III.

**Příloha č. 2**

**Věcný záměr hlavních legislativních úprav nezbytných pro uskutečnění přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2**

Dne 3. června 2015 přijala vláda usnesení č. 421, kterým schválila Strategii správy rádiového spektra („**Strategie správy spektra**“). Tímto usnesením vláda dále mimo jiné uložila ministru průmyslu a obchodu:

1. Zpracovat ve spolupráci s ministrem kultury a předsedy Rady ČTÚ a Rady pro rozhlasové a televizní vysílání a vládě do 31. prosince 2015 předložit návrh dalšího rozvoje zemského televizního vysílání („**DTT**“), včetně postupu přechodu DTT na vyšší technologický standard DVB-T2 („**Přechod na DVB-T2**“), se zohledněním problematiky dalšího využívání kmitočtů v pásmu 700 MHz („**Strategie**“).

Zajištění a implementace procesu Přechodu na DVB-T2 si vyžádá aktualizaci platného právního rámce a s tím související novelizaci dotčených právních předpisů, která proběhne ve dvou fázích.

Z hlediska zajištění právní jistoty pro subjekty, které se budou procesu Přechodu na DVB-T2 účastnit či které budou tímto procesem zasaženy, doporučuje Strategie rozvoje DTT zakotvit základní právní rámec Přechodu na DVB-T2 do digitální novely dotčených zákonů („**Diginovela**“), která vymezí základní podmínky a principy procesu Přechodu na DVB-T2 a udělí potřebná zákonná zmocnění pro vydání či úpravu nezbytných podzákonných předpisů, tj. provede novelizaci příslušných souvisejících zákonů.

V první fázi (viz Návrh usnesení vlády) budou tedy předloženy návrhy změn, zajišťující právní rámec nutných opatření Přechodu (jedná se zejména o novelu zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů).

Ve druhé fázi (zejména v návaznosti na výsledek mezinárodní koordinace vysílacích sítí) budou předloženy změny příslušné právní úpravy, týkající se rozvoje DTT po realizaci procesu Přechodu[[1]](#footnote-2). Obecně půjde zejména o Zákon o elektronických komunikacích a zákon č. 483/1991 Sb. o České televizi, ve znění pozdějších předpisů („Zákon o České televizi“).

**Hlavní cíle legislativních úprav**

Hlavní věcné cíle, které je nutno prostřednictvím legislativního rámce vytvořeného pro účely realizace Přechodu na DVB-T2 a v návaznosti na Strategii správy spektra a Strategii zajistit, zahrnují zejména následující:

