

## Schengenský implementační plán 2021

## Úvod

Tento implementační plán slouží k naplňování cílů Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027 (Schengenská koncepce). Jeho platnost je stejně jako platnost Schengenské koncepce vymezena roky 2021 až 2027, přičemž jeho průběžné vyhodnocování a aktualizace bude zpracovávat Ministerstvo vnitra, které bude předkládat zprávu o plnění ke schválení vládě každý druhý rok v termínu do 30. dubna, tedy v letech 2023, 2025 a 2027.

U jednotlivých opatření vždy bude vyhodnocováno naplnění indikátorů a samotná opatření budou hodnocena na škále **splněno – splněno částečně – nesplněno** s patřičným upřesňujícím komentářem. V případě, že opatření nebude v daném termínu zcela splněno, bude zváženo prodloužení termínu plnění, případně jiné řešení situace. Toto vyhodnocování bude na základě poskytnutých podkladů zpracovávat odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

Jednotlivá opatření jsou zapracována do přehledné tabulky, která obsahuje všechny potřebné údaje pro upřesnění jejich plnění. Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Koncepce, tedy podle jednotlivých strategických oblastí. Zároveň jsou jednotlivá opatření také číslována pro zvýšení přehlednosti implementačního plánu. Opatření, která mají vazbu na cíle Strategie ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2020–2024 (Strategie IBM 2020) jsou doplněna odkazem na číslo příslušného cíle.

Samotný implementační plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou.

## Vyhodnocování plnění implementačního plánu

K vyhodnocování plnění cílů implementačního plánu slouží indikátory, uvedené v příslušném sloupci tabulky implementačního plánu. Tematicky se jedná o posílení kapacit, organizační opatření, účinnost právního nebo vnitřního předpisu, platnost mezinárodní smlouvy, uskutečnění semináře, vytvoření vzdělávací aktivity, realizace vzdělávací aktivity, zlepšení informační podpory, vypracování studie, realizace cvičení, přijetí strategického dokumentu, přijetí operativního nebo metodického dokumentu a vytvoření informačního materiálu.

## Přehled jednotlivých opatření

## 1. Strategická oblast integrovaná správa hranic

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/1	kvalita	Stanovit minimální standardy a navrhnout modelová pracoviště na vnějších hranicích.	1/4	MV (ŘSCP)		vypracování studie	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/2	kvalita	Vytvořit vzdělávací program pro střední management v souladu se sektorovým kvalifikačním rámcem pro pohraniční a pobřežní stáž SQF.	11/2	MV (ÚPVSP)	MV (ŘSCP)	vytvořený vzdělávací program	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/3	kvalita	Zajistit povinnou následnou výuku angličtiny personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	1/3	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90% pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, dosáhne úrovně B1 v angličtině	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			11/1					
1/4	kvalita	Zajistit povinnou následnou odbornou přípravu v oblasti schengenských standardů personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	1/3	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90% pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, absolvuje následnou odbornou přípravu	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			11/1					
1/5	kvalita	Vytvořit v rámci následné odborné přípravy povinný kurz pro personál provádějící hraniční kontrolu v oblasti základních práv, včetně ochrany osobních údajů.	12/1	MV (ÚPVSP)	MV (ŘSCP)	vytvořený povinný kurz	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			12/2					
			12/4					

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování	
1/6	kvalita	Vytvořit v rámci následné odborné přípravy povinný kurz pro personál provádějící hraniční kontrolu zaměřený na jednání se zvláště zranitelnými osobami.		MV (ÚPVSP)	MV (ŘSCP)	vytvořený povinný kurz	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
1/7	kvalita	Snížit počet neobsazených služebních míst ŘSCP, například obsazením volných pozic.		MV (ŘSCP)		nejvýše 10% neobsazených míst ŘSCP	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
1/8	vnější dimenze	Vypracovat plán dalšího rozvoje národní politiky poskytování bilaterální pomoci státům postiženým uprchlickou a migrační krizí.		MV (OAMP)		vypracování plánu dalšího rozvoje politiky poskytování bilaterální pomoci státům postiženým uprchlickou a migrační krizí	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
1/9	kvalita	Uspořádat seminář na téma hodnocení stavu základních práv v rámci autoevaluací ochrany vnějších hranic a navracení.	12/3	MV (OAMP)	MF (CS)	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
					VOP				
1/10	kvalita	Uspořádat seminář na téma ochrana vnějších hranic EU/Schengenu Českou republikou.	1/1	MV (ŘSCP)	ÚOOÚ	uskutečnění semináře	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
									MV (OTPR)
1/11	kvalita	Vytvořit informační materiál o významu úseku vnějších hranic ČR a zajistit jeho sdílení.	1/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	vytvoření informačního materiálu na webu MV	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.	
									MV (OTPR)
									MV (PČR)
					MF (CS)				

