a posilování odborných profesních znalostí a dovedností managementu, sociálních pracovníků, pracovníků v sociálních službách a dalších odborných pracovníků.

2.7. Opatření B3: Rozvoj zdravotnictví

Zaměření opatření

Zdravotní infrastrukturou se rozumí stavby zdravotní služby a ochrany obyvatelstva, zřizované nebo užívané ve veřejném zájmu. Obecně se zdravotnická zařízení člení na státní a nestátní, v nichž lze poskytovat zdravotní péči poradenskou, ošetrovatelskou, diagnostickou, preventivní, rehabilitační, lázeňskou, léčebnou a lékárenskou

Veřejné zdraví je charakterizováno zdravotním stavem populace a jejich skupin. Tento zdravotní stav je určován souhrnem přírodních, životních a pracovních podmínek a způsobem života. Ochrana a podpora veřejného zdraví je souhrn činností a opatření směřujících k vytváření zdravých životních a pracovních podmínek a zabránění ohrožení zdraví.

Z hlediska nemocniční péče působí v kraji tři subjekty. Počet nemocničních lůžek v zásadě odpovídá potřebám regionu. Nabídka je však potřeba optimalizovat ve všech částech kraje, zejména těch periferních. Zřizovateli nestátních zdravotnických zařízení kromě kraje jsou na území Karlovarského kraje také obce, fyzické osoby a jiné právnické osoby či církve. Konkrétní implementace daného opatření vychází ze Strategie zdravotnictví Karlovarského kraje.

2.8. Opatření B4: Řízení a správa

Zaměření opatření

Opatření se zaměřuje zejména na:

- zvýšení efektivity řízení díky využívání ICT a elektronických služeb ve veřejné správě a v organizacích zřizovaných subjekty veřejné správy (vč. elektronických služeb jako např. eGovernmentu, digitalizace),
- pořizování a verifikaci, údržbu a aktualizaci, sdílení a zabezpečení elektronických dat,
- komunikaci úřadů s veřejností,
- komunikaci a spolupráci ústřední státní správy a územní veřejné správy,
- na kvalitu řízení a managementu úřadů,
- zavádění moderních metod řízení v územní veřejné správě v kraji (strategické plánování, manažerské řízení, nákladové účetnictví atd.),
- zvyšování kvalifikace, znalostí a odbornosti zaměstnanců úřadů a organizací zřizovaných úřady a na e-learning,
- zajištění koordinovaného a efektivního způsobu zlepšování veřejné správy a veřejných služeb s využitím prostředků ze strukturálních fondů v programovém období 2007–2013 v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, popř. Integrovaného operačního programu a národních zdrojů (zefektivnění řízení lidských zdrojů v územní veřejné správě, včetně zavádění metodik v oblasti rozvoje lidských zdrojů a vzdělávání zaměstnanců a volených zastupitelů; zlepšení kvality řízení lidských zdrojů na území Karlovarského kraje).
- zavádění ICT a zvyšování ICT gramotnosti nejširších vrstev obyvatelstva
- prevenci rizik vzniku mimořádných událostí, krizových situací a přípravy na jejich řešení tj.:
 - zvýšení úrovně vzdělanosti a připravenosti obyvatelstva a ostatních subjektů Karlovarského kraje v oblasti prevence a řešení mimořádných událostí a krizových situací,
 - optimalizaci zajišťování bezpečnosti na území kraje,
 - rozvoj součinnosti a spolupráce prvků bezpečnostního systému Karlovarského kraje a regionů Chemnitz a Horní Franky při zajišťování bezpečnosti v regionech,
 - rozšíření spolupráce orgánů krizového řízení kraje, obcí a jednotlivých složek integrovaného záchranného systému,
 - zefektivnění postupů orgánů krizového řízení kraje, obcí a složek integrovaného záchranného systému v Karlovarském kraji při přípravě a řešení mimořádných událostí a krizových situací na území Karlovarského kraje,
 - podporu základních a ostatních složek integrovaného záchranného systému v oblasti materiálně technického a speciálního vybavení pro řešení následků rizik,
 - rozvoj informační podpory za účelem zajišťování bezpečnosti regionu,

- řízení rizik u krajského úřadu a v organizacích zřizovaných krajem.

