



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

VNITROSTÁTNÍ STRATEGIE DOZORU NAD TRHEM

- *Česká republika* -

2022–2025

Odsouhlaseno: Mezirezortní pracovní skupinou pro dozor na trhem
s nepotravinářskými výrobky dne 8. 7. 2022

Schváleno: Ing. Eduard Muřický
náměstek ministra – sekce průmyslu a stavebnictví

Obsah

Seznam zkratk.....	3
1. Úvod	4
2. Organizace dozoru nad trhem a jeho uspořádání	6
2.1 Orgány zapojené do dozoru nad trhem a jejich kompetence.....	10
2.1.1 Ústřední styčný úřad.....	10
2.1.2 Vnitrostátní orgány dozoru nad trhem a jejich působnost	10
2.1.3 Kontrola harmonizovaných výrobků vstupujících na trh Unie	28
2.2 Koordinace a spolupráce v oblasti dozoru nad trhem.....	30
2.3 Výměna informací.....	33
2.4 Popis postupů a činností v oblasti dozoru nad trhem	38
3. Podkladové informace	49
3.1 Výskyt nebezpečných výrobků	49
3.2 Základní informace získané analýzou ICSMS za období 2019-2021	53
3.3 Informace o dozorové činnosti vnitrostátních orgánů dozoru.....	56
3.3.1 Šetření padělků	66
3.4 Vývoj trhu s výrobky.....	68
3.5 Nové obchodní modely	74
4. Prioritní oblasti pro vymáhání právních předpisů.....	75
5. Plánované činnosti a iniciativy v rámci vnitrostátní strategie dozoru.....	82
5.1 Plánované činnosti v oblasti prosazování právních předpisů.....	82
5.2 Předpokládané kontrolní úrovně	83
5.3 Plánované horizontální iniciativy	86
6. Sledování, hodnocení a ukazatele	86
7. Spolupráce mezi členskými státy v EU.....	87
8. Závěr	90
Příloha 1: Podrobné údaje o jednotlivých sektorech	92
Příloha 2: Souhrn	117

Seznam zkratek

ADCO	skupiny pro administrativní spolupráci (Administration Cooperation Groups)
ČBÚ	Český báňský úřad
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
ČÚZZS	Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva
DÚ	Drážní úřad
EU	Evropská unie
EHP	Evropský hospodářský prostor
ECHA	Evropská chemická agentura
EEPLIANT3	Energy Efficiency Compliant Products 2018
EUPCN	European Union Product Compliance Network (Unijní síť pro shodu výrobků)
GŘC	Generální ředitelství cel
KHS	Hygienická stanice hl. města Prahy a krajské hygienické stanice
ICSMS	Information and Communication System for Market Surveillance (informační a komunikační systém pro dozor nad trhem)
MD	Ministerstvo dopravy
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPS Dozor	mezirezortní pracovní skupina pro dozor nad trhem s nepotravinářskými výrobky
MZD	Ministerstvo zdravotnictví
nařízení o dozoru	nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. června 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 305/2011
Safety Gate (RAPEX)	systém pro rychlou výměnu informací o nebezpečných potravinářských výrobcích
SEI	Státní energetická inspekce
SLO	Single Liaison Office (ústřední styčný úřad)
SÚKL	Státní ústav pro kontrolu léčiv
SZPI	Státní zemědělská a potravinářská inspekce
ÚKZUZ	Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
ÚNMZ	Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
ÚSKVBL	Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv
Safety Gate (RAPEX)	systém pro rychlou výměnu informací o nebezpečných potravinářských výrobcích

1. Úvod

Dozor nad trhem s výrobky plní významnou roli v oblasti ochrany spotřebitele, neboť jeho cílem je zajistit, aby na trh byly uváděny pouze výrobky bezpečné a výrobky splňující požadavky stanovené právními předpisy.

Vedle ochrany spotřebitele je dozor nad trhem s výrobky důležitý i v oblasti volného pohybu zboží a také spravedlivé hospodářské soutěže na trhu, neboť při výkonu dozoru jsou postihovány ty hospodářské subjekty, které nerespektují požadavky právních předpisů pro uvádění výrobků na trh. V opačném případě takové hospodářské subjekty získávají neoprávněnou konkurenční výhodu oproti těm hospodářským subjektům, které právní předpisy důsledně dodržují a spolupracují s orgány dozoru.

Dne 16. července 2021 nabylo účinnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. července 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 306/2011¹ (dále jen „nařízení o dozoru“). Toto nařízení představuje rámec pro dozor nad trhem s harmonizovanými výrobky a doplňuje a posiluje stávající ustanovení harmonizačních předpisů Evropské unie včetně kontroly výrobků vstupujících na trh Evropské unie. Nařízení o dozoru je přímo použitelným předpisem, avšak vzhledem k tomu, že oblast dozoru nad trhem je výlučnou kompetencí členských států, bylo nutné některá ustanovení provést v národním právním řádu.²

Ministerstvo průmyslu a obchodu jako ústřední styčný úřad za aktivní účasti a spolupráce všech orgánů dozoru, které vykonávají dozor nad trhem s harmonizovanými výrobky, vypracovalo v souladu s čl. 13 nařízení o dozoru Vnitrostátní strategii dozoru nad trhem (dále jen „strategie dozoru“) České republiky. Podle tohoto článku je každý členský stát Evropské unie povinen nejméně každé čtyři roky vypracovat strategii dozoru. První strategie dozoru musí být zpracována nejpozději do 16. července 2022. V souladu s čl. 13 nařízení o dozoru musí strategie dozoru obsahovat alespoň

- a) dostupné informace o výskytu nevyhovujících harmonizovaných výrobků, zejména s ohledem na kontroly podle čl. 11 odst. 3 a čl. 25 odst. 3, a v relevantních případech o trendech na trhu, které mohou ovlivnit míru výskytu nesouladu s předpisy u jednotlivých kategorií výrobků, a možných hrozbách a rizicích souvisejících s nově vznikajícími technologiemi;
- b) oblasti označené členskými státy jako prioritní pro vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie;
- c) plánované činnosti v oblasti vymáhání práva s cílem snížit výskyt harmonizovaných výrobků, které jsou v nesouladu s předpisy v oblastech označených za prioritní, včetně případných minimálních úrovní kontrol předpokládaných u kategorií těchto výrobků s významnou mírou nesouladu s předpisy;

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32019R1020&qid=1641297944059>

² návrh zákona o dozoru nad trhem s výrobky a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o dozoru nad trhem s výrobky) (sněmovní tisk 107/0)

d) posouzení spolupráce s orgány dozoru nad trhem v jiných členských státech ve smyslu čl. 11 odst. 8 a kapitoly VI nařízení o dozoru.

Strategie dozoru je zpracována na období 1. ledna 2022–31. prosince 2025. Strategie dozoru popisuje situaci v oblasti dozoru nad trhem s harmonizovanými nepotravinářskými výrobky v České republice, výhled a opatření s cílem zajistit jednotný a komplexní přístup k dozoru nad trhem s těmito výrobky a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie na jejím území, včetně kontrol těchto výrobků na vnějších hranicích Evropské unie. Strategie dozoru se týká především harmonizačních právních předpisů Evropské unie uvedených v Příloze č. 1 k nařízení o dozoru a vztahuje se na všechny fáze a subjekty celého dodavatelského řetězce výrobků, včetně dovozu a digitálních dodavatelských řetězců.

Při zpracování strategie dozoru byla využita šablona pro vypracování strategie dozoru nad trhem podle článku 13 nařízení o dozoru, která byla odsouhlasena Sítí Unie pro soulad výrobků s předpisy (dále „EUPCN“) dne 12. listopadu 2021.

Strategie dozoru byla odsouhlasena Mezirezortní pracovní skupinou pro dozoru nad trhem dne 8. 7. 2022.

2. Organizace dozoru nad trhem a jeho uspořádání

Dozor nad trhem s výrobky mohou vykonávat pouze orgány dozoru k tomu zmocněné zákonem. Soustava orgánů dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry v České republice je obsažena v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1 Přehled orgánů dozoru nad harmonizovanými výrobky

orgán dozoru	nadřízený ústřední orgán státní správy	právní předpis, kterým se orgán dozoru zřizuje
Česká obchodní inspekce	Ministerstvo průmyslu a obchodu	zákon č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci, ve znění pozdějších předpisů
Státní energetická inspekce		zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví		zákon č. 20/1993 Sb., o zabezpečení výkonu státní správy v oblasti normalizace, metrologie a státního zkušebnictví, ve znění pozdějších předpisů
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva		zákon č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní a střeliva, ve znění pozdějších předpisů
Český báňský úřad	ústřední orgán státní správy	zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů
Ministerstvo dopravy – zvláštní útvar v rámci organizační struktury	ústřední orgán státní správy	zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů
Drážní úřad	Ministerstvo dopravy	zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů
Hygienická stanice hl. města Prahy a krajské hygienické stanice	Ministerstvo zdravotnictví	zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých

		souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Státní úřad pro kontrolu léčiv		zákon č. 79/1997 Sb., o léčivech a o změnách a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Česká inspekce životního prostředí	Ministerstvo životního prostředí	zákon č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a jejích působnosti v ochraně lesa, ve znění pozdějších předpisů
Státní zemědělská a potravinářská inspekce	Ministerstvo zemědělství	zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv		zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů
Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský		zákon č. 147/2002 Sb., o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském), ve znění pozdějších předpisů

Organizační struktura orgánů dozoru není jednotná. Organizační struktura se odvíjí od činnosti, kterou úřad vykonává a od stanovených kompetencí a je nastavena tak, aby byly využity personální, finanční a technické zdroje k provádění kontrol. Orgány dozoru vedle kontroly plnění povinností souvisejících s harmonizovanými výrobky působí v souladu se svými zákonnými pravomocemi v řadě dalších oblastí, jako jsou kontroly poskytování různých služeb, kontroly dodržování ekonomických aspektů ochrany spotřebitelů, kontroly ochrany životního prostředí v oblasti odpadů a další.

Orgánům dozoru jako státním institucím jsou finanční prostředky na činnost přidělovány v rámci ročních rozpočtů. Rozpočty jsou alokované na všechny činnosti, které musí vykonávat v rozsahu zákonem stanovených kompetencí a činností. Žádný z úřadů nemůže uvést konkrétní částku, a to ani přibližně, která připadá pouze na výkon dozoru v harmonizované sféře, tedy na kontrolu požadavků stanovených předpisy EU uvedenými v příloze I k nařízení o dozoru. Jak

uvedeno výše, každý orgán dozoru vykonává i další činnosti, které nesouvisí přímo s výkonem dozoru, nebo vedle kontrol v harmonizované sféře vykonává kontroly i v neharmonizované sféře nebo v dalších oblastech, jako je např. kontrola potravin, krmiv, přípravků na ochranu rostlin, veterinárních léčivých přípravků a veterinárních technických prostředků, předmětů určených pro styk s potravinami, odpadového hospodářství, nebo kontroly v oblasti ekonomických práv spotřebitelů, poskytování služeb spotřebitelům, kontroly reklamy nebo kontroly padělků. Výše uvedené platí i pro počty pracovníků vykonávajících vlastní kontrolní činnost.

Například v případě ČOI kvantifikace počtu inspektorů, kteří vykonávají kontrolní činnost výhradně v oblasti dodávání harmonizovaných výrobků na trh, není z důvodu organizace výkonu dozoru nad trhem možná. ČOI má širokou oblast působnosti, která zahrnuje jak výkon dozoru nad dodáváním harmonizovaných, tak i neharmonizovaných výrobků na trh. Do dozorové působnosti ČOI pak patří i řada dalších oblastí trhu, které se netýkají dodávání výrobků na trh, ale ochrany práv spotřebitelů v tom nejširším pojetí. SZPI vedle kontroly požadavků tabákové směrnice vykonává dozor nad uváděním na trh a výrobou potravin a zemědělských produktů, což je její hlavní zaměření. Vedle toho vykonává v rozsahu své věcné působnosti např. i kontrolu nad reklamou a v oblasti ochrany spotřebitele také kontrolu podle zákona o ochraně spotřebitele.

SEI vedle dozoru nad výrobky spojenými se spotřebou energie vykonává např. kontroly podle zákona o podporovaných zdrojích energie, podle zákona o cenách, kontroly energetických auditů, průkazů energetické náročnosti atd.

ČÚZZS vykonává rovněž kontroly zbraní, schvalování typů zbraní, ověřování zbraní a střeliva.

ČBÚ, resp. orgány státní báňské správy, kontroluje také ochranu a využívání ložisek nerostů, bezpečnost báňského provozu, zajištění chráněných objektů a zájmů před účinky hornické činnosti, bezpečnost technických zařízení, požární ochranu v podzemí a pracovní podmínky v organizacích vykonávajících hornickou činnost, stanovování dobývacích prostorů, povolení k hornické činnosti atd.

KHS obecně vykonávají státní zdravotní dozor, který zahrnuje v oblasti výrobové i neharmonizovanou sféru, dále kontrolují stravovací provozy, ubytovací služby, pracovní prostředí, kvalitu pitných a koupacích vod atd.

ČIŽP má působnost v ochraně životního prostředí, která zahrnuje ochranu přírody, ochranu ovzduší, chemickou bezpečnost, odpadové hospodářství, ochranu lesa nebo ochranu vod. V případě problematiky chemické bezpečnosti mají inspektoři, kteří se této problematice věnují, zařazení v odděleních odpadového hospodářství, mnohem širší dozorové kompetence, než je dozor nad trhem s harmonizovanými výrobky a rovněž tak inspektoři vykonávají i jinou činnost, než kontrolu dodržování požadavků stanovených předpisy EU uvedenými v příloze I k nařízení o dozoru.

Pro ÚSKVBL je kontrola dodržování požadavků stanovených předpisy EU uvedenými v příloze I k nařízení o dozoru minoritní činností spočívající v prevenci množství odpadu z obalů, uvádění obalů na trh nebo do oběhu, jejich označování a opakovaného použití v případě obalů veterinárních léčivých přípravků a obalů surovin pro jejich přípravu. ÚSKVBL vykonává dozor především při uvádění veterinárních léčivých přípravků do oběhu a jejich používání při poskytování veterinární péče, dále při uvádění do oběhu veterinárních technických prostředků, a dále vykonává činnosti související s registrací veterinárních léčivých přípravků,

schvalováním veterinárních technických prostředků a jejich zápisem do Seznamu veterinárních technických prostředků atd.

ÚKZUZ vedle dozoru nad hnojivy vykonává rovněž kontrolní činnosti v oblasti odrůdového zkušebnictví, krmiv, agrochemie, půdy a výživy rostlin, osiv a sadby pěstovaných rostlin, trvalých kultur (vinohradnictví a chmelářství), ochrany proti škodlivým organismům a v oblasti přípravků na ochranu rostlin.

MD je ústředním orgánem státní správy, a v rámci své organizační struktury vykonává rovněž dozorovou činnost v případě silničních a zvláštních vozidel. Novela zákona č. 56/2001 Sb.³ obsahuje ustanovení, kterým bude v rámci struktury MD zřízený jednotný orgán dozoru nad trhem, který zastřeší celý sektor motorových vozidel. Vedle toho je také schvalovacím orgánem, zajišťuje povinnosti vyplývající z Dohody o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, vede registr silničních vozidel (RVS) a informační systém technických prohlídek (ISTP), který obsahuje údaje nejen o technických prohlídkách a kontrolách, ale i seznam kontrolních techniků.

DÚ se zabývá železniční, tramvajovou, trolejbusovou, lanovou a speciální dráhou (metrem). Jeho hlavním posláním je udržování a zvyšování bezpečnosti provozování jednotlivých drah. Kromě jiných úkolů schvaluje nová drážní vozidla, modernizaci drážních vozidel a určených technických zařízení. Mimo jiné vykonává dozor nad dodržováním povinností a respektováním práv cestujících v drážní dopravě vyplývajících z předpisů EU.

Všechny orgány dozoru mají pro případ provádění výkonu dozoru k dispozici odpovídající technické vybavení. Jedná se především o notebooky s datovými připojeními, mobilní telefony a tiskárny. K dispozici jsou vozidla pro kontrolní činnost a vybavení pro odběr vzorků výrobků včetně kontroly harmonizovaných výrobků.

Kromě výše uvedeného např. ČOI disponuje některými jednoduchými měřidly a spektrometry pro předběžné měření. Obdobně ČIŽP využívá přístroje pro screeningová měření v průběhu kontrol.

Informace o čerpání ročních rozpočtů zveřejňují orgány dozoru buď v rámci zpráv o činnosti za uplynulé období, nebo informaci o čerpání stanoveného ročního rozpočtu poskytují na vyžádání.

³ Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů

2.1 Orgány zapojené do dozoru nad trhem a jejich kompetence

2.1.1 Ústřední styčný úřad

V souladu s čl. 10 odst. 3 nařízení o dozoru vykonává funkci Ústředního styčného úřadu (dále jen SLO) Ministerstvo průmyslu a obchodu. Úkoly SLO jsou vykonávány odborem živností a spotřebitelské legislativy, oddělením spotřebitelské legislativy (kontaktní adresa: slo-products@mpo.cz). Role a úkoly SLO vychází především z článku 10 odst. 4 nařízení o dozoru. SLO zejména:

- zpracovává a prezentuje koordinovaný postoj orgánů dozoru a orgánů Celní správy ČR vůči EK a ostatním členským státům v oblasti dozoru nad trhem,
- odpovídá za zpracování a vyhodnocení strategie dozoru, a to v úzké spolupráci s příslušnými orgány dozoru,
- odpovídá za zpracování souhrnu strategie dozoru a jeho zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup,
- zajišťuje komunikaci mezi orgány dozoru a EK a s ústředními styčnými úřady členských států,
- napomáhá komunikaci mezi orgány dozoru na vnitrostátní úrovni, mezi vnitrostátními orgány dozoru a orgány dozoru jiných členských států, a komunikaci orgánů dozoru s orgány Celní správy ČR,
- je stálým členem Sítě Unie pro soulad výrobků s předpisy (EUPCN) (čl. 30 odst. 1 nařízení o dozoru),
- vede seznam pracovních skupin pro administrativní spolupráci zřízených Evropskou komisí a seznam zástupců v těchto skupinách jmenovaných na vnitrostátní úrovni,
- je členem Výboru pro dozor nad trhem a soulad výrobků zřízeného podle čl. 43 odst. 1 nařízení o dozoru,
- je národním kontaktním místem pro informační a komunikační systém pro dozor nad trhem (ICSMS),
- organizuje činnost mezirezortní pracovní skupiny pro dozor nad trhem s nepotravinářskými výrobky (MPS Dozor),
- plní další úkoly v souladu s nařízením o dozoru.

2.1.2 Vnitrostátní orgány dozoru nad trhem a jejich působnost

Tabulka č. 2 uvádí seznam vnitrostátních orgánů dozoru a jejich působnost v návaznosti na přílohu I k nařízení o dozoru nad trhem.

Tabulka č. 2 Oblast působnosti orgánů dozoru při dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky

orgán dozoru	sektor	EU předpis	vnitrostátní předpis
Česká obchodní inspekce (ČOI)	křišťálové sklo	Směrnice Rady 69/493/EHS ze dne 15. prosince 1969 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se křišťálového skla	Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů
	aerosolové rozprašovače	Směrnice Rady 75/324/EHS ze dne 20. května 1975 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se aerosolových rozprašovačů	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
	účinnost teplovodních kotlů	Směrnice Rady 92/42/EHS ze dne 21. května 1992 o požadavcích na účinnost nových teplovodních kotlů na kapalná nebo plynná paliva	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
	označování obuvi	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/11/ES ze dne 23. března 1994 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se označování materiálů používaných v hlavních částech obuvi prodávané spotřebiteli	Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů
	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
	pohonné hmoty	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzínu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS	Zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách)

strojní zařízení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/42/ES ze dne 17. května 2006 o strojních zařízeních a o změně směrnice 95/16/ES	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
emise hluku	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/14/ES ze dne 8. května 2000 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se emisí hluku zařízení, která jsou určena k použití ve venkovním prostoru, do okolního prostředí	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
baterie, akumulátory	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/66/ES ze dne 6. září 2006 o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a o zrušení směrnice 91/157/EHS	Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností
hračky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/48/ES ze dne 18. června 2009 o bezpečnosti hraček	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
látky poškozující ozonovou vrstvu	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu	Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů
převratitelná tlaková zařízení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/35/EU ze dne 16. června 2010 o převratitelných tlakových zařízeních a o zrušení směrnic Rady 76/767/EHS, 84/525/EHS, 84/526/EHS, 84/527/EHS a 1999/36/ES	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

stavební výrobky (harmonizované)	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
nebezpečné látky v elektrických a elektronických zařízeních	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU ze dne 8. června 2011 o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
označování textilních výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1007/2011 ze dne 27. září 2011 o názvech textilních vláken a souvisejícím označování materiálového složení textilních výrobků a o zrušení směrnice Rady 73/44/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 96/73/ES a 2008/121/ES	Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů
pyrotechnické výrobky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání pyrotechnických výrobků na trh	Zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů
rekreační plavidla a vodní skútry	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/53/EU ze dne 20. listopadu 2013 o rekreačních plavidlech a vodních skútrech a o zrušení směrnice 94/25/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
jednoduché tlakové nádoby	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/29/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání jednoduchých tlakových nádob na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů

elektromagnetická kompatibilita	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se elektromagnetické kompatibility	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
váhy s neautomatickou činností	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/31/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání vah s neautomatickou činností na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
měřidla	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání měřidel na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
výtahy a komponenty pro výtahy	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/33/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se výtahů a bezpečnostních komponent pro výtahy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
zařízení a ochranné systémy určené k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/34/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
elektrická zařízení určená pro používání v určitých mezích napětí na trh	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání elektrických zařízení určených pro používání v určitých mezích napětí na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů

rádiová zařízení na trh	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/53/EU ze dne 16. dubna 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh a zrušení směrnice 1999/5/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
tlaková zařízení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/68/EU ze dne 15. května 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání tlakových zařízení na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
lodní výstroj	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/90/EU ze dne 23. července 2014 o lodní výstroji a o zrušení směrnice Rady 96/98/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
fluorované skleníkové plyny	Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006	Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů
osobní ochranné prostředky	Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/425 ze dne 9. března 2016 o osobních ochranných prostředcích a o zrušení směrnice Rady 89/686/EHS	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
spotřebiče plyných paliv	Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/426 ze dne 9. března 2016 o spotřebičích plyných paliv a o zrušení směrnice 2009/142/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů

	drony	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů <i>(poznámka: legislativní úprava v procesu)</i>
Státní energetická inspekce (SEI)	ekodesign označování energetickými štítky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie	Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU	
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 ze dne 25. listopadu 2009 o ekoznačce EU	
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU	
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní	kontrola lahví používaných jako odměrné obaly pro hotově balené zboží	Směrnice Rady 75/107/EHS ze dne 19. prosince 1974 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se lahví používaných jako odměrné obalové nádoby	Zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii, ve znění pozdějších předpisů

zkušebnictví (ÚNMZ)	hotově balené zboží označené symbolem „e“	Směrnice Rady 76/211/EHS ze dne 20. ledna 1976 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se zhotovení některých výrobků v hotovém balení podle hmotnosti nebo objemu	
	základní měřicí jednotky	Směrnice Rady 80/181/EHS ze dne 20. prosince 1979 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se jednotek měření a o zrušení směrnice 71/354/EHS	
	jmenovitá množství výrobků v hotovém balení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/45/ES ze dne 5. září 2007, kterou se stanoví pravidla pro jmenovitá množství výrobků v hotovém balení, zrušují směrnice Rady 75/106/EHS a 80/232/EHS a mění směrnice Rady 76/211/EHS	
	schvalování typu a ověřování měřidel	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/34/ES ze dne 23. dubna 2009 o společných ustanoveních pro měřicí přístroje a pro metody metrologické kontroly	
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva (ČÚZZS)	pyrotechnické výrobky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání pyrotechnických výrobků na trh	Zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a o zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů
Český báňský úřad (ČBÚ)	výbušniny	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/28/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání výbušnin pro civilní použití na trh a dozoru nad nimi	Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů
			Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů

	pomůcky k použití do výbušnin	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání elektrických zařízení určených pro používání v určitých mezích napětí na trh	Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Ministerstvo dopravy – zvláštní útvar v rámci organizační struktury (MD)	dohled nad výrobou silničních vozidel, systémů vozidel, konstrukčních částí nebo samostatných technických celků vozidel	Směrnice Rady 70/157/EHS ze dne 6. února 1970 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se přípustné hladiny akustického tlaku a výfukového systému motorových vozidel	Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
		Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/64/ES ze dne 26. října 2005 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska jejich opětné použitelnosti, recyklovatelnosti a využitelnosti a o změně směrnice Rady 70/156/EHS	
		Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/40/ES ze dne 17. května 2006 o emisích z klimatizačních systémů motorových vozidel a o změně směrnice Rady 70/156/EHS	
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 ze dne 20. června 2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla	
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 595/2009 ze dne 18. června 2009 o schvalování typu motorových vozidel a motorů z hlediska emisí	

		<p>z těžkých nákladních vozidel (Euro VI) a o přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidel, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnic 80/1269/EHS, 2005/55/ES a 2005/78/ES</p>	
		<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/2144 o požadavcích pro schvalování typu motorových vozidel a jejich přípojných vozidel a systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla z hlediska obecné bezpečnosti a ochrany cestujících ve vozidle a zranitelných účastníků silničního provozu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858</p>	
		<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/740 ze dne 25. května 2020 o označování pneumatik s ohledem na palivovou účinnost a jiné parametry, o změně nařízení (EU) 2017/1369 a o zrušení nařízení (ES) č. 1222/2009</p>	
		<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 167/2013 ze dne 5. února 2013 o schvalování zemědělských a lesnických vozidel a dozoru nad trhem s těmito vozidly</p>	
		<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 168/2013 ze dne 15. ledna 2013 o schvalování dvoukolových nebo tříkolových vozidel a čtyřkolek a dozoru nad trhem s těmito vozidly</p>	
		<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 540/2014 ze dne 16. dubna 2014 o hladině akustického tlaku motorových vozidel a náhradních</p>	

