

## Schengenský implementační plán 2023

## Úvod

Schengenský implementační plán 2023 slouží k naplňování cílů Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027 (Schengenská koncepce). Průběžné vyhodnocování a aktualizace Schengenské koncepce má za úkol zpracovávat Ministerstvo vnitra, které předkládá zprávu o plnění ke schválení vládě každý druhý rok v termínu do 30. dubna, tedy v letech 2023, 2025 a 2027. Schengenský implementační plán 2023 navazuje na Schengenský implementační plán 2021 a zprávu o jeho plnění a přebírá aktivity, které se v předchozím období nepodařilo dokončit. Časové zaměření opatření se soustředí na plánovací období let 2023-2024 s přesahy do dalších let tam, kde je to nezbytné.

U jednotlivých opatření vždy bude vyhodnocováno naplnění indikátorů a samotná opatření budou hodnocena na škále **splněno – splněno částečně – nesplněno** s patřičným upřesňujícím komentářem v tabulce podrobných informací. U opatření s termínem splnění v budoucnosti bude škála hodnocení **splněno – plnění probíhá**. V případě, že opatření nebylo zcela splněno, bude zvaženo jeho zařazení do následujícího Schengenského implementačního plánu 2023, případně jiné řešení situace. Toto vyhodnocování bude na základě poskytnutých podkladů zpracovávat odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

Jednotlivá opatření jsou zapracována do přehledné tabulky, která obsahuje všechny potřebné údaje pro upřesnění jejich plnění. Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Koncepce, tedy podle jednotlivých strategických oblastí. Zároveň jsou jednotlivá opatření také číslována pro zvýšení přehlednosti implementačního plánu. Opatření, která mají vazbu na cíle Strategie ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2020-2024 (Strategie IBM 2020) jsou doplněna odkazem na číslo příslušného cíle.

Samotný implementační plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou.

## Vyhodnocování plnění implementačního plánu

K vyhodnocování plnění cílů implementačního plánu slouží indikátory, uvedené v příslušném sloupci tabulky implementačního plánu. Tematicky se jedná o posílení kapacit, organizační opatření, účinnost právního nebo vnitřního předpisu, platnost mezinárodní smlouvy, uskutečnění semináře, vytvoření vzdělávací aktivity, realizace vzdělávací aktivity, zlepšení informační podpory, vypracování studie, realizace cvičení, přijetí strategického dokumentu, přijetí operativního nebo metodického dokumentu a vytvoření informačního materiálu.

## Přehled jednotlivých opatření

### 1. Strategická oblast integrovaná správa hranic

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2020	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/1	kvalita	Stanovit minimální standardy a navrhnout modelová pracoviště na vnějších hranicích.	1/4	MV (ŘSCP)		vypracování studie	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/2	kvalita	Zajistit povinnou následnou výuku angličtiny personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	1/3 11/1	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90 % pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, dosáhne úrovně B1 v angličtině	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/3	kvalita	Zajistit povinnou následnou odbornou přípravu v oblasti schengenských standardů personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	1/3 11/1	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90 % pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, absolvuje následnou odbornou přípravu	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/4	kvalita	Snížit počet neobsazených služebních míst ŘSCP, například obsazením volných pozic.		MV (ŘSCP)		nejvýše 10 % neobsazených míst ŘSCP	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/5	kvalita	Uspořádat seminář na téma hodnocení stavu základních práv v rámci autoevaluací ochrany vnějších hranic a navracení.	12/3	MV (ŘSCP)	MV (OAMP) MF (CS) VOP ÚOOÚ	uskutečnění semináře	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

