

Stručný obsah metodiky Systému prevence kriminality v České republice v letech 2008 až 2011 včetně Harmonogramu na rok 2008

1. Krajská úroveň

Kraj obdrží v letech 2009 až 2011 do svého rozpočtu finanční prostředky (dotaci) z kapitoly Ministerstvo vnitra¹ na realizaci Krajského programu prevence kriminality a usnesením zastupitelstva (rady) rozhodne v samostatné působnosti o jejím konkrétním využití na projekty, jejichž realizátorem je kraj nebo obec.

1.1 Povinnosti a kompetence státu

- vytvoří mechanismus výpočtu objemu finančních prostředků na kraje, na jehož základě každoročně stanovuje výši finančních prostředků pro jednotlivé kraje - viz Příloha č. 6 (provede odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra – dále jen „OPK MV“; schválí vláda ČR);
- analyzuje údaje o trestné činnosti a dalších kriminogenních faktorech a podle potřeby mění mechanismus výpočtu (provádí OPK MV / schválí vláda ČR);
- zasílá každoročně výzvy hejtmanům k realizaci Krajského programu. Výzva bude učiněna vždy v roce, který předchází roku realizace Krajského programu (provádí OPK MV);
- zpracuje doporučující Metodiku přípravy Krajského programu, jejíž součástí bude návrh bodového hodnocení programu kraje a projektů obcí, podle kterého může Komise pro výběr projektů zřízená při krajských úřadech posuzovat žádosti obcí či institucí na úrovni kraje o dotace od roku 2009 (provede OPK MV; schválí RVPPK);
- poskytuje konzultace při přípravě a realizaci Krajského programu (provádí OPK MV);
- se souhlasem kraje se účastní Komisí pro výběr projektů zřízených při krajských úřadech (provádí OPK MV);
- kontroluje dodržování podmínek stanovených ve Strategii a metodice; postupuje podle platné legislativy (provádí OPK MV, kontrolní orgány);
- shromažďuje, analyzuje a vyhodnocuje programy krajů a zpracovává celorepublikové srovnání a příklady dobré praxe (provádí OPK MV).

¹ Dotace je určena pro realizaci opatření investičního i neinvestičního charakteru a může být použita jako kofinancování větších preventivních projektů realizovaných na území kraje v rámci Regionálního operačního programu.

1.2 Povinnosti a kompetence kraje a obcí

Krajské zastupitelstvo rozhodne o zapojení kraje do krajské úrovně prevence kriminality v souladu se schválenou Strategií a o realizaci Krajských programů prevence kriminality v letech 2009 až 2011. Tím potvrzuje, že bude respektovat základní podmínky pro organizaci, přípravu, realizaci a finanční zabezpečení programu;

Základními podmínkami jsou:

- zpracování bezpečnostní analýzy² podle doporučení RVPPK,
- zpracování Koncepce prevence kriminality kraje na období 2009 – 2011,
- zřízení funkce manažera prevence kriminality,
- vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality,
- zpracování závazných Zásad pro poskytování dotací na výdaje realizované v rámci Krajského programu,
- každoroční vyčlenění finančních prostředků na realizaci Krajského programu v minimální výši 20% celkových nákladů na projekty realizované přímo krajem od roku 2009; musí se jednat o finanční prostředky, které nepochází ze státního rozpočtu,
- vytvoření krajské Komise pro výběr projektů od roku 2009, jejímž úkolem bude realizovat dotační řízení na úrovni kraje,
- zabezpečení poskytnutí finančních prostředků na krajský program a v rámci krajského programu na projekty obcí a dalších institucí na úrovni kraje, a to včetně programového financování,
- provádění věcných a finančních kontrol využití dotace.

V případě nesplnění uvedených podmínek nebude účelová státní dotace na kraj převedena.

Jestliže se kraj zapojí do krajské úrovně prevence kriminality, bude každoročně zpracovávat Krajský program, který bude schvalovat rada kraje.