		<p>systémů tlumení hluku a o změně směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnice 70/157/EHS</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1628 ze dne 14. září 2016 o požadavcích na mezní hodnoty emisí plyných a tuhých znečišťujících látek a schválení typu spalovacích motorů v nesilničních mobilních strojích, o změně nařízení (EU) č. 1024/2012 a (EU) č. 167/2013 a o změně a zrušení směrnice 97/68/ES</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a (ES) č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES</p>	
Drážní úřad (DÚ)	dílčí systémy a bezpečnostní prvky lanových drah	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424 ze dne 9. března 2016 o lanových dráhách a o zrušení směrnice 2000/9/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
	elektromagnetická kompatibilita	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se elektromagnetické kompatibility	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
	stavební výrobky harmonizované	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

tlaková zařízení drážních vozidel a provozu drah	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/68/EU ze dne 15. května 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání tlakových zařízení na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
elektrická zařízení určená pro používání v určitých mezích napětí na trh – elektrické instalace budov v provozu drah	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání elektrických zařízení určených pro používání v určitých mezích napětí na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
výtahy a komponenty pro výtahy – výtah pro provoz drah	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/33/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se výtahů a bezpečnostních komponent pro výtahy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
jednoduché tlakové nádoby – vzduchojemy drážních vozidel	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/29/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání jednoduchých tlakových nádob na trh	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
přepavitelná tlaková zařízení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/35/EU ze dne 16. června 2010 o přepravitelných tlakových zařízeních a o zrušení směrnice Rady 76/767/EHS, 84/525/EHS, 84/526/EHS, 84/527/EHS a 1999/36/ES	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
strojní zařízení – jeřáby, pracovní plošiny na drážních vozidlech a ostatní provoz drah a drážní dopravy	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/42/ES ze dne 17. května 2006 o strojních zařízeních a o změně směrnice 95/16/ES	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů přepravitelná tlaková zařízení

	spotřebiče plyných paliv	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/426 ze dne 9. března 2016 o spotřebičích plyných paliv a o zrušení směrnice 2009/142/ES	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Hygienická stanice hl. města Prahy a krajské hygienické stanice (KHS)	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
	chemické látky	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
	klasifikace, označování a balení chemických látek a směsí	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
	kosmetické přípravky	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 ze dne 30. listopadu 2009 o kosmetických přípravcích	Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
	biocidy	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání	Zákon č. 324/2016 Sb., o biocidních přípravcích a účinných látkách a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o biocidech), ve znění zákona č. 183/2017 Sb.

	výrobky související s tabákovými výrobky elektronické cigarety	Směrnice 2014/40/EU Evropského parlamentu a Rady ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES	Zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
Státní úřad pro kontrolu léčiv (SÚKL)	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
	zdravotnické prostředky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/79/ES ze dne 27. října 1998 o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro	Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/745 ze dne 5. dubna 2017 o zdravotnických prostředcích, změně směrnice 2001/83/ES, nařízení (ES) č. 178/2002 a nařízení (ES) č. 1223/2009 a o zrušení směrnic Rady 90/385/EHS a 93/42/EHS	Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů

			Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
		Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/746 ze dne 5. dubna 2017 o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro a o zrušení směrnice 98/79/ES a rozhodnutí Komise 2010/227/EU	Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
			Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Česká inspekce životního prostředí (ČIŽP)	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
	autovraky	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/53/ES ze dne 18. září 2000 o vozidlech s ukončenou životností	Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností
	detergenty	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2004 ze dne 31. března 2004 o detergencích	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
	perzistentní organické látky	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů

těkavé organické sloučeniny	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES ze dne 21. dubna 2004 o omezování emisí těkavých organických sloučenin vznikajících při používání organických rozpouštědel v některých barvách a lacích a výrobcích pro opravy nátěru vozidel a o změně směrnice 1999/13/ES	Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů
baterie a akumulátory	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/66/ES ze dne 6. září 2006 o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a o zrušení směrnice 91/157/EHS	Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností
chemické látky a směsi	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
klasifikace, označování a balení chemických látek a směsí	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
látky poškozující ozónovou vrstvu	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2009 o látkách, které poškozují ozónovou vrstvu	Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozónovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů

	ekoznačka	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 ze dne 25. listopadu 2009 o ekoznačce EU	Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů
	odpadní elektrická a elektronická zařízení	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ)	Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností
	biocidy	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání	Zákon č. 324/2016 Sb., o biocidních přípravcích a účinných látkách a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o biocidech), ve znění zákona č. 183/2017 Sb.
	fluorované skleníkové plyny	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna 2014 o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006	Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů
	rtuť	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/852 ze dne 17. května 2017 o rtuti a o zrušení nařízení (ES) č. 1102/2008	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů
Státní zemědělská a potravinářská inspekce (SZPI)	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
	tabákové výrobky	Směrnice 2014/40/EU Evropského parlamentu a Rady ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových	Zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

		a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES	Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů
Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv (ÚSKVBL)	obaly	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský (ÚKZUZ)	hnojiva	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003 ze dne 13. října 2003 o hnojivech <i>(Poznámka: od 16. 7. 2022 bude účinné nařízení (EU) 2019/1009, které nahradí stávající nařízení 2003/2003)</i>	Zákon č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, rostlinných biostimulantech a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění pozdějších předpisů
	klasifikace, označování a balení chemických látek a směsí	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006	Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů

Nejrozsáhlejší dozorovou činnost, pokud jde o počet kategorií nepotravinářských výrobků v harmonizované sféře, vykonává ČOI. Další orgány dozoru vykonávají dozor v jednotlivých sektorech, např. SZPI – tabákové výrobky a obaly, KHS – kosmetické přípravky, výrobky související s tabákovými výrobky, elektronické cigarety, bylinné výrobky určené ke kouření, chemické látky a směsi a biocidní přípravky, ÚKZUZ – hnojiva a chemické látky a směsi.

V některých sektorech sdílí dozorové kompetence více orgánů dozoru. Jedná se například o sektor chemických látek a směsí, kde je dozor nad trhem vykonáván ČIŽP a KHS (okrajově také ÚKZUZ), sektor biocidních přípravků, kde působí jako orgány dozoru KHS, ČIŽP, nebo dále sektor obalů, kde se na dozoru podílí KHS, ČIŽP, SZPI, SÚKL a ÚSKBL. V těchto případech je ve zvláštní právní úpravě stanoveno, že orgány dozoru vykonávají dozor v rámci rozsahu své věcné působnosti.

Orgány Celní správy ČR jsou jedním z orgánů státní správy, které se podílejí na ochraně práv duševního vlastnictví. Jejich kompetence v této oblasti jsou na vnitrostátní úrovni stanoveny zákonem č. 355/2014 Sb., o působnosti orgánů Celní správy ČR v souvislosti s vymáháním práv duševního vlastnictví, ve znění pozdějších předpisů. Celní správa ČR nepatří do soustavy orgánů dozoru nad trhem s výrobky.

Ke kontrole výskytu padělků jsou podle § 8 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů⁴, zmocněny ČOI, KHS, SZPI, ČÚZZS a SÚKL v rozsahu své věcné působnosti. Právní úprava v zákona o ochraně spotřebitele má spotřebitelský charakter a dopadá na prodávající, kterým zakazuje nabízet za účelem prodeje, prodávat a skladovat výrobky porušující některá práva duševního vlastnictví nebo neoprávněné užívání označení chráněného podle zvláštního právního předpisu. Výkon dozoru v oblasti porušování práv duševního vlastnictví podle výše uvedeného zmocnění provádí pravidelně a aktivně především ČOI. Jako další příklad lze uvést KHS, které šetří především padělky kosmetických přípravků.

2.1.3 Kontrola harmonizovaných výrobků vstupujících na trh Unie

Kontroly harmonizovaných i neharmonizovaných výrobků vstupujících na jednotný trh EU provádějí orgány Celní správy ČR. Kontroly jsou vykonávány v souladu s Kapitolou VII nařízení o dozoru, s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie⁵ a zákonem č. 242/2016 Sb., celní zákon, ve znění zákonů č. 183/2017 Sb. a č. 80/2019 Sb.

Celní orgány mají podle nařízení o dozoru tyto povinnosti:

- pozastavit uvolnění výrobku do volného oběhu v případě podezření, že výrobek představuje vážné riziko pro zdraví, bezpečnost, životní prostředí nebo pro jiný veřejný zájem, nebo nespĺňuje požadavky na dokumentaci a označování, nebo označení CE bylo připojeno neoprávněně nebo zavádějícím způsobem;
- nepovolit propuštění výrobku do volného oběhu z důvodů uvedených v článku 28 nařízení o dozoru;

⁴ Nabízet za účelem prodeje, prodávat a skladovat výrobky porušující některá práva duševního vlastnictví nebo neoprávněné užívání označení chráněného podle zvláštního právního předpisu^{4b)}, se zakazuje.

⁵

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A02013R0952-20200101&qid=1642494734414>

- povolit propuštění výrobku do volného oběhu, je-li výrobek v souladu s příslušnými harmonizačními právními předpisy EU, nebo nepředstavuje riziko nebo vážné riziko pro zdraví, bezpečnost, životní prostředí nebo pro jiný veřejný zájem;
- v případě pozastavení propuštění výrobku do volného oběhu musí celní orgán neprodleně informovat příslušný vnitrostátní orgán dozoru nad trhem, který ve lhůtě čtyř pracovních dnů musí rozhodnout o:
 - propuštění výrobku do volného oběhu, protože výrobek nepředstavuje vážné riziko nebo riziko pro zdraví a bezpečnost, nebo je v souladu s harmonizačními právními předpisy EU, nebo
 - zadržení výrobku z důvodu provedení dalších nutných kontrol pro ověření bezpečnosti výrobku a jeho shody s harmonizačními právními předpisy EU.

Informace o provedených kontrolách výrobků na vnějších hranicích EU jsou podle požadavků EK zasílány GŘC. V souladu s čl. 25 odst. 6 nařízení o dozoru budou tyto informace od roku 2022 předávány ve standardizované podobě v souladu s prováděcím nařízením Komise (EU) 2021/1121 ze dne 8. července 2021, kterým se upřeshňují podrobnosti ohledně statistických údajů, jež mají být předloženy členskými státy, pokud jde o kontroly výrobků vstupujících na trh Unie ve vztahu k bezpečnosti výrobků a souladu výrobků s předpisy.

Výměna informací mezi orgány Celní správy ČR a orgány dozoru nad trhem probíhá na bilaterální úrovni. Ke sjednocení a standardizaci výměny informací dojde po vytvoření elektronického rozhraní mezi ICSMS a systémy používanými celními orgány v souladu s prováděním nařízením Komise (EU) 2021/2248 ze dne 16. prosince 2021, kterým se stanoví podrobnosti o elektronickém rozhraní mezi vnitrostátními celními systémy a informačním a komunikačním systémem pro dozor nad trhem a údaje, které mají být prostřednictvím tohoto rozhraní přenášeny. Do doby vytvoření tohoto rozhraní bude komunikace mezi orgány Celní správy a orgány dozoru probíhat stávajícím způsobem.

2.2 Koordinace a spolupráce v oblasti dozoru nad trhem

Povinnost orgánů dozoru vzájemně spolupracovat je stanovena zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů⁶. Spolupráce mezi orgány dozoru se dosud odehrává většinou na bilaterální úrovni, vícestranná spolupráce je ojedinělá. Vícestranná spolupráce probíhá pouze v případě určitých koordinovaných kontrolních akcí, které jsou ad hoc organizovány ústředními orgány státní správy nebo orgány dozoru. Bilaterální spolupráce mezi orgány dozoru je běžná a spočívá v organizování společných dozorových akcí, v oblasti výměny zkušeností nebo předávání informací ve vybraných oblastech.

Spolupráce má různou podobu:

ČOI v rámci své působnosti spolupracuje s dalšími orgány dozoru, státní správy a samosprávy, a to jak na základě uzavřených smluv nebo memorand o spolupráci, tak i bez nich, kdy se vychází ze související zákonné úpravy, zejména z § 25 kontrolního řádu. Způsob a formu spolupráce určují potřeby a požadavky jednotlivých orgánů. Spolupráce je realizována například formou trvalého, společného výkonu dozoru nad trhem, a to na základě dohody o koordinaci výkonu kontrolní činnosti uzavřené mezi ČOI a MPO, kdy se jedná o společné kontroly ČOI a živnostenských úřadů. V rámci dalších uzavřených dohod jsou realizovány společné kontroly s dalšími orgány dozoru po vzájemné konzultaci na základě ad hoc požadavků, popřípadě v rámci kooperace při realizaci plánovaných národních nebo mezinárodních kontrolních akcí. Obdobně jsou realizovány kontroly i bez jakýchkoliv formálně uzavřených dohod, je-li to potřebné a účelné. Mimo kontrolní činnost je spolupráce realizována i v oblasti vzájemného předávání zkušeností s dozorem nad trhem nebo aplikaci právních předpisů.

V oblasti chemické legislativy probíhá koordinace prostřednictvím Národního fóra pro prosazování (dále jen „Národní fórum“), které je přidruženou skupinou Rady Národního centra pro toxické látky⁷. Národní fórum má za úkol výměnu informací o dozorové činnosti a koordinaci společných kontrolních projektů v oblasti chemické bezpečnosti. Národní fórum vzniklo k 1. 1. 2022 příkazem ministra životního prostředí č. 4/2021. Národnímu fóru předsedá člen Fóra pro výměnu informací o prosazování při Evropské agentuře pro chemické látky za ČR. Členy Národního fóra jsou zástupci hlavních orgánů dozoru a dalších orgánů státní správy a organizací pro oblast chemických látek (ČIŽP, Státní úřad inspekce práce, GŘC, ÚKZUZ, Státní zdravotní ústav, KHS, Ministerstvo životního prostředí, MZD, MPO).

ÚSKVBL vzhledem ke své působnosti spolupracuje především se SÚKL na základě smlouvy o spolupráci. Spolupráce probíhá především v provádění společných inspekcí správné výrobní

⁶ § 25 zákona č. 255/2012 Sb.:

“*Spolupráce kontrolních orgánů*

(1) *Kontrolní orgány v zájmu dobré správy vzájemně spolupracují a koordinují své kontroly.*

(2) *Požádá-li kontrolní orgán jiný kontrolní orgán nebo další orgán veřejné moci o poskytnutí údajů, informací nebo jiných kontrolních podkladů potřebných k provedení kontroly, oslovený orgán tyto údaje, informace a další kontrolní podklady poskytne, pokud je má k dispozici a nebrání-li tomu plnění povinností uložených jiným právním předpisem, s výjimkou povinnosti mlčenlivosti.*

(3) *Kontrolní orgán na požádání sdělí výsledky kontrol jinému kontrolnímu orgánu nebo orgánu veřejné moci, jestliže jsou potřebné pro výkon jeho působnosti. Zaměstnanci zařazení v těchto orgánech jsou povinni o těchto skutečnostech zachovávat mlčenlivost; § 20 se použije obdobně.*

(4) *Kontrolní orgán předá svá zjištění o nedostacích příslušnému orgánu, který je oprávněn ve své působnosti činit opatření k nápravě zjištěného stavu nebo ukládat sankce za zjištěné nedostatky.”*

⁷ <https://www.recetox.muni.cz/spoluprace/veda-a-spolecnost/ncentrum>

a distribuční praxe veterinárních léčivých přípravků, výměně informací, prohlubování znalostí, možnosti účasti na pořádaných seminářích.

ČÚZZS má uzavřenu dohodu o spolupráci s ČOI a Policií ČR. Na základě těchto dohod jsou organizovány podle potřeby společné operativní nebo plánované kontroly. Plánované kontroly jsou vzhledem k působnosti ČÚZZS (kontrola pyrotechnických výrobků) organizovány především ke konci kalendářního roku, kdy se na trhu objevuje nejrozsáhlejší a největší nabídka pyrotechnických výrobků.

ÚKZUZ spolupracuje především s ČIŽP a ČOI, a to zejména pokud jde o předávání vzájemných podnětů. V tomto případě je spolupráce založena na zejména § 25 kontrolního řádu.

MD v rámci kontrolní činnosti spolupracuje podle potřeby s ČOI. Jedná se buď o společnou kontrolní činnost, nebo o výměnu informací o konkrétním výrobku.

ČBÚ s ohledem na svoji úzkou a velmi specifickou působnost s ostatními orgány dozoru nad trhem spolupracuje jen zcela výjimečně.

Rovněž spolupráce mezi ostatními orgány dozoru, např. v případě SEI nebo KHS probíhá operativně, podle potřeby, a je založena na § 25 kontrolního řádu.

Na centrální úrovni systematická spolupráce orgánů dozoru v oblasti dozoru nad trhem s nepotravinářskými výrobky a výměny informací probíhá po dvou liniích: v oblasti obecné bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky. Pokud jde o obecnou bezpečnost výrobků, na vnitrostátní úrovni odpovídá za činnost systému MPO, v jehož vnitřní struktuře bylo zřízeno národní kontaktní místo (NKM RAPEX), které je rovněž národním administrátorem systému Safety Gate (RAPEX). Za účelem koordinace a zajištění plnění úkolů vyplývajících z členství ČR v Safety Gate (RAPEX) byla v roce 2018 obnovena činnost mezirezortní pracovní skupiny pro systém Safety Gate (RAPEX) – MPS RAPEX. Tato mezirezortní pracovní skupina je složena ze zástupců ústředních orgánů státní správy a orgánů dozoru, které vykonávají kontroly nad trhem s nepotravinářskými výrobky podle § 7 zákona č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků, ve znění pozdějších předpisů, a jsou povinny plnit oznamovací povinnost podle § 9 zákona o obecné bezpečnosti výrobků. MPS RAPEX se schází pravidelně 2x ročně, v mezidobí probíhá komunikace elektronicky prostřednictvím kontaktních osob, které byly jmenovány úřady zapojenými do vnitrostátní sítě Safety Gate (RAPEX). V roce 2019 byl zpracován a odsouhlasen interní dokument Procedurální manuál národní sítě pro rychlou výměnu informací, který upravuje fungování vnitrostátní sítě Safety Gate (RAPEX), stanoví povinnosti a odpovědnost NKM RAPEX a členů vnitrostátní sítě Safety Gate (RAPEX) a postup při výměně informací. Každoročně je zpracovávána zpráva o činnosti sítě Safety Gate (RAPEX) v ČR, která je zveřejňována na webových stránkách MPO⁸.

⁸ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/zprava-o-cinnosti-safety-gate-rapex-cr-2021--267165/>

<https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/zprava-o-cinnosti-safety-gate-rapex-cr-2020--260417/>

<https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/system-rychleho-varovani-eu-pro-nebezpecne-nepotravinarske-vyrobky--vysledky-za-rok-2019--255918/>

<https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/zprava-o-cinnosti-rapex-cr-2018--246781/>

<https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/zprava-o-cinnosti-rapex-cr-2017--237358/>

V roce 2021 byla zřízena MPS Dozor zejména v návaznosti na implementaci čl. 10 odst. 6 nařízení o dozoru⁹. Členy MPS Dozor jsou zástupci orgánů dozoru nad trhem, kteří byli oficiálně jmenováni vedením svých úřadů, a SLO, který činnost MPS Dozor zajišťuje. Byl zpracován Statut a jednací řád zajišťující postavení a funkčnost MPS Dozor, který formalizuje její činnost a výstupy. Z jednání MPS Dozor se pořizuje zápis, který obsahuje informace o projednávaných tématech a výstupy a seznam úkolů, který je pro orgány dozoru závazný. MPS Dozor se schází nejméně 2x ročně, v mezidobí probíhá komunikace a výměna názorů elektronicky. Informace o zřízení MPS Dozor a stručné informace o jednáních MPS Dozor jsou zveřejňovány na webové stránce MPO¹⁰.

MPS Dozor má konzultační a poradní roli a zabývá se tématy týkajícími se dozoru nad trhem s harmonizovanými potravinářskými výrobky. Její výstupy slouží jako doporučení k dalším krokům v oblasti dozoru nad trhem na vnitrostátní úrovni a ke snaze co nejvíce sjednotit kontrolní postupy, přijímání opatření a řešení situace na trhu.

Navíc se MPS Dozor kromě implementace nařízení o dozoru v harmonizované sféře zabývá také neharmonizovanou výrobovou sférou a pokrývá i oblast obecné bezpečnosti výrobků. Důvodem je to, že vnitrostátní orgány dozoru nad trhem v rámci své dozorové činnosti v rozsahu své působnosti pokrývají v naprosté většině případů jak harmonizovanou, tak i neharmonizovanou sféru.

Je zajištěna spolupráce mezi orgány dozoru nad trhem a orgány Celní správy ČR, a to jak na bilaterální úrovni, tak i na centrální úrovni. Zástupce GŘC je členem MPS RAPEX a MPS Dozor. Orgány dozoru nad trhem s výrobky spolupracují s orgány Celní správy ČR na bilaterální úrovni, ale úroveň spolupráce a výměna informací není dosud jednotná a je postavena na různých základech. Ze strany orgánů Celní správy ČR není možné některé údaje vzhledem k jejich povaze orgánům dozoru předávat, pokud taková možnost není ukotvena v právním předpise, proto v některých případech bylo předávání informací včetně jejich rozsahu stanoveno zvláštní právní úpravou. V ostatních případech jsou případné požadavky na informace od orgánů Celní správy ČR řešeny individuálně. Ukončení této roztržičnosti je řešeno návrhem zákona o dozoru nad trhem a po jeho přijetí bude výměna informací mezi orgány dozoru a orgány Celní správy ČR sjednocena.

ČOI má uzavřenu dohodu o koordinaci a spolupráci při výkonu kontrolní činnosti s GŘC. Tato dohoda upravuje některé oblasti výkonu dozoru nad trhem, předávání informací, vzdělávání a provádění společných kontrol. Součástí dohody je i úprava postupu, pro aplikaci článku 25 nařízení o dozoru v oblasti kontroly harmonizovaných výrobků vstupujících na trh EU. Spolupráce probíhá zejména v oblasti předávání informací a vzájemných konzultací v oblasti výkonu dozoru nad trhem a v rámci koordinovaných kontrolních akcí. Kontinuální spolupráce pak probíhá v oblasti práv duševního vlastnictví.

Bilaterální spolupráce ČIŽP a orgánů Celní správy ČR probíhá standardně a dlouhodobě. Většinou se jedná o výměnu informací a poskytování údajů o dovozech ze strany GŘC pro

<https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobkuzprava-o-cinnosti-rapex-cr-2016--231573/>

⁹ Pokud na jeho území existuje více orgánů dozoru nad trhem, členský stát zajistí, aby byly povinnosti těchto orgánů jasně vymezeny a aby byly zavedeny vhodné mechanismy komunikace a koordinace, které jim umožní úzce spolupracovat a účinně plnit své povinnosti.

¹⁰ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobkuzmezirezortni-pracovni-skupina-pro-dozor-nad-trhem-s-vyrobkuz--265027/>

potřeby dozorové činnosti. Poskytování údajů GŘC je ošetřeno zákonem č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

KHS spolupracují s orgány Celní správy ČR dlouhodobě a systematicky. Jsou organizovány společné kontrolní akce nebo spolupráce v oblasti nastavení rizikových profilů na základě potřeb KHS. Hygienická stanice hl. m. Prahy uzavřela s Celní správou ČR Memorandum o vzájemné spolupráci. Výměna informací mezi KHS a GŘC je upravena v § 84 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Spolupráce mezi SZPI a GŘC probíhá na základě Dohody o vzájemné spolupráci s GŘC. Dohoda zahrnuje koordinaci kontroly tabákových výrobků při dovozu, vývozu a uvádění na trh a účelnou výměnu informací. Upraveno je také nasazování příslušníků orgánů Celní správy ČR a pracovníků SZPI při součinnostních kontrolních akcích. Předávány jsou informace o subjektech, které porušily právní předpisy.

V případě ČBÚ probíhá spolupráce v rozsahu nařízení o dozoru.

Spolupráce mezi ČÚZZS a GŘC probíhá na základě dohody o vzájemné spolupráci. Podle potřeby jsou organizovány společné kontroly.

V případě ÚKZUZ a SEI probíhá spolupráce v rozsahu nařízení o dozoru a rovněž probíhají konzultace o legálním uvádění hnojiv na trh nebo o označování výrobků energetickými štítky při dovozech těchto výrobků ze třetích zemí.

MD v rámci kontrolní činnosti spolupracuje s orgány Celní správy ČR podle aktuálních potřeb. Jedná se zejména o výměnu informací o konkrétním výrobku nebo konzultace o provádění zjednodušených kontrol.

2.3 Výměna informací

Každý orgán dozoru má k dispozici informační systém pro zaznamenávání informací o provedených kontrolách, který obsahuje informace o uložených opatřeních a sankcích, a především o kontrolovaných hospodářských subjektech. Rozsah evidovaných údajů je definován jednotlivými orgány dozoru nad trhem. V rámci orgánů dozoru je takový systém přístupný pracovníkům dotčeného orgánu dozoru, přičemž druhy přístupů a oprávnění jsou řešeny správcem systému. Informační systémy orgánů dozoru se od sebe odlišují, nejsou kompatibilní, nejsou propojeny a slouží pouze pro účely konkrétního orgánu dozoru. Informace o kontrolách provedených jednotlivými orgány dozoru na vnitrostátní úrovni nejsou prostřednictvím těchto systémů sdíleny.

ČOI má k dispozici vlastní interní informační systém, který je propojen se systémem spisové služby a se Základními registry, konkrétně registrem osob. Informační systém je dostupný pracovníkům ČOI jednak pro práci v kancelářských prostorách a jednak v mobilní podobě určené pro pracovníky v terénu. Tyto dva přístupy jsou doplněny SQL reportérem, který je určen k reportu datových sad na základě zvolených parametrů. Systém obsahuje evidenci podání, která je napojena přímo na elektronickou podatelnu na webu ČOI a skladovou evidenci zabraných falzifikátů a odebraných vzorků. Současná verze informačního systému umožňuje

v omezeném rozsahu i zadávání informací o výrobcích a jejich následné vyhledávání, ovšem principiálně tedy není „stavěn“ na evidenci kontrolovaných výrobků.

ČIŽP při své dozorové a správní činnosti využívá interní databázový systém shromažďující informace o kontrolovaných osobách, kontrolovaných povinnostech, přestupcích a nápravných opatřeních.

ČBÚ pro své potřeby využívá agendový informační systém SBS, ve kterém se vedou metadata o kontrolách, resp. kontrolovaných subjektech a výsledcích kontrol. Připravuje se propojení tohoto systému se systémem Single Window (s celními úřady) pro potřeby kontroly existence vývozních a dovozních povolení pro výbušniny.

ČÚZZS má vlastní interní databázi k zaznamenávání kontrol a dalších prováděných činností. Vedle toho je k dispozici systém EIS, který slouží k evidenci uložených pokut a jejich následné úhrady.

SEI používá vlastní informační systém pro evidenci činností SEI včetně kontrolní činnosti. Dále ke své činnosti využívá vlastní program zajišťující centrální správu dokumentů.

KHS používají IS PBU (informační systém předmětů běžného užívání) jako základní prostředí k zadávání informací o dozoru provozoven a výrobků. Systém poskytuje velmi solidní bázi pro hodnocení a plánování dozoru. Systém je průběžně aktualizován a rozšiřován v závislosti na nových dozorovaných oblastech (např. výrobky související s tabákovými výrobky) a požadavcích.

SZPI používá vlastní informační systém (IS KOPR), který je stěžejní pro výkon kontrolní činnosti a navazující správní řízení. Realizováno je napojení modulu Správní řízení na agendový systém IS GINIS.

ÚKZUZ rovněž používá vlastní informační systém pro zaznamenávání informací o provedených kontrolách. Systém obsahuje informace o uložených opatřeních a sankcích, informace o kontrolovaných hospodářských subjektech a o kontrolovaných výrobcích

ÚSKVBL vede vlastní databázi pro evidenci subjektů a plánování inspekci a dále databázi RAS, kde jsou evidovány závady v jakosti veterinárních léčivých přípravků, veterinárních přípravků a veterinárních technických prostředků. Vedle toho je k dispozici Labsystém, tedy systém pro evidenci dat o testovaných vzorcích, výsledky laboratorních testů

V oblasti biocidních přípravků všechny dozorové orgány, které mají oprávnění kontrolovat požadavky na uvádění biocidů na trh, čerpají informace z IS CHLAP (Informační systém pro Chemické látky a prostředky). V současné době probíhají intenzivní práce na propojení tohoto systému IS PBU s ICSMS.