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/12	akceschopnost	Vypracovat pohotovostní plán pro správu vnějších hranic a navracení, který zahrne mimo jiné vytvoření podmínek pro přijetí podpory koordinované agenturou Frontex pro případ operace na vnějších hranicích ČR.	1/11	MV (ŘSCP)	MV (OAMP)	vypracování pohotovostního plánu	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			3/3		MF (CS)			
1/13	vnitřní spolupráce	Uspořádat seminář na téma posílení spolupráce společných center policejní a celní spolupráce s orgány podílejícími se na ochraně hranic a navracení, včetně NSCOH.	4/4	MV (ŘSCP)	MV (OAMP)	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MF (CS)			
1/14	EU spolupráce	Uspořádat seminář k vyhodnocení a možnému intenzivnějšímu zapojení do relevantních priorit a akcí Politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti/EMPACT.	4/5	MV (ŘMPS)	MV (NCOZ)	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MV (ŘSCP)			
					MV (OAMP)			
					MF (CS)			
1/15	vnější dimenze	Uspořádat seminář na téma spolupráce se třetími zeměmi.	5/1	MV (OAMP)	MZV	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			5/2		MV (ŘSCP)			
			5/3		MV (ŘMPS)			

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/16	inovace	Přijmout organizační opatření k určení pracoviště odpovědného za sledování vývoje v oblasti technologií a promítání výsledků do metodiky a technického zabezpečení ochrany vnějších hranic a praxe a vést jejich evidenci pro potřeby sdílení se zahraničními partnery.		MV (ŘSCP)		určení pracoviště	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/17	kvalita	Uspořádat seminář na téma mechanismy kontroly kvality, včetně hodnocení zranitelnosti.		MV (OAMP)	MF (CS)	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘSCP)				
1/18	kvalita	Vytvořit podmínky pro početnější vysílání na schengenské hodnocení ostatních členských států v oblasti ochrany vnějších hranic.	9/3	MV (OAMP)		proškolení nejméně 2 pracovníků	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘSCP)				
1/19	kvalita	Zajistit soulad právních předpisů s ustálenou judikaturou Soudního dvora Evropské unie pokud jde o trestněprávní postih státních příslušníků třetích zemí za jejich neoprávněný pobyt na území České republiky.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MSp			
1/20	kvalita	Změnit právní předpisy s cílem zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí, kteří neoprávněně pobývají na území České republiky a kteří jsou držiteli platného povolení k pobytu vydaného jiným členským státem, byli v souladu s čl. 6 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES vyzváni, aby neprodleně odešli do tohoto členského státu.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/21	kvalita	Změnit právní předpisy s cílem zajistit při stanovení lhůty k dobrovolnému opuštění území soulad s časovým rámcem 7–30 dní uvedeným v čl. 7 odst. 1 směrnice 2008/115; přijmout opatření k odpovídajícímu sladění příslušných praktik.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/22	kvalita	Změnit v souladu s čl. 6 odst. 1, čl. 3 odst. 3 a čl. 3 odst. 4 směrnice 2008/115/ES právní předpisy s cílem zajistit, aby rozhodnutí o navrácení byla neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí, včetně těch, kteří již nesplňují podmínky pro oprávněný pobyt, po zamítnutí jejich žádostí o povolení k pobytu nebo žádostí o mezinárodní ochranu vydávána ve všech případech a neprodleně.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/23	kvalita	Změnit právní předpisy tak, aby rozhodnutí o zajištění v případě dlouhodobého zajištění podléhala v souladu s čl. 15 odst. 3 směrnice 2008/115/ES ex officio přezkumu a tento přezkum soudnímu dohledu.	7/2	MSp MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/24	kvalita	Zajistit, aby pracovníci odpovědní za monitorování měli přístup k navrácené osobě ve všech fázích procesu vyhoštění (od přípravy odjezdu až do přijetí v zemi návratu).	7/3	MV (PČR)	VOP	metodické zajištění přístupu odpovědných pracovníků k navrácené osobě ve všech fázích procesu vyhoštění	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/25	vnitřní spolupráce	Uspořádat seminář na téma efektivity navrácení.	7/1	MV (OAMP)	MV (ŘSCP)	uskutečnění semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/26	kvalita	Zajistit následnou odbornou přípravu personálu a středního managementu podílejícího se na navrácení, včetně problematiky základních práv a ochrany osobních údajů. Včetně účasti na vzdělávacích aktivitách agentur EU, zejména Frontexu.	11/1	MV (OAMP)	MV (ÚPVSP)	1) vytvoření odborného kurzu, konání 1. turnusu  2) v letech 2021-2022 účast nejméně 5 osob na vzdělávacích aktivitách EU	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			11/3					
			12/1		MV (ŘSCP)			
			12/2					
			12/4		ÚOOÚ			