Pro účast v Krajském programu je obec povinná:

- ustanovit kontaktní osobu odpovědnou za realizaci programu prevence kriminality;
- schválit realizaci programu usnesením zastupitelstva;
- schválit usnesením zastupitelstva realizaci vyčlenění částky v rozpočtu obce v minimální výši 20 % z celkových předpokládaných nákladů na projekt (podíl 20 % nemusí být vyčleněn z rozpočtu obce, ale nesmí být použit ze státních prostředků);
- zpracovat projekty, vyplnit žádost o dotaci, přiložit požadované přílohy, připojit stanovisko ředitele místně příslušného Okresního ředitelství Policie ČR a zaslat žádost v termínu stanoveným krajem na krajský úřad;
- realizovat program a vyhodnotit jeho výsledky.

² Bezpečnostní analýza bude obsahovat detailní rozbor trestné činnosti (skutky, pachatelé, oběti), nezaměstnanosti, chudoby a případně dalších prokriminogenních faktorů, sociodemografickou analýzu a analýzu institucionální (sumář zdrojů) na úrovni kraje.

1.3 Harmonogram pro rok 2008

Rok 2008 představuje přechod mezi dosud platnou strategií prevence kriminality a jejími mechanismy a novým systémem platným od roku 2009.

1.3.1 Úkoly MV

- vyzvat kraje, aby se zapojily do krajské úrovně prevence kriminality a s finanční podporou státu realizovaly v letech 2009 - 2011 Krajské programy prevence kriminality.
T: říjen 2007
- požádat o zaslání seznamu obcí, které kraj ve spolupráci se Správou kraje Policie ČR navrhuje k realizaci vlastních preventivních programů v roce 2008. **T: říjen 2007**
- na základě seznamu zaslání krajem vyzvat statutární zástupce obcí k přípravě programu, zpracování projektů a žádostí o poskytnutí dotace na rok 2008.
T: do 30. listopadu 2007
- pro rok 2008 zpracovat závazné Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci programu prevence kriminality a zaslat ji krajům; schválí RVPPK. **T: říjen 2007**
- zpracovat Metodiku přípravy Krajského programu a zaslat ji krajům; schválí RVPPK. **T: říjen 2007**
- zřídit Komisi RVPPK pro výběr projektů v rámci programu prevence kriminality; schválí RVPPK. **T: leden 2008**
- zajistit jednání Komise RVPPK (výběr projektů a návrhy dotací); výsledky dotačního řízení předložit ke schválení RVPPK. **T: do konce března 2008**
- zajistit uvolnění dotace krajům³ na náklady spojené se zajištěním podmínek nutných k zapojení kraje do krajské úrovně prevence kriminality (vytvoření pracovní skupiny, zpracování bezpečnostní analýzy, komunikace, ostatní osobní náklady apod.).
T: první pololetí 2008
- poskytovat metodickou pomoc a konzultace při přípravě a realizaci Krajských programů a zajišťovat kontroly využití dotace. **T: průběžně**

1.3.2 Úkoly krajů

- navrhnout ve spolupráci se Správou kraje Policie ČR obce pro zařazení do Krajského programu prevence kriminality na rok 2008 a jejich seznam zaslat na OPK MV.
T: do 15. listopadu 2007
- rozhodnout zastupitelstvem kraje o zapojení do krajské úrovně prevence kriminality v souladu se schválenou Strategií na léta 2009 až 2011⁴ a o realizaci Krajského programu v roce 2008; **T: do 15. února 2008**
- zřídit funkci manažera prevence kriminality. **T: do 15. února 2008**
- vytvořit pracovní skupinu prevence kriminality. **T: do 15. února 2008**
- vyčlenit finanční prostředky na realizaci Krajského programu pro rok 2008 v minimální výši 20% celkových nákladů na program, který bude kraj realizovat; **T: do 15. února 2008**

³ Dotace bude určena pouze pro kraje, jejichž zastupitelstvo rozhodne o zapojení do Krajské úrovně prevence kriminality v letech 2009 až 2011. Navrhuje se částka 200 000,- Kč.

⁴ Rozhodnutím deklaruje kraj závazek ke splnění základních podmínek pro organizaci, přípravu, realizaci a finanční zabezpečení programu.