Vedle interních komunikačních systémů jednotlivých orgánů dozoru jsou, a nadále budou, k dispozici IT nástroje vyvinuté a spravované EK, které jsou zpřístupněny členským státům EU. Jedná se zejména o informační a komunikační systém pro dozor nad trhem (dále jen ICSMS), systém pro rychlou výměnu informací EU pro nepotravinářské výrobky Safety Gate (RAPEX), Safety Business Gateway a eSurveillance.

K jednotlivým systémům:

- ICSMS

ICSMS¹¹ slouží jako informační platforma ke komunikaci mezi orgány dozoru nad trhem v EU a sdílení informací o kontrolách výrobků. Záměrem je, aby mezi orgány dozoru v rámci celé EU docházelo k rychlé výměně informací o provedených kontrolách výrobků s cílem šetření zdrojů, koordinace dozorové činnosti, sdílení výsledků testování výrobků a rychlejšího přijímání opatření vůči výrobkům, které nejsou v souladu s požadavky právních předpisů. V souvislosti s nařízením o dozoru je používání ICSMS explicitně povinné a orgány dozoru jsou povinny do ICSMS vkládat informace minimálně v rozsahu stanoveném v čl. 34 odst. 4 nařízení o dozoru.

V ICSMS byly aktualizovány informace týkající se vnitrostátních orgánů dozoru, byly jmenovány kontaktní osoby pro práci s ICSMS a lokální administrátoři. Na úrovních orgánů dozoru byl aktualizován seznam uživatelů včetně jejich kontaktních údajů. Jsou organizována školení s cílem seznámení uživatelů se systémem a jeho funkcionalitami a zejména zajištění co možná nejjednoduššího vkládání dat. Školení jsou organizována jak na centrální úrovni (kontaktní osoby a lokální administrátoři), tak i na lokální úrovni (školení organizovaná jednotlivými orgány dozoru). Všem uživatelům, kteří projeví zájem o zřízení přístupu do tréninkové prostředí ICSMS, byl ze strany EK (ICSMS týmu) přístup zajištěn.

Funkci národního administrátora vykonává SLO, který rozesílá informace o úpravách ICSMS (v anglické i české verzi) předávané ze strany EK (týmem pro ICSMS DG GROW). SLO po dohodě s kontaktními osobami pracuje na „národním manuálu pro práci s ICSMS“, který obsahuje pokyny a doporučení týkající se používání ICSMS na vnitrostátní úrovni a systém komunikace na vnitrostátní úrovni.

Lokální administrátoři vedou evidenci uživatelů na úrovni svých úřadů a provádějí jejich aktualizaci včetně aktualizací jejich kontaktních údajů a přiřazených rolí. Na lokální úrovni lokální administrátoři nebo kontaktní pracovníci kontrolují kvalitu vkládaných dat na úrovni konkrétního orgánu dozoru.

Očekává se zavedení modelu pro přeshraniční vzájemnou pomoc podle čl. 22 až 24 nařízení o dozoru. Po nasazení příslušného modulu do produkčního prostředí budou všechny žádosti o vzájemnou pomoc nebo žádosti o donucovací opatření orgánu dozoru jiného členského státu předkládat výhradně prostřednictvím tohoto modulu za podmínek uvedených v čl. 22 až 24 nařízení o dozoru.

ICSMS se povinně používá pro oznamování opatření nebo správních rozhodnutí přijatých v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/515 ze dne 19. března 2019 o vzájemné uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a o zrušení nařízení (ES) č. 764/2008. Podrobnosti a rozsah použití ICSMS pro účely nařízení (EU) 2019/515 stanoví prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/1668 ze dne 10. listopadu 2020, kterým se stanoví podrobnosti a funkce informačního a komunikačního systému, který má být používán pro účely nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/515 o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném

¹¹ <https://webgate.ec.europa.eu/icsms/>

členském státě. V tomto případě je za využívání tohoto modelu odpovědné kontaktní místo pro výrobky (Product Contact Point – ProCoP), které působí při MPO¹².

Propojení ICSMS s informačními systémy orgánů dozoru se předpokládá pouze v případech, kdy je takové propojení vyhodnoceno jako účelné. V současné době probíhají intenzivní práce na propojení systému ICSMS s IS PBU (KHS). ČÍŽP připravuje nový interní Centrální agendový informační systém, u něž je předpoklad napojení na ICSMS.

ČOI do budoucna předpokládá další rozvoj informačního systému a jeho přizpůsobování potřebám ČOI a EK. V současné době ČOI zkoumá, zda bude možné informační systém rozšířit o modul, který by umožňoval zachycení informací o výrobcích v rozsahu a struktuře požadované informačními systémy EK, konkrétně ICSMS a zda bude takové řešení funkční. V nadcházejícím období by pak ČOI chtěla vytvořit rozhraní, které by umožňovalo komunikaci mezi interním systémem ČOI a ICSMS v podobě migrace dat o kontrolovaných výrobcích z interního systému ČOI do ICSMS.

- Safety Gate (RAPEX)

Systém Safety Gate (RAPEX) je, a i nadále bude, orgány dozoru využíván pravidelně. O činnosti Safety Gate (RAPEX) jak na vnitrostátní úrovni, tak i EU úrovni, jsou orgány informovány prostřednictvím svých zástupců v MPS RAPEX včetně informací o aktualizacích systému a jeho nových funkcionalitách. Komunikace mezi uživateli systému Safety Gate (RAPEX) na vnitrostátní úrovni probíhá v souladu s Procedurálním manuálem národní sítě pro rychlou výměnu informací, kdy komunikace probíhá především elektronicky nebo telefonicky. Stávající systém činnosti sítě Safety Gate (RAPEX) bude i nadále zachován.

- portál Safety Business Gateway

Safety Business Gateway je v současné době využíván orgány dozoru minimálně, kdy důvodem je jeho omezené používání hospodářskými subjekty. Orgány dozoru jsou však o tomto systému informovány a k dispozici je český překlad uživatelského manuálu pro vnitrostátní orgány. Portál je pravidelně využíván ČOI, která jako orgán dozoru s nejrozsáhlejší působností v oblasti dozoru nad trhem s nepotravinářskými výrobky využívá portál jako zdroj informací pro svoji dozorovou činnost. V případě nutnosti předávání informace jinému orgánu dozoru je komunikace zajištěna ze strany SLO.

- eSurveillance

eSurveillance je nástroj určený pro vyhledávání nabídky nebezpečných výrobků, které byly oznámeny v Safety Gate (RAPEX), v online prostředí. Tento nástroj usnadní orgánům dozoru kontrolu nabídky nebezpečných výrobků a zvýší pravděpodobnost zjištění, zda v online prostředí nejsou nabízeny výrobky, u kterých bylo nařízeno stažení z oběhu nebo trhu. V roce 2021 byla informace o tomto nástroji předána členům MPS RAPEX včetně informace o možnosti zapojit se do procesu testování a připomínkování eSurveillance v testovací fázi. Aktivně se zapojila ČOI, která systém průběžně testovala a zasílala svoje poznatky. V rámci projektu CASP2021 OMS, do které byli zapojeni zástupci ČOI a MPO, byl zpracován základní seznam e-shopů působících na trhu ČR, který byl integrován do eSurveillance.

¹² <https://www.mpo.cz/cz/zahranicni-obchod/podnikani-v-EU/sluzby-pro-podnikatele-na-vnitrim-trhu-eu/procop/default.htm>

V květnu 2022 byla orgánům dozoru předána informace o spuštění ostré verze eSurveillance včetně stručné uživatelské příručky.

- ostatní informační systémy

Orgány dozoru využívají další IT systémy, které byly dány k dispozici členskými státy, a to v návaznosti na svoje kompetence:

KHS využívají při své dozorové činnosti a také k plnění povinností stanovených příslušnými předpisy EU Společnou vstupní bránu EU (EU-CEG)¹³, která obsahuje informace týkající se tabákových výrobků, elektronických cigaret a náhradních náplní. Účelem portálu EU-CEG je snížit administrativní zátěž pro společnosti a regulační orgány a usnadnit porovnávání údajů. Portál je v provozu od května 2016 a vyvinula ho Evropská komise v úzké spolupráci s členskými státy a zainteresovanými stranami z daného odvětví.

Dalším intenzivně používaným portálem je Oznamovací portál kosmetických přípravků (Cosmetic Product Notification Portal – CPNP)¹⁴. CPNP je bezplatný online oznamovací portál vytvořený za účelem implementace nařízení o kosmetických přípravcích. Všechny přípravky uvedené na trh EU musí být oznámeny v CPNP a musí být o nich poskytnuty informace v požadovaném rozsahu.

Nando (New Approach Notified and Designated Organisations) Information System¹⁵ obsahuje databázi oznámených subjektů, které byly určeny k posuzování shody podle konkrétních harmonizačních předpisů EU členskými státy EU, státy EHP a dalšími státy, s nimiž EU uzavřela dohody o vzájemném uznávání a protokoly k evropským dohodám o posuzování shody a přijímání průmyslových výrobků.

ČIŽP při své kontrolní činnosti využívá IT nástroje poskytované Evropskou agenturou pro chemické látky (ECHA). Jedním z nich je systém REACH-IT¹⁶, což je ústřední informační systém, který pomáhá průmyslovým subjektům, příslušným orgánům členských států a ECHA předkládat, zpracovávat a spravovat údaje a dokumentace v zabezpečeném prostředí. Každá z těchto tří skupin subjektů má přístup ke konkrétním funkcím nástroje REACH-IT, jichž může využívat k plnění požadavků, které jsou na ni kladeny podle nařízení REACH a CLP. Nástroj REACH-IT slouží také jako bezpečný komunikační kanál mezi těmito třemi skupinami a umožňuje jim koordinovat zpracovávání a hodnocení údajů a dokumentací. Dalším využívaným systémem je registr biocidních přípravků R4BP 3¹⁷ nebo mezinárodní jednotná databáze informací o chemických látkách IUCLID¹⁸.

¹³ https://ec.europa.eu/health/eu-common-entry-gate-eu-ceg/providing-information-tobacco-products-e-cigarettes-and-refill-containers-eu-common-entry-gate-eu_cs

¹⁴ https://ec.europa.eu/growth/sectors/cosmetics/cosmetic-product-notification-portal_cs

¹⁵ <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/>

¹⁶ https://echa.europa.eu/cs/support/dossier-submission-tools/reach-it?utm_source=echa.europa.eu&utm_medium=display&utm_campaign=customer-insight&utm_content=homepage-it-tools

¹⁷ https://echa.europa.eu/cs/support/dossier-submission-tools/r4bp?utm_source=echa.europa.eu&utm_medium=display&utm_campaign=customer-insight&utm_content=homepage-it-tools

¹⁸

https://iuclid6.echa.europa.eu/?utm_source=echa.europa.eu&utm_medium=display&utm_campaign=customer-insight&utm_content=homepage-it-tools

2.4 Popis postupů a činností v oblasti dozoru nad trhem

Orgány dozoru jsou povinny postupovat v souladu s **obecnou právní úpravou**:

- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.

Těmito právními předpisy je zajištěna jednotná procesní stránka pro všechny typy kontrol včetně dozoru nad trhem s výrobky.

V souladu s kontrolním řádem mají všechny orgány dozoru pravomoc

- požadovat poskytnutí údajů, dokumentů a věcí vztahujících se k předmětu kontroly nebo k činnosti kontrolované osoby; v odůvodněných případech může kontrolující zajišťovat originální podklady,
- pořizovat obrazové nebo zvukové záznamy,
- v míře nezbytné pro průběh kontroly užívat technických prostředků kontrolované osoby, a to po předchozím projednání s kontrolovanou osobou,
- vyžadovat od kontrolované osoby a povinné osoby další součinnost potřebnou k výkonu kontroly,
- provádět kontrolní nákupy, odebírat vzorky, provádět potřebná měření, sledování, prohlídky a zkoušky,
- v souvislosti s výkonem kontroly vstupovat do staveb, dopravních prostředků, na pozemky a do dalších prostor s výjimkou obydlí, jež vlastní nebo užívá kontrolovaná osoba, anebo které jinak přímo souvisí s výkonem a předmětem kontroly, je-li to nezbytné k výkonu kontroly,
- zahajovat kontroly z moci úřední,
- zpracovávat plány kontrol¹⁹ v případě, že tomu nebrání povaha kontrol nebo jejich účel,
- koordinovat plán kontrol s ostatními orgány dozoru za podmínky, že tomu nebrání účel kontrol a je to v zájmu kontrolovaných osob.

§ 3 kontrolního řádu umožňuje orgánům dozoru provádět úkony předcházející kontrole, tedy shromažďování informací a dokladů významných k posouzení toho, zda má být kontrola zahájena.

Obecnými právními předpisy je zajištěno, že orgány dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry musí svoje pravomoci vykonávat v souladu se zásadou proporcionality.

Vedle této obecné procesní úpravy existují ustanovení týkající se dozorové činnosti ve zvláštní právní úpravě, která upravuje další pravomoci jednotlivých orgánů dozoru, nebo specifikuje opatření, která mohou orgány dozoru za porušení požadavků právních předpisů ukládat. V oblasti dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry musí být ustanovení

¹⁹ „§ 27 Plánování kontrol

Kontrolní orgán zpracuje plán kontrol, nebrání-li tomu jejich povaha nebo účel. Kontrolní orgán koordinuje obsah plánu kontrol s ostatními kontrolními orgány, je-li to v zájmu ochrany práv kontrolovaných osob a nebrání-li tomu účel kontrol.“

vnitrostátních právních předpisů v souladu s příslušnými předpisy EU²⁰. Základním právním předpisem obecné povahy bude i návrh zákona o dozoru nad trhem s výrobky.

Výkon dozorové činnosti vychází především:

- z kontrolních plánů zpracovávaných jednotlivými orgány dozoru (roční nebo víceleté).
- z neplánovaných cílených kontrolních akcí,
- z analýzy oznámení v systému Safety Gate (RAPEX) a informací z ICSMS,
- z analýzy podnětů a stížností od spotřebitelů, spotřebitelských organizací, hospodářských subjektů, reklamy nebo informací z tisku,
- z nutnosti aktuálního řešení konkrétních problémů vzniklých na trhu s výrobky, nebo kontrola mimořádných situací,
- z koordinace výkonu dozoru v rámci aktivit EK,
- z koordinace výkonu dozoru s dalšími orgány dozoru.

V principu lze kontroly rozdělit na

- i) plánované včetně opakovaných,
- ii) neplánované.

Pouze část kontrol lze naplánovat a zohlednit v plánech kontrol. Velký podíl kontrolní činnosti orgánů dozoru tvoří kontroly neplánované, které jsou prováděny např. na základě podnětů spotřebitelů po vyhodnocení jejich oprávněnosti, na základě informací z informačních a komunikačních systémů, konkrétně Safety Gate (RAPEX) a ICSMS nebo informací získaných z médií, od spotřebitelských organizací nebo hospodářských subjektů. Opakované kontroly jsou zvláštní kategorií plánovaných kontrol, které slouží k ověření splnění uložených opatření nebo k došetření zjištěných nedostatků.

Zpracování kontrolních plánů je založeno na analýze rizik. Mezi hlavní aspekty, které se při zpracovávání kontrolních plánů používají, patří:

- výskyt nebezpečných nebo neshodných výrobků identifikovaných v rámci kontrolní činnosti,
- analýza informací z informačních systémů Safety Gate (RAPEX) a ICSMS,
- počet a analýza podnětů a stížností ze strany spotřebitelů,
- analýza výsledků kontrol u hospodářských subjektů,
- úroveň spolupráce hospodářských subjektů s orgány dozoru,
- informace z tisku, z reklamy, od spotřebitelských organizací profesních organizací nebo hospodářských subjektů,
- informace o vývoji na trhu,
- změny právních předpisů,
- zjištění nových rizik na základě vědeckého výzkumu.

Výše uvedené aspekty jsou orgány dozoru používány rozdílně zejména v návaznosti na rozsah a zaměření dozorové činnosti. Mohou být použity jen některé aspekty nebo naopak je možné použít aspekty jiné, které mohou být pro konkrétní orgány dozoru relevantnější.

²⁰ nařízení o dozoru a další harmonizační předpisy EU uvedenými v příloze tohoto nařízení

Např. ÚSKVBL provádí hodnocení rizika výrobce veterinárních léčiv podle požadavků Compilation of Union Procedures on Inspection and Exchange of Information²¹.

ČOI při zpracování kontrolního plánu bere v úvahu předchozí výsledky kontrolní činnosti, informace a poznatky z informačních systémů a otevřených zdrojů dat, četnost a obsah podání spotřebitelů, poznatky z účastí v odborných pracovních skupinách a závazky vyplývající z jejich národních i mezinárodních aktivit, ke kterým se přihlásila včetně spolupráce s relevantními subjekty trhu. ČOI při přípravě kontrolního plánu zohledňuje i relevantní poznatky dalších orgánů dozoru a profesních a zájmových sdružení hospodářských subjektů, sdružení na ochranu zájmů spotřebitelů a asociace akreditovaných a autorizovaných organizací. Kontrolní plán obsahuje plánované, centrálně řízené kontrolní akce, a to jak na národní, tak i mezinárodní úrovni. V průběhu roku pak mohou být na základě poznatků ČOI a vývoje trhu realizovány další centrálně řízené kontrolní akce. Současně je jednotlivým inspektorátům umožněno realizovat vlastní, lokální kontrolní akce. Oznámení ze systému Safety Gate (RAPEX) a informací z ICSMS jsou využívána průběžně, stejně jako podání spotřebitelů a dalších osob.

Je několik typů kontrol, které orgány dozoru provádějí

- i) jednoduchá vizuální kontrola výrobku,
- ii) kontrola dokumentace,
- iii) fyzická kontrola výrobků bez odběru vzorků,
- iv) fyzická kontrola výrobků s odběrem vzorků za účelem ověření jejich vlastností,
- v) fyzická kontrola činností hospodářských subjektů včetně kontroly správné výrobní praxe.

Kontroly prováděné v rámci dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky jsou prováděny v různých obdobích životního cyklu výrobku před a po jeho uvedení na trh a jsou prováděny na různých místech, resp. u různých subjektů, např. u dovozce, velkoobchodního nebo maloobchodního distributora, v půjčovně, ve skladu, ve výrobě.

V rámci kontrol může orgán dozoru v návaznosti na posouzení situace zohlednit protokoly o zkouškách nebo osvědčení shody výrobků s harmonizačními předpisy vydané subjektem posuzování shody, které předloží kontrolovaný hospodářský subjekt. Orgán dozoru může zohlednit i další dokumenty, např. certifikáty nebo ověření o splnění stanovených požadavků vystavené certifikačními organizacemi nebo testovacími zařízeními uznanými k provádění zkoušek v určitém sektoru.

Prvotními impulsy naznačujícími potřebu kontroly mohou být podněty, ev. stížnosti, např. ze strany veřejnosti, hospodářských subjektů nebo organizací zastupujících zájmy spotřebitelů. Dále se může jednat o iniciativu samotných orgánů dozoru, které rozhodnou o provedení kontroly na základě informací z médií nebo na základě nových vědeckých poznatků signalizujících rizika pro zdraví nebo bezpečnost konečných uživatelů nebo pro jiný veřejný zájem, informace ze strany jiných orgánů státní správy, zejména informace orgánů Celní správy. Vyhodnotí-li orgán dozoru, že harmonizovaný výrobek nebo činnost kontrolované osoby představuje, nebo může představovat, riziko nebo nesplňuje požadavky právních předpisů, provede kontrolu tohoto výrobku na trhu nebo v oběhu, kontrolu přímo u výrobce

²¹ <https://www.gmp-compliance.org/gmp-news/ema-updates-compilation-of-community-procedures-on-inspections-and-exchange-of-information>

nebo kontrolu činnosti jiného subjektu v dodavatelském řetězci, a vyhodnotí, zda kontrolovaný výrobek je v souladu s požadavky příslušných harmonizačních právních předpisů. Kromě toho orgány dozoru mohou využít i informace poskytnuté orgány dozoru jiných členských států.

V případě potřeby si mohou orgány dozoru přizvat ke kontrole i další odborné pracovníky, kterým orgán dozoru vystaví pověření, ve kterém vymezí rozsah jejich účasti na konkrétní kontrole.

Při odběru vzorků musí být postupováno v souladu s příslušnými předpisy pro odběr vzorků, v souladu se správnou praxí nebo relevantními doporučeními nebo metodikami, a v případě potřeby musí být vzorky odebírány za pomoci vhodných odběrových zařízení do vhodných odběrových nádob nebo obalů. V případě balených výrobků se odebírají originální balené výrobky v odpovídajícím množství nebo počtu tak, aby bylo možné provést potřebné zkoušky, a v případě nutnosti rozhodčí analýzu.

Odběr vzorků provádí pracovníci orgánů dozoru, pokud k tomuto úkonu nejsou oficiálně pověřeny jiné osoby, např. pracovníci akreditovaných zkušebních zařízení. Odběr vzorků doprovází vystavení potvrzení/protokolu o odběru vzorku výrobku, který výrobek podrobně popisuje a upřesňuje místo odběru. Protokol může obsahovat i seznam zkoušek, které mají být provedeny. Zkoušky orgány dozoru provádějí buď ve svých zkušebních zařízeních, nebo je zadávají k provedení jinými odborně způsobilými osobami. Přednost se dává zkušebním zařízením s akreditací. Výběr zkušebních zařízení provádí každý orgán dozoru samostatně na základě svých interních postupů.

ČOI nedisponuje vlastními zkušebními zařízeními a v případě potřeby zadává testování výrobků odborně způsobilým osobám. Testovací zařízení ČOI vybírá na základě konkrétních požadavků na způsob a rozsah testování výrobků ve výběrovém řízení podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, a vnitřních předpisů ČOI. S ohledem na to, že ČOI požaduje, je-li to možné, provedení akreditovaných zkoušek výrobků, jsou testovacími zařízeními především zkušební laboratoře akreditované v EU, kdy kvalita testování a výstupních dokumentů je závazně stanovena. ČOI spolupracuje s Asociací akreditovaných a autorizovaných organizací. Za účasti zástupců ČOI jsou organizovány koordinační porady se zástupci oznámených subjektů, případně další aktivity, kde jsou řešeny společné otázky a případné rozdílné názory. Vybraná testovací zařízení plní nezastupitelnou roli i v případě předběžných odborných konzultací ve věci rozsahu a zaměření testování. ČOI při výkonu dozoru využívá i měřicích zařízení (spektrometry) a některá jednoduchá měřidla k predikativnímu měření za účelem identifikace potenciálně nevyhovujících výrobků, které jsou následně podrobeny testování ve zkušebním zařízení.

ČIŽP primárně provádí zkoušky výrobků ve své vlastní neakreditované laboratoři pomocí screeningových měřicích technik. V případě podezření na porušení požadavků právních předpisů se vzorky odesílají do akreditovaných laboratoří.

Pracovníci ČBÚ provádí pouze vizuální kontrolu technických požadavků, jejichž splnění lze bez složitého přístrojového vybavení ověřit. Zkoušky provádí subdodavatel, který je volen ze subjektů oprávněných nakládat s výbušninami a požadované zkoušky spadají do oblasti jeho akreditace.

ČÚZZS provádí zkoušky ve vlastním akreditovaném pracovišti.

ÚKZUZ má vlastní akreditovanou laboratoř, avšak v některých případech využívá rovněž externí akreditované laboratoře.

MD provádí zkoušky v technických zkušebnách, které jsou MD pověřeny na základě požadavků zákona č. 56/2001 Sb. a předpisů EU. Všechny technické zkušebny, které jsou určeny pro provádění kontrol vzorků, mají zavedený systém ISO/IEC 17025. Jiná, než technická zkušebna pověřená MD nemůže zkoušky pro účely dozoru nad trhem provádět.

SZPI provádí zkoušky tabákových výrobků ve vlastním akreditovaném zkušebním zařízení, případně si zadává zkoušky u externího subjektu. SZPI provádí pravidelné audity laboratoří vycházející z požadavků normy ČSN EN ISO 19011, normy ČSN EN ISO/IEC 17025 a ČSN EN ISO 9000 a TNI 01 0115. Účelem auditů je posouzení plnění požadavků vyplývajících z akreditace laboratoře dle normy ČSN EN 17025, smlouvy či objednávky na provádění rozborů v laboratoři a dalších relevantních požadavků pro činnost laboratoře jako úřední laboratoře provádějící rozborů v rámci úřední kontroly.

KHS zadávají laboratorní testy Zdravotnímu ústavu se sídlem v Ostravě nebo Zdravotnímu ústavu se sídlem v Ústí nad Labem. Zkoušky jsou prováděny přímo v těchto ústavech nebo jsou jimi zadány jiným subjektům. Podmínkou pro zadání testů je akreditace subjektu a použití akreditovaných nebo validovaných metod. KHS kontrolují kvalitu práce laboratoří, což sestává např. z křížové kontroly vstupních dat (data v laboratorním protokolu jsou porovnávána s odběrovým protokolem), kontroly aplikace správné legislativy a přítomnosti správných formálních náležitostí (použité jednotky, nejistota měření). Ve vybraných případech jsou výsledky dodané zdravotními ústavy konzultovány s příslušnou národní referenční laboratoří.

Testování veterinárních léčivých přípravků a veterinárních přípravků provádí ÚSKVBL ve vlastní akreditované laboratoři. Systém řízení kvality je založen na dosažení shody s požadavky stanovenými ČSN EN ISO/IEC 17025 a udržování a rozšiřování akreditace podle této normy, dále na požadavcích Evropského lékopisu.

Orgány dozoru v souladu s příslušnou právní úpravou informují hospodářský subjekt o možnosti odběru duplikátního vzorku pro účely provedení srovnávacích zkoušek, je-li to relevantní. V případě, že je o této skutečnosti hospodářský subjekt informován, je na jeho rozhodnutí, zda bude duplikátní vzorek požadovat. Informace o této možnosti obvykle orgán dozoru uvádí v potvrzení o odběru vzorku výrobku nebo případně v protokolu o kontrole.

- nápravná opatření a sankce

Orgán dozoru má podle a v rozsahu příslušné právní úpravy oprávnění zajistit, že výrobce bude uvádět na trh pouze harmonizované výrobky, které splňují požadavky stanovené příslušnými právními předpisy nebo nepředstavují riziko pro spotřebitele. Pokud orgán dozoru zjistí, že harmonizovaný výrobek není v souladu s požadavky právních předpisů, musí přijmout odpovídající opatření k uvedení výrobku do souladu s těmito požadavky, nebo nařídit stažení takového výrobku z oběhu nebo trhu, a uložit sankce v souladu s příslušným právním předpisem.

Opatření a sankce musí být ukládány v souladu se zásadou proporcionality. Při návrhu na uložení opatření musí být zohledněn dopad na veřejné zájmy, povaha porušení právního předpisu, míra spolupráce hospodářského subjektu uvádějícího výrobek na trh, předchozí výsledky kontrol a případně další aspekty.