3. Vnitrokrajské disparity a problémová území kraje

Jednou z funkcí Programu rozvoje kraje je podpora zmenšování rozdílů v rámci kraje, jakými jsou například rozdíly venkovského prostředí vůči prostředí městskému, periferních oblastí oproti oblastem v blízkosti správních center kraje, a dalších rozdílů definovaných v této kapitole. Cílem zpracování této části dokumentu je vymezení územních částí a skupin obyvatel kraje vyžadujících soustředěnou podporu.

Vymezení problémových regionů Karlovarského kraje je provedeno na základě §9 zákona č. 248/2000Sb. o podpoře regionálního rozvoje. Podle tohoto ustanovení program rozvoje kraje obsahuje mimo jiné i vymezení regionů, jejichž rozvoj je třeba podporovat s ohledem na vyvážený rozvoj kraje, spolu s uvedením oblastí, na něž má být podpora zaměřena včetně navrhovaných opatření.

Navrhovaná opatření jsou předmětem strategické části PRKK. Pro soustředěnou podporu jsou jednak navržena obecná kritéria pro posuzování částí kraje z hlediska naléhavosti podpory a jednak jsou vytipovány konkrétní regiony.

3.1 Vymezení vnitrokrajských disparit

Regionální disparity Karlovarského kraje lze definovat následujícím způsobem:

- Mezi jednotlivými okresy existuje značný rozdíl v míře nezaměstnanosti.
- Prohlubuje se odlišnost venkovského prostředí komparativně nevýhodně vůči prostředí městskému, obce ve venkovských oblastech mají nepříznivé podmínky pro podnikání a dochází ke stárnutí venkovského obyvatelstva a vyklidňování venkovského prostoru.
- Území Karlovarského kraje je tvořeno lázeňskými oblastmi na jedné straně a oblastmi výrazně postiženými těžební činností a restrukturalizací průmyslu, jako je Sokolovsko, na straně druhé. Z toho plyne i rozdílné hospodářské zaměření jednotlivých okresů Karlovarského kraje – karlovarský a chebský okres je zaměřen převážně na cestovní ruch, lázeňství a lehký průmysl, sokolovský okres je orientován na těžbu hnědého uhlí, výrobu energií a chemický průmysl.
- Rozdílná vzdělanostní úroveň obyvatel Karlovarského kraje. Vyjádříme-li vzdělanostní strukturu obyvatelstva podle okresů v procentech, dojdeme k závěru, že okres Sokolov má nejvyšší podíl obyvatelstva se základním vzděláním (včetně neukončeného) a nejvyšší podíl obyvatelstva vyučeného a se středním odborným vzděláním bez maturity. Podílem obyvatel s úplným středním vzděláním s maturitou je okres Cheb a Karlovy Vary vzájemně na srovnatelné úrovni, okres Sokolov za nimi zaostává, stejně tak tomu je i v případě obyvatel s vyšším odborným a nástavbovým vzděláním. Nejvyšší podíl vysokoškolsky vzdělaných je zastoupen v okrese Karlovy Vary, nejnižší v okrese Sokolov.¹

V rámci Karlovarského kraje je zřejmá tendence prohlubování regionálních disparit.

3.2 Vymezení problémových regionů

Vzhledem k provedenému šetření, ve kterém byla aplikována metodika stanovená Strategii regionálního rozvoje České republiky 2007 – 2013 na území Karlovarského kraje a posuzována nezaměstnanost a hustota zalidnění jednotlivých spádových oblastí obcí s rozšířenou působností, navrhuje zpracovatel jako problémová území vymezit následující regiony:

¹ Zdroj: ČSÚ (Sčítání lidu, domů a bytů 2001)

Tabulka č. 2: Vymezení problémových regionů

Území ORP	Dotčené obce POÚ
Kraslice	Bublava Jindřichovice Kraslice Oloví Přebuz Rotava Stříbrná Šindelová
Ostrov	Abertamy Boží Dar Hájek Horní Blatná Hroznětín Jáchymov Krásný Les Merklín Ostrov Pernink Potůčky Stráž nad Ohří Velichov Vojkovice
Sokolov	Horní Slavkov Chodov Kynšperk nad Ohří Loket Sokolov
Karlovy Vary	Teplá Žlutice