- zpracovat žádost o poskytnutí finančních prostředků na náklady spojené se zajištěním podmínek nutných k zapojení kraje do krajské úrovně prevence kriminality. **T: 1. pololetí 2008**
- zaslat Krajský program na rok 2008 se žádostí o dotaci na OPK MV. **T: do 15. února 2008**
- zpracovat bezpečnostní analýzu kraje podle zadání RVPPK a zaslat ji na OPK MV. **T: do 30. června 2008**
- zpracovat Koncepti prevence kriminality kraje na období 2009 – 2011 a po jejím schválení zastupitelstvem kraje ji zaslat na OPK MV. **T: do 30. června 2008**

1.3.3 Úkoly obce (v rámci krajské úrovně)

- ustavit kontaktní osobu odpovědnou za realizaci programu prevence kriminality v roce 2008;
- schválit usnesením zastupitelstva vyčlenění částky v rozpočtu obce na realizaci projektů v minimální výši 20 % z celkových předpokládaných nákladů na projekt (podíl 20 % nemusí být vyčleněn z rozpočtu obce, ale nesmí být použit ze státní dotace);
- zpracovat program a podat žádost o dotaci na OPK MV.

Všechny úkoly musí obce splnit do 15. února 2008.

Shrnutí:

Rok 2008 je rokem přechodným, během něhož budou zajištěny podmínky pro převedení kompetencí z republikové úrovně na úroveň krajů a bude také zajištěn převod finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo vnitra na kraje.

O přidělení dotací na Krajské programy i programy obcí doporučených kraji, bude rozhodovat RVPPK v souladu se Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2008.

2. Městská úroveň

2.1 Povinnosti a kompetence státu

- vybrat města do městské úrovně prevence kriminality. Jako základní kritérium bylo zvoleno územně správní členění (obce s rozšířenou působností) a počet obyvatel (nad 25 tisíc). Seznam měst - viz Příloha č. 3 (provede OPK MV; schválí vláda ČR);
- zpracovat Metodiku přípravy Městského programu a Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci programu prevence (provede OPK MV; schválí RVPPK);
- nabídnout městům možnost realizovat Městský program (provede MV);
- poskytovat konzultace a metodickou pomoc městům při realizaci programu města (provádí OPK MV);
- zajišťovat výběr a schválení dotací na projekty v rámci Městských programů. K výběru bude vytvořena komise RVPPK pro výběr projektů (provádí OPK; schválí RVPPK);
- zajišťovat převod státní účelové dotace z kapitoly Ministerstvo vnitra (provádí MV) na projekty jednotlivých měst;

- analyzovat údaje o trestné činnosti a dalších kriminogenních faktorech na území měst a doporučovat opatření k řešení zjištěných problémů (provádí OPK MV);
- vyhodnocovat efektivitu realizovaných opatření, o závěrech informovat města a kraje, zpracovávat celorepubliková srovnání a příklady dobré praxe (provádí OPK MV);
- zajišťovat kontrolu využití dotace (provádí MV a příslušné kontrolní orgány).

2.2 Povinnosti a kompetence města

- rozhodnout zastupitelstvem města o zapojení do městské úrovně prevence kriminality na léta 2008 až 2011;
- rozhodnout zastupitelstvem (radou) města o realizaci Městského programu na rok 2008 včetně vyčlenění finančních prostředků na jeho realizaci v minimální výši 20 % celkových nákladů na program⁵;
- zpracovat bezpečnostní analýzu⁶;
- zpracovat program vycházející z Koncepce prevence kriminality města na období 2009 až 2011 včetně vytvoření podmínek k realizaci Městského programu;
- podmínkami jsou:
 - o zřízení funkce manažera prevence kriminality na období 2008 až 2011,
 - o vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality,
 - o každoroční zpracování Městského programu, jehož dílčí projekty reagují na objektivně zjištěné bezpečnostní problémy. Za vytvoření programu odpovídá pracovní skupina a manažer prevence kriminality. Zpracování programu vychází z koncepce schválené zastupitelstvem města.
- schvalovat každoročně zastupitelstvem (radou) konečnou verzi Městského programu.
- zaslat program s žádostí o dotaci na OPK MV, k programu připojit stanovisko ředitele místně příslušného okresního ředitelství Policie ČR;
- při zpracování a realizaci programu prevence kriminality města respektovat podmínky stanovené v rámci Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011.