1/6	kvalita	Uspořádat seminář na téma ochrana vnějších hranic EU/Schengenu Českou republikou.	1/1	MV (OAMP)	MV (OTPR)	uskutečnění semináře	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			1/2		MV (PČR)			
1/7	kvalita	Vytvořit informační materiál o významu úseku vnějších hranic ČR a zajistit jeho sdílení.	1/1	MV (OAMP)	MV (OTPR)	vytvoření informačního materiálu na webu MV	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			1/2		MF (CS)			
1/8	akceschopnost	Vypracovat pohotovostní plán pro správu vnějších hranic a navrzení, který zahrne mimo jiné vytvoření podmínek pro přijetí podpory koordinované agenturou Frontex pro případ operace na vnějších hranicích ČR.	1/11	MV (ŘSCP)	MV (OAMP)	vypracování pohotovostního plánu	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
			3/3		MF (CS)			
1/9	vnitřní spolupráce	Uspořádat seminář na téma posílení spolupráce společných center policejní a celní spolupráce s orgány podílejícími se na ochraně hranic a navrzení, včetně NSCOH.	4/4	MV (ŘSCP)	MV (OAMP)	uskutečnění semináře	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MV (ŘMPS)			
1/10	EU spolupráce	Uspořádat seminář k vyhodnocení a možnému intenzivnějšímu zapojení do relevantních priorit a akcí Politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti/EMPACT.	4/5	MV (ŘMPS)	MV (NCOZ)	uskutečnění semináře	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					MV (ŘSCP)			
					MV (OAMP)			
					MF (CS)			

1/11	inovace	Přijmout organizační opatření k určení pracoviště odpovědného za sledování vývoje v oblasti technologií a promítání výsledků do metodiky a technického zabezpečení ochrany vnějších hranic a praxe a vést jejich evidenci pro potřeby sdílení se zahraničními partnery.		MV (ŘSCP)		určení pracoviště	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/12	kvalita	Uspořádat seminář na téma mechanismy kontroly kvality, včetně hodnocení zranitelnosti.		MV (OAMP)				
				MV (ŘSCP)	MF (CS)	uskutečnění semináře	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/13	kvalita	Vytvořit podmínky pro početnější vysílání na schengenské hodnocení ostatních členských států v oblasti ochrany vnějších hranic.	9/3	MV (OAMP)				
				MV (ŘSCP)		proškolení nejméně 2 pracovníků	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/14	kvalita	Zajistit soulad právních předpisů s ustálenou judikaturou Soudního dvora Evropské unie, pokud jde o trestní sankce uvalené na neoprávněně pobývajících státní příslušníky třetích zemí.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)			
					MSp	účinnost novely zákona	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/15	kvalita	Změnit právní předpisy s cílem zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí, kteří neoprávněně pobývají na území České republiky a kteří jsou držiteli platného povolení k pobytu vydaného jiným členským státem, byli v souladu s čl. 6 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES vyzváni, aby neprodleně odešli do tohoto členského státu.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/16	kvalita	Změnit právní předpisy s cílem zajistit při stanovení lhůty k dobrovolnému opuštění území soulad s časovým rámcem 7–30 dní uvedeným v čl. 7 odst. 1 směrnice 2008/115; přijmout opatření k odpovídajícímu sladění příslušných praktik.	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/17	kvalita	Změnit v souladu s čl. 6 odst. 1, čl. 3 odst. 3 a čl. 3 odst. 4 směrnice 2008/115/ES právní předpisy s cílem zajistit, aby rozhodnutí o navrácení byla neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí, včetně těch, kteří již nesplňují podmínky pro oprávněný pobyt, po zamítnutí jejich žádostí o povolení k pobytu nebo	7/2	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