Cílové skupiny se soustředěnou podporou

Pro soustředěnou podporu jsou navrženy skupiny ze dvou odlišných hledisek. Na jedné straně jsou to skupiny, které představují potenciální iniciátory dalšího ekonomického rozvoje, a na straně druhé skupiny, jimž je nutné pomáhat při vytváření rovných podmínek a začleňování do společnosti. Jedná se o tyto skupiny:

- Malí a střední podnikatelé
- Začínající podnikatelé
- Podnikatelé v cestovním ruchu a sportovně – rekreačních zařízeních
- Investoři do rozvoje a oprav bytového fondu
- Lidé působící v neziskovém sektoru
- Skupiny s nevyužitým kvalifikačním a rekvalifikačním potenciálem
- Lidé ohrožení sociálním vyloučením
- Obyvatelé ve venkovských regionech (oblasti bez infrastruktury postížené vyklidňováním)
- Národnostní menšiny

4. Evaluace a indikátory Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013

4.1 Pojem evaluace

Za realizaci Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 odpovídá Karlovarský kraj. Pro úspěšnou implementaci programu je vhodné nastavit i účinný systém monitoringu a evaluace tohoto rozvojového programu. Účelem tohoto dokumentu je poskytnout realizátorovi programu dostatečné informace, které mu napomohou nastavit odpovídající institucionální zabezpečení pro realizaci Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013.

Evaluace je nedílnou součástí každého rozvojového programu a politik socioekonomického rozvoje. Vysoká investice do času, finančních prostředků a lidského snažení musí být vyvážena výsledky evaluace. Základním smyslem evaluace je upozornit na nedostatky programu, ze kterých budou vyvozeny případné změny rozvojové politiky.

Evaluace zkoumá implementaci programu s cílem zvýšení hospodárnosti tohoto procesu. Předmětem evaluace není zkoumání nastavení a plnění role jednotlivce v systému ale fungování systému jako celku.

Dva hlavní úkoly evaluace mohou být vymezeny následovně:

- Evaluace ukazuje, zda program splňuje své cíle.
- Evaluace napomáhá zlepšovat výkonnost programů, zlepšuje jejich implementaci a řízení.

Nejdůležitější součástí evaluačního výstupu jsou:

- **Výsledky a**
- **závěry evaluace.**

Důvěryhodnost výsledků je předurčena kvalitními analytickými údaji a interpretacemi založenými na vysvětlujících hypotézách. Výsledky musí být dostatečně odůvodněné. Je také nezbytné zkontrolovat, zda výsledky analýzy byly vytvořeny vyváženým a věrohodným způsobem.

Co se týče závěrů, je nezbytné, aby obsahovaly doporučení a návrhy dalších postupů, přičemž závěry jsou svým postavením významnější než výstupy evaluace.

Zatímco výsledky jsou kategorií technickou a mohou být analyzovány bez rizika nestrannosti, závěry a doporučení jsou vydávány na základě hodnotových soudů. Pro zodpovězení otázky, zda jsou závěry prosté osobního a stranického pohledu a zda jsou dostatečně detailní, aby je bylo možno realizovat, je nutno ověřit:

- zda jsou prvky, na kterých se závěry zakládají jasné,
- zda jsou závěry konkrétní, aby je bylo možno realizovat,
- zda jsou kontroverzní otázky prezentovány spravedlivě a vyváženě.

4.2 Způsob provádění evaluací Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013

Subjekty zodpovědné za evaluaci

Evaluace je prováděna externím hodnotitelem nebo subjekty uvnitř Krajského úřadu Karlovarského kraje. Evaluační zpráva je schvalována Zastupitelstvem Karlovarského kraje na základě doporučení Rady Karlovarského kraje.

Za celkový průběh evaluace Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 je zodpovědný Karlovarský kraj prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje. V rámci konkrétních opatření

programového dokumentu jsou určeni jednotliví garanti těchto opatření (tabulka č. 1 str. 4), kteří jsou představováni konkrétními odbory Krajského úřadu Karlovarského kraje. Úkolem garantů je průběžné sledování realizace Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 a případná spolupráce se zhotovitelem evaluací při provádění evaluačních prací.