1. Zajištění dlouhodobé garance využití kmitočtového pásma 470 – 694 MHz („**Pásmo 500/600 MHz**“) pro výhradní účely šíření DTT. V souladu se závěry WRC 2015 by mělo být pásmo garantováno a plně využito pro DTT ve veřejném zájmu nejméně do roku 2030, k tomu budou (mimo novely Národní kmitočtové tabulky a příslušné přílohy plánu využití rádiového spektra) v tomto pásmu po dokončení Přechodu na DVB-T2 sestaveny a realizovány nejméně 2 nové celoplošné sítě DTT, umožňující rozvoj této platformy v souladu s veřejným zájmem a zajišťující efektivní využití celého disponibilního spektra v pásmu 470 – 694 MHz pro DTT.
2. Sestavení dvou celoplošných přechodových sítí a přechodové sítě pro regionální vysílání, tj. tranzitních (dočasných) sítí elektronických komunikací pro účely simultánního šíření DTT v novém spektrálně efektivnějším standardu DVB-T2/HEVC na bázi SFN (Single Frequency Network) („**Přechodové sítě**“) na základě stávajících vysílacích stanovišť a přidělení příslušných rádiových kmitočtů (individuální oprávnění) pro účely výstavby a provozování těchto Přechodových sítí. Cílem je umožnit souběžné šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 a DVB-T2/HEVC („**Souběžné vysílání**“) od poloviny roku 2016. V případě možnosti bude sestavena i Přechodová síť pro regionální vysílání. Souběžné vysílání komerčních TV stanic by mělo být zajištěno pro celoplošné programy stávajících sítí 2, 3 a 4 tak, aby byla zajištěna možnost příjmu vysílání šířeného v rámci celoplošných Přechodových sítí při minimalizaci nezbytných úprav na straně veřejnosti. Toho lze dosáhnout prostřednictvím vydání individuálních oprávnění operátorům za účelem zajištění vysílání ze stanovišť vysílačů sítí 1 – 3 (v případě regionální Přechodové sítě ze stanovišť sítě 4) s technickými parametry, které zajistí v maximální míře stejný rozsah pokrytí a nejmenší negativní dopady na televizní diváky. V případě možností mezinárodní koordinace kmitočtů bude vhodné sestavit i Přechodovou síť pro regionální televize ze stanovišť sítě 4.
3. Sestavení Technického plánu Přechodu na DVB-T2 („**TPP**“), který stanoví některá pravidla pro finalizaci Přechodu na DVB-T2 v období 2020 – 2021/2022, zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu transformace sítí elektronických komunikací určených pro šíření DTT ve standardu DVB-T2/HEVC („**Sítě DVB-T2**“), včetně určení finálních rádiových kanálů tvořících tyto sítě, a dále lhůty, podmínky a způsob vypínání DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2. Sítě   
   DVB-T2 budou sestaveny s cílem dosáhnout co nejvyšší spektrální efektivity využití příslušných rádiových kmitočtů na základě minimalizace regionálního členění jen jako sítě celoplošné na bázi stávajících vysílacích stanovišť a s takovými technickými parametry, které zajistí v maximální míře stejný rozsah pokrytí a nejmenší dopady na televizní diváky.
4. Provedení změny (tzv. refarmingu) stávajících přídělů rádiových kmitočtů („**Refarming**“), na základě kterých dochází v současné době k šíření DTT ve formátu DVB-T/MPEG-2 a provozování k tomu určených celoplošných sítí elektronických komunikací („**Sítě DVB-T**“). Na základě Refarmingu bude proveden přechod (přepnutí) Sítí DVB-T na Sítě DVB-T2 dle TPP, v důsledku čehož bude možno přistoupit k úplnému ukončení šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 v České republice („**Úplné vypnutí DVB-T**“) v rámci celoplošných sítí. K tomu je nutné zajistit do 2018 příslušnou změnu přídělů držitelům přídělů rádiových kmitočtů, na základě kterých jsou v současné době provozovány Sítě DVB-T a jejichž doba platnosti vyprší až po datu, ke kterému bude nutno provést Refarming, a kteří budou dotčeni uvolněním rádiových kmitočtů z Pásma 700 MHz pro výhradní využití ve prospěch jiných služeb v souladu s ustanoveními ZEK. Doba platnosti nových přídělů na základě refarmingu bude jednotně stanovena nejméně do roku 2030.
5. Zajištění postupu úhrady nákladů, které přímo souvisejí s uskutečněním Přechodu na DVB-T2, a to subjektům dotčeným tímto procesem v souladu s evropským rozhodnutím, a zajištění zdrojů financování procesu Přechodu na DVB-T2.
6. Zajištění budoucího rozvoje platformy DTT na základě přidělení dvou nových přídělů (skupinových přidělení) umožňujících po ukončení Přechodu na DVB-T2 realizaci dvou nových celoplošných sítí v pásmu 470 – 694 MHz s využitím stávajících stanovišť existujících sítí. Jasnější situace bude zřejmě až v druhé polovině nebo ke konci roku 2017, kdy musí být hotovy všechny mezinárodní koordinace sítí DVB-T2.
7. Zajištění ochrany kvality šíření a příjmu DTT v Sítích DVB-T2 proti rušení z Pásma 700 MHz a dalších pásem používaných pro IMT.

Tyto cíle a související legislativní úkoly jsou v souhrnné obecné podobě součástí usnesení vlády k přijetí Strategie.

**Základní zákonný rámec Přechodu na DVB-T2 – tzv. Diginovela**

Základní právní rámec pro uskutečnění procesu Přechodu na DVB-T2 bude obsažen v Diginovele, která bude mít formu zákonného předpisu. Diginovela by měla pokrýt následující legislativní okruhy:

1. Poskytnutí zákonného zmocnění vládě k vydání TPP, a to obdobně, jak bylo takové zákonné zmocnění vymezeno v čl. II zák. č. 304/2007 Sb.
2. Stanovení data Úplného vypnutí DVB-T v celoplošných sítích DTT v souladu s ustanoveními Návrhu evropského rozhodnutí o uvolnění pásma 700 MHz, a to nejpozději ke dni 31. března 2021, nestanoví-li vláda v TPP termín dřívější. Zakotvení základních podmínek v TPP pro Úplné vypnutí DVB-T v celoplošných sítích DTT. Základními podmínkami jsou dosažení pokrytí území České republiky signálem DTT ve standardu DVB-T2 jednotlivými Sítěmi DVB-T2 minimálně na úrovni stávajícího pokrytí území České republiky signálem DTT ve standardu DVB-T jednotlivými Sítěmi DVB-T, uskutečnění dostatečné informační kampaně ohledně Úplného vypnutí DVB-T nejméně po dobu 18 měsíců před datem Úplného vypnutí DVB-T a dostatečná vybavenost obchodní sítě zařízeními pro příjem DTT ve standardu DVB-T2/HEVC po dobu nejméně 3 let od zahájení souběhu s využitím celoplošných Přechodových sítí DVB-T2 s pokrytím alespoň 80 % obyvatel České republiky.
3. Zakotvení základních principů procesu Přechodu na DVB-T2, kterými jsou rovný, transparentní a nediskriminační přístup ke všem stávajícím držitelům přídělů rádiových kmitočtů pro provozování Sítí DVB-T.
4. Poskytnutí dlouhodobé garance využití kmitočtového Pásma 500/600 MHz pro výhradní účely šíření DTT v souladu se závěry WRC 2015 nejméně do roku 2030 mj. i prostřednictvím sestavení, přidělení a realizace 2 nových celoplošných sítí DTT, které budou přiděleny stávajícím držitelům celoplošných přídělů pro sítě DTT, a to ve veřejném zájmu.
5. Změna ZEK, která umožní:
   * 1. Potvrdit udělení individuální oprávnění rádiových kmitočtů nezbytných pro sestavení a provoz nejméně dvou celoplošných Přechodových sítí i jedné regionální Přechodové sítě, a to konkrétním právnickým osobám zajišťujících vysílání ze stejných stanovišť tak, aby domácnosti nemusely anténní systémy a bez předchozího výběrového řízení dle ZEK na základě příslušného PVRS, a zakotvení podmínek pro využití takových rádiových kmitočtů;
     2. Uskutečnění Refarmingu, a to formou změny příslušných přídělů rádiových kmitočtů na základě žádosti jednotlivých držitelů těchto přídělů;
     3. Udělení kompenzace provozovatelům Sítí DVB-T, a to formou prodloužení platnosti příslušného přídělu rádiových kmitočtů nejméně do roku 2030 v rámci vynucené změny přídělů;
     4. Zajistit rozvoj platformy DTT a reálné zajištění garance exkluzívního využití disponibilních kmitočtů pásma 500/600 MHz pro DTT prostřednictvím udělení nových přídělů rádiových kmitočtů pro provozování celoplošných sítě elektronických komunikací pro šíření DTT ve standardu DVB-T2/HEVC („**Rozvojové příděly**“), a to konkrétně určeným právnickým osobám, jejichž postavení na trhu poskytování služeb šíření DTT by se v důsledku uskutečnění Refarmingu zhoršilo, přičemž tyto příděly radiových kmitočtů budou sestaveny tak, aby umožnily sestavení celoplošných sítí elektronických komunikací s využitím stávajících stanovišť a s pokrytím minimálně 95 % obyvatelstva České republiky dle posledního oficiálního sčítání lidu;
     5. Úhradu nákladů přímo spojených s uskutečněním Přechodu na   
        DVB-T2 (viz blíže v části D tohoto dokumentu) prostřednictvím radiokomunikačního účtu;
     6. Pro zajištění efektivního Refarmingu a nediskriminačního přístupu ke kmitočtovému spektru budou použity veškeré dostupné kmitočty v Pásmu 500/600 MHz, a to včetně potřebných kmitočtů stávajících regionálních sítí pro šíření DTT ve formátu DVB-T/MPEG-2 provozovaných na základě individuálních oprávnění vydaných s platností do konce roku 2017.

* *Regionální vysílání bude pokračovat v regionalizovatelných sítích s příděly kmitočtů a následně bude upraveno prostřednictvím aktualizovaného PVRS po dokončení kmitočtového Refarmingu.*
  + 1. Stanovení povinnosti budoucího operátora radiových kmitočtů v Pásmu 700 MHz, které jsou v současné době intenzivně využívány pro DTT sítě, učinit bezodkladně na své náklady ochranná opatření na odstranění rušení nebo jiného omezení příjmu DTT, které souvisí s provozem sítí elektronických komunikací v Pásmu 700 MHz, a to neprodleně po vzniku této skutečnosti. Oprávnění ČTÚ ukládat ochranná opatření subjektům způsobujícím rušení nebo jiné omezení příjmu DTT provozem sítí elektronických komunikací v Pásmu 700 MHz, a to tak, aby byl zajištěn příjem DTT v rozsahu, který bude odpovídat původnímu. Založení oprávnění každého dotčeného uživatele DTT (TV/R divák/posluchač) a provozovatele Sítě DVB-T2 požadovat po operátoru rádiových kmitočtů v Pásmu 700 MHz nápravu a uvedení do původního stavu, a to na náklady operátora rádiových kmitočtů v Pásmu 700 MHz.
* *Vyžaduje úpravu ustanovení § 100 ZEK, které stanoví pravidla pro ochranu sítě elektronických komunikací.*
* *Součástí těchto pravidel bude i stanovení podrobného postupu pro odstraňování rušení příjmu DTT, který bude zahrnovat konkrétní druhy opatření, způsoby realizace a lhůty pro odstraňování rušení DTT, a to včetně rychlého vypořádání finančních nákladů s tím spojených.*
* *V současnosti je určitý technický postup při šetření rušení radiového příjmu DTT upraven Metodickým postupem ČTÚ[[2]](#footnote-3), který není vyhovující. Metodický postup nemůže stanovovat pravidla pro procesní postup stěžovatelů, kteří se domáhají nápravy proti zásahu do jejich práv. Stěžovatele poškozuje i zvláštní důvod odmítnutí stížnosti v případě použití aktivní přijímací antény uvnitř budovy. Tento důvod je bez dalšího (bez určení dalších podmínek) zbavuje možnosti dosáhnout nápravy na stav před vznikem rušení.* 
  + 1. Právo příjemců DTT (diváků) na informace ohledně případů rušení DTT ze strany jiných služeb. Všichni příjemci DTT musí být informováni o jejich právu na nápravu případů rušení příjmu DTT ze strany jiných služeb.
* *Ochrana DTT je významná a dosud ji nebyla v ČR věnována dostatečná pozornost. Diváci jako uživatelé DTT nemají povědomí o tom, že mohou žádat o odstranění rušení příjmu DTT. Informační kampaň by měla být zajištěna ze strany ČTÚ. Dále lze využít funkčního modelu z Velké Británie, kde odstraňování rušení DTT je zabezpečováno zvláštním subjektem, který je financován z prostředků získaných v aukci kmitočtů.[[3]](#footnote-4)*