Hospodářskému subjektu je vždy poskytnuta možnost se vyjádřit jednak ke kontrolnímu protokolu o provedené kontrole nebo k uloženému opatření. Obecně se aplikuje kontrolní řád nebo správní řád, ale od tohoto postupu mohou být stanoveny výjimky ve zvláštní právní úpravě. Odchytky od postupu podle správního řádu uvádí např. zákon č. 22/1997 Sb. nebo zákon č. 90/2016 Sb., kdy tento postup je nutný z důvodu nutnosti přijímat okamžitá opatření v případě harmonizovaných výrobků představujících vážné riziko, kdy by postup podle správního řádu byl zdlouhavý. V případě, že výrobek představuje riziko pro zdraví nebo bezpečnost osob nebo pro jiný veřejný zájem orgán dozoru nad trhem neprodleně informuje hospodářský subjekt a ukládá vhodná opatření k tomu, aby byl takovýto výrobek uveden do souladu s požadavky harmonizačních právních předpisů EU. Každé rozhodnutí orgánu dozoru nad trhem musí uvádět přesné důvody pro uložení konkrétního opatření, o kterých musí být vždy dotčený hospodářský subjekt informován současně s tím, jaké opravné prostředky má k dispozici včetně zákonných lhůt.

V případě, že harmonizovaný výrobek představuje vážné riziko, musí orgány dozoru nad trhem jednat neprodleně a uložit opatření, kterým bude takové riziko eliminováno, nebo sníženo na minimální úroveň. Mezi takováto opatření patří zákaz uvádění takového výrobku na trh, nebo nařízení jeho stažení z trhu nebo oběhu.

Je-li zjištěný harmonizovaný výrobek představující vážné riziko uváděn na trh i jiného členského státu EU, nebo nelze takovou možnost vyloučit, orgán dozoru informuje EK a ostatní členské státy EU o výsledcích kontroly takového výrobku, o hodnocení souladu s harmonizačními právními předpisy a o opatřeních uložených hospodářskému subjektu nebo o opatřeních přijatých hospodářským subjektem, a to prostřednictvím systému Safety Gate (RAPEX). Jelikož je Safety Gate (RAPEX) propojen s ICSMS, lze informace o harmonizovaném výrobku představujícím vážné riziko vložit i do ICSMS, a poté proklikem automaticky přenést do Safety Gate (RAPEX).

Není-li zjištěné porušení právních předpisů vyhodnoceno jako riziko, jedná se většinou o nedodržení některého z administrativních požadavků. V tomto případě se taková zjištění považují za formální nesoulad s požadavky právních předpisů, kdy orgán dozoru většinou uloží hospodářskému subjektu opatření k uvedení takového výrobku do souladu s požadavky právního předpisu v přiměřené lhůtě. Současně orgán dozoru může vydat zákaz uvádění výrobku

do oběhu do doby zjednání nápravy. Pokud hospodářský subjekt tak neučiní, orgán dozoru uloží hospodářskému subjektu další opatření k uvedení výrobku do souladu s právními předpisy.

V případě harmonizovaných výrobků, které nepředstavují vážné riziko, se informace vkládají do ICSMS minimálně v rozsahu čl. 34 odst. 4 nařízení o dozoru. Vedle výše uvedené informační povinnosti se jedná o vkládání informací o kontrolách výrobků v souvislosti s aplikací postupu ochranného mechanismu, který se spouští v případě, že orgán dozoru přijme opatření proti harmonizovanému výrobku, kterým se omezuje jeho uvádění na trh EU, a orgán dozoru, který takové opatření přijímá, o něm informuje EK a ostatní členské státy EU. Členské státy EU se mohou k opatření vyjádřit nebo doplnit další informace, a EK s konečnou platností rozhodne o tom, zda přijaté opatření je proporcionální, v souladu s právem EU a zda nedochází k případnému nepřiměřenému poškození hospodářského subjektu.

Pravomoc ukládat opatření při zjištění porušení právních předpisů vyplývá ze zvláštní právní úpravy, např. § 3 odst. 1 zákon č. 64/1986 Sb. umožňuje ČOI „*ukládat pokuty a jiná opatření podle tohoto zákona nebo podle zvláštního právního předpisu*“.

Úhrada poplatků za odebrané vzorky je řešena v § 11 odst. 2 kontrolního řádu, podle kterého orgán dozoru nemusí uhradit cenu za odebraný vzorek v případech, kdy byl vzorek výrobku vrácen, nebo jej kontrolovaná osoba odmítla převzít, nebo že úhradu za vzorek nepožaduje, nebo pokud výrobek nesplnil požadavky právního předpisu, nebo stanovené orgánem dozoru formou rozhodnutí nebo opatření.

Obecná procesní právní úprava pro ukládání sankcí je stanovena zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění zákonů č. 173/2018 Sb. a č. 285/2018 Sb. Tento zákon upravuje podmínky odpovědnosti za přestupek, druhy správních trestů a ochranných opatření a zásady pro jejich ukládání. Konkrétní přestupky za porušení právních povinností stanoví zvláštní právní úprava, která přestupky věcně definuje a stanoví interval pro určení výše sankcí²².

- **stížnosti a podněty**

Veřejnost, a zejména spotřebitelé mají možnost podávat podněty a stížnosti přímo orgánům dozoru. Na webových stránkách orgánů dozoru jsou k dispozici formuláře pro podávání podnětů a stížností²³.

Například ČOI umožňuje podání podnětů elektronicky prostřednictvím e-formuláře, který je k dispozici na webové stránce www.coi.cz/podatelna. Vedle toho existuje možnost telefonického, písemného nebo osobního podání podnětu. ČOI má zřízen v rámci své organizační struktury specializovaný odbor spotřebitelského poradenství, jehož součástí jsou oddělení poradenských informačních služeb a oddělení zabývající se mimosoudním řešením spotřebitelských sporů (ADR).

Dále například ČIŽP má na svých webových stránkách²⁴ zveřejněn postup pro veřejnost k podávání podnětů a stížností.

Orgány dozoru mají většinou zpracovány interní postupy k vyřizování podnětů a stížností. V případě neexistence interních předpisů se aplikují obecná ustanovení správního řádu, popřípadě kontrolního řádu.

²² např. zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků a o změně některých zákonů (zákon o obecné bezpečnosti výrobků), ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů

²³ <https://www.uskvbl.cz/cs/krizove-situace>, <https://www.uskvbl.cz/cs/agentura/uedni-deska>, www.cuzzs.cz, podatelna@ukzuz.cz, <https://www.szpi.gov.cz/clanek/kontakty-pro-verejnost.aspx>, <https://www.cizp.cz/prakticky-radce/podavani-podnetu-a-stiznosti>, <https://www.cr-sei.cz/?portofolio=podatelna-sei>, www.hygp Praha.cz/informace/, <https://khsstc.cz/informace/>, www.khslbc.cz/kontakty/, www.khsusti.cz/, www.khskv.cz/kontakty.html, www.khsplzen.cz/informace/, www.khscb.cz/view.php?navezclanku&cislocclanku=2008050001, www.khspce.cz/kontaktujte-nas/, www.khshk.cz/articles.php?article_id=2117, www.khsjih.cz/vzory.php, www.khszlin.cz/24836-formularewww.khsolc.cz/formulare, www.khsbrno.cz/index.php?stav_menu=caste_dotazy, www.khsova.cz/obcanum/vzory-formularu-a-pokyny

²⁴ <https://www.cizp.cz/prakticky-radce/podavani-podnetu-a-stiznosti>

ČOI má vypracovanu směrnici k zajištění jednotného postupu při zpracování a vyřizování podání.

SZPI má zaveden též interní postup při vyřizování podnětů ke kontrole. Pokud o to podatel podnětu požádá, je mu do 30 dnů ode dne přijetí žádosti sděleno, jestli byla kontrola zahájena nebo jestli byl podnět předán věcně příslušnému dozorovému orgánu nebo že orgán dozoru neshledal důvody k zahájení řízení z moci úřední.

V rámci MD lze podněty a stížnosti podávat přes centrální podatelnu, tedy buď datovou schránkou nebo přes centrální e-mailovou adresu posta@mocr.cz. Odsud jsou stížnosti předány konkrétnímu útvaru a následně referentovi, který stížnost posoudí.

ČÚZZS má zpracovaný vlastní postup vyřizování podnětů a stížností.

ÚKZUZ podněty nebo stížnosti řeší standardně v souladu s postupy daných kontrolním řádem a vnitřním metodickým pokynem.

SEI má vlastní interní předpis Postup při přijímání a vyřizování podnětů obdrženyých Státní energetickou inspekcí.

KHS postupují v souladu s dokumentem Ministerstva zdravotnictví Směrnice k vyřizování stížností a petic. Dokument popisuje terminologii, řeší pravidla přijímání, vyřizování a evidence stížností.

Stížnost nebo reklamaci na činnost ÚSKVBL nebo podnět pro zlepšení práce ÚSKVBL může být podána písemnou formou nebo pomocí formuláře F-040/100000 umístěného na internetových stránkách ÚSKVBL. Postup řešení je dán interními předpisy.

ČBÚ nemá zpracovanou formalizovanou proceduru pro řešení stížností a podnětů, jelikož je jejich počet je velmi nízký. V případě obdržení podnětu nebo stížnosti se postupuje v souladu s příslušnými ustanoveními správního řádu.

Orgány dozoru rovněž spolupracují se spotřebitelskými organizacemi a poskytují informace spotřebitelům. Například ČOI poskytuje veřejnosti bezplatné poradensko-informační služby²⁵ včetně provozování poradenské linky pro spotřebitele. Kromě toho ČOI na svých webových stránkách²⁶ zveřejňuje výběr informačních kampaní, které pomáhají spotřebitelům lépe porozumět dané problematice v souvislosti s nákupem a používáním potenciálně nebezpečných výrobků. V rámci Ústředního inspektorátu SZPI funguje při Oddělení komunikace speciální informační telefonní linka a e-mailová adresa, kde jsou vyřizovány nejrůznější dotazy veřejnosti.

V rámci ČR je spolupráce se spotřebiteli principiálně řešena ve vládou schváleném dokumentu Strategie spotřebitelské politiky 2021-2030²⁷.

²⁵ <https://www.coi.cz/pro-spotrebitele/poradenska-cinnost/>

²⁶ <https://www.coi.cz/informacni-kampane/>

²⁷ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/informace-pro-spotrebitele/strategie-spotrebitelske-politiky-2021-2030--261816/>

- spolupráce s hospodářskými subjekty

Spolupráce s hospodářskými subjekty probíhá na různých úrovních. Orgány dozoru na svých webových stránkách zveřejňují informace určené hospodářským subjektům²⁸. Zástupci orgánů dozoru se účastní různých vzdělávacích akcí organizovaných odbornými sdruženími nebo asociacemi sdružujícími hospodářské subjekty, diskusních kulatých stolů atd.

Konkrétně lze uvést aktivní a efektivní spolupráci SZPI se Svazem obchodu a cestovního ruchu ČR (SOCR) a Českým sdružením pro značkové výrobky (ČSZV) v oblasti tabákových výrobků. MZD a KHS spolupracují zejména se Sdružením výrobců, dovozců a prodejců kosmetických přípravků a surovin pro jejich výrobu (PROKOS), ČSZV, SOCR, Svazem chemického průmyslu a Obalovým institutem SYBA.

ČOI zveřejňuje výsledky kontrolních akcí a informace pro hospodářské subjekty především na svých webových stránkách. Součástí takto poskytovaných informací je i zveřejňování informačních kampaní. Dále se ČOI účastní řady aktivit pořádaných hospodářskými subjekty, respektive profesními a zájmovými sdruženími podnikatelů. Jedná se například o pravidelnou účast zástupců ČOI na kulatých stolech SOCR, regionálních pracovištích Hospodářské komory ČR, seminářích Asociace pracovníků tlakových zařízení, z. s. a dalších. ČOI je zastoupena rovněž v Radě kvality ČR a v odborné sekci infrastruktury kvality. Vyjma pravidelných aktivit se zástupci ČOI účastní i konferencí a ad-hoc setkání se zástupci hospodářských subjektů.

ČBÚ poskytuje zdarma poradenské služby na základě žádostí. Současně spolupořádá nebo účastní se každoročně několika vzdělávacích akcí, konferencí a seminářů, na kterých problematiku technických požadavků přednáší.

Pracovníci ČIŽP přednáší na vzdělávacích akcích týkajících se problematiky chemické bezpečnosti a odpovídají na dotazy týkající se chemických předpisů a dozorové činnosti.

MD zveřejňuje informace pro hospodářské subjekty na svých webových stránkách. Pracovníci MD se rovněž účastní zasedání různých mezíresortních či zájmových skupin v rámci své věcné působnosti.

Rovněž pracovníci ÚKZUZ se pravidelně aktivně účastní konferencí, seminářů a diskusních kulatých stolů pořádaných hospodářskými subjekty zejména v případě úpravy legislativních požadavků nebo v případě nutnosti řešit aktuální problémy.

ÚSKVBL na svých webových stránkách zveřejňuje informace určené hospodářským subjektům. Při výkonu své odborné činnosti pracovníci ÚSKVBL poskytují hospodářským subjektům konzultace v rámci své věcné působnosti.

MPO v rámci své vnitřní struktury zřídilo kontaktní místo pro výrobky (ProCoP), které nabízí bezplatné poradenství ohledně uvádění výrobků na vnitřní trh EU. Poskytuje zejména informace o tom, jaké požadavky se na vztahují na konkrétní výrobky bez ohledu na to, zda spadají do harmonizované nebo neharmonizované sféry. Dále informuje o zásadě vzájemného uznávání a o aplikaci nařízení o vzájemném uznávání. Jeho činnost zahrnuje rovněž poskytování informací o právních prostředcích a postupech ochrany v rámci trhu ČR v případě

²⁸ <https://www.coi.cz/pro-podnikatele/>, <https://www.szpi.gov.cz/podnikatele.aspx>.

sporu mezi orgány státní správy a hospodářskými subjekty včetně možného využití služby SOLVIT.

Informace hospodářským subjektům týkající se požadavků na výrobky a jejich uvádění na trh jsou k dispozici rovněž na serveru BusinessInfo²⁹, jehož gestorem provozu je MPO.

Při ÚNMZ působí Komise pro posuzování shody, která je odborným poradním orgánem předsedy ÚNMZ. Komise napomáhá zejména rozvoji posuzování shody a dosažení slučitelnosti s postupy posuzování shody uplatňovanými v EU. Jejimi členy jsou zástupci

- průmyslové, obchodní a spotřebitelské sféry,
- orgánů státní správy, do jejichž působnosti náleží vydávání právních předpisů upravujících vlastnosti výrobků,
- zkušebních laboratoří, certifikačních a orgánů dozoru,
- Českého institutu pro akreditaci,
- Českého metrologického institutu,
- ÚNMZ,
- vybraní nezávislí odborníci.

Spolupráce hospodářských subjektů je zcela nezbytná zejména v případě šetření padělků, které mohou být prodávány různými způsoby, ale zejména jsou nabízeny hlavně tržističích/tržnicích nebo nejrůznějšími e-shopy. Dohledání a prokázání nabízení a prodeje padělků bývá náročné a je nutná spolupráce nejen s dalšími orgány státní správy, ale také s dalšími organizacemi, které se zabývají ochranou duševního vlastnictví, nebo patentovými zástupci.

- **komunikace o dozorové činnosti**

Povinnost informovat o výsledcích kontrol je orgánům dozoru stanovena v § 26 kontrolního řádu³⁰. Jedná se o povinnost obecnou pro všechny orgány dozoru a povinnost se vztahuje výhradně na komunikaci výsledků kontrol. Většina orgánů dozoru zveřejňuje na svých webových stránkách výroční zprávy o dozoru³¹, které hodnotí činnost orgánu dozoru jako

²⁹ <https://www.businessinfo.cz/>

³⁰ „§ 26 Zveřejňování informací o kontrolách

Kontrolní orgán pravidelně, alespoň jednou ročně, zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup obecné informace o výsledcích kontrol.“

³¹ ČOI - <https://www.coi.cz/o-coi/vyrocní-zpravy/>,

ČÍŽP - <https://www.cizp.cz/cizp/vyrocní-zpravy>

SEI - https://www.cr-sei.cz/?page_id=490

ČBÚ - <http://www.cbusbs.cz/cs/cinnost>

ÚKZUZ - <https://eagri.cz/public/web/ukzuz/portal/dokumenty-a-publikace/vyrocní-zpravy/vyrocní-zpravy-cinnost.html>

SZPI - <https://www.szpi.gov.cz/souhrnne-zpravy-vyrocní-zpravy-szpi.aspx>

ÚNMZ – <https://www.unmz.cz/obecne/o-uradu/dokumenty/zpravy-o-cinnosti-uradu/>

ČÚZZS – <https://www.cuzzs.cz/cs/kontrolni-cinnost/>

MD - <https://www.mdcr.cz/Statistiky>

DÚ - <https://www.ducr.cz/cs/povinne-zverejnovane-informace/vyrocní-zpravy?highlight=WyJ6cHJhdnkiXQ==>

ÚSKVBL - <http://www.uskvbl.cz/cs/agentura/innost-ustavu/zprava-o-innosti>

KHS – <https://www.hygp Praha.cz/zpravy-o-cinnosti-hshmp/>, <https://khsstc.cz/zpravy-o-cinnosti-khs/>,

https://www.khshk.cz/articles.php?article_id=884,

<https://www.khslbc.cz/vyrocní-zpravy-o-cinnosti/>,

<https://www.khscb.cz/view.php?cisloclanku=2005010002>,

<https://www.khsolc.cz/o-nas/tiskove-a-vyrocní-zpravy>,

https://www.khsbrno.cz/index.php?stav_menu=vyrocní_zpravy.

celku, zahrnující činnosti orgánů dozoru jak v oblasti harmonizované, tak i neharmonizované sféry, v oblasti ekonomické ochrany spotřebitele a další správní činnosti.

Výsledky dozorové činnosti jsou prezentovány rovněž na setkáních se zástupci hospodářských subjektů nebo spotřebitelských organizací, v rámci různých seminářů nebo kulatých stolů. Příležitostně jsou výsledky publikovány i v odborných periodikách. Aktuální informace o výsledcích kontrolní činnosti, zejména o výsledcích konkrétních cílených kontrolních akcích, jsou zveřejňovány průběžně především ve formě aktualit jak na webových stránkách, tak ve formě tiskových zpráv.

V případě orgánů Celní správy ČR je zveřejňován statistický přehled kontrol v oblasti ochrany duševního vlastnictví³² a výroční zprávy o činnosti orgánů Celní správy ČR jsou k dispozici na webových stránkách³³ Celní správy ČR.

Vedle výročních zpráv jsou zveřejňovány výsledky cílených kontrol, tedy specificky zaměřených kontrolních akcí, které byly orgány dozoru realizovány. ČOI pravidelně informuje o výskytu nebezpečných výrobků, které v rámci své dozorové činnosti zjistila³⁴ nebo které jí byly oznámeny³⁵. Vedle toho zveřejňuje a aktualizuje seznam rizikových e-shopů³⁶

<https://www.khsjih.cz/vyrocní-zprava.php>,

³² <https://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Stranky/dusevni-vlastnictvi.aspx>

³³ <https://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Stranky/vyrocní-zpravy.aspx>

³⁴ <https://www.coi.cz/pro-spotrebitel/rizikove-vyroby/>

³⁵ <https://www.coi.cz/pro-spotrebitel/spotrebitelsky-pruvodce/ohlasene-nebezpecne-vyroby/>

³⁶ <https://www.coi.cz/pro-spotrebitel/rizikove-e-shopy/>

3. Podkladové informace

Při přípravě strategie dozoru byly využity informace získané z několika zdrojů:

- ze Safety Gate (RAPEX),
- z ICSMS,
- z výročních zpráv orgánů dozoru,
- informace poskytnuté jednotlivými orgány dozoru.

3.1 Výskyt nebezpečných výrobků

V souladu s právní úpravou musí hospodářské subjekty uvádět na trh pouze bezpečné výrobky a výrobky, které splňují požadavky stanovené právními předpisy. I přes tuto zákonnou povinnost je na trhu zjišťována přítomnost nebezpečných výrobků nebo výrobků neshodných, tedy výrobků neodpovídajících požadavkům právních předpisů. Toto konstatování vyplývá z analýzy systému Safety Gate (RAPEX) zřízeného a spravovaného EK³⁷.

Tabulka č. 3: Počet nebezpečných výrobků oznámených orgány dozoru EU za období 2019-2021

rok	2019	2020	2021
počet notifikací celkem	2243	2253	2142
počet follow-up	4477	5377	4965

Tabulka č. 4: Nejčastější kategorie nebezpečných výrobků oznamované orgány dozoru EU za období 2019-2021

nejčastěji oznamované kategorie výrobků	2019	2020	2021
hračky	656	606	429
motorová vozidla	507	480	550
oděvy, textil a módní doplňky	180	140	131
elektrická zařízení a přístroje	189	237	202
kosmetické přípravky	115	86	56
osobní ochranné prostředky	25	176	162
šperky	50	72	185

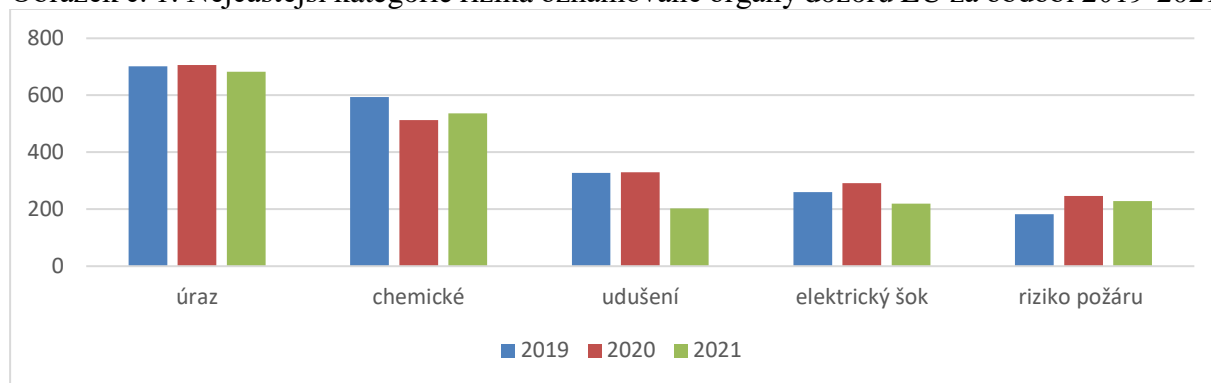
Tabulka č. 5: Nejčastější kategorie rizika oznamované orgány dozoru EU za období 2019-2021

nejčastěji oznamované kategorie rizika	2019	2020	2021
úraz	702	706	683
chemické	594	513	537
udušení	327	330	203
elektrický šok	260	291	219
riziko požáru	183	247	229

³⁷

https://ec.europa.eu/consumers/consumers_safety/safety_products/rapex/alerts/repository/content/pages/rapex/index_en.htm

Obrázek č. 1: Nejčastější kategorie rizika oznamované orgány dozoru EU za období 2019-2021



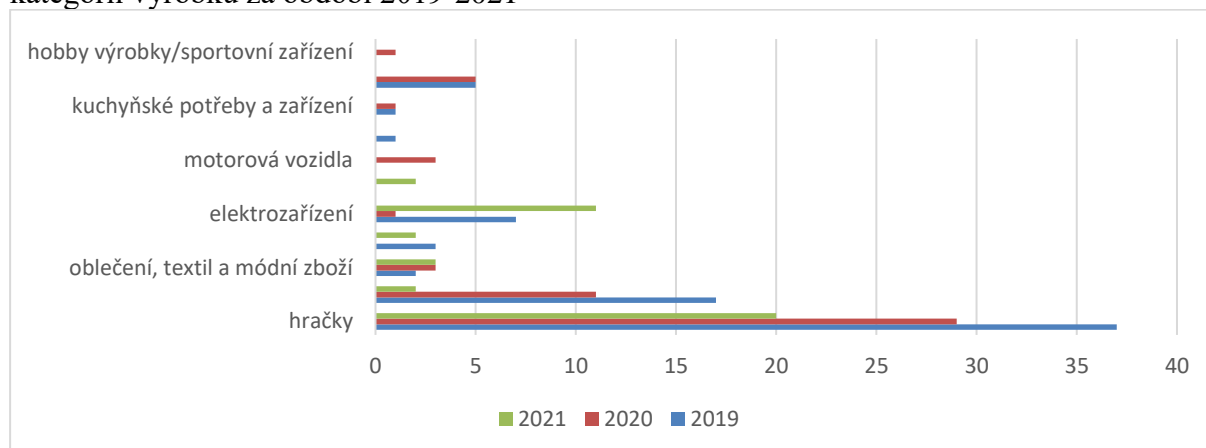
Tabulka č. 6: Počet nebezpečných výrobků oznámených vnitrostátními orgány dozoru za období 2019-2021

rok	2019	2020	2021
počet notifikací celkem	73	54	42

Tabulka č. 7: Počet nebezpečných výrobků oznámených vnitrostátními orgány dozoru podle kategorií výrobků za období 2019-2021

Kategorie výrobku / rok	2019	2020	2021
hračky	37	29	20
kosmetické přípravky	17	11	2
oblečení, textil a módní zboží	2	3	3
výrobky pro děti	3		2
elektrozařízení	7	1	11
světelné řetězy			2
motorová vozidla		3	
dekorativní zboží	1		
kuchyňské potřeby a zařízení	1	1	
chemický výrobek	5	5	
hobby výrobky/sportovní zařízení		1	
celkem	73	54	40

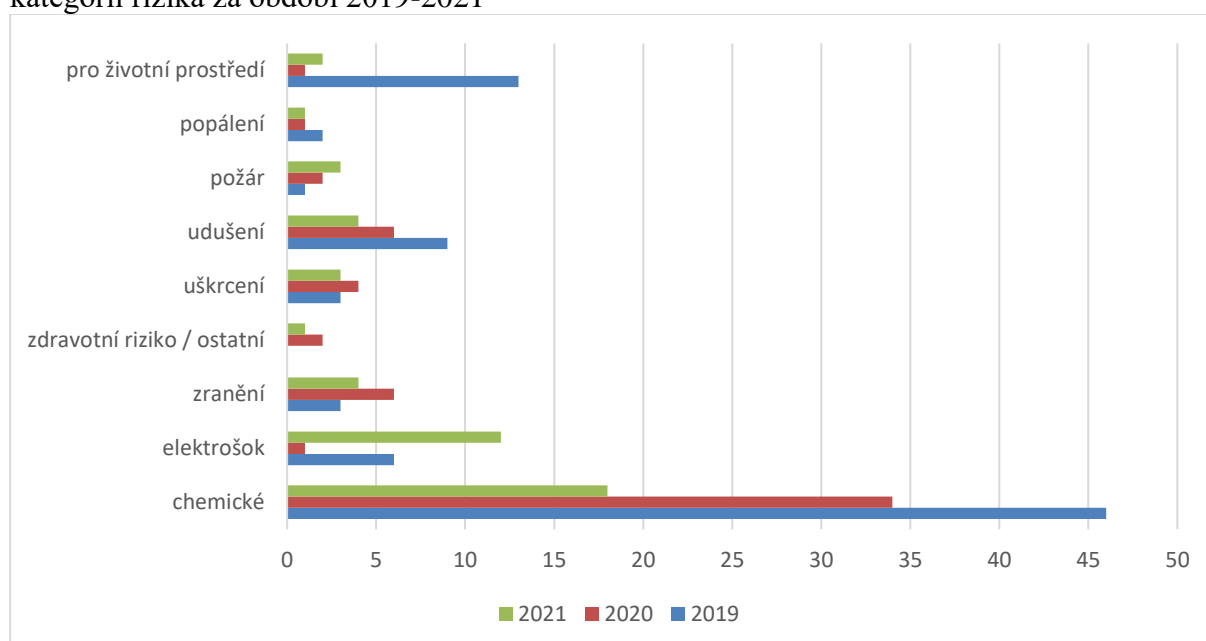
Obrázek č. 2: Počet nebezpečných výrobků oznámených vnitrostátními orgány dozoru podle kategorií výrobků za období 2019-2021



Tabulka č. 8: Počet nebezpečných výrobků oznámených vnitrostátními orgány dozoru podle kategorií rizika za období 2019-2021

Kategorie rizika / rok	2019	2020	2021
chemické	46	34	18
elektrošok	6	1	12
zranění	3	6	4
zdravotní riziko / ostatní		2	1
uškrcení	3	4	3
udušení	9	6	4
požár	1	2	3
popálení	2	1	1
pro životní prostředí	13	1	2

Obrázek č. 3: Počet nebezpečných výrobků oznámených vnitrostátními orgány dozoru podle kategorií rizika za období 2019-2021



Tabulka č. 9: Kontroly spojené s vyhledáváním výrobků oznámených v systému Safety Gate (RAPEX) za období 2019-2021

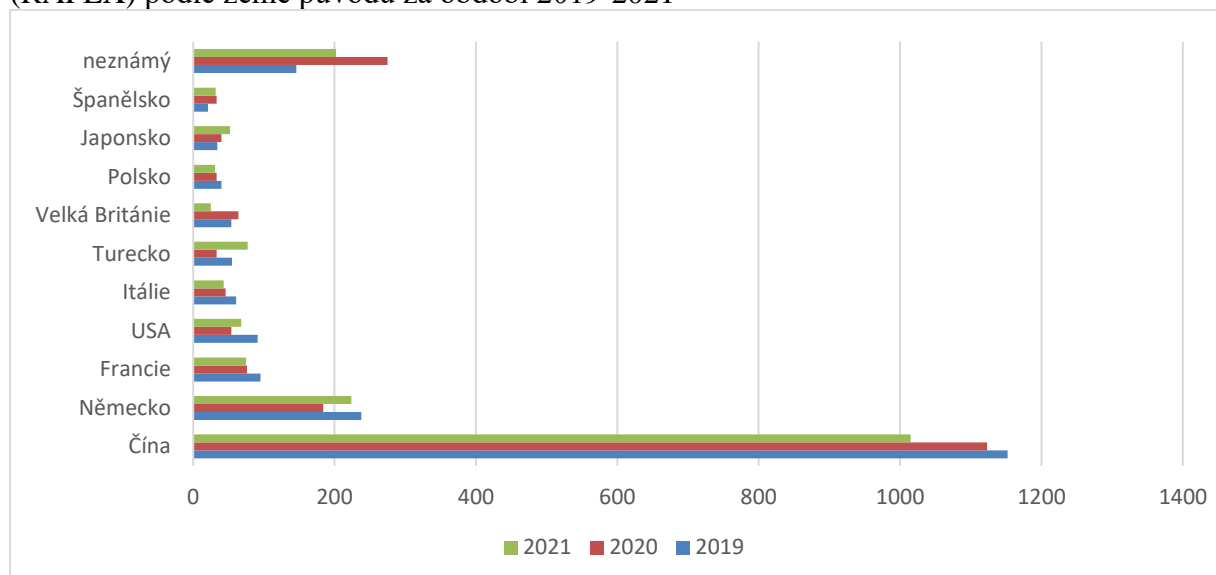
orgán dozoru	2019		2020		2021	
	počet kontrol	kontroly se zjištěním	počet kontrol	kontroly se zjištěním	počet kontrol	kontroly se zjištěním
ČOI	1911	1	963	1	824	0
ČÚZZS	55	0	37	0	32	0
KHS	1017	0	298	0	433	0
ČIŽP	311	0	170	0	98	0

MD vozidla nahlášená v systému Safety Gate (RAPEX) cíleně nekontroluje, protože MD je o nahlášených vozidlech informováno přímo od výrobce nebo akreditovaného zástupce výrobce a spolupracuje na svolávacích akcích s těmito subjekty. Safety Gate (RAPEX) je využíván v případě, že hospodářské subjekty nemají v ČR svého zástupce.