Za účelem provádění evaluací bude zřízena Evaluační pracovní skupina, která se skládá ze zástupců externího hodnotitele (zpracovatele evaluační zprávy) a ze zástupců Krajského úřadu Karlovarského kraje, politického vedení Karlovarského kraje a dalších přizvaných expertů. Pracovní skupina například:

- připravuje výběrové řízení pro zadání evaluačních prací,
- koordinuje průběh evaluačních prací,
- sestavuje harmonogram provedení konkrétní evaluace,
- sestavuje evaluační plán,
- dohlíží a komentuje práci realizátora evaluace,
- vydává nezávazné doporučení ke zpracování evaluační zprávy,
- schvaluje provedení úprav a aktualizací Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 na základě výsledků evaluace,
- předkládá výsledky evaluace Radě Karlovarského kraje a Zastupitelstvu Karlovarského kraje a
- navrhuje provedení úprav a aktualizací Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 na základě výsledků evaluace.

Typy evaluací, evaluační plán

Konkrétní evaluační plán po dobu realizace Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013 bude schválen odpovědnými orgány Karlovarského kraje.

Evaluační plán je zpracován na celé období realizace programu a obsahuje zejména následující části:

- rámcový harmonogram provedení evaluací,
- oblasti, na které bude evaluace zaměřena,
- soubor aktivit zaměřených na zlepšení Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 na základě výsledků evaluačních prací,
- aktivity vyplývající ze spolupráce zpracovatele evaluačních prací a jednotlivých pracovních skupin (Evaluační pracovní skupina, Oponentní pracovní skupina).

V rámci Realizace Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 budou prováděny 2 typy evaluací:

▪ Průběžná evaluace

Evaluace bude prováděna **jednou ročně** za účelem vyhodnocení účinnosti rozvojového dokumentu, na základě evaluace budou přijímána případná nápravná opatření.

▪ Ex-post evaluace

Evaluace bude provedena po ukončení realizace Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 s ohledem na ukončení programovacího období EU **nejpozději do I. pololetí 2016**. bude obsahovat především zhodnocení účinnosti a efektivnosti programu, bude se zabývat skutečnostmi, které přispěly k úspěchu nebo selhání programu.

4.3 Indikátory Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013

Definice indikátoru

Základním úkolem indikátoru je měřit, zda bylo dosaženo cíle vytyčeného rozvojovým programem. Indikátor vyjadřuje informace pomocí čísel a hodnotí tak efektivnost dané intervence. Indikátor poskytuje jednoduše sdělitelnou a interpretovatelnou informaci.

Indikátory jsou nejdůležitějším vodítkem pro úspěšné provedení evaluace programu. Indikátory hodnotí, jaké jsou výsledky a kvalita programu.

Pro Program rozvoje Karlovarského kraje byly zvoleny indikátory výstupů a indikátory dopadů. Indikátory výstupů měří, co bylo v rámci programových aktivit vytvořeno, indikátory dopadů kvantifikují následky programu, přičemž tyto následky překračují přímé a okamžité účinky na beneficianty.

Indikátory globálního cíle Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013**Tabulka č. 3a: Indikátory globálního cíle A Programu rozvoje Karlovarského kraje**

Typ indikátoru	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj informací	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Indikátory výsledku	Počet vytvořených pracovních míst	Počet	MPSV, MPO, ÚRR	0	400
Indikátory dopadu	Vytvořený HDP na obyvatele relativizovaný ve vztahu k průměru EU 25 (PPS)	%	ČSÚ	55,5%	75%
	Tvorba hrubého fixního kapitálu na obyvatele	mil. CZK	ČSÚ	67 642	80 000

Tabulka č. 3b: Indikátory globálního cíle B Programu rozvoje Karlovarského kraje

Typ indikátoru	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj informací	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Indikátory výsledku	Počet projektů podpořených ze SF EU	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	+
	Objem investic kraje do sociální péče a zdravotnictví	Mil. CZK	Krajský úřad Karlovarského kraje	X	X+
Indikátory dopadu	Počet obyvatel kraje	Počet	ČSÚ	X	X+
	Spokojenost obyvatel regionu se sociální a zdravotní infrastrukturou	%	Průzkum veřejného mínění	100	105 %