**Návrhy změn Zákona o České televizi**

Změny Zákona o ČT musí zohlednit současný i očekávaný stav DTT a jeho rozvoj a specifikovat garanci ČT na udržení a rozvoj základní veřejné služby DTT. Změny musí poskytnout ČT garanci dostupnosti potřebné sady kmitočtů pro naplnění veřejné služby DTT, včetně řešení regionálního vysílání.

Důvodem úpravy zákona o ČT je záměr vyhradit tomuto provozovateli další síť pro digitální vysílání, která by byla členěna na větší regionální celky (cca 5) a umožnila by umístění regionálních programů (v materiálu označena jako síť 26).

Řešením se jeví úprava povinností České televize jako držitele kmitočtového přídělu. V případě, že by nebylo možno tuto síť přidělit České televizi (např. z důvodu oddalování legislativního řešení či absence dostatečných zdrojů), bude tato síť provozována na základě jiného řešení se stanovenou povinností přednostního uspokojení všech požadavků České televize (vyhrazení kapacity multiplexu).

**TPP**

Na základě zákonného zmocnění obsaženého v Diginovele bude vláda oprávněna vydat TPP Ke specifikaci finální fáze Přechodu na DVB-T2, tj. vypínání sítí DVB-T a přepínání sítí na standard DVB-T2. Obdobným způsobem bylo postupováno již v roce 2008, a to v souvislosti s uskutečněním přechodu zemského analogového televizního vysílání na DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2, který se uskutečnil v letech 2008 – 2012 („**Přechod na DTT**“).[[4]](#footnote-5)

S ohledem na plánovaný obsah TPP (viz níže) lze k jeho finálnímu sestavení a vydání přistoupit až po dokončení mezinárodních jednání, která vede ČTÚ se sousedními administrativami ve věci mezinárodní koordinace příslušných rádiových kmitočtů a jejichž ukončení se předpokládá v průběhu roku 2017, resp. nejpozději do konce roku 2017.

TPP:

Bude reflektovat existenci nejméně dvou celoplošných Přechodových sítí a další Přechodové sítě pro regionální vysílání, přičemž stanoví způsob ukončení jejich provozu, a to na základě stanovení pevného data pro ukončení provozu jednotlivých vysílačů tvořících tyto jednotlivé Přechodové sítě a v návaznosti na provedení Refarmingu a strukturu finálních Sítí DVB-T2 provozovaných na základě kmitočtových přídělů. Bude reflektovat i sestavení a možnost využití další Přechodové sítě pro regionální vysílání, která nemusí mít celoplošné pokrytí.

Vymezí jednotlivé finální Sítě DVB-T2, a to na základě specifikace příslušných rádiových kanálů a stanovišť příslušných vysílačů a dat, ke kterým bude zahájeno šíření DTT ve standardu DVB-T2/HEVC z příslušných vysílačů Sítí DVB-T2. Sítě   
DVB-T2 budou sestaveny tak, aby bylo dosaženo co nejvyšší spektrální efektivity využití příslušných rádiových kmitočtů na základě minimalizace regionálního členění, a to pouze jako sítě celoplošné.

Stanoví lhůty, podmínky a způsob rozvoje Sítí DVB-T2, a to zejména podmínky pro Refarming Sítí DVB-T na Sítě DVB-T2, a to prostřednictvím stanovení závazných termínů, ke kterým bude ukončeno šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 z jednotlivých vysílačů celoplošných Sítí DVB-T (Přepínání sítí DTT).

Stanoví podmínky pro ukončení šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 prostřednictví finálních celoplošných Sítí DVB-T2, kterými jsou zejména:

* 1. Zajištění pokrytí příslušné geografické oblasti signálem DTT ve standardu DVB-T2/HEVC alespoň v rozsahu pokrytí stávajícím signálem DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2;
  2. Trvání celoplošné informační kampaně ohledně ukončení šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 a případně i v příslušné dotčené geografické oblasti v dostatečném rozsahu a po celkovou dobu nejméně 18 měsíců před datem ukončení šíření DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2; a
  3. Uskutečnění celoplošného Souběžného vysílání po dobu nejméně 24 měsíců.