Tabulka č. 10: Přehled počtu oznámených nebezpečných výrobků v systému Safety Gate (RAPEX) podle země původu (pouze prvních deset nejčastěji uváděných zemí původu) za období 2019-2021

země původu	2019	2020	2021
Čína	1152	1123	1015
Německo	238	184	224
Francie	95	76	75
USA	91	54	68
Itálie	61	46	43
Turecko	55	33	77
Velká Británie	54	64	25
Polsko	40	33	31
Japonsko	34	40	52
Španělsko	21	33	32
neznámý	146	275	202

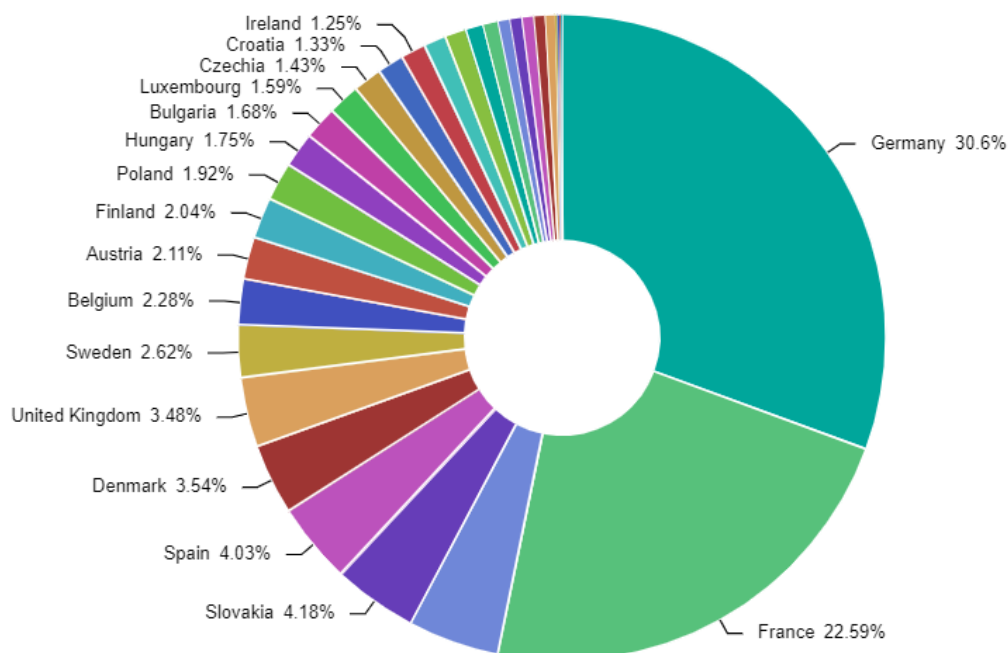
Obrázek č. 4: Přehled počtu oznámených nebezpečných výrobků v systému Safety Gate (RAPEX) podle země původu za období 2019-2021



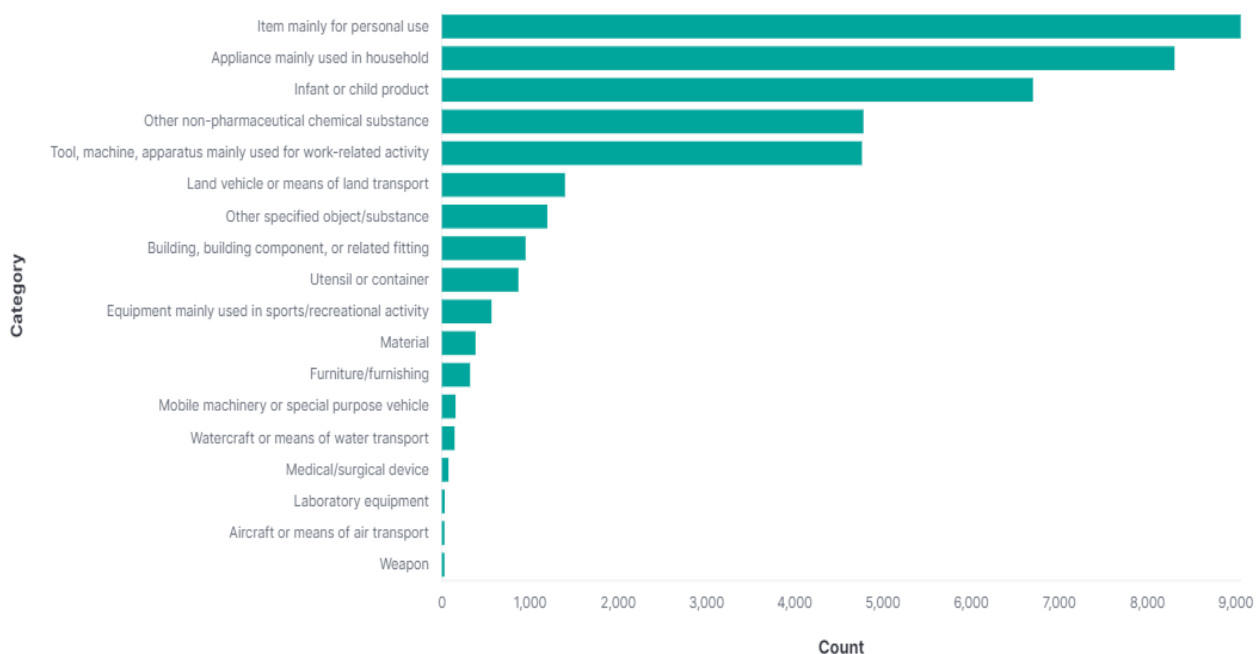
3.2 Základní informace získané analýzou ICSMS za období 2019-2021

a) úroveň EU

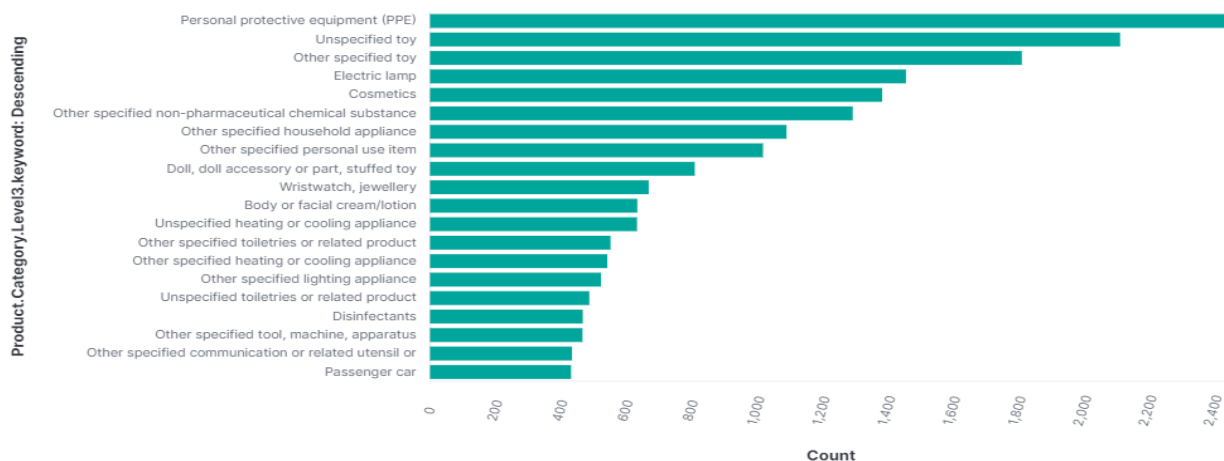
Obrázek č. 5: Počty případů vložených do ICSMS



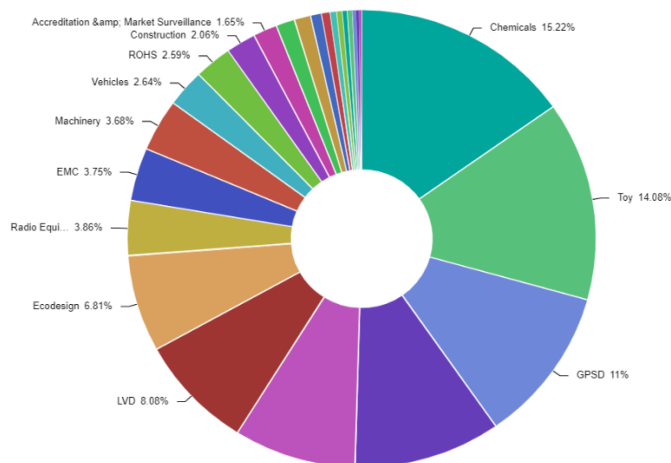
Obrázek č. 6: Přehled nejčastěji oznamovaných základních kategorií výrobků



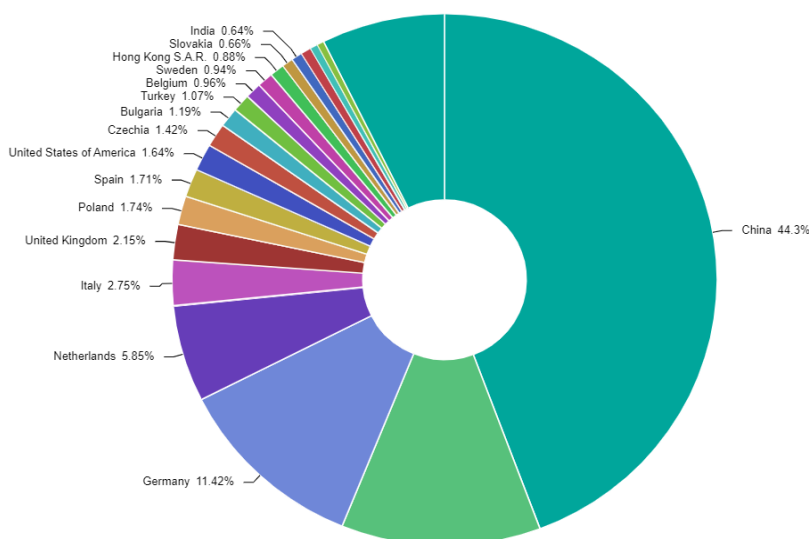
Obrázek č. 7: Přehled nejčastěji oznamovaných kategorií výrobků v podrobném členění



Obrázek č. 8: Počet oznámených případů podle šetřeného předpisu EU

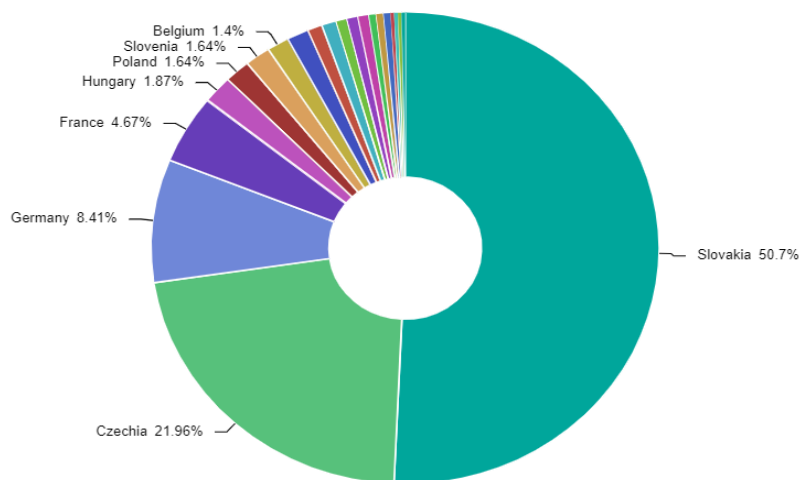


Obrázek č. 9: Země původu výrobků vložených do ICSMS

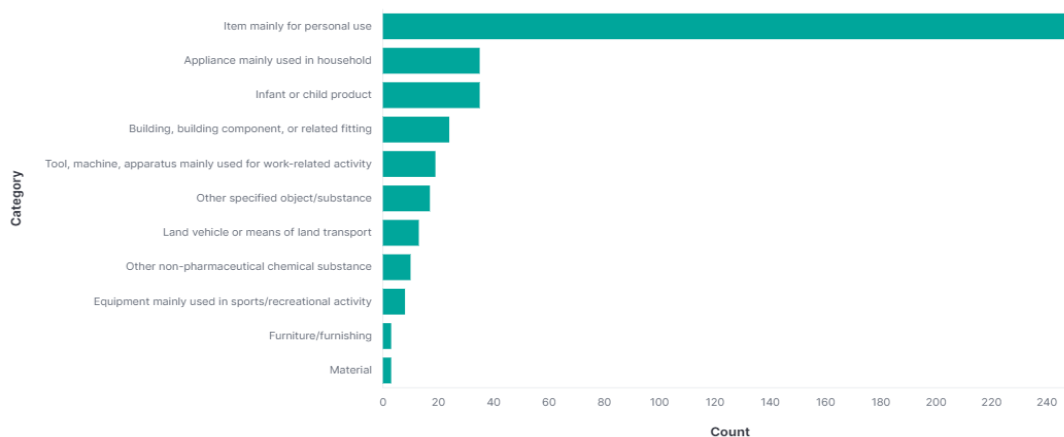


b) vnitrostátní úroveň

Obrázek č. 10: Počty případů nahlášených do ICSMS týkajících se ČR



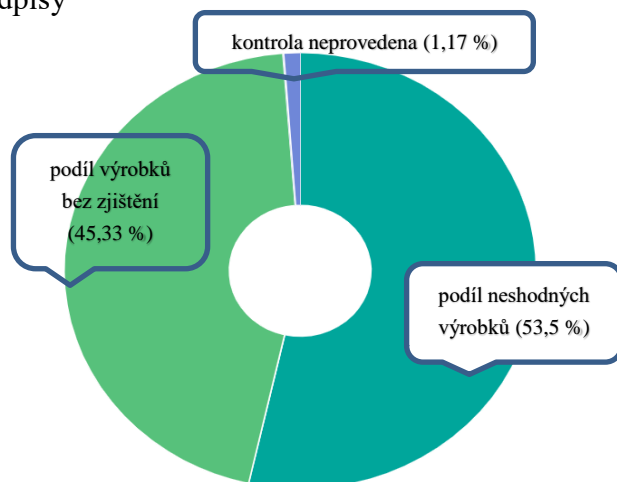
Obrázek č. 11: Přehled nejčastěji oznamovaných základních kategorií výrobků v ICSMS ve vztahu k ČR



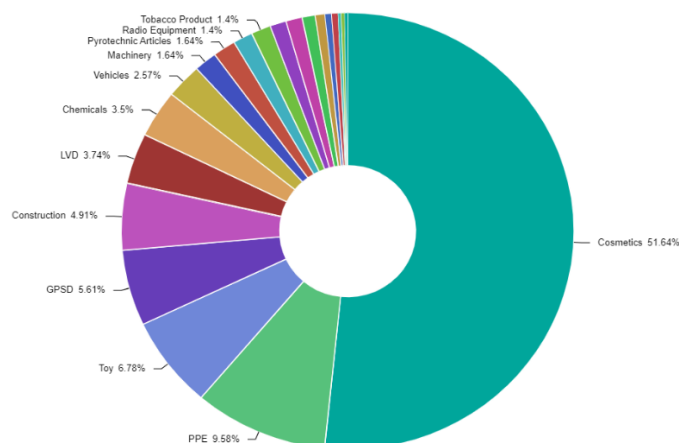
Obrázek č. 12: Přehled nejčastěji oznamovaných kategorií výrobků týkajících se ČR v podrobném členění v ICSMS



Obrázek č. 13: Přehled poměru oznámených případů týkajících se ČR z pohledu zjištění neshody s předpisy



Obrázek č. 14: Počet oznámených případů podle šetřeného předpisu EU



3.3 Informace o dozorové činnosti vnitrostátních orgánů dozoru

➤ Česká obchodní inspekce

Tabulka č. 11: Výsledky vnitrostátních kontrolních akcí v roce 2019

kontrolované výrobky	počet kontrol	kontroly se zjištěním	zjištěná porušení v %
hračky určené pro děti do 14 let	1419	916	64,6
LED světelné řetězy	23	10	43,5
výrobky pro impregnaci dřeva, ochranné nátěry a povlaky dřeva, kovů a zdiva	42	10	23,8
mixéry pro smoothie	20	10	50,0
sušičky potravin	16	2	12,5
tlaková, tepelná čidla	9	3	33,3
komponenty výtahů	28	6	21,4

LED svítidla s nevyměnitelným zdrojem	27	11	40,7
aktivní vnitřní DVB-T/T2 antény	41	28	68,3
ochranné rukavice proti mechanickým rizikům	64	26	40,6
hydroizolační pásy a folie – plastové a pryžové parozábrany	28	7	25,0
kalová ponorná čerpadla	40	12	30,0
plynové kartuše	18	10	55,6
expanzní nádoby	11	1	9,1
asfaltové šindele s minerální anebo syntetickou výztužnou vložkou	16	7	43,8
dobíjecí stanice	27	14	51,9
dětská hřiště – herní	39	11	28,2
vestavné varné desky	25	14	56,0
lepidla pro keramické obkladové prvky	21	8	38,1
kontejnery na recyklované sklo a pojízdné kontejnery na odpady (pojízdné popelnice)	32	20	62,5
motory pro rekreační plavidla – kontrola výkonu – bez registrace vs. s registrací	8	1	12,5
lodní výstroj, která je nebo má být umístěna na palubě lodi	8	2	25,0
ochranné oděvy pro uživatele ručních řetězových pil	19	5	26,3
pohonné hmoty ^{*)}	1483	19	1,3
obaly	4267	2071	48,5
pyrotechnické výrobky	174	59	33,9

^{*)} uvedené počty kontrol a kontrol se zjištěním jsou uvedeny souhrnně za celou dozorovanou oblast pohonných hmot

Tabulka č. 12: Výsledky vnitrostátních kontrolních akcí v roce 2020

kontrolované výrobky	počet kontrol	kontroly se zjištěním	zjištěná porušení v %
hračky určené pro děti do 14 let	909	474	52,1
bowlingové stavěče kuželek	34	1	2,9
brýle pro sjezdové lyžování	40	20	50,0
USB nabíječky pro mobilní zařízení	39	25	64,1
hřebíky, sponky, vruty, kolíky, svorníky a matice dle normy ČSN EN 14592	35	23	65,7
tlakové hrnce pro domácí použití	11	7	63,6
výrobky pro péči o dítě – držáky šidítek	18	4	22,2
stacionární LED svítidla s integrovaným předřadníkem	16	0	0
invertory solárních panelů	3	1	33,3
elektrické řetězové pily	17	1	5,9
přepavitelná tlaková zařízení	28	6	21,4
keramické obkladové prvky	18	8	44,4

přenosné hasicí přístroje práškové	26	3	11,5
ochranné rukavice proti mechanickým rizikům	32	16	50,0
vodní skútry – rekreační plavidla	13,0	8	0,0
varné konvice	32	8	25,0
skládací a výsuvné půdní schody	7	3	42,9
zařízení IoT (Internet of Things) – rádiová zařízení	21	2	9,5
osobní ochranné prostředky pro ochranu dýchacích cest	190	97	51,1
kazety do tiskáren obsahující elektronické obvody – požadavky na RoHS	21	15	74,1
elektrozařízení – požadavky na RoHS	21	10	47,6
silové kabely NN – požadavky na LVD	8	1	12,5
pohonné hmoty *)	1224	11	0,9
pyrotechnické výrobky	140	23	16,4
baterie a akumulátory	270	0	0,0

*) uvedené počty kontrol a kontrol se zjištěním jsou uvedeny souhrnně za celou dozorovanou oblast pohonných hmot

Tabulka č. 13: Výsledky vnitrostátních kontrolních akcí v roce 2021

kontrolované výrobky	počet kontrol	kontroly se zjištěním	zjištěná porušení v %
hračky určené pro děti do 14 let věku	712	376	52,8
ochranné prostředky dýchacích orgánů	1 340	1 005	75,0
tlakové hrnce pro domácí použití	28	22	78,6
hračky a modely bateriové	54	20	37,0
výrobníky šlehačky pro domácí použití	14	7	50,0
síťové napájecí zdroje pro notebooky	26	19	73,1
venkovní jednotky pro pásmo 5 GHz určené pro přímou montáž k MIMO anténám	18	9	50,0
ruční zvedáky nůžkové a pojízdné hydraulické	35	14	40,0
kuchyňské hnětače	22	6	27,3
záchranné vesty	7	4	57,1
řetězy pro účely zvedání	13	8	61,5
kouřovody	22	13	59,1
nafukovací hrací zařízení	19	8	42,1
plynové grily	16	5	31,3
bezdrátová sluchátka	25	15	60,0
pyrotechnika	185	51	27,6
obaly	3 323	1 259	37,9
pohonné hmoty *)	1 473	13	0,9

*) uvedené počty kontrol a kontrol se zjištěním jsou uvedeny souhrnně za celou dozorovanou oblast pohonných hmot.

Tabulka č. 14: Počet testovaných výrobků za období 2019-2021

výrobek	počet vzorků dle kategorie	počet vyhovujících vzorků	počet nevyhovujících vzorků	rozpracované vzorky
2019				
textil	10	0	1	9
elektro	60	9	16	35
hračky	59	29	19	11
osobní ochranné prostředky	39	5	25	9
stavební výrobky	23	0	0	23
strojní výrobky	13	7	0	6
ostatní harmonizované výrobky	9	0	2	7
pohonné hmoty	2668	2650	18	
2020				
textil	18	1	7	10
elektro	101	20	46	35
hračky	39	12	22	5
osobní ochranné prostředky	62	11	31	20
stavební výrobky	17	11	6	0
ostatní harmonizované výrobky	23	7	2	14
pohonné hmoty	2251	2239	12	
2021				
elektro	40	13	15	12
hračky	59	7	39	13
osobní ochranné prostředky	84	8	75	1
ostatní	42	19	21	2
pohonné hmoty	2611	2592	19	

➤ **Státní energetická inspekce**

Tabulka č. 15: Počet provedených kontrol v letech 2019–2021

zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií	2019		2020		2021	
	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním
406/2000 Sb.	3	1	0	0	29	27

Tabulka č. 16: Kontroly energetických štítků a ekodesignu v roce 2019

	počet celkem	počet zjištění
energetické štítky – internetové obchody	1	1
energetické štítky – kamenné prodejny	1	1
ekodesign	1	0

Tabulka č. 17: Kontroly energetických štítků a informačních listů podle počtu výrobků podle kategorií výrobků v roce 2021

	počet kontrol výrobků	počet zjištění energetické štítky	zjištění energetické štítky %	počet zjištění informační listy	zjištění informační listy %
pračky	118	82	69	101	86
sušičky	5	5	100	5	100
chladničky	96	72	75	83	86
mrazničky	11	6	55	10	91
myčky	95	68	72	84	88
televize	58	38	66	48	83
LED světelné zdroje	5	5	100	5	100
celkem	388	276	71	336	87

➤ Český báňský úřad

Tabulka č. 18: Přehled kontrol provedených za období 2019–2021

výrobky	2019	2020	2021	komentář
počet kontrol výbušnin	2*	2	1	*) V údajích zahrnuta též 1 kontrola 1 výrobku, kdy před dokončením formální kontroly dokumentace byl výrobek stažen z oběhu
– počet kontrolovaných	3*	2	1	
– počet testovaných	1*	1	1	
– počet výrobků se	2	2	1	
počet kontrol pomůcek k použití výbušnin	0*	0*	0*	*) Kontroly v tomto sektoru jsou s ohledem na spektrum a množství výrobků na trhu výhradně reaktivní

K hlavním závadám zjištěným v sektoru výbušnin figurovaly v předmětných letech patřily:

- neshody s typem popsáním v příslušném certifikátu EU přezkoušení typu kvůli rozdílným fyzikálně chemickým parametrům,
- vady v označení, resp. v průvodní dokumentaci a
- nedůsledné posuzování shody ve výrobní fázi.