Indikátory výsledku opatření Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013

Tabulka č. 4: Indikátory výsledku Programu rozvoje Karlovarského kraje

Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj informací	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Počet realizovaných projektů zaměřených na rozvoj výzkumu a vývoje	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	3
Celkový počet nově vzniklých klastrů	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	2
Počet nově vzniklých vědeckotechnických a vědeckých parků, podnikatelských inkubátorů a inovačních center	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	1
Počet nově vybudované a zrekonstruované infrastruktury CR	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje, ÚRR	0	150
Počet nově vytvořených a rozšířených produktů CR	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje, ÚRR	0	30
Nové/obměněné studijní programy/obory	%	Vzdělávací instituce v KK	100	115
Počet uzavřených partnerských smluv z regionu, kraje a členských zemí EU	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	10
Počet projektů zaměřených na rozvoj ICT	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	7
Délka nově zrekonstruovaných dopravních komunikací II. a III. třídy	km	Krajský úřad Karlovarského kraje, ČSÚ, ÚRR	0	130
Počet projektů zaměřených na rozvoj integrovaného dopravního systému	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	3
Projekty zaměřené na zvýšení počítačové gramotnosti	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	3
Projekty zaměřené na technickou infrastrukturu (kromě ČOV a ICT)	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	3
Projekty zaměřené na rekonstrukce a intenzifikace ČOV nad 2000 EO	počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	20
Počet regenerovaných nemovitých kulturních památek přístupných veřejnosti	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	2
Počet projektů zaměřených na služby sociální integrace	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	10
Počet projektů zaměřených na podporu zdraví	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	4
Počet projektů zaměřených na modernizaci zdravotnických zařízení	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	2
Počet projektů zaměřených na zkvalitnění fyzického prostředí sídel	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje, města, obce, ÚRR	0	55
Počet projektů zaměřených na služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	2
Počet projektů zaměřených na rozvoj a rozšíření nabídky kulturních služeb	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	40
Projekty zaměřené na rozšíření nabídky sportovního využití obyvatel	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	12
Projekty zaměřené na udržování a zlepšování tech. stavu objektů sportovní a volnočas. infrastruktury	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje	0	20

Indikátory dopadu Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013**Tabulka č. 5: Indikátory dopadu Programu rozvoje Karlovarského kraje**

Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj informací	Výchozí hodnota	Cílová hodnota
Počet nových pracovních míst ve VaV	Počet	Krajský úřad Karlovarského kraje, MPSV, ČSÚ	0	15
Využívaná plocha nově postavených a regenerovaných objektů – podíl využívané plochy z celkové nabídky ploch nově postavených a regener. objektů	%	Krajský úřad Karlovarského kraje, MPO, ÚRR (Analýzy a studie)	0	75
Zvýšení počtu přenocování	%	Krajský úřad Karlovarského kraje, ČSÚ	0	10
Uplatnění absolventů	Zhodnocení na základě evaluační studie			
Podíl obyvatel účastnících se dalšího vzdělávání	%	Krajský úřad Karlovarského kraje, ČSÚ	0	20
Míra výkonnosti veřejné správy	Hodnocení na základě projektu CAF			
Podíl obyvatelstva napojeného na IDS	%	Provozovatelé, ČSÚ	100	112 %
Zvýšení počítačové gramotnosti obyvatelstva	Hodnocení na základě evaluační studie			
Snížení emisí oxidu uhelnatého (CO) a oxidů dusíku (NO _x)	%	Krajský úřad Karlovarského kraje, ČSÚ	0	Snížení o 5 %
Zvýšení podílu cestovního ruchu na HDP – podíl odvětví „ubytování a stravování“ na celkové hrubé přidané hodnotě	%	ČSÚ	0	Zvýšení o 0,5 p. b.
Spokojenost obyvatel regionu se sociální a zdravotní infrastrukturou	%	Průzkum veřejného mínění	100	105 %
Zvýšení počtu obyvatel informovaných o oblasti prevence rizik	%	Průzkum veř. mínění	10	120 %
Zvýšení počtu návštěvníků regionu	%	Krajský úřad Karlovarského kraje, ČSÚ	100	110 %
Spokojenost obyvatel regionu s možnostmi sportovního využití	%	Průzkum veř. mínění	100	105 %