Stanoví datum pro Úplné vypnutí DVB-T, a to nejpozději ke dni 31. března 2021.

* *Finální datum ukončení DTT ve standardu DVB-T/MPEG-2 bude stanoveno na základě evropského rozhodnutí o uvolnění pásma 700 MHz, příp. postupu evropské harmonizace a zahájení celoplošného Souběžného vysílání.*
* *Navržené termíny odpovídají aktuálně očekávanému termínu „2020“ v EU.*
* *Ve Strategii je jako datum úplného vypnutí navrženo 1. 2. 2021, které je posunuto o 7 měsíců od data dle Návrhu evropského rozhodnutí (to je ovšem možno posunout až o 24 měsíců).*

Zakotví povinnosti ČTÚ uvést plán využití rádiového spektra do souladu s TPP a s evropským rozhodnutím o uvolnění pásma 700 MHz, a to bez zbytečného odkladu po jeho vydání.

**Úhrada nákladů a financování Přechodu na DVB-T2**

Součástí novely ZEK (viz bod B.6 (v) výše) jsou i **přechodná ustanovení** týkající se úhrady nákladů a financování vynuceného procesu Přechodu na DVB-T2. Jde o obdobný postup, jaký byl využit v případě financování Přechodu na DTT, který se uskutečnil v letech 2008 – 2012. Tento postup využívá příslušných ustanovení ZEK, zejména pak ustanovení § 27 ZEK o tzv. radiokomunikačním účtu, který je mimo státní rozpočet a soustřeďuje prostředky na krytí specifických nákladů souvisejících se správou rádiového spektra.

Vzhledem k plánovanému a očekávanému rozsahu nákladů účastníků procesu Přechodu na DVB-T2 je navrhovanou Diginovelou upraven i způsob a výše tvorby prostředků radiokomunikačního účtu a způsob jeho čerpání, tj. úpravu vládních nařízení č. 153/2005 Sb. a č.154/2005 Sb. Tato dočasná úprava je převážně použita pouze pro období procesu Přechodu na DVB-T2, tj. na předpokládané období let 2016 – 2021.

1. Provozovatel Přechodové sítě má nárok na úhradu nákladů prokazatelně vynaložených na výstavbu a provoz Přechodové sítě, a to až do doby ukončení provozu Přechodové sítě dle příslušných ustanovení TPP. Provozovatel Sítě DVB-T má nárok na úhradu nákladů prokazatelně vynaložených v souvislosti s Refarmingem a uskutečněním přechodu Sítě DVB-T na šíření DTT ve standardu DVB-T2/HEVC v souvislosti s uvolněním kmitočtů pásma 700 MHz dle příslušného evropského rozhodnutí.

* *Jde o způsob kompenzace vyvolaných nákladů procesu Přechodu na DVB-T2, obdobně jako Přechodu na DTT v minulosti.*
* *Kompenzace vyvolaných nákladů je předpokládána i Návrhem Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady k uvolnění kmitočtů pásma 700 MHz (čl. 5a Návrhu).*

1. Provozovatel Přechodové sítě je po dobu Souběžného vysílání osvobozen od úhrady poplatků za využívání kmitočtů dle individuálních oprávnění, použitých pro sestavení dané Přechodové sítě (novela Vládního nařízení č. 154/2005 Sb.).

* *Výši poplatků za kmitočty, použité dočasně pro provoz Přechodových sítí je možno odhadnout ve výši cca 12 – 20 mil. Kč ročně. Tyto náklady by byly započteny do nákladů provozu této sítě (viz bod 2)). Vzhledem k tomu, že tento náklad by byl následně kompenzován, je nadbytečné tyto poplatky vybírat.*

1. Úhrada nákladů podle bodu 2) se poskytuje z prostředků radiokomunikačního účtu (§ 27 ZEK ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti Diginovely). O nároku na úhradu nákladů rozhoduje na základě žádosti ČTÚ. Žádost o úhradu nákladů musí provozovatel sítě elektronických komunikací podat nejpozději do 6 měsíců ode dne vynaložení nákladů nebo do 3 měsíců ode dne nabytí účinnosti Diginovely, jinak právo zanikne. V případech podle toho bodu stanoví ČTÚ výši úhrady prokázaných nákladů.