2.3 Harmonogram činnosti na rok 2008

2.3.1 Úkoly MV

- zpracovat návrh měst zařazených do městské úrovně prevence kriminality (města nad 25 tis. obyvatel) - viz Příloha č. 3 (provede OPK MV; schválí vláda ČR);
T: září/říjen 2007
- vyzvat města (schválená RVPPK) k zapojení do městské úrovně prevence kriminality na léta 2008 až 2011 a k realizaci Městského programu na rok 2008 (provede MV);
T: říjen 2007

⁵ Jedná se o minimálně 20 % celkových nákladů na projekt z rozpočtu města. Musí se jednat o prostředky, které nepochází ze státního rozpočtu.

⁶ Bezpečnostní analýza bude obsahovat detailní rozbor trestné činnosti (skutky, pachatelé, oběti), nezaměstnanosti, chudoby a případně dalších prokriminogenních faktorů, sociodemografickou analýzu a analýzu institucionální (sumář zdrojů) na úrovni města. Jeho závazná podoba bude upřesněna RVPPK.

- zpracovat Metodiku přípravy Městského programu a Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci programu prevence kriminality v roce 2008; zaslat městům současně s výzvou (provede OPK MV / schválí RVPPK); **T: říjen 2007**
- poskytovat metodickou pomoc a konzultace při přípravě a realizaci Městských programů (provádí OPK MV); **T: průběžně**
- zajistit jednání Komise RVPPK pro výběr projektů a návrh dotací na projekty v rámci Městských programů (provede OPK MV; schválí RVPPK); **T: do konce března 2008**
- zajistit převod státní účelové dotace z kapitoly Ministerstvo vnitra do rozpočtu obcí (zajistí MV); **T: duben a dále 2008**
- zajistit uvolnění dotace městům⁷ na náklady spojené s tvorbou Koncepce prevence kriminality města na léta 2009 až 2011 (provede MV); **T: první pololetí 2008**
- zajišťovat kontrolu využití dotace (provádí MV a kontrolní orgány); **T: průběžně**

2.3.2 Úkoly města

- rozhodnout zastupitelstvem města o zapojení a o realizaci městské úrovně prevence kriminality na léta 2008 až 2011; **Termín: nejpozději do 15. února 2008**
- rozhodnout o realizaci Městského programu na rok 2008, včetně vyčlenění finančních prostředků na spoluúčast v minimální výši 20 % celkových nákladů projektů a zaslat tuto informaci na OPK MV⁸; **Termín: nejpozději do 15. února 2008**
- zpracovat bezpečnostní analýzu; **T: do 15. února 2008**
- zřídit funkci manažera prevence kriminality na období 2008 až 2011; **T: do 15. února 2008**
- vytvořit pracovní skupinu prevence kriminality na období 2008 až 2011; **T: do 15. února 2008**
- zpracovat Městský program a žádost o dotaci na rok 2008 se stanoviskem ředitele Okresního ředitelství Policie ČR a zaslat na OPK MV; **T: do 15. února 2008**
- zpracovat Koncept prevence kriminality města na období 2009 až 2011. Schválenou Koncepti zastupitelstvem města zaslat na OPK; **T: do 30. června 2008**
- zpracovat žádost o poskytnutí finančních prostředků na náklady spojené se zajištěním podmínek nutných k zapojení města do městské úrovně prevence kriminality;
T: 1. pololetí 2008

⁷ Dotace bude určena pouze pro města, jejichž zastupitelstvo rozhodne o zapojení do Městské úrovně prevence kriminality v letech 2009 až 2011. Navrhuje se částka 50 000,- Kč.

⁸ Jedná se o minimálně 20 % celkových nákladů na projekt z rozpočtu města. Musí se jednat o prostředky, které nepochází ze státního rozpočtu.