Kontroly v sektoru výbušnin nezahrnují online prodejce, jelikož výbušniny se s ohledem na svou povahu neobchodují online. Kontroly v předmětných letech byly prováděny jako proaktivní; reaktivní kontroly jsou předpokládány pouze v případě podnětů a stížností, které Český báňský úřad v předmětných letech neregistroval.

➤ **Český úřad pro zkoušení zbraní střeliva**

Tabulka č. 19: Přehled kontrol a zjištěných porušení podle zákona o pyrotechnice za období 2019–2021

zákon č.	2019		2020		2021	
	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním
206/2015 Sb., zákon o pyrotechnice	214	39	143	17	169	39

Tabulka č. 20: Výsledky vnitrostátních kontrolních akcí v roce 2021

kontrolované výrobky	počet kontrol	kontroly se zjištěním	zjištěná porušení v %
pyrotechnické výrobky zábavní F4 – „Kulový blesk“	11	11	100
PV hasicí koule	6	6	100
PV zábleskové petardy F4 a dýmovnice P1	30	3	10

Tabulka č. 21: Počty analyzovaných vzorků za období 2019-2021

výrobek	počet vzorků	počet vyhovujících vzorků	počet nevyhovujících vzorků	rozpracované vzorky
2019				
pyrotechnické výrobky	6	4	2	0
2020				
pyrotechnické výrobky	4	1	0	0
2021				
pyrotechnické výrobky	1	0	1	0

➤ **Státní zemědělská a potravinářská inspekce**

Tabulka č. 22: Výsledky vnitrostátních kontrolních akcí za období 2019-2021

výrobek	počet kontrol	kontroly se zjištěním	zjištěná porušení v %
2019			
tabákové výrobky	1670	19	1,1
obaly	0	0	0
2020			
tabákové výrobky	1824	17	0,9
obaly	0	0	0
2021			
tabákové výrobky	2543	27	1,1
obaly	3	0	0

Tabulka č. 23: Počet vzorků analyzovaných za období 2019-2021

výrobek	počet vzorků hodnocených na místě	počet nevyhovujících vzorků hodnocených na místě	počet vzorků odebraných do laboratoře	počet nevyhovujících vzorků odebraných do laboratoře
2019				
tabákové výrobky	43	0	2	0
obaly	0			
2020				
tabákové výrobky	288	1	2	0
obaly	0			
2021				
tabákové výrobky	167	2	6	0 (4 vzorky neuzavřené)
obaly	0			

➤ **Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský**

Tabulka č. 24: Počet provedených kontrol uvádění hnojiv do oběhu za období 2019–2021

výrobek	2019	2020	2021
hnojiva	189	150	175

Kontroly se týkají především označování nebo skladování. Z výše uvedeného počtu je každoročně provedeno cca 5 kontrol online prodeje hnojiv.

Tabulka č. 25: Počet nevyhovujících výrobků za období 2019-2021

výrobek	2019	2020	2021
hnojiva	5	4	6

Jedná se především o kontroly výrobků v tzv. hobby sektoru, kde se kontroly soustředí na označování hnojiv.

Tabulka č. 26: Počet analyzovaných vzorků hnojiv za období 2019-2021

výrobek	2019		2020		2021	
	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků
hnojiva	71	1	36	0	75	0

Výrobky byly hodnoceny jako nevyhovující z důvodu nízkého obsahu živin ve srovnání s deklarací hodnot na obalu výrobku.

➤ **Ministerstvo dopravy**

Tabulka č. 27: Přehled počtu provedených kontrol podle zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích za období 2019-2021

motorová vozidla	2019		2020		2021	
	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním
	4	0	0	0	1	0

➤ **Česká inspekce životního prostředí**

Tabulka č. 28: Počet kontrol biocidních přípravků a ošetřených přípravků za období 2019-2021

	2019	2020	2021
zákon č. 528/2012 Sb., o biocidech	76	65	61

ČIŽP neshromažďuje data o kontrolovaných výrobcích, ale o kontrolovaných osobách, nejsou tedy k dispozici data o počtu zkontrolovaných výrobků.

Tabulka č. 29: Počet analyzovaných vzorků biocidů a chemických látek za období 2019-2021

výrobek	2019		2020		2021	
	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků
biocidy nebo ošetřené předměty	71	1	36	0	75	0

➤ **krajské hygienické stanice**

Tabulka č. 30: Počet kontrol podle kategorií výrobků provedených za období 2019-2021

kategorie výrobků	2019		2020		2021	
	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol	počet kontrol se zjištěním
kosmetické přípravky	2757	252	1452	114	1676	142
biocidy	1855	435	749	102	931	201
elektronické cigarety	13	2	151	7	191	6
chemické látky	363	30	200	31	183	19
obaly	0	0	0	0	0	0

Tabulka č. 31: Počet kontrol provozoven za období 2019-2021

kategorie výrobků	2019		2020		2021	
	počet kontrol	z toho online	počet kontrol	z toho online	počet kontrol	z toho online

kosmetické přípravky	2660	89	1402	46	1650	80
biocidy	1629	0	827	0	1023	0
elektronické cigarety	13	2	125	8	184	7
chemické látky	276	0	171	0	170	0
obaly	0	0	0	0	0	0

Tabulka č. 32: Počet analyzovaných vzorků za období 2019-2021

výrobek	2019		2020		2021	
	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků	počet testovaných vzorků	počet nevyhovujících vzorků
kosmetické přípravky	141	37	92	9	76	13
biocidy	0	0	0	0	0	0
elektronické cigarety	8	2	0	0	0	0
chemické látky	82	24	62	24	64	17
obaly	0	0	0	0	0	0

V případě kosmetických přípravků je zjišťován největší počet závad v jejich značení včetně chybějících informací v českém jazyce a v nedodržování povinností distributorů. Druhou, výrazně menší, skupinu nedostatků představuje nesplnění oznamovací povinnosti, nesplnění povinností odpovědné osoby, nedostatečná identifikace dodavatelského řetězce a používání nepovolených tvrzení o účincích kosmetických přípravků.

➤ Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv

Tabulka č. 33: Počet kontrol podle veterinárních předpisů za období 2019-2021

zákon č.	2019		2020		2021	
	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním	počet kontrol celkem	počet kontrol se zjištěním
zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči	282	35 (12,4 %)	223	28 (12,6 %)	207	51 (24,6 %)

Výše uvedené údaje zahrnují všechny kontroly a typy kontrol, které ÚSKVBL v daném období provedl. Jedná se o kontroly, které zahrnovaly i kontroly obalů nebo kontroly likvidace nepoužitých obalů. Kontroly, jejichž součástí byly i kontroly obalů, nelze od celkového počtu kontrol separovat.

- **přehled podnětů**

➤ **Česká obchodní inspekce**

Tabulka č. 34: Podněty spotřebitelů podle nejvýznamnějšího předmětu podání nebo stížnosti za období 2019-2021, které se týkaly harmonizovaných výrobků

předmět podnětu	počet		
	2021	2020	2019
činnost internetových obchodů	4 082	1 076	5 641
nedodání zboží a související problematika	1 498	1 351	874
bezpečnost výrobků	276	218	196
vadné výrobky, které způsobily škodu	125	107	233
porušování průmyslového a duševního vlastnictví	93	99	147
prodej alkoholu a tabákových výrobků mladistvým	69	58	68
ochrana dětí a mladistvých (hračky v podobě alkoholu nebo tabákových výrobků)	-	-	72

➤ **Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva**

Tabulka č. 35: Podněty spotřebitelů podle nejvýznamnějšího předmětu podání nebo stížnosti za období 2019-2021

předmět podání	2019	2020	2021
vadné výrobky, které způsobily škodu	1	0	0
obecné dotazy a ostatní	25	15	12

Podněty byly nejčastěji směřovány na podezření nesplnění základních požadavků na pyrotechnické výrobky, a to zejména u zábavní pyrotechniky. Většinou bylo poté na základě odborného posouzení a dalšího šetření zjištěno, že výrobky technickým požadavkům vyhovují a případné škody na oprávněném zájmu byly způsobeny neodborným zacházením s pyrotechnickým výrobkem, popř. jeho použití neoprávněným uživatelem, což je v případě pyrotechnických výrobků kategorie F4, P2, T2, osoba bez odborné způsobilosti.

➤ **Státní energetická inspekce**

SEI v letech 2019 a 2021 obdržela po jednom podnětu. V roce 2022 vzhledem k narůstající informovanosti široké veřejnosti se předpokládá jejich postupný nárůst.

➤ **Státní zemědělská a potravinářská inspekce**

Tabulka č. 36: Počty podnětů obdržených SZPI za období 2019-2021

	2019	2020	2021
počet podnětů na všechny výrobky dozorované SZPI	4 355	3 254	3 069
počet oprávněných podnětů	1 230	871	785

Údaje uvedené v tabulce se týkají celkového počtu obdržených podnětů na všechny výrobky, nad nimiž SZPI vykonává dozor. Není možné vyčlenit konkrétní počty podnětů, které se týkají pouze tabákových výrobků a obalů.

➤ **Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský**

Tabulka č. 37: Počet podnětů v sektoru hnojiv za období 2019-2021

	2019	2020	2021
hnojiva	1	0	2

Obecně platí, že podněty týkající se hnojiv jsou ojedinělé. V období 2019-2021 se týkaly konkrétně podezření na nízký obsah živin ve vztahu k požadavkům příslušného nařízení EU a na chybné značení výrobku.

➤ **krajské hygienické stanice**

Tabulka č. 38: Počet podnětů za období 2019-2021

	2019	2020	2021
počet podnětů	149	94	120
počet oprávněných podnětů (i jen částečně)	66 (44 %)	52 (55 %)	50 (42 %)

Významnou skupinu podnětů tvoří oznámení prodeje mýdel na sociálních sítích s podezřením na nesplnění legislativních požadavků na uvedení kosmetických přípravků na trh. Rovněž časté jsou podněty na výrobky typu parfémů zakoupených na internetu, které podle spotřebitelů neodpovídají příslušným charakteristikám.

➤ **Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv**

Předmětem podání ÚSKVBL jsou nelegální prodej veterinárních léčiv, nelegální prodej neschválených veterinárních přípravků nebo nevidovaných veterinárních technických prostředků, nakládání s veterinárními léčivy nebo prodej veterinárních léčivých přípravků. Za období 2019-2021 ÚSKVBL neobdržel žádnou stížnost týkající se obalů veterinárních přípravků nebo veterinárních technických prostředků.

3.3.1 Šetření padělků

Hlavním orgánem šetřícím porušování práv duševního vlastnictví jsou orgány Celní správy ČR, které v souladu s příslušnými předpisy EU a vnitrostátní právní úpravou mají pravomoc zasahovat proti porušování práv duševního vlastnictví. Zprávy o činnostech orgánů Celní správy ČR v oblasti šetření porušování práv duševního vlastnictví jsou každoročně zveřejňovány ve veřejně dostupných výročních zprávách³⁸.

Porušování práv duševního vlastnictví je monitorováno a vymáhání práv se provádí jak při celním řízení v rámci provádění kontrol zboží dováženého ze třetích zemí, tak i v rámci kontrol na vnitrostátním trhu. V případě kontrol na trhu jsou prováděny kontroly tržnic a jiných forem

³⁸ <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2020/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-42271>

stánkového prodeje, stejně jako kontroly dalších provozoven, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví.

V rámci kontrol zaměřených na vymáhání práv duševního vlastnictví na vnitrostátním trhu zadržely orgány Celní správy ČR v roce 2020 celkem 150 821 ks zboží podezřelého z porušování práv k duševnímu vlastnictví v souhrnné hodnotě 175,2 mil. Kč vyjádřené v cenách originálních výrobků. V rámci této činnosti bylo uskutečněno 6 celorepublikových kontrolních akcí, během kterých bylo zadrženo téměř 74 000 ks zboží v hodnotě zboží přesahující 35 mil. Kč. Obdobně jako v předchozích letech platí, že výsledky kontrol jsou negativně ovlivněny způsobem prodeje. V případě nabídky padělaného zboží přímo na prodejní ploše se v převážné většině jedná o malé množství nabízeného zboží v rádech kusů. Typickým úkazem je neveřejná nabídka zboží při skrytém prodeji na tržnicích, a již osvědčený prodej na internetu prostřednictvím uzavřených skupin charakteristických pro sociální sítě či prodej metodou tzv. „dropshippingu“.

Zvláštní zmocnění k šetření padělků širokého spektra výrobků má ČOI, která se této činnosti rovněž věnuje, a je rovněž zastoupena v Meziresortní komisi pro potírání nelegálního jednání proti právům k duševnímu vlastnictví.

Tabulka č. 39: Výsledky šetření padělků ČOI za období 2019-2021

	2019	2020	2021
počet kontrol zaměřených na šetření padělků	1 701	811	699
počet kontrol se zjištěním padělků	444	213	275
počet zajištěných padělků (kusy)	57 576	18 845	29 443
hodnota zajištěných padělků vyjádřená v cenách originálních výrobků (Kč)	151 664 346,-	32 492 871,-	61 764 645,-

V roce 2019 se nejčastěji jednalo o textilní výrobky, oděvy, audio-výrobky, hračky, obuv a koženou galanterii. V letech 2020-2021 se shodně ze sortimentního hlediska nejčastěji jednalo o textil a oděvy, hračky, audio a obuv.

Z hlediska výkonu dozoru nad trhem patří k rizikovým formám prodeje především prodej zboží na tržnicích a tržištích v příhraničních oblastech ČR sousedících s Rakouskem a Německem. Dále se jedná o různé formy elektronického obchodování na sociálních sítích, a to zejména v uzavřených nebo hůře přístupných skupinách. Zajištěné zboží pak pochází především z kontrol realizovaných na tržištích a tržnicích, popřípadě v kamenných provozovnách. V případě prodeje prostřednictvím prostředků komunikace na dálku prakticky není možné zboží porušující některá práva duševního vlastnictví ve větším objemu zajistit. Zajištěné a propadlé zboží je pak z větší části zlikvidováno, a to především z důvodu jeho nevhodnosti pro jakékoliv další zpracování a využití k humanitárním účelům. V rámci kontrol zaměřených na nabídku a prodej výrobků porušujících některá práva duševního vlastnictví ČOI spolupracuje s Celní správou ČR a Policií ČR.

KHS řeší nejčastěji výrobky připomínající jiné kosmetické přípravky, např. parfémů zavedených značek, v počtu cca 5 výrobků ročně. Většinou se jedná o vedlejší zjištění při testování výrobku, např. na obsah alergenních vonných látek. Při šetření padělků se často objevují tzv. nedohledatelné subjekty, což způsobuje, že nelze určit osobu odpovědnou

za takové výroby. Orgány dozoru zaznamenaly případy, kdy byla součinnost firem, u nichž se vyskytlo podezření na porušení duševního vlastnictví k jimi vlastněným značkám, odmítnuta a podezření na padělání nemohlo být potvrzeno.

3.4 Vývoj trhu s výrobky

Trh s výrobky je nesmírně široký, zahrnuje obrovské množství nejrůznějších výrobků a podléhá neustálému vývoji, což je zvláště markantní v několika posledních desetiletích. Rychlý vývoj nových výrobků, nových technologií, široké využívání digitálních prvků ve výrobě i v nabídce a obchodování, jakož i nepředvídatelné a neočekávané situace, jako pandemie šíření onemocnění COVID-19, vytváří výzvy na zajištění odpovídající míry ochrany spotřebitelů v novém prostředí. Trh s výrobky se vyznačuje také velkou mírou flexibility, neboť musí reagovat na stále nové požadavky a poptávku ze strany všech koncových uživatelů výrobků.

Rozsáhlé diskuse probíhají o zajištění bezpečnosti v případě tzv. chytrých výrobků, tedy výrobků připojených k internetu (IoT) a výrobků s prvky umělé inteligence (AI). Podle odhadů bylo do konce roku 2020 více než 30 miliónů přístrojů používaných v domácnostech propojeno s internetem (mezi „chytré“ přístroje patří např. televizory, chladničky nebo vysavače). Trendem je rostoucí počet navzájem propojených přístrojů v domácnostech a očekává se, že bude také narůstat propojení i s přístroji kritické infrastruktury. V případě přístrojů s prvky AI v souvislosti s bezpečností výrobků existuje celá řada otázek spojených např. s interoperabilitou AI, zdroji, proporcionalitou, rizikovým chováním, kdy přístroje s prvky AI se mohou navzájem ovlivňovat, nebo autonomními systémy, jež budou během nadcházejícího období v popředí pozornosti rovněž i orgánů dozoru.

Zařízení s AI a IoT vyvolávají otázky týkající se bezpečnosti a zabezpečení z hlediska ochrany soukromí a proti zneužití v celém výrobním řetězci, od návrhu výrobku až po jeho likvidaci. Diskutovanou otázkou je, jak a ve kterém stádiu hodnotit jeho bezpečnost. Jako zásadní problém se jeví nedostatek testovacích kapacit a postupy testování pro ověření bezpečnosti tohoto typu výrobků a jejich zabezpečení z hlediska ochrany soukromí a proti zneužití. Nicméně i v této oblasti probíhají aktivity a již nyní se na mezinárodní úrovni pracuje na řadě norem, např. na standardu pro hodnocení bezpečnosti autonomních výrobků, který bude obsahovat principy bezpečnosti a postupy hodnocení autonomních systémů.

Průzkumy naznačují, že spotřebitelé ve zvýšené míře projevují zájem o udržitelnou spotřebu, což se bezprostředně dotýká také výroby a nabídky výrobků. Nicméně navzdory zvyšování úrovně povědomí o problematice životního prostředí stále velká část spotřebitelů obtížně spojuje své návyky osobní spotřeby s problematikou ochrany životního prostředí. Spotřebitelé si často nevybírají výrobky, které jsou výhodnější z hlediska životního cyklu, např. z důvodu mnohdy vyšších pořizovacích nákladů, z důvodu chybějících znalostí o jejich budoucích dopadech a výhodách, nebo nedostatku informací o tom, zda se jedná o výrobek šetrný k životnímu prostředí a v čem tato vlastnost spočívá. Stále nízká úroveň poptávky po těchto výrobcích nepodněcuje hospodářské subjekty dostatečně k výrobě výrobků, které by omezovaly negativní dopady na životní prostředí spojené s jejich výrobou, použitím a likvidací. To vede k tomu, že výrobky výhodnější z ekologického hlediska nejsou vždy na trhu zastoupeny. Udržitelná spotřeba by měla být pro spotřebitele snadnou a dostupnou volbou. Proto je potřeba dalších ekonomických stimulů a apelu na společenskou odpovědnost

hospodářských subjektů. K tomu je zapotřebí zlepšit celkový vliv výrobků na životní prostředí v průběhu jejich celého životního cyklu, podporovat a stimulovat poptávku po lepších výrobcích a výrobních technologiích a usnadnit spotřebitelům rozhodování při nákupu prostřednictvím ucelenějšího a jednoduššího označování.

V rámci diskusí o oběhovém hospodářství se klade stále vyšší důraz na prodloužení doby životnosti výrobků a více se dbá na možnost jejich oprav. Vzhledem k technologickému pokroku se výrazně změnil charakter výrobků a jejich vlastnosti a bude nutné provést analýzy, jak trvanlivost, opětovná použitelnost, modernizace a opravitelnost výrobků ovlivní jejich soulad s předpisy a jejich bezpečnost.

K podpoře udržitelné spotřeby a výběru výrobků šetrných k životnímu prostředí přispívá odpovídající značení výrobků. Již dnes existuje řada tzv. „eko značek“ nebo „environmentálních tvrzení“ označujících výrobky, které byly vyrobeny a dodány na trh ekologicky šetrným způsobem³⁹. Značky musí být „důvěryhodné“, informace o tom, proč je výrobek šetrnější k životnímu prostředí, musí být jasné, snadno dostupné, a především musí být pravdivé. To souvisí se snahou rozšiřovat nabídku udržitelných a energeticky úsporných výrobků, které jsou příznivé z hlediska životního prostředí v průběhu jejich celého životního cyklu. Dalším z problémů trhu s výrobky jsou padělky, které představují problém nejen z hlediska ekonomického, ale existuje souvislost mezi padělanými výrobky a ohrožením bezpečnosti spotřebitelů. V červnu 2019 byla zveřejněna Kvalitativní studie o rizicích, která pro spotřebitele představují padělky⁴⁰, která dokládá rozsah rizik, jež padělky představují pro bezpečnost spotřebitelů. Nejčastějšími riziky je riziko chemické, zranění, uškrcení, udušení, úrazu elektrickým proudem, poškození sluchu a nebezpečí vzniku požáru. Zpráva uvádí, že v případě nebezpečných padělků se nejčastěji jedná o hračky a dále pak o oděvy, textil a módní doplňky.

K některým vybraným sektorům:

- výrobky určené ke kouření⁴¹

Dnes trh s tabákem a nikotinem slouží rostoucí základně více než jedné miliardy dospělých spotřebitelů. Stále se objevují generační rozdíly a změny v chuti, protože zdraví se stává stále důležitějším. Očekává se růst nových kategorií výrobků, včetně a nejen – tabáku a nikotinu.

Největší globální kategorií tabákových výrobků zůstávají cigarety, avšak jejich podíl klesá. Z velké části je to způsobeno stále se zpřísnující regulací a měnícími se postoji společnosti, nicméně jedním z důvodů poklesu legálních objemů tabáku je pokračující nárůst spotřeby nelegálních výrobků (odhaduje se, že to nyní představuje 12 % celosvětového trhu s tabákem). Dalším důvodem může být vzrůstající obliba alternativních způsobů příjmu nikotinu (např. bezdýmné tabákové výrobky). Právní úprava se v poslední době soustředí zejména na: zavádění generických obalů, regulaci pro specifické výrobky, obrazová zdravotní varování na obalech, přísnější omezení kouření na uzavřených veřejných místech a zákazy obchodů vystavujících tabákové výrobky v místě prodeje. V poslední době vlády začaly zvažovat a přijímat opatření

³⁹ https://www.mzp.cz/cz/environmentalni_znaceni

⁴⁰ https://euiipo.europa.eu/tunnel-web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/reports/2019_Risks_Posed_by_Counterfeits_to_Consumers_Study/2019_Risks_Posed_by_Counterfeits_to_Consumers_Study.pdf

⁴¹ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/tobacco>
<https://www.e15.cz/magazin/utlum-na-trhu-e-cigaret-na-nikotinove-nahrazky-dopada-regulace-1366253>
<https://edition.cnn.com/2021/08/26/health/fda-blocks-ecig-products/index.html>

vůči charakteristické příchuti cigaret a tabáku určeného k ručnímu balení cigaret. Zaměřili se také na ekologické problémy vyplývající z odpadků spojených se spotřebou cigaret a dalších tabákových výrobků s filtry.

V posledních letech se celosvětový trh s tabákem a nikotinem diverzifikoval za hranice tradičního tabáku ke kouření. To je patrné v nárůstu nových kategorií alternativních výrobků, jako jsou elektronické cigarety, zahřívané tabákové výrobky nebo nikotinové sáčky bez obsahu tabáku.

Trh s elektronickými cigaretami se i v podmínkách České republiky stále rozvíjí. Lidé podle průzkumů volí e-cigarety především jako prostředky k odvykání kouření, ale i proto, že jsou levnější a údajně méně škodlivé a ve společnosti přijatelnější než běžný tabák (celosvětově užívá elektronické cigarety až 46 milionů lidí). Elektronické cigarety za svou oblibu vděčí mimo jiné příchutím, které jsou přimíchané v náplních. Na světě je k dostání až 14 tisíc příchutí včetně cukrové vaty nebo cappuccina. Nejčastějšími jsou ale ovocné příchutě a mentolová příchut'. Tekuté náplně do elektronických cigaret jako hlavní složky obsahují propylenglykol, s nebo bez glycerolu, a ochucovadla (příchutě). Mohou, ale nemusí obsahovat nikotin, jehož obsah v tekutých náplních je jasně upraven právním předpisem EU včetně objemu náplně a požadavků na označování. Jedním z indikovaných trendů je širší využití kanabidiolu jako složky tekutých náplní. Jako problém se jeví výskyt nelegálních náplní na trhu, které mohou obsahovat látky nepovolené nebo látky vyložené zdraví ohrožující, které mohou způsobit jejich uživatelům vážné zdravotní problémy.

V oblasti tabákových výrobků sleduje SZPI výrazné trendy, pokud jde o rozšíření sortimentu tabákových výrobků uváděných na trh v ČR. Nejvýraznější skupinou jsou zahřívané tabákové výrobky, které jsou uváděny na trh od roku 2017. Výrazně u této kategorie vzrostla míra užívání (z Národního výzkumu užívání tabáku a alkoholu v České republice 2020⁴² vyplynulo, že zahřívané tabákové výrobky užívá 4,1 % dotázaných). U zahřívaných tabákových výrobků je rovněž postupně zvyšována spotřební daň z důvodu omezení dostupnosti tabákových výrobků a prevalence kouření. Vznikající oblibě se těší také další bezdýmné tabákové výrobky, jako např. žvýkácký tabák. Zajímavou oblastí jsou také nikotinové sáčky bez obsahu tabáku, které ovšem nejsou oblastí harmonizovanou v EU a přístup dozorových orgánů je nutné v budoucnu upevnit. V oblasti tradičních tabákových výrobků jsou předmětem diskuzí cigarety s charakteristickou příchutí, která je zakázaná, včetně mentolové příchutě od 20. 5. 2020. Na trh jsou od roku 2020 uváděny na trh cigarety s inovovanou recepturou s výrazně nižším obsahem mentolu a dalších látek, u nichž existuje podezření na přítomnost charakteristické příchutě, pro jejíž určení byla v souladu s prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2016/786 na úrovni EU zřízena Nezávislá poradní skupina využívaná v případě potřeby členskými státy. V budoucnu lze očekávat přibývání sporných výrobků a potřebu řádného uplatnění právních předpisů dozorovými orgány.

⁴² <http://www.szu.cz/tema/podpora-zdravi/narodni-vyzkum-uzivani-tabaku-a-alkoholu-v-ceske-republice>

- kosmetické přípravky⁴³

Kosmetické přípravky (kosmetika) patří mezi kategorie, kterým se daří jak v online prostředí, tak i v kamenných prodejnách. Prodej v kamenných prodejnách nijak výrazně neklesá, protože na rozdíl od jiného zboží si spotřebitelé chtějí tyto výrobky před nákupem vyzkoušet. Celý kosmetický trh je navíc v celosvětovém měřítku velmi odolný vůči finančním krizím – od roku 2004 globálně roste každý rok o 1 až 5 %.

Podle dat z roku 2016 tvoří z celosvětového kosmetického trhu největší podíl péče o pleť (116,5 mil USD), následuje vlasová péče (72,5 USD), dekorativní kosmetika (61,5 USD) a pánská péče (48,5 mil USD). I tyto subkategorie se těší trvalému růstu. Péče o pleť stabilně roste od roku 2012, a tak tomu má být minimálně do roku 2024. Stejně tak, i když pomaleji, roste dekorativní kosmetika.