* *Jde o obdobné ustanovení, jaké bylo použito při Přechodu na DTT.*
* *Jde o náklady vyvolané v přímé souvislosti s procesem Přechodu na DVB-T2, který je nařízen státem.*
* *Takové přímé náhrady předpokládá i návrh evropského rozhodnutí k uvolnění pásma 700 MHz.*

1. V době ode dne účinnosti Diginovely do dne 31. prosince 2021 převádí ČTÚ na radiokomunikační účet peněžní prostředky v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem podle § 27 odst. 6 a § 133 odst. 2 ZEK, ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti Diginovely, zvýšené o 24 % z celkového výnosu vybraných poplatků za využívání rádiových kmitočtů, tj. celkově na podíl ve výši 30 % celkové sumy vybraných poplatků za kmitočty (vládní nařízení č. 153/2005, vládní nařízení č. 154/2005). Úprava předpisu rovněž stanoví způsob, jak bude naloženo se zůstatkem radiokomunikačního účtu po dokončení Přechodu (např. pro informační kampaň ve vztahu k rušení sítí LTE/DTT, vyhodnocení využití pásma UHF, monitoring využití sítí DTT apod.).

* *Jde o částku z celkové výše prostředků vybíraných pravidelně každý rok za celé užívané spektrum. Tato částka je kolem 950 mil. Kč/rok, z toho cca 48 mil. Kč za spektrum pro DTT sítě s kmitočtovým přídělem. 6 % z uvedených částek se podle platného vládního nařízení převádí na radiokomunikační účet. Zde se navrhuje po dobu procesu Přechodu na DVB-T2 zvýšit tento roční příspěvek do radiokomunikačního účtu o částku cca 200 – 220 mil. Kč, které by byly, vedle stávajícího způsobu využívání radiokomunikačního účtu, použity i na krytí souběžného provozu Přechodových sítí a Sítí DVB-T2 a přechod na stávajících Sítí DVB-T s kmitočtovým přídělem DVB-T2.*
* *Jde opět o způsob vytvoření finančního zdroje pro krytí vynucených nákladů vzniklých subjektům aktivně se podílejících na uskutečnění Přechodu na DVB-T2.*
* *Celkově půjde o částku cca 630 mil. Kč, a to za realizaci kompletního Přechodu na DVB-T2.*

**Přehled dopadů**

Proces Přechodu na DVB-T2, který je podstatnou součástí dlouhodobé Strategie, má samozřejmě dopady a důsledky pro dotčené subjekty. V zásadě jsou hlavní dopady procesu Přechodu na DVB-T2 na operátory sítí DTT, provozovatele televizního vysílání a na diváky, tj. domácnosti v ČR.

Dopady můžeme rozdělit podle nezbytných kroků k zajištění dlouhodobé Strategie a k možnostem jejich krytí v souladu s výše navrženou úpravou legislativního rámce (odhady částek budou upřesňovány i v procesu Přechodu):

1. Vyvolané, neplánované a poměrně rozsáhlé investiční a návazně pak i provozní náklady na **výstavbu a provoz Přechodových sítí.** Jde např. o nákup a instalaci nových technických prostředků (headendů, vysílačů, anténních systémů) na nové Přechodové sítě a na distribuci signálu. I s přihlédnutím k tomu, že na závěr procesu Přechodu na DVB-T2 budou zařízení využita pro nové sítě, jde o poměrně rozsáhlé výdaje ve výši cca 298 – 418 mil. Kč v období 2016 – 2020.
2. Vyvolané, neplánované a rozsáhlé náklady související s **přeladěním vysílačů** stávajících Sítí DVB-T a Přechodových sítí **pro uvolnění kmitočtů Pásma 700 MHz a uskutečněním Refarmingu**. Půjde o částku cca ve výši 41 – 67 mil. Kč v období 2020 – 2021.
3. Vyvolané, neplánované a rozsáhlé investiční a provozní náklady zahrnující **náhradu DVB-T vysílačů ve stávajících sítích**, zakoupení a instalace, distribuce pro zajištění vysílacích sítí DVB-T2/HEVC. V období 2020 – 2021 jde o částku 102 – 142 mil. Kč.

Výše uvedené náklady jsou vynucené náklady operátorů stávajících sítí DTT.

Technologický charakter uvedených tří skupin vyvolaných nákladů odpovídá účelu zřízení a využívání tzv. radiokomunikačního účtu, který není součástí státního rozpočtu. Jde tedy možné využít tento dedikovaný zdroj financování i na krytí uvedených nákladů. Tento postup využití prostředků radiokomunikačního účtu (§ 27 ZEK) byl použit i při Přechodu na DTT a je možné jej využít po doplnění ZEK o specifikaci daného, konkrétního účelu a postupu úhrady i pro krytí uvedených nákladů v rámci procesu Přechodu na DVB-T2.

Dále uvedené dvě skupiny vyvolaných nákladů souvisí s diváky a dotýkají se prakticky všech občanů státu.

1. **Vyvolané vynucené změny přijímací infrastruktury na straně diváků**, které souvisí s nutným pořízením nových přijímacích zařízení nad rámec běžného cyklu obměny přijímacích zařízení. Jde de facto o vynucené nákupy televizních přijímačů nebo set-top-boxů. V některých případech bude nutno upravit v domácnostech anténní systémy. Platí to samozřejmě i pro STA bytových domů.