5. Návrh financování Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013

Realizační nástroje uvedené ve strategické části Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013 budou financovány z několika zdrojů. Jednotlivé zdroje financování jsou uvedeny v následujícím přehledu. Nejvýznamnějším zdrojem financování jsou strukturální fondy EU, kterým je v návrhu financování věnována nejpodstatnější část a jsou zmíněny konkrétní priority a opatření včetně dostupných zdrojů pro financování jednotlivých realizačních aktivit.

Pro PRKK se nabízí následující zdroje financování:

a) Rozpočet Karlovarského kraje

Výdaje související s jednotlivými realizačními nástroji konkrétních opatření budou probíhat především prostřednictvím veřejných výdajových programů. V rámci České republiky jsou v současné době využívány tři způsoby finanční podpory regionálního rozvoje, a to:

- podpora formou finančního schématu
- podpora prostřednictvím zvláštního fondu kraje
- podpora plynoucí z jednotlivých odborů kraje

Karlovarský kraj vytváří veřejné výdajové programy rozdělením finančních prostředků do jednotlivých odborů kraje. Jednotlivá opatření Programu rozvoje Karlovarského kraje budou realizována výdaji z konkrétních kapitol rozpočtu kraje.

b) Státní rozpočet České republiky

Jednotlivá opatření mohou být naplňována prostřednictvím projektů – realizačních nástrojů financovaných z prostředků státního rozpočtu, a to v rámci národních dotačních titulů. Významným zdrojem financování je Státní fond životního prostředí a Státní fond dopravní infrastruktury.

c) Obecní rozpočty

Rozpočty obcí jsou významným nástrojem ovlivňujícím dlouhodobý ekonomický potenciál daného území. Jsou důležitým nástrojem realizace záměrů lokální politiky, nástrojem prosazování vlastního poslání územní samosprávy a nástrojem vedoucím k prosazování zájmů a preferencí obyvatelstva spádového území. Rozpočty obcí budou financovat mj. i realizační nástroje v souladu s Programem rozvoje Karlovarského kraje 2007 - 2013 spadající do kompetencí obcí. Z toho důvodu tvoří jeden z významných zdrojů financování programu.

d) Ostatní rozpočty jednotlivých implementujících subjektů

Rozpočty a finanční prostředky ostatních implementujících subjektů jsou významné z hlediska financování realizačních nástrojů spadajících do přímé kompetence ostatních subjektů, tzn. realizovaných nezávisle na Karlovarském kraji. Vzhledem k tomu, že i tyto realizační nástroje tvoří poměrně významnou součást programu, jsou i tyto ostatní rozpočty důležitým zdrojem financování Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013.

e) Strukturální fondy EU a evropské finanční mechanismy

Strukturální fondy EU a evropské finanční mechanismy tvoří nejvýznamnější zdroj financování Programu rozvoje Karlovarského kraje 2007 – 2013. Z toho důvodu se jimi zabývá i tento návrh financování programu. Kraj, města, obce a jimi zřizované organizace jsou potenciálním příjemcem většiny prostředků ze strukturálních fondů 2007 – 2013. Kraj je jedním z vhodných příjemců finančních prostředků ze sektorových operačních programů, které bude čerpat formou realizace velkých projektů, integrovaných projektů nebo typových a ostatních projektů. Obce venkovského typu jsou vhodným příjemcem prostředků z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova.

f) Partnerství veřejného a soukromého sektoru (Public Private Partnership)