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/27	kvalita	Zajistit následnou jazykovou přípravu personálu a středního managementu podílejícího se na navracení.	7/6	MV (OAMP)	MV (ÚPVSP)	vytvoření jazykového kurzu, konání 1. turnusu	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘSCP)				
1/28	EU spolupráce	Zajistit experty proškolené agenturou Frontex pro účast na schengenském hodnocení ostatních členských států v oblasti navracení.	9/3	MV (OAMP)	MV (ŘSCP)	nejméně 2 proškolení experti	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/29	kvalita	Vypracovat program rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení.		MV (OAMP)	MZV (VO)	vypracování programu rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MV (PČR)			
					MF (CS)			
					MD			
					MZd			
					MZV			



## 2. Strategická oblast víza

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
2/1	kvalita	Vytvořit software pro šifrování dat vízových žádostí předávaných externími poskytovateli.	MZV (VO)		vytvoření softwaru pro šifrování	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
2/2	inovace	Vybudovat nástupce systému EVC pro vízovou agendu.	MZV (VO)		vypracování studie	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					spuštění systému	2025	

### 3. Strategická oblast policejní spolupráce

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
3/1	vnitřní spolupráce	Provést integraci výměny informací se Společnými centry prostřednictvím IS EVIN.	MV (ŘMPS)	MV (OIPIT)	připojení 5 společných center do IS EVIN	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/2	EU spolupráce	Provést potřebné kroky k zajištění 24/7 provozu SIENA na SPOC.	MV (ŘMPS)		zajištění 24/7 provozu SIENA na SPOC	2021	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/4	EU spolupráce	Vytvořit interní právní úpravu k fungování společných center.	MV (ŘMPS)		vydání interního předpisu obsahujícího úpravu fungování společných center	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/5	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci s Polskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP)	platnost nové smlouvy s Polskem	2025	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/6	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci se Slovenskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP)	platnost nové smlouvy se Slovenskem	2025	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/7	inovace	Zavést jednotný národní systém kriminální analýzy, s plným zapojením všech kompetentních donucovacích orgánů.	MV (ÚSKPV)	MV (ÚCP)	spuštění jednotného národního systému kriminální analýzy	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/8	kvalita	Vytvořit uživatelsky přívětivou e-learningovou platformu vztahující se k problematice schengenské policejní spolupráce.	MV (ÚPVSP)	MV (ÚCP)	vytvoření e-learningové platformy	2023	2 000 000 Kč z rozpočtu PČR.
				MV (ŘMPS)			

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
3/9	kvalita	Zajistit pracovníkům SPOC vzdělávání anglického jazyka.	MV (ŘMPS)		uskutečnění jazykového semináře	2022	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					vytvoření podpůrného jazykového materiálu	2022	
				MV (PČR)			

#### 4. Strategická oblast informační systémy a komunikační podpora

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
4/1	inovace	Zavést mechanismus automatického vyhodnocování shod v padělaných či pozměněných dokladech prostřednictvím zapojení se do systému PROFID.	MV (ŘSCP)		zapojení do systému PROFID	2022	500 000 Kč z rozpočtu PČR.

## 5. Strategická oblast ochrana osobních údajů

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
5/1	kvalita	V souvislosti se spuštěním nových informačních systémů zajistit dostatečné personální kapacity ÚOOÚ.	ÚOOÚ	MV (OAMP)	personální posílení příslušného pracoviště ÚOOÚ	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

## Seznam zkratek

CS	Celní správa ČR
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu
NSCOH	Národní situační centrum ochrany hranic
OAMP	odbor azylové a migrační politiky MV
OBP	Odbor bezpečnostní politiky MV
OBVV	Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání MV
OIPIT	Odbor informatiky a provozu informačních technologií PP ČR
OMSEU	Odbor mezinárodní spolupráce a EU MV
OTPR	Odbor tisku a PR MV
PČR	Policie ČR
PP ČR	Policejní prezídium
ŘMPS	Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci PP ČR
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
Schengenská koncepce	Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027
SPOC	Jednotné kontaktní místo
Strategie IBM 2020	Strategie ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2020–2024
ÚCP	Útvar cizinecké policie
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚPVSP	Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
VO	Vízový odbor MZV
VOP	veřejný ochránce práv