1. Je zřejmé, že není možné uvažovat o plošných a globálních náhradách domácností. Je však potřeba zvážit způsob úhrady vyvolaných **nákladů spočívajících v informační kampani a opatřeních na ochranu spotřebitele** (tj. např. certifikace přijímacích zařízení). Jde o náklady příslušného orgánu veřejné správy – MPO.

Krytí nákladů na straně diváků lze uvažovat pouze pro sociální a zdravotní zařízení tak, jak tomu bylo v případě Přechodu na DTT. Náklady informační kampaně a řešení vybraných sociálních případů byly v období 2008 – 2012 ve výši cca 230 – 250 mil. Kč.

Další dopady na operátory sítí a provozovatele vysílání jsou založeny na podstatném zkrácení uvažovaného časového rámce provozování stávajících Sítí DVB-T platformy. Jinak řečeno jde o vynucenou změnu dlouhodobých investičních modelů infrastrukturních výdajů.

1. **Nucené zkrácení investičního cyklu s dopady na uzavřené obchodní smlouvy s provozovateli vysílání** příp. s outsourcingem distribuce signálu. Jde o zkrácení lhůty platnosti stávajících celoplošných přídělů pro Sítě DVB-T.
2. **Ztráta možnosti regionálního vysílání a těchto specifických kapacity vysílacích sítí,** která souvisí se snížením počtu použitelných alotmentů (snížení počtu kmitočtů, resp. skupinových přídělů) v některých sítích na základě uvolnění kmitočtů Pásma 700 MHz.

Náklady těchto skupin není možno/nutno přesně vyčíslit v rámci přijetí Strategie, která počítá s přechodem Sítí DVB-T na spektrálně efektivnější standard. Strategie totiž předpokládá, že uvedené **dopady budou kompenzovány** na základě prodloužení kmitočtových přídělů pro stávající celoplošné Sítě DVB-T nejméně do roku 2030 a **přidělením celoplošných rozvojových sítí**, které budou provozně navazovat na Přechodové sítě.

**Dopady do Státního rozpočtu**

Výše uvedené skutečnosti a návrhy jsou dále kvantifikované z hlediska dopadů do jednotlivých dotčených oblastí.