Podle údajů maloobchodního auditu společnosti Nielsen v České republice se tělové a pleťové kosmetice daří navršovat tržby. V roce 2019 utratili čeští spotřebitelé v maloobchodních prodejnách více než 4 miliardy korun. Nejvýznamnějším prodejním kanálem pro tělovou a pleťovou kosmetiku jsou řetězové drogerie a jejich důležitost v prodeji narůstá. V současnosti tvoří na obratu celého segmentu téměř dvě třetiny (64 %), druhým nejoblíbenějším místem nákupu jsou hypermarkety (¼ tržeb za tělovou a pleťovou kosmetiku). Supermarkety včetně diskontních prodejen generují 10 % a nejmenší část tvoří maloformátové prodejny do 400 m² (2 % z obratu).

V roce 2019 vzrostl meziroční obrat dekorativní kosmetiky a obrat přesáhlo o více než 2,4 miliardy korun. 92 % celého obratu se realizovalo v drogeriích a zbylá část v supermarketech a hypermarketech. V rámci kategorie dekorativní kosmetiky jsou největšími kategoriemi řasenky a make-upy. V době pandemie však došlo k poklesu prodeje dekorativní kosmetiky.

Mezi hlavní světové hráče patří po několik desetiletí stejné firmy. Největší je L'Oréal, do jejíhož portfolia patří jak masové značky L'Oréal Paris, Garnier nebo Maybelline New York, tak luxusní jako Lancôme, Giorgio Armani a Yves Saint Laurent. Dále se k top 10 řadí Unilever (Axe/Lync, Dove, Lifebuoy, Vaseline aj.), Estée Lauder. P&G (Olay, Safeguard, Secret), Coty (parfémy Adidas, Marc Jacobs, Calvin Klein aj.), Shiseido, Beiersdorf (Nivea, Eucerin, Labello, La Prairie), LVMH (Dior, Dior Addict, Guerlain), Johnson&Johnson a Amore Pacific. V průměru mají velké průmyslové společnosti produktové portfolio přibližně 10 000 různých kosmetických výrobků a každý rok přeformulují přibližně 25 až 30 % svých výrobků. Z těchto změn složení závisí asi 10 % na složkách, které jsou na trhu nebo v kosmetickém průmyslu nové. Velké společnosti zavádějí do svého produktového portfolia každý rok kolem 80 nových přísad, zatímco malé a střední podniky zavádějí v průměru 22 (se 40 až 160 výrobky ve svém portfoliu).

I když trh s kosmetikou ovládají dlouhodobě stejné firmy, prochází dynamickou změnou. Ovlivňují ho nové trendy, vznikající nové cílové skupiny a trhy, ale také vstup nových hráčů a technologií. Na trhu se objevují noví výrobci a nové značky, což je typické i pro trh České republiky, kde se na trhu vedle již zavedených značek objevila řada nových výrobců, kteří se

⁴³ studie Storedits Skin Care, Make-UP & Cosmetics, kterou ve 13 zemích včetně České republiky realizovala odborná asociace POPAI a Shop! Global
<https://www.zboziaprodej.cz/2019/11/12/daniel-jesensky-kosmetice-se-stabilne-dari-v-kamennych-prodejnach/>

specializují na určité kategorie kosmetických přípravků a zaměřují se na specifické potřeby nebo skupiny spotřebitelů.

I přes jistou stabilitu ovlivňují vývoj celého trhu s kosmetikou celosvětové trendy. Významným je stárnutí populace a prodloužování průměrné délky života. Tím se také bude zvyšovat počet lidí, kteří budou toužit po mladistvém vzhledu. Proto se očekává, že prodeje výrobků na vyhlazení vrásek a proti stařeckým skvrnám porostou. Firmy proto investují do vývoje a výroby aktivních látek proti stárnutí pleti, např. na trhu stabilně stoupá zájem o výrobky s obsahem kyseliny hyaluronové. Byla rovněž zaznamenána změna trendu v prodeji holicích potřeb jak pánských, tak dámských, které právě souvisí se změnou módních trendů a také s přístupem k výběru výrobků.

Dalším trendem je stále zvyšující se zájem mužů o svůj vzhled. Zejména mileniálové o sebe stále více dbají a čím dále častěji používají i make-up, pleťové vody nebo speciální krémy. Spotřebitelé projevují rovněž zájem o tzv. multifunkční výrobky, které jsou doménou zejména prémiové kosmetiky. Tyto výrobky řeší více věcí najednou, např. opalovací krém, který má rovněž anti-aging účinky nebo make-up s výživným krémem.

Do kosmetiky také více promlouvají technologie – Neutrogena uvedla např. skenování pleti Skin360, Lancôme se svým Le Teint Particulier pomáhá spolu s umělou inteligencí vybrat pro daný odstín pleti nejlepší make-up. Sephora umožňuje ve své aplikaci Virtual Artist uživatelům vyzkoušet tisíce rtěnek. Při inovacích se rovněž v kosmetickém průmyslu používají materiály na molekulární úrovni (nanotechnologie) k vývoji zcela nové generace výrobků.

Roste poptávka po veganských výrobcích. Neustále se zvyšuje poptávka po „přírodní“ kosmetice. V řadě případů se kosmetický průmysl vrací k tradičním látkám, aby vytvořili nové složení výrobků. Jako příklad lze uvést extrakt z kořene Panax notoginseng, který byl používán jako bylinný lék v rámci čínské tradiční medicíny již před staletími, a nyní je upravován tak, aby pomáhal přirozené obraně pokožky.

Nicméně, na trhu se stále vyskytují výrobky, které obsahují látky v kosmetických přípravcích zakázané nebo látky s nepříznivým zdravotním dopadem, např. hormonální disruptory⁴⁴, nebo se vyskytují kosmetické přípravky, které nebyly uvedeny na trh v souladu s požadavky právních předpisů. Je namístě zmínit rovněž problémy s označováním kosmetických přípravků, kdy v některých případech jsou kosmetické přípravky označovány jako léčivá kosmetika, nebo v označení jsou uváděny informace o léčivých účincích nebo informace o kosmetickém přípravku jsou prezentovány takovým způsobem, že spotřebitel nabývá dojmu, že se jedná o léčivý přípravek. V takových případech se jedná o nepovolené způsoby označování nebo prezentace kosmetických výrobků, které v konečné důsledku mohou spotřebitele poškodit.

- automobilový průmysl

Od roku 2021 musí vozový park nově registrovaných osobních automobilů výrobce splnit emisní limit v průměru 95 g CO₂/km a u lehkých užitkových vozidel 147 g CO₂/km na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/631, kterým se stanoví výkonnostní normy pro emise CO₂ pro nové osobní automobily a pro nová lehká užitková vozidla⁴⁵. Toto nařízení požaduje po výrobcích automobilů od 1. ledna 2025 snížení emisí CO₂ o 15 % u nových osobních a lehkých užitkových vozidel oproti roku 2021. Od 1. ledna 2030 se toto snížení

⁴⁴ <https://www.enviweb.cz/118925>

⁴⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32019R0631>

navyšuje o 37,5 % u osobních automobilů a 31 % u lehkých užitkových vozidel. Výrobci automobilů by současně měli od 1. ledna 2025 dosáhnout 15 % podílu vozidel s nulovými a nízkými emisemi (do 50 g CO₂/km) na svém registrovaném vozovém parku. Od roku 2030 by tento podíl měl být navýšen na 35 % u osobních automobilů a na 31 % u lehkých užitkových vozidel.

Podle nového návrhu EK by mělo dojít k vyššímu snížení emisí CO₂ v roce 2030 a úplnému zákazu prodeje osobních a lehkých užitkových vozidel se spalovacím motorem.

U nákladních vozidel musí výrobci podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1242, kterým se stanoví výkonnostní normy pro emise CO₂ pro nová těžká vozidla⁴⁶, snížit emise CO₂ u těchto vozidel o 15 % do roku 2025 a 30 % do roku 2030 oproti roku 2020. Cíl pro rok 2030 bude potvrzen/upraven na základě přezkumu v roce 2023. U autobusů lze očekávat obdobné nařízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že výrobci automobilů jsou nuceny stále více prodávat vozidla s nulovými nebo nízkými emisemi. Vzhledem k tlaku na emise, nejen klasický benzín a nafta, ale i CNG a LPG budou vytěšňovány jako paliva. Je snahou některých států, aby byly započítávány další alternativní paliva jako jsou e-fuels, bioCNG a bioLNG.

Podle statistik za 1.čtvrtletí roku 2022 každé desáté zaregistrované v EU byl čistý elektromobil, plug-in hybridy se podílely 8,9 % u nově prodaných osobních automobilů v EU. Registrace vozidel na tradiční fosilní paliva stále dominovaly trhu s celkovým podílem 52,8 %. Do budoucna poroste nadále podíl elektromobilů a po roce 2025 se bude snižovat i podíl hybridních a plug-in hybridních vozidel. Některé státy již avizovaly zákaz prodeje automobilů s klasickým spalovacím motorem do roku 2030. Členské státy EU významně investují do rozvoje dobíjecí a plnicí infrastruktury, jsou připravovány projekty na výrobu zeleného vodíku. ČR má dle svého Národního akčního plánu čisté mobility odhady v rozmezí 220-500 tisíc elektromobilů v provozu v roce 2030, tzn. že 5-8 % vozidel by jezdilo čistě na baterie. Tato predikce se bude aktualizovat v návaznosti:

- nové emisní limity CO₂ u nových osobních a lehkých užitkových vozidel,
- na budoucí nařízení o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva⁴⁷, které by mělo po členských státech EU požadovat výrazné navýšení počtu dobíjecích a plnicích stanic.

V případě, že by sousední státy nezakázaly prodej vozidel s klasickým spalovacím motorem ještě před tím, než by tento zákaz platil v celé EU, mohlo by dojít k výraznému exportu starých vozidel do nových členských států včetně ČR. To by mělo vliv na prodej nových vozidel a zastarávání již tak starého vozového parku a s tím spojenou stagnaci či dokonce růst emisí v dopravě.

Z hlediska výroby se tuzemští výrobci automobilů budou muset přizpůsobit výše uvedeným nařízením. V současné době vyrábí necelých 10 % vozidel bateriových a tento podíl bude růst.

⁴⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32019R1242>

⁴⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/?uri=CELEX%3A52021PC0559>

3.5 Nové obchodní modely

Význam souladu výrobků s předpisy a jejich bezpečnosti vzrůstá s nárůstem objemu e-commerce a rozšiřující se nabídkou spotřebitelských výrobků, které lze zakoupit online. Prostřednictvím e-shopů či online platform jsou často nabízeny výrobky, které nesplňují požadavky právních předpisů nebo nejsou bezpečné. Velkým problémem je dále to, že se v internetovém prostředí vyskytuje nabídka výrobků neshodných nebo nebezpečných, které byly již takto orgány dozoru označeny a bylo nařízeno jejich stažení z trhu. V tomto ohledu je tedy nutné posílit dozor nad nabídkou a prodejem výrobků online, navázat intenzivnější spolupráci správních úřadů s online prodejci, online platformami a online tržišti a posílit odpovědnost těchto podnikatelských subjektů za prodávané a nabízené výrobky.

Online prodej může mít mnoho různých forem od nákupních platform jako Amazon, Etsy a eBay až po tržiště sociálních médií, jako je Facebook, TikTok a Instagram. Roste také online trh, kde je zboží zasíláno přímo z libovolného místa na světě přímo ke spotřebiteli. Toto se nazývá „direct shipment“ a jedná se o způsob přímé přepravy od výrobce ke spotřebiteli. Toto schéma dodávek obchází koncept distribučního kanálu tím, že se vyhýbá prostředníkům (dovozci, velkoobchodníkům, maloobchodníkům nebo nákupní platformě třetí strany). Často se jedná o vlastní webové stránky výrobce, jejichž prostřednictvím jsou výrobky prodávány přímo spotřebitelům. Použití této formy může být prospěšné jak pro výrobce, tak i pro spotřebitele. Pro výrobce to snižuje nutnost držení velkých zásob výrobků ve skladech, pro spotřebitele (kupujícího) se zkracuje dodací lhůta a snižuje se cena výrobku. Tato forma rovněž zkracuje dobu přepravy, a také snižuje riziko zpoždění dodání zásilky, protože nejsou třeba další prostředníci. Na druhé straně ovšem vzniká problém na úrovni EU v případě, kdy se jedná o výrobky vyrobené mimo EU a zasílané přímo spotřebitelům v EU. S ohledem na množství zásilek doručovaných do EU je při vstupu na jednotný trh prováděna pouze namátková kontrola zásilek. Proto může dojít k tomu, že některé zásilky obsahující výrobky při jejich propuštění do volného oběhu nebyly kontrolovány z hlediska plnění požadavků shody. Spotřebitelé v EU budou také často předpokládat, že zboží, které kupují přímo od výrobců mimo EU, bude splňovat stejné požadavky na bezpečnost jako výrobky, které tradičně kupovali od prodejců v EU, a že mají stejnou míru ochrany jako v případě nákupu od online prodejce se sídlem v EU.

Rozvoj zaznamenává dropshipping, což je druh internetového obchodování, při kterém maloobchodník nabízí zboží, které nemá na skladě. Při vytváření objednávky obchodník ve skutečnosti objednává zboží jménem zákazníka na levném internetovém tržišti, a zahrnuje do finální ceny svou marži. Takoví prodejci často vydávají možnost dodání přímo od výrobce bez skladování ve svých prostorech jako cenově výhodnou, ale ve skutečnosti vůbec nejsou ve spojení s výrobou. Než se objednávka dostane k zákazníkovi, prochází různými zprostředkovateli, přichází pozdě a kvalita výrobků není vždy uspokojivá. Ani padělky přitom nejsou výjimkou. V současné době se objevuje mnoho téměř identických start-upů, které prodávají službu dropshipping začínajícím obchodníkům. Nabízejí velký úspěch za nízký nebo dokonce nulový poplatek. Celý řetězec zprostředkovatelů, kterými zboží prochází, pak vydělává na úkor spotřebitele. Internetoví obchodníci nabízející zboží koncovému zákazníkovi formou dropshippingu však nemají vliv ani na dopravu a dodání, ani na kvalitu výrobků, a velmi často nemají ani praktické zkušenosti.

4. Prioritní oblasti pro vymáhání právních předpisů

Při stanovení priorit v oblasti dozoru nad trhem s výrobky se aplikuje přístup založený na hodnocení rizika. V souladu s čl. 11 odst. 3 nařízení o dozoru se zohledňují mimo jiné tyto faktory:

- a) možná nebezpečí nesouladu s předpisy spojená s danými výrobky, a případně jejich výskyt na trhu,
- b) činnosti a operace v působnosti a odpovědnosti hospodářského subjektu,
- c) dosavadní případy nesouladu hospodářského subjektu s předpisy,
- d) případné vytvoření rizikového profilu orgány Celní správy ČR,
- e) podněty/stížnosti zaslané spotřebiteli, informace od jiných úřadů, hospodářských subjektů, ze sdělovacích prostředků a dalších zdrojů, které naznačují porušení právních předpisů,
- f) hrozby vyplývající z deformací trhu vlivem nepředvídatelných událostí (živelné pohromy, válka, pandemie atd.) s dopadem na dodávání výrobků na trh.

Faktory zohledňované při stanovování priorit se mohou mezi orgány dozoru lišit podle rozsahu jejich dozorové činnosti a charakteru kontrolovaných výrobků. Priority se většinou stanovují na kratší časové období (1 rok), což je z hlediska plánování kontrolní činnosti vhodnější s možností lepší predikce vývoje na trhu. Nicméně v rámci sestavování ročních plánů kontrol a jejich priorit je nutné počítat s potřebnou flexibilitou orgánů dozoru vzhledem k neočekávaným situacím nebo konkrétnímu vývoji na trhu. Je třeba vytvořit prostor pro operativní kontrolní činnosti i v jiných oblastech než plánovaných. Příkladem může být situace na trhu v důsledku šíření onemocnění COVID-19, nebo v minulosti situace spojená s výskytem vyššího počtu otrav metanolem v důsledku konzumace nelegálně vyrobených lihovin, kdy bylo nutné rychle a operativně měnit plány kontrol a dozorové priority prakticky všech orgánů dozoru.

ČOI stanoví dozorové priority následně po provedení analýzy rizik, kdy posuzuje výsledky již realizovaných kontrol, zjištěné neshody výrobků s požadavky právních předpisů a možný dopad na spotřebitele nebo uživatele výrobků. Současně vyhledává a sleduje případný výskyt výrobků oznámených v Safety Gate (RAPEX) na trhu ČR. ČOI monitoruje trh a reaguje na informace o výskytu neshodných nebo nebezpečných výrobků na trhu, které získává z podnětů spotřebitelů, profesních a zájmových sdružení hospodářských subjektů, sdružení založených na ochranu práv spotřebitelů atd. Je rovněž operativně reagováno na výskyt neshodných výrobků na trhu i v průběhu plánovacího období, a to v závislosti na rozsahu a závažnosti zjištěných informací realizací mimořádných kontrolních akcí, šetřením podnětu, realizací plošného monitoringu atd.

ČIŽP při stanovování priorit vychází z doporučení Evropského parlamentu a Rady 2001/331/ES ze dne 4. dubna 2001, kterým se stanoví minimální kritéria pro inspekce životního prostředí v členských státech, z úkolů dohodnutých s nadřízeným orgánem státní správy, kterým je Ministerstvo životního prostředí, z úkolů stanovených vedením ČIŽP. ČIŽP se mimo jiné řídí principem míry problémů kontrolovaných osob v minulosti i v současnosti, velikostí kontrolovaného subjektu a principem periodicity kontrol z úrovně ČIŽP.

ČÚZZS při stanovování priorit vychází z analýzy rizika a časového rámce, což souvisí se zaměřením kontrolní činnosti na pyrotechnické výrobky. Např. časový faktor je důležitým kritériem, neboť před koncem kalendářního roku se na trhu vyskytuje největší množství pyrotechnických výrobků. Průběžně se zjišťuje také účinnost aplikovaných opatření ke zvládnutí rizik a je kontrolován způsob jejich realizace.

U SZPI je stanovování priorit řízeno vnitřním předpisem, který má za cíl vytvořit předpoklad pro rovnoměrné a efektivní využití zdrojů a zajištění jednotného přístupu a zpětnou vazbu ve formě zpráv z kontrol a vyhodnocení plánu kontrol. Priority se odvíjí od výsledků dřívějších kontrol, změny právních předpisů, aktuálních zjištění v tržní síti, podnětů spotřebitelů, poznatky evropských institucí, dozorových orgánů atp.

SEI se řídí vlastním interním předpisem, kterým se stanoví pravidla pro sledování a vyhodnocování rizik a vede ke stanovení prioritních činností i v oblasti dozoru. Hodnocení je prováděno každoročně.

MD postupuje v souladu s požadavky Fóra pro výměnu informací o vynucování.

V případě KHS podle § 86 odst. 1 zákona o ochraně veřejného zdraví připravuje podklady pro hodnocení a řízení zdravotních rizik Státní zdravotní ústav, který následně doporučí vhodné oblasti k zaměření celostátního cíleného státního dozoru nebo regionálních priorit jednotlivých KHS. Na základě těchto podkladů pak KHS stanoví vlastní priority pro svoji dozorovou činnost.

ÚSKVBL aplikuje stanovování priorit a hodnocení rizika při dozorové činnosti u výrobců veterinárních léčivých přípravků postup A model for risk based planning for inspections of pharmaceutical manufacturers uveřejněný v dokumentu Komise Compilation of Union Procedures on Inspections and Exchange of Information. Kromě výrobců veterinárních léčivých přípravků je přístup hodnocení rizika aplikován ve všech dalších oblastech prováděných kontrol. Postupy hodnocení rizik jsou popsány v jednotlivých standardních operačních postupech.

ČBÚ s ohledem na variabilitu možností nakládání s výbušninami nedisponuje formalizovanou procedurou pro hodnocení rizika ke stanovení priorit. Analýza rizika se provádí podle potřeby na ad hoc základě.

V souladu s článkem 13 odst. 2 písm. b) nařízení o dozoru se v oblasti dozoru nad trhem s výrobky při zohlednění všech relevantních faktorů a s ohledem na časový rozsah tohoto dokumentu stanoví následující priority:

a) horizontální priority

Horizontální priority vycházejí z úkolů a cílů stanovených ve vládou schválené Strategii spotřebitelské politiky 2021-2030⁴⁸ v ČR, kde dozor nad trhem je jednou z priorit:

a1) posílení spolupráce orgánů dozoru na vnitrostátní úrovni

Vzhledem k počtu orgánů dozoru je nutné zajistit jejich spolupráci včetně zajištění informací týkajících se dozoru nad trhem s výrobky. Bude zajištěna a dále rozvíjena činnost MPS Dozor jako fóra pro sdílení informací a spolupráci orgánů dozoru na vnitrostátní úrovni. Bude nadále pokračovat i činnost MPS RAPEX, která se soustředí na oblast obecné bezpečnosti výrobků

⁴⁸ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/informace-pro-spotrebitele/strategie-spotrebiteleske-politiky-2021-2030--261816/>

a na komunikaci o nebezpečných výrobcích. Je nutné zajistit činnost a podpořit činnost SLO, jehož činnost bude rozšířena i na oblast obecné bezpečnosti výrobků.

Je nutné nadále rozvíjet spolupráci i s jinými zainteresovanými subjekty veřejné správy, jak na bilaterální, tak i na multilaterální úrovni. Důležitý je rozvoj spolupráce jak v oblasti přímého výkonu dozoru, např. v podobě koordinovaných kontrolních akcí, tak i v oblasti správné aplikace právních norem upravujících uvádění výrobků na trh a dozor nad trhem.

Konkrétně ČOI se bude aktivně účastnit technických komisí ÚNMZ⁴⁹, které se podílí kromě dalších činností souvisejících s posuzováním shody výrobků na procesu přípravy a implementaci předpisů EU založených na Novém legislativním rámci a jiných technických předpisů. Součástí spolupráce bude i účast zástupce ČOI v Komisi pro technické překážky obchodu a Komisi pro posuzování shody. V oblasti ochrany a vymáhání práv duševního vlastnictví bude ČOI i nadále působit v Meziresortní komisi MPO pro potírání nelegálního jednání proti právům duševního vlastnictví.

V případě kontrol dodržování předpisů stanovujících požadavky na chemické látky a směsi a jejich uvádění na trh se spolupráce příslušných orgánů dozoru a úřady státní správy odehrává na úrovni Národního fóra (viz Kapitola 2.2).

a2) posílení spolupráce orgánů dozoru a orgánů Celní správy ČR

Zástupce GŘC je členem MPS Dozor a MPS RAPEX a pravidelně se účastní jednání obou pracovních skupin. Na centrální úrovni jsou konzultovány všechny záležitosti spojené s implementací nařízení o dozoru týkající se oblasti celních kontrol a zástupce GŘC je zván k účasti na jednání Výboru pro dozor nad trhem zřízeného podle čl. 43 nařízení o dozoru.

Spolupráce s orgány Celní správy ČR v následujícím období bude rovněž nezbytná v oblasti šetření výskytu padělků na trhu především s cílem omezit zejména zdravotní riziko pro spotřebitele.

Bilaterální spolupráce mezi orgány dozoru a orgány Celní správy ČR, ať již vyplývá z konkrétní právní úpravy nebo je založena na dohodách nebo memorandech o spolupráci, bude nadále pokračovat. V následujícím období se počítá s dalším rozšířením a posílením vzájemné spolupráce, což mimo jiné vyplývá i z nutnosti více využívat ICSMS a změn v komunikaci mezi orgány dozoru a orgány Celní správy ČR.

a3) využívání stávajících IT nástrojů EK ke zlepšení komunikace mezi orgány dozoru jak na vnitrostátní úrovni, tak i na úrovni EU

V následujícím období je nutné zlepšit využívání IT nástrojů, konkrétně ICSMS a Safety Gate (RAPEX). V případě Safety Gate (RAPEX) bude nadále probíhat administrativní kontrola navrhovaných oznámení ze strany NKM RAPEX, bude zachován stávající systém komunikace uvedený v národním manuálu, který bude podle potřeby aktualizován zejména z pohledu aktuálních kontaktů členů národní sítě RAPEX.

Nejdůležitějším komunikačním nástrojem se stává ICSMS. V tomto případě bude prioritou dosáhnout jednotné úrovně vkládání dat, zvýšení kvality dat vkládaných do systému a provádění kontroly kvality vkládaných dat na národní úrovni. Bude zpracován národní manuál pro práci s ICSMS a průběžně aktualizován s cílem udržovat jeho obsah aktuální. Manuál pro vkládání dat do ICSMS na národní úrovni bude poskytovat praktické informace pro orgány

⁴⁹ <https://www.unmz.cz/?s=technick%C3%A9+komise>

dozoru a obsahovat příklady řešení situací, které se jeví jako problematické pro orgány dozoru. Zásadní bude vymezení toho, jaké výrobky, v jakém rozsahu a jaké informace o těchto výrobcích mají být do systému zadávány.

Orgány dozoru důkladně vyhodnotí propojení svých IT systémů s ICSMS. Dalším opatřením je pořádání školení a seminářů k využívání ICSMS jak na centrální úrovni, tak na úrovních jednotlivých orgánů dozoru.

SLO provede kontrolu překladu všech polí ICSMS do českého jazyka, navrhne jejich překlady a sladí je s překlady již dříve přeložených polí. SLO bude rovněž provádět namátkovou kontrolu způsobu vkládání dat a kontrolovat kvalitu vkládaných dat. SLO má rovněž zajištěný přístup do statistického nástroje pro vytěžování dat Kibana, který bude využíván při získávání statických informací z ICSMS.

a4) zlepšení informovanosti o kontrolní činnosti

Je nezbytné, aby veřejnost (spotřebitelé i hospodářské subjekty) byla informována o kontrolní činnosti orgánů dozoru. § 26 kontrolního řádu ukládá povinnost orgánům dozoru minimálně jednou ročně zveřejňovat výsledky kontrol. Je nutné, aby orgány dozoru zveřejňovaly souhrnné výsledky o kontrolní činnosti, např. formou výročních zpráv, na svých webových stránkách v následujícím roce v přehledné a srozumitelné formě a aby tyto zprávy byly snadno dostupné. Vedle těchto výročních zpráv je třeba zveřejňovat aktuální informace o výsledcích mimořádných cílených kontrolních akcích, které byly orgánem dozoru nebo ve spolupráci s jinými orgány dozoru realizovány. Důležité je, a nadále bude, zveřejňování informací o nebezpečných výrobcích, jejichž výskyt byl orgány dozoru na vnitrostátním trhu zjištěn.

Na centrální vnitrostátní úrovni bude nadále zpracovávána a zveřejňována výroční zpráva o činnosti národní sítě Safety Gate (RAPEX). Budou zveřejňovány stručné informace z jednání MPS Dozor. Kromě toho na centrální úrovni budou zpracovávány a zveřejňovány informace o společných kontrolních akcích realizovaných orgány dozoru členských států EU a o dalších aktivitách týkajících se dozoru nad trhem na úrovni EU.

Výsledky kontrol a kontrolních akcí budou orgány dozoru prezentovat i na pracovních setkáních se zástupci hospodářských subjektů a při jednáních se zástupci profesních a zájmových sdružení podnikatelů.

a5) zvýšení úrovně zapojení orgánů dozoru do společných projektů v oblasti dozoru realizovaných EK, např. CASP, JA, sweeps

Orgány dozoru se zapojují do společných projektů v oblasti dozoru, které jsou organizovány na úrovni EU. Zapojení do těchto projektů je ze strany většiny orgánů dozoru omezené z důvodů omezených finančních a personálních kapacit.