Model PPP (z anglického Public Private Partnership) je forma spolupráce mezi orgány veřejné správy a světem podnikání za účelem zajištění financování, výstavby, obnovy, správy či údržby veřejné infrastruktury nebo poskytování veřejné služby. Model PPP lze také chápat jako dlouhodobě smluvně upravený vztah mezi orgány veřejné správy a soukromým sektorem, který vede k plnění veřejných úkolů, při němž požadované zdroje podléhají společnému řízení a projektová rizika jsou účelně rozdělena mezi podílející se partnery dle schopnosti tato rizika zvládat. Cílem této spolupráce je získat vyšší hodnotu za peníze pro veřejný sektor, vyšší efektivitu a kvalitu veřejných služeb. Právní rámec PPP upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon).

g) Úvěrové financování

Úvěrové financování je důležitým nástrojem realizace rozvojových programů a jeví se jako vhodný nástroj pro financování projektů, jejichž nositelem je kraj. V rámci úvěrového financování je jedním z důležitých aspektů potřeba plánování a řízení rizik.

h) Úvěrové nástroje Evropské komise, Evropské investiční banky a Evropské banky pro obnovu a rozvoj:

▪ JASPERS

Nástroj JASPERS pomáhá především regionálním a místním autoritám a institucím při přípravě hlavních projektů a projektových dokumentů, které jsou předkládány Evropské komisi. Jeho účelem je zvýšit množství a zlepšit kvalitu a rychlost zpracování projektů předkládaných ke schválení. Jeho přínosem je zlepšení absorpční schopnosti členských států EU a v rámci nich ležících regionů. Technická pomoc je nabízena od ranných fází přípravy projektů.

▪ JEREMIE

Vychází z předpokladu, že regionální autority zaměřené na zpracování programů čelí nedostatku zkušeností, expertízy i přístupu k rozvojovému kapitálu. JEREMIE je navržen na základě vytvořeného rámce pro spolupráci se specializovanými finančními institucemi tak, aby pomohl překonat tyto těžkosti. Tam, kde si řídicí autority (orgány) přejí využívat rámec iniciativy JEREMIE, měly by se rozhodnout alokovat zdroje z programu do holdingového fondu. Úlohou holdingového fondu by rovněž bylo organizování výzev pro vyjádření zájmu, adresovaných všem zainteresovaným finančním zprostředkovatelům (fondy rozvojového kapitálu, fondy seed-capital, start-ups, fondy zaměřené na technologie nebo transfer technologií, zaručené fondy, poskytovatelé mikro-úvěrů apod.). Konečným výsledkem pak je, že řídicí orgán operačního programu bude mít přístup ke klíčovému systému, který by měl výrazně usnadnit realizaci jinak zcela komplexně pojatého úkolu. Příspěvky z programů ve prospěch holdingového fondu jsou pak považovány jako odpovídající finanční tok v rámci využívání Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF).

▪ JESSICA

Smyslem nástroje je podpora udržitelné míry investic, růstu a pracovních míst v městských oblastech EU. JESSICA nabídne řídicím orgánům programů financovaných ze strukturálních fondů a Kohezního fondu EU možnost využití výhody externí expertízy a umožní větší přístup k úvěrovému kapitálu pro účely podpory rozvoje městských aglomerací, včetně úvěrů pro sociální bydlení. Tam, kde si řídicí orgán příslušného operačního programu přeje účastnit se na spolupráci v rámci iniciativy JESSICA, přispíval by zdroji z tohoto programu, zatímco EIB, další mezinárodní finanční instituce, soukromé banky a investoři by mohly přispívat dalším úvěrovým nebo equity kapitálem v závislosti na vhodnosti tohoto přispění.

6. Seznam zkratek

CAF	Common assessment framework – společný hodnotící rámec
CR	Cestovní ruch
ČOV	Čistička odpadních vod
ČSÚ	Český statistický úřad
EO	Ekvivalentních obyvatel
GIS	Geografický informační systém
HDP	Hrubý domácí produkt
IDS	Integrovaný dopravní systém
ICT	Informační a komunikační technologie
KARP	Karlovarská agentura rozvoje podnikání
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
ORP	Obce s rozšířenou působností
P.B.	Procentní bod
POÚ	Obec s pověřeným obecním úřadem
PPS	Parita kupní síly
PRKK	Program rozvoje Karlovarského kraje
ÚRR	Úřad regionální rady regionu soudržnosti Severozápad
ÚSES	Územní systém ekologické stability
VaV	Výzkum a vývoj