1. **Státní rozpočet**. Hlavní dopad na státní rozpočet bude mít způsob financování procesu Přechodu na DVB-T2 s využitím tzv. radiokomunikačního účtu.
   1. Navrhovaný způsob financování hlavních technologických nákladů Přechodu na DVB-T2 prostřednictvím ustanovení § 27 ZEK, tj. využitím radiokomunikačního účtu, který je zákonem určen pro krytí tohoto typu nákladů při správě rádiového spektra a který je mimo státní rozpočet, však předpokládá dočasné, přechodné snížení příjmu státního rozpočtu po dobu Přechodu na DVB-T2 v období let 2017 – 2020 nejméně o částku cca **200 – 250 mil. Kč** ročně v závislosti na zvoleném a volitelném koeficientu (dle vládního nařízení) převodu výběru poplatků za kmitočty na radiokomunikační účet.
   2. V případě, že proces Přechodu na DVB-T2 nebude včas odstartován a bude pak realizován se zpožděním, pod nátlakem rozhodnutí EK a bez shody s dotčenými subjekty, lze počítat s negativními dopady při řešení žalob na ochranu investic ze strany držitelů přídělů i provozovatelů televizního vysílání. Požadované náhrady by se pak zřejmě pohybovaly v řádu stovek milionů korun až jednotek miliard Kč.
   3. Do státního rozpočtu se také promítne financování některých nákladů procesu Přechodu na DVB-T2 prostřednictvím navýšení výdajů Státního rozpočtu v kapitole MPO o celkovou částku ve střednědobém výhledu 2017 – 2021 ve výši cca 400 – 450, v průměru na rok ve výši cca 80 – 90 mil. Kč (postupně rostoucí z cca 40 – 50 mil. Kč na rok).
   4. Na druhé straně však včasné uvolnění Pásma 700 MHz umožní po roce 2020 opětovné přidělení těchto kmitočtů zvolené službě. Předpokládá se, že to bude IMT a lze očekávat, že příjmy z aukce uvedených kmitočtů dosáhnou částky nejméně v řádu cca 4,6 mld. Kč. V případě, že by uvedené kmitočty nebyly v navrhovaném období uvolněny, nelze ovšem s uvedeným příjmem státního rozpočtu počítat (viz též 3.1).
   5. Státní rozpočet bude dále v daném období posílen o zvýšený příjem za DPH televizních přijímačů a set-top-boxů v odhadované částce cca 1 mld. Kč oproti běžnému výběru DPH za tuto kategorii spotřební elektroniky. Zvýšený výběr DPH bude generován na základě urychlení cyklu výměny přijímacích zařízení v domácnostech oproti běžné výměně televizorů.
   6. **Rekapitulace dopadů do státního rozpočtu** tak v zásadě přináší státnímu rozpočtu v perspektivě 5 – 6 let pozitivní saldo v částce cca 4,7 mld. mld. Kč při zahájení procesu Přechodu na DVB-T2 v roce 2016 a se započtením výsledků aukce uvolněných kmitočtů. Bez započtení potenciálních výnosů aukce je pozitivní saldo ve výši kolem 109 mil. Kč. (Výsledná tabulka kvantifikace dopadů do Státního rozpočtu viz III. Příloha 1 část 6).
2. **Administrativní zátěž pro orgány veřejné správy**. Navrhovaný proces Přechodu na DVB-T2 nepředpokládá významné zvýšení administrativní zátěže, pokud dojde k navrhované racionální dělbě postupu mezi orgány veřejné a dotčenými subjekty. Určité, relativně nízké náklady ponese v průběhu realizace Strategie MPO jako odpovědný orgán veřejné správy (administrativní podpora činnosti Koordinační expertní skupiny). V případě, že proces Přechodu na DVB-T2 bude odložen či bude realizován násilím (odejmutí přídělů s dopady do komerčních smluv apod.) je nutno počítat se zvýšením administrativní zátěže, vyplývající např. z očekávaných žalob na ochranu investic.
3. **Náklady plynoucí pro podnikatele a občany**.
   1. Největší náklady vyplývající z realizace procesu Přechodu na DVB-T2 jsou spojeny s urychlením výdajů domácností na výměnu televizních přijímačů v odhadované částce kolem 4,95 mld. Kč za dané období oproti běžným očekávaným výdajům domácností, daným běžným cyklem obměny přijímacích zařízení. Na druhé straně však přínosem bude podstatná modernizace přijímacích zařízení v domácnostech a podpora modernizace rozšíření bezplatně dostupného televizního vysílání.
   2. Náklady Přechodu na DVB-T2 ovšem ponesou podnikatelé, zejména operátoři sítí pro šíření televizního signálu, kteří jednak musí mít např. kompenzovány ztráty z předčasného vyřazení stávajících vysílacích zařízení a zvýšených předčasných nákladů na vybudování nových sítí (podrobněji viz výše).
4. **Konkurenceschopnost**. Podstatným přínosem dopadů včas zahájeného Přechodu na DVB-T2 bude pochopitelně zvýšení konkurenceschopnosti na základě významného urychlení inovací dotčených technologických infrastruktur – tj. sítí DTT a sítí mobilního broadbandu v celé ČR. Po dobu Přechodu na DVB-T2 je možno např. očekávat zvýšení zaměstnanosti ve firmách, poskytujících servis domácnostem.
5. **Ekonomické a právní vztahy**.
   1. Realizace Strategie nemá dopady do ekonomických a právních vztahů orgánů veřejné správy a soukromého sektoru s výjimkou zásahu do přídělů rádiových kmitočtů z hlediska lhůt platnosti.
   2. Stávající komerční vztahy v televizním sektoru bude ovšem nutno v rámci Přechodu na DVB-T2 modifikovat.

Odložení Přechodu na DVB-T2 naopak může přinést do vztahů mezi orgány veřejné správy a televizního sektoru žaloby na ochranu investic.

1. **Životní prostředí**

Přechodem na efektivnější vysílací technologie na stávajících stanovištích dojde k určitému snížení energetické náročnosti vysílání.

Využitím uvolněných kmitočtů pro služby mobilního broadbandu ovšem dojde k dalšímu zatížení prostředí rádiovými vlnami.

Většina nových přijímacích zařízení je zařízeními reagujícími na nutnost úspory spotřeby el. energie (v kategorii A++).

1. **Vztah k zákazu diskriminace**

Realizace Strategie je vůči zákazu diskriminace (muži/ženy) neutrální a její dopady nesouvisí s žádným aspektem tohoto zákazu.

1. **Dopady na výkon státní statistické služby**

Strategie počítá sice s monitoringem výsledků opatření, ale příslušný sběr dat nebude mít vliv na výkon státní statistické služby, vzhledem k tomu, že bude organizován bez zatížení státní statistické služby.

1. Další rozvoj DTT je podmíněn úspěšnou mezinárodní koordinací 6 finálních sítí. Návrhy právního rámce rozvoje DTT tak musí navazovat na výsledky koordinací kmitočtů, tak na vyhodnocení výsledků Přechodu. [↑](#footnote-ref-2)
2. http://www.ctu.cz/cs/download/radiove\_ruseni/postup\_setreni\_ruseni\_radioveho\_prijmu\_provozem\_lte\_24\_03\_2014\_upraveny.pdf. [↑](#footnote-ref-3)
3. Ve Velké Británii byla na problematiku rušení dedikována částka 180 milionů liber z výtěžku z aukce kmitočtů v pásmu 800 MHz – viz: https://at800.tv/. [↑](#footnote-ref-4)
4. Dne 28. dubna 2008 vydala vláda nařízení vlády č. 161/2008 Sb., o technickém plánu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (nařízení vlády o technickém plánu přechodu). [↑](#footnote-ref-5)