		žádostí o mezinárodní ochranu vydávána ve všech případech a neprodleně.						
1/18	kvalita	Změnit právní předpisy tak, aby rozhodnutí o dlouhodobém zajištění podléhala v souladu s čl. 15 odst. 3 směrnice 2008/115/ES přezkumu nebo dohledu z moci úřední, aby se ověřilo, zda jsou podmínky pro zajištění stále splněny.	7/2	MSp MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2025	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/19	kvalita	Zajistit, aby pracovníci odpovědní za monitorování měli přístup k navracené osobě ve všech fázích procesu vyhoštění (od přípravy odjezdu až do přijetí v zemi návratu).	7/3	MV (PČR)	VOP	metodické zajištění přístupu odpovědných pracovníků k navracené osobě ve všech fázích procesu vyhoštění	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/20	EU spolupráce	Zajistit experty proškolené agenturou Frontex pro účast na schengenském hodnocení ostatních členských států v oblasti navracení.	9/3	MV (OAMP)	MV (ŘSCP)	nejméně 2 proškolení experti	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/21	kvalita	Vypracovat program rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení.		MV (OAMP)	MZV (VO) MV (PČR) MF (CS) MD MZd MZV	vypracování programu rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

## 2. Strategická oblast víza

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
2/1	kvalita	Vytvořit software pro šifrování dat vízových žádostí předávaných externími poskytovateli.	MZV (VO)		vytvoření softwaru pro šifrování	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
2/2	inovace	Vybudovat nástupce systému EVC pro vízovou agendu.	MZV (VO)		vypracování studie	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
					spuštění systému	2026	

### 3. Strategická oblast policejní spolupráce

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
3/1	vnitřní spolupráce	Provést integraci výměny informací se Společnými centry prostřednictvím IS EVIN.	MV (ŘMPS)	MV (OIPIT)	připojení 5 společných center do IS EVIN	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/2	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci s Polskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP)	platnost nové smlouvy s Polskem	2025	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/3	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci se Slovenskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP)	platnost nové smlouvy se Slovenskem	2025	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/4	inovace	Zavést jednotný národní systém kriminální analýzy, s plným zapojením všech kompetentních donucovacích orgánů.	MV (ÚSKPV)	MV (ÚCP)	spuštění jednotného národního systému kriminální analýzy	2024	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
				MV (ŘMPS)			
3/5	kvalita	Vytvořit uživatelsky přívětivou e-learningovou platformu vztahující se k problematice schengenské policejní spolupráce.	MV (ÚPVSP)	MV (ÚCP)	vytvoření e-learningové platformy	2023	2 000 000 Kč z rozpočtu PČR.
				MV (ŘMPS)			
3/6	kvalita	Zajistit pracovníkům SPOC vzdělávání anglického jazyka.	MV (ŘMPS)	MV (PČR)	uskutečnění jazykového semináře	2023	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.



#### 4. Strategická oblast informační systémy a komunikační podpora

Pro tuto strategickou oblast neobsahuje Schengenský implementační plán 2023 žádná doporučení s ohledem na paralelně probíhající implementaci v rámci Programu eu-INIS.

## 5. Strategická oblast ochrana osobních údajů

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
5/1	kvalita	V souvislosti se spuštěním nových informačních systémů zajistit dostatečné personální kapacity ÚOOÚ.	ÚOOÚ	MV (OAMP)	vytvoření 3 nových systemizovaných služebních míst v rámci příslušného pracoviště ÚOOÚ	2023	Implementace opatření bude vyžadovat navýšení rozpočtu ÚOOÚ o 2 571 215 Kč.

## Seznam zkratek

CS	Celní správa ČR
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu
NSCOH	Národní situační centrum ochrany hranic
OAMP	odbor azylové a migrační politiky MV
OBP	Odbor bezpečnostní politiky MV
OBVV	Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání MV
OIPIT	Odbor informatiky a provozu informačních technologií PP ČR
OMSEU	Odbor mezinárodní spolupráce a EU MV
OTPR	Odbor tisku a PR MV
PČR	Policie ČR
PP ČR	Policejní prezídium
ŘMPS	Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci PP ČR
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
Schengenská koncepce	Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027
SPOC	Jednotné kontaktní místo
Strategie IBM 2020	Strategie ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2020–2024
ÚCP	Útvar cizinecké policie
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚPVSP	Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
VO	Vízový odbor MZV
VOP	veřejný ochránce práv