Do mezinárodních projektů a spolupráce s orgány dozoru ostatních členských států se však již dlouhodobě zapojuje ČOI, která tak využívá finanční podpory z rozpočtu EU, např. v projektech CASP organizovaných DG JUST, Joint Actions organizovaných DG GROW, a do aktivit organizovaných ADCO.

ČIŽP se každoročně zapojuje do projektů v oblasti kontrol chemických předpisů organizovaných ECHA.

SEI se aktivně účastní projektu EEPLIANT3.

Záměrem je zvýšit zapojení orgánů dozoru do společných kontrolních projektů na úrovni EU, které budou odpovídat rozsahu jejich věcné působnosti, a především jejich možnostem zejména, pokud jde o personální a finanční zdroje. V případě horizontálních aktivit se předpokládá zapojení SLO, které by výstupy z horizontálních aktivit šířilo dále mezi orgány dozoru.

a6) zavádění nových postupů a technik do dozorové činnosti

Zavádění nových technik do dozorové činnosti se bude odvíjet především od vývoje situace na trhu, vývoje nových nástrojů nebo technických prostředků využitelných pro účely dozoru a od vývoje právní úpravy v oblasti dozoru.

Jedním z důležitých aspektů je vybavení pracovníků orgánů dozoru odpovídajícími prostředky pro výkon dozoru v terénu. Jedná se zejména o vybavení vhodnou IT technikou a aplikacemi, které budou usnadňovat výkon dozoru a které budou rovněž pravidelně aktualizovány (v případě softwaru) nebo obměňovány (v případě hardwaru). Pokračující modernizace vybavení je zásadní pro efektivní provádění kontrol.

ČOI přizpůsobuje postupy a techniky výkonu dozoru novým formám obchodování, zejména v oblasti obchodování prostřednictvím komunikace na dálku. ČOI v současné době pracuje na změnách svého informačního systému tak, aby bylo možné získávat informace o kontrolovaných výrobcích a kontrolovaných hospodářských subjektech v požadované kvalitě a struktuře. V oblasti elektronického obchodování se ČOI zaměří i na technické postupy identifikace a zálohování webových stránek prodávajících v prostředí internetu.

Inspektoři SZPI jsou vybaveni „mobilní kanceláří“, elektronikou potřebnou pro provádění kontrol v provozovnách, včetně internetového připojení. Pro potřeby kontroly sledovatelnosti tabákových výrobků mají inspektoři k dispozici mobilní aplikaci pro čtení optických médií jedinečných identifikátorů balení tabákových výrobků.

Pracovníci ČIŽP při dozorové činnosti využívají screeningové analytické metody umožňující detekovat potenciálně problematické vzorky. Konkrétně se jedná o mobilní spektrometry na principu rentgenové fluorescence (XRF) a molekulové spektroskopie (Raman, FTIR).

Jedním z nových nástrojů, který bude orgány dozoru využíván při online dozoru nad trhem, je eSurveillance, tedy nástroj určený pro vyhledávání nabídky nebezpečných výrobků, které byly oznámeny v Safety Gate (RAPEX) v online prostředí. Tento systém ve své dozorové praxi pro účely detekce nebezpečných výrobků v nabídce elektronických obchodů již využívá ČOI.

Po přijetí nové právní úpravy budou orgány dozoru mít k dispozici novou pravomoc, která se bude týkat oprávněná uložit povinnost odstranit obsah webové stránky nabízející výrobky, které nejsou v souladu s požadavky právního předpisů nebo které představují vážné riziko, z online rozhraní nebo zobrazit varovné upozornění konečným uživatelům v okamžiku jejich přístupu do online rozhraní v případě, že nápravy nelze dosáhnout jinými opatřeními.

Důležitým nástrojem je využívání nákupu výrobků pod skrytou identitou. Tuto možnost vnitrostátní orgány dozoru mají a je záměrem, aby tato možnost byla orgány dozoru více využívána.

a7) zvyšování kvalifikace a vzdělanostní úrovně pracovníků dozoru

Orgány dozoru jsou správními úřady a požadavky na vzdělávání jejich pracovníků, majících působnosti v oblasti kontroly, stanoví zejména zákon o státní službě. Zaměření vzdělávání

těchto pracovníků orgánů dozoru má za cíl rozvíjet odborné znalosti a odbornou způsobilost v daném oboru včetně nových postupů, technologií, trendů a znalost právní úpravy včetně dopadu legislativních změn.

Orgány dozoru mají nastaveny systémy vzdělávání pracovníků, od vstupního vzdělávání přes vzdělávání průběžné až ke vzdělávání speciálnímu. Systém je v jednotlivých orgánech dozoru přizpůsoben jejich dozorovému zaměření.

Vzdělávání pracovníků je prováděno jak na interní úrovni, tak i externími lektory. Informace získávají rovněž účastí na různých seminářích, konferencích nebo účastí na vzdělávacích akcích organizovaných EK.

Vzdělávání pracovníků bude i nadále pokračovat v intencích nastavených systémů. ČOI bude v rámci své působnosti zajišťovat vzdělávací aktivity pro své pracovníky, a to jak na interní, tak i externí úrovni. V rámci interních procesů se bude jednat zejména o školení a workshopy k zavádění nových kontrolních postupů, nové právní úpravě týkající se výkonu dozoru nad trhem s výrobky a připravovaným kontrolním akcím. Další interní vzdělávání bude realizováno v rámci činnosti specializovaných pracovních skupin. Externí vzdělávání pak bude zajištěno prostřednictvím odborně způsobilých osob, zástupců akreditovaných a autorizovaných organizací atd. Pokud se jedná o zvyšování kvalifikace, je tato možnost pracovníkům ČOI dlouhodobě otevřena. Příkladem je spolupráce s Universitou v Pardubicích, kde byl na fakultě ekonomicko-správní v roce 2019 otevřen bakalářský studijní program Hospodářská politika a veřejná správa, zaměřený profesně na práci v ČOI, kde mohou současní pracovníci ČOI získat vysokoškolské vzdělání. ČIŽP každoročně pořádá několik školení týkajících se problematiky chemické bezpečnosti a dozoru nad dodržováním chemických předpisů. SEI pořádá každoroční interní školení svých pracovníků v rámci projektu LABEL2020⁵⁰. Pracovníci SZPI jsou pravidelně proškolení ohledně problematiky tabákových výrobků a obalů, neboť se jedná o specifické výrobky, jejichž legislativa se neustále vyvíjí a kontrolované osoby musí splnit řadu povinností.

b) specifické priority

Pro období 2022-2023 jsou orgány dozoru v návaznosti na rozsah jejich dozorové činnosti a dozorových kompetencí plánovány tyto specifické aktivity:

ČOI bude zvýšenou pozornost věnovat výrobkům určeným zvláště zranitelným skupinám osob, jako jsou děti. Výkon dozoru bude zaměřen i na výrobky nově uváděné na trh. S ohledem na vývoj technologií a stále širší nabídku výrobků obsahujících prvky AI se výkon dozoru zaměří i na tyto výrobky. Předmětem dozoru nad trhem budou pak skupiny spotřebitelských výrobků, které jsou výrazným způsobem zastoupeny na spotřebitelském trhu, jako jsou domácí elektrické spotřebiče, textilní výrobky, obuv atd. V rámci environmetálních požadavků na výrobky se bude jednat především o kontrolu pohonných hmot, obalů a baterií a akumulátorů. Pozornost dozoru bude z důvodu ochrany zdraví a života zaměřena i na osobní ochranné prostředky a jejich uvádění na trh. V rámci dozoru nad trhem bude věnována zvýšená pozornost i oblasti stavebních výrobků. Obdobně jako v minulých letech bude trh soustavně monitorován z hlediska výskytu výrobků porušujících práva duševního vlastnictví.

⁵⁰ <https://www.label2020.cz/o-nas/o-projektu-label-2020/>

Za významný je považován i další rozvoj v zpracování analýzy rizik a aplikace příslušných opatření vůči hospodářským subjektům.

Z hlediska forem obchodování bude pozornost vedle kontrol realizovaných v provozovných hospodářských subjektů věnována i elektronickému obchodu včetně prodejních platforem a některých rizikových forem prodeje, kam patří především prodej výrobků na tržnicích a tržištích a ve stáncích.

ČIŽP v případě stanovení konkrétních priorit dozoru postupuje v souladu s dohodami na úrovni fóra pro výměnu informací o prosazování ECHA přibližně s dvouletým předstihem. Na rok 2023 budou specifickými tématy kontrol kontroly bezpečnostních listů a případně použití rozpouštědel, na jejichž použití je stanoveno omezení v právních předpisech. Priority pro další roky budou dohodnuty v rámci ECHA.

ČBÚ se bude více zaměřovat na trendově nové výrobky na trhu s výbušninami (bezdrátové iniciační systému, elektronické iniciační systémy).

SEI se v oblasti výrobků spojených se spotřebou energie bude nadále zaměřovat na aplikaci nových přímo použitelných předpisů EU upravujících požadavky na štítkování a ekodesign do praxe.

MD bude pokračovat v budování nové funkční samostatné organizační jednotky v rámci vnitřní struktury MD, která bude vykonávat dozor nad trhem s motorovými vozidly. MD se zaměří rovněž na spolupráci s partnerskými orgány dozoru v členských státech EU.

SZPI bude věnovat pozornost problematice nových tabákových výrobků a kontrole prodeje tabákových výrobků prostřednictvím prodeje na dálku, včetně kontroly ověřování věku kupujících. Nadále bude probíhat kontrola povinností vztahujících se k uvádění na trh tabákových výrobků, včetně sledovatelnosti tabákových výrobků, koordinace činnosti s dozorovými orgány jiných členských států EU. Pokud jde o kontrolu obalů, SZPI se zaměří rovněž na kontrolu obsahu nebezpečných chemických látek v obalu nebo obalovém prostředku nebo na kontroly materiálového označení obalů.

ÚKZUZ bude klást důraz na kontrolu nabídky a prodej hnojiv prostřednictvím online prodeje. Pozornost bude věnována implementaci a aplikaci nového nařízení o uvádění harmonizovaných hnojiv na trh.

KHS budou v následujícím období věnovat pozornost posílení a zkvalitnění analýzy rizika pro účely stanovení priorit v oblasti kontrol kosmetických přípravků, biocidů a chemických látek. Zvýšená pozornost bude věnována elektronickému obchodu. Zejména v sektoru kosmetických přípravků bude i nadále sledován výskyt padělků na trhu.

ÚSKVBL v sektoru obalů bude rovněž věnovat pozornost uvádění obalů do oběhu u výrobců veterinárních léčiv a kontrolám souladu obalů s registrační dokumentací.

5. Plánované činnosti a iniciativy v rámci vnitrostátní strategie dozoru

5.1 Plánované činnosti v oblasti prosazování právních předpisů

Na centrální úrovni bude posilována spolupráce mezi všemi orgány dozoru nad trhem s výrobky a spolupráce mezi orgány dozoru a orgány Celní správy ČR včetně předávání všech relevantních informací a materiálů týkajících se oblasti dozoru nad trhem z úrovně EU. Na dále bude rozšiřován rozsah informací týkajících se výrobků a dozoru nad trhem na webových stránkách MPO. Záměrem je rovněž rozšířit a posílit činnosti SLO a jeho zapojení do aktivit na úrovni EU.

Pro orgány dozoru budou východiskem pro výkon dozoru nad trhem i nadále roční plány dozoru nad trhem, které obsahují plánované, centrálně řízené kontrolní akce (včetně mezinárodních). Tato forma výkonu dozoru bude doplňována na základě poznatků z kontrolní činnosti o neplánované (mimořádné) kontrolní akce, realizované na základě analýzy chování trhu a jeho případných deformací v průběhu roku a popřípadě regionální kontrolní akce. Součástí výkonu dozoru nad trhem bude i využití relevantních podnětů a poznatků profesních a zájmových sdružení podnikatelů a subjektů založených za účelem ochrany práv spotřebitelů a samotných spotřebitelů.

Z hlediska prosazování právních předpisů jsou pro orgány dozoru hlavními strategickými cíli – zajištění nestranného a vyváženého dozoru nad trhem, spolupráce s dalšími subjekty na národní i mezinárodní úrovni a podílení se na rozvoji legislativní úpravy, poskytování informací ve vztahu k výrobkům široké veřejnosti. Z hlediska výkonu dozoru nad trhem bude třeba nadále věnovat zvýšenou pozornost online obchodům a obdobným bezkontaktní formám obchodování. Současně však bude nutné monitorovat trh s cílem podchytit rozvoj jiných forem obchodování a případně na tyto nové formy obchodování zaměřit kontrolní činnost.

ČOI se v oblasti výrobků hodlá zaměřit na skupiny výrobků, které v rámci předchozího výkonu dozoru byly identifikovány jako nevyhovující požadavkům právních předpisů z technického hlediska, nebo na nové výrobky a technologie. Zvýšená pozornost bude věnována i výrobkům, určeným zranitelným skupinám spotřebitelů, zejména dětem, nebo výrobkům, u kterých existuje zvýšené potenciální riziko při jejich používání. Dále předpokládá realizaci cílených kontrolních akcí ve vazbě na uvádění nových výrobků na trh a výrobků s novými technologiemi. Cílené akce zaměřené na konkrétní výrobkové skupiny a typy výrobků budou doplněny monitorováním trhu s ostatními výrobky. ČOI by do budoucna chtěla zvýšit podíl výrobků, které budou podrobeny technickému testování a zintenzivnit kontrolu nad plněním dobrovolných i nařízených opatření.

ČBÚ se ve vztahu ke kontrole na trhu s výbušninami hodlá v budoucnu více zaměřit na správnost certifikace výbušnin ze strany oznámených subjektů.

SEI plánuje i nadále aktivní spolupráci se společností SEVEN⁵¹, the Energy Efficiency Center, z.ú.⁵², v oblasti šíření informací o energeticky úsporných produktech a informací k zajištění souladu s platnými předpisy EU v oblasti energetického štítkování a ekodesignu.

⁵¹ <https://www.svn.cz/cs>

⁵² <https://www.tzb-info.cz/firmy/seven-the-energy-efficiency-center>

ÚKZUZ v následujícím období bude více využívat možnost nákupu vzorků výrobků pod skrytou identitou.

MD se zaměří na vytvoření plnohodnotného orgánu kontroly trhu v rámci organizační struktury MD, který vedle kontrol motocyklů a traktorů bude provádět kontroly ostatních motorových vozidel v souladu s předpisy EU, zejména v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES. Kontroly prováděné v rozsahu tohoto předpisu budou rozšířeny o kontroly vycházející z podaných notifikací. MD bude pracovat na nastavení nového systému analýzy rizika a na úpravě systému nákupu kontrolních vzorků, který je v případě celých vozidel velmi složitý a finančně náročný.

SZPI bude nadále pokračovat především v kontrolách online prodeje tabákových výrobků a kontrole dodržování povinností při uvádění na trh nových tabákových výrobků. Dále bude pracovat na zefektivnění analýzy dat oznamovaných prostřednictvím EU-CEG a jejich využití při kontrole. V sektoru obalů viz kontrolní činnosti uvedené v Kapitole 4. b).

KHS se budou intenzivně věnovat kontrolám online prodeje. V sektoru kosmetických přípravků se KHS budou zaměřovat na kontrolu obalů. Rozsáhlé úpravy legislativních požadavků na ingredience kosmetických přípravků si rovněž vyžádají systematickou a dlouhodobou pozornost. Významnou roli budou nadále mít kontroly správné výrobní praxe ve výrobě kosmetických přípravků.

ÚSKVBL se v rámci plnění plánu systémových inspekcí při dodržení intervalu stanoveného právním předpisem bude též věnovat kontrole používaných obalů, dodržování celistvosti balení a likvidaci nepoužívaných obalů.

5.2 Předpokládané kontrolní úrovně

Obecně je možné kontroly prováděné orgány dozoru charakterizovat podle různých kritérií např. plánovaná – neplánovaná kontrola, cílená – operativní kontrola, vnitrostátní – mezinárodní kontrola atd.

Pro účely strategie dozoru bylo zvoleno hledisko věcného obsahu kontroly včetně fáze přípravy na kontrolu. Úroveň kontrol se odvíjí podle jejich náročnosti a rozsahu kontrolních úkonů a kontrolovaných parametrů:

i) příprava kontroly

V souladu s kontrolním řádem mohou orgány dozoru vykonávat činnosti, jejichž účelem je opatření podkladů pro posouzení, zda zahájit kontrolu, a informace jak o výrobku, tak o hospodářském subjektu, který by měl být kontrolován. Tyto úkony zahrnují zjišťování informací o výrobku, o jeho výskytu na trhu, informací o hospodářském subjektu, o výsledcích předchozích kontrol, analýzu informací z příslušných IT systémů a databází, průzkum internetu apod.

ii) jednoduché vizuální kontroly

Jedná se o kontroly, při kterých jsou výrobky kontrolovány vizuálně s cílem ověřit, zda na základě vzhledu výrobku lze usoudit, zda se jedná o výrobek naznačující neshodu

s požadavky na jeho uvedení na trh. Velmi často se tyto kontroly týkají zejména označení výrobků, které nemusí splňovat požadavky právních nebo může obsahovat klamavé informace. Do této kategorie lze zařadit aplikace jednoduchých screeningových analytických metod, kterými lze nedestruktivními metodami zjišťovat pravděpodobnou přítomnost např. těžkých kovů.

iii) střední náročnost – kontrola dokumentace a/nebo odběr vzorků
Jedná se o kontroly, které se soustředí především na kontrolu příslušné dokumentace, která je vyžadována právními předpisy, a kterou je nutné na požádání předložit orgánům dozoru. Může se jednat také jenom o kontroly, kde jsou pouze odebírány vzorky výrobků za účelem posouzení jejich souladu s předpisy a pro účely laboratorního testování. Odběr vzorků může být spojen s jednoduchou kontrolou dokumentace. Do této kategorie, i když ve zvláštním postavení, náleží kontrola jakosti pohonných hmot prováděná na základě zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů a vyhlášky č. 516/2020 Sb., o požadavcích na pohonné hmoty a provedení některých dalších ustanovení zákona o pohonných hmotách, která stanoví nejen počty vzorků jednotlivých druhů paliv, které musí ČOI odebrat, ale i jakostní požadavky na tato paliva.

iv) vysoká náročnost – kontrola výrobků, dokumentace a odběr vzorků
Do této kategorie kontroly patří kontroly, při nichž orgány dozoru posuzují podrobně dokumentaci, která je stanovena právními předpisy, a posuzují soulad dokumentace s právními předpisy. V případě těchto kontrol se obvykle odebírají i vzorky výrobků. Kontrolami s vysokou náročností jsou vždy online kontroly trhu spojené se získáním vzorků pod skrytou identitou.

v) systémová kontrola – kontrola správné výrobní praxe, kontrola nastavení systémů posuzování shody
Mezi systémové kontroly se řadí kontroly správné výrobní praxe, kde jsou ověřovány především systémy, které daný hospodářský subjekt zavedl do praxe za účelem splnění požadavků stanovených právními předpisy a k zajištění standardní jakosti a bezpečnosti svých výrobků. V případě systémových kontrol mohou, ale nemusí, být kontrolovány určité dopředu zvolené výrobky.

Volená úroveň kontroly je rovněž odvislá od dalších skutečností, jako je potenciální riziko spojené s užíváním výrobku, signalizace o jeho nebezpečnosti, jeho podíl na trhu atd. V takových případech je ve značné míře a se zohledněním zjištěných informací využívána úroveň vysoké náročnosti kontroly.

ČOI bude při výkonu dozoru nad trhem i nadále využívat celé spektrum úrovní kontroly, a to se zohledněním konkrétních okolností vztahujících se ke kontrolní akci, případně konkrétnímu kontrolnímu případu. V případě plánovaných kontrolních akcí (uvedených v kontrolních plánech) bude ČOI využívat především kontroly střední a vysoké náročnosti zahrnující kontroly dokumentace a testování výrobků. Totéž platí i pro mimořádné kontrolní akce realizované na základě aktuálních poznatků ČOI v průběhu kalendářního roku mimo kontrolní plán. Jednoduché vizuální kontroly budou využity zejména v případě plošného monitoringu trhu s výrobky.

V tomto kontextu je potřeba doplnit, že ČOI vykonává dozor nad řadou dalších povinností hospodářských subjektů trhu vyplývajících z obecně závazných právních předpisů, kdy se

sekundárně setkává s výrobky. V takových případech není výjimkou, že při realizaci kontroly, která není zaměřena přímo na výrobky, je zachycen výrobek, který zjevně nesplňuje požadavky právních předpisů, zejména v podobě formálních neshod (např. absence povinného značení, absence značení CE, absence návodů atp.), což následně vede k realizaci kontroly střední až vysoké úrovně náročnosti. Totožná je situace i v případech monitorování trhu s výrobky. Volená úroveň kontroly je rovněž odvislá od dalších skutečností, jako je potenciální riziko spojené s užíváním výrobku, signalizace o jeho nebezpečnosti, jeho podíl na trhu atd. V takových případech je ve značné míře a se zohledněním zjištěných informací využívána úroveň vysoké náročnosti kontroly.

ČBÚ v případě kontrol výbušnin bude provádět kontroly s vysokým stupněm náročnosti, pokud úkony před provedením kontroly nepovedou k důvodu kontrolu neprovádět. Ke snížení úrovně náročnosti kontrol by došlo pouze v případě snížení rozpočtu na kontrolní činnost nebo mimořádných událostí, které by výkon kontrol o vysoké náročnosti omezily.

SEI bude provádět především kontroly s nízkou úrovní náročnosti, tedy vizuální kontroly energetických štítků v kamenných prodejních, na webových stránkách prodejců a online platformách, a kontroly střední náročnosti spočívající v kontrole dokumentace, především v kontrole informačních listů.

V sektoru motorových vozidel je přesně stanoven minimální počet kontrol, které musí být podle předpisu EU provedeny. Počet kontrol a jejich zacílení na jednotlivé segmenty se nahlašuje Fóru pro výměnu informací o vynuucování. Úrovně kontrol jsou v tomto případě vždy vázány na konkrétní technické předpisy. Může se jednat o jednoduché vizuální kontroly štítků, ale většinou bude nutné provést zkoušky v technické zkušebně, kdy se jedná o kontroly s vysokou úrovní náročnosti.

Úroveň kontroly tabákových výrobků a souvisejících povinností kontrolovaných osob zahrnuje ze strany SZPI nízkou, střední i vysokou úroveň kontroly dle prověřované skutečnosti, což platí i pro kontrolu obalů.

ÚKZUZ bude nadále u hnojiv realizovat všechny úrovně kontroly, kdy rozsah jednotlivých druhů kontroly bude stanovován operativně na základě cílového určení předmětu kontroly.

KHS budou i nadále pokračovat v kontrolách značení, tedy jednoduchých vizuálních kontrolách, zejména v případě kosmetických výrobků. Požadavky na značení výrobků se neustále zpřísňují, takže kontroly značení výrobků, přestože se jedná o nízkou úroveň náročnosti, mají nezastupitelnou úlohu, protože dokáží zjistit např. nesprávné, zavádějící nebo nepravdivé uvedení informace o výrobku. Zastoupeny budou i kontroly středního stupně náročnosti, kdy bude pozornost věnována kontrole dokumentace nebo dojde k odběru vzorků výrobků. Minimální úroveň kontroly bude vycházet z formulace cíle kontroly. Realizovány budou i systémové kontroly v oblasti kosmetických přípravků, neboť nařízení o kosmetických přípravcích stanoví orgánům dozoru povinnost kontrolovat správnou výrobní praxi při výrobě kosmetických přípravků.

Hlavním cílem kontrol prováděných ÚSKVBL je zajistit, aby výroba, kontrola veterinárních léčivých přípravků, léčivých látek byla prováděna v souladu s požadavky správné výrobní praxe. Prováděny budou především systémové kontroly u výrobců veterinárních léčiv, v jejichž průběhu je prováděna rovněž kontrola obalů.

5.3 Plánované horizontální iniciativy

V případě horizontálních aktivit je nutné zmínit pokračování spolupráce s hospodářskými subjekty, se zástupci autorizovaných a akreditovaných organizací a jejich profesními sdružení nebo se zástupci spotřebitelských organizací. Orgány dozoru se budou nadále účastnit vzdělávacích akcí, konferencí nebo workshopů organizovaných profesními sdruženími hospodářských subjektů, diskusních kulatých stolů zaměřených na konkrétní témata a budou nadále poskytovat informace jak hospodářským subjektům, tak i ostatní veřejnosti.

Orgány dozoru ve spolupráci se svými nadřízenými ústředními orgány státní správy se budou podílet na plnění cílů Strategie spotřebitelské politiky 2021-2030.

Orgány dozoru budou reagovat na novou právní úpravu jak na vnitrostátní úrovni, tak i úrovni EU, aby byly plněny stanovené požadavky a bylo zajištěno, že hospodářské subjekty plní stanovené povinnosti.

V návaznosti na probíhající projednání právních předpisů, kterými se stanoví požadavky na výrobky⁵³, bude nutné sledovat jejich dopad na ustanovení o dozoru nad trhem. O případných dopadech na dozorovou činnost je nutné informovat orgány dozoru a konzultovat nutnost případných úprav dozorových postupů nebo změn v relevantních právních předpisech.

6. Sledování, hodnocení a ukazatele

Plnění strategie dozoru a naplňování jednotlivých priorit bude sledováno v rámci MPS Dozor (viz odst. 2.2.). Monitoring bude probíhat pravidelně v souladu s níže uvedenými indikátory dozoru, které vychází z indikátorů odsouhlasených EUPCN dne 24. 9. 2021:

- a) **kontroly shody skupin výrobků** (střední a vysoká náročnost) – počet skupin výrobků, které byly předmětem kontrol shody
- b) **kontroly shody výrobků** (střední a vysoká náročnost) – počet výrobků, které byly předmětem kontrol shody
- c) **laboratorní testování skupin výrobků** – počet skupin výrobků testovaných v laboratoři
- d) **laboratorní testování výrobků** – počet výrobků testovaných v laboratoři
- e) **žádosti o informace podle čl. 22 nařízení o dozoru**
 - i) celkový počet žádostí o informace obdržených podle čl. 22 nařízení o dozoru,
 - ii) počet žádostí o informace obdržených podle čl. 22 nařízení o dozoru, které byly doručeny do 30 dnů

⁵³ např. návrh nařízení o strojních výrobcích, návrh nařízení o bateriích, návrh nařízení o umělé inteligenci, návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/2016 Sb. v návaznosti na implementaci požadavků na přístupnost některých výrobků, návrh zákona, který se mění zákon o pyrotechnice

- f) **žádosti o vymáhání podle čl. 23 nařízení o dozoru**
 - i) celkový počet žádostí o vymáhání podle čl. 23 nařízení o dozoru,
 - ii) počet žádostí o donucování opatření přijatých podle ustanovení čl. 23 nařízení o dozoru, které byly splněny do 90 dnů

- g) **žádosti o opatření pro hospodářské subjekty** – počet šetřených případů, ve kterých byly hospodářské subjekty požádány orgány dozoru na trhem, aby přijaly opatření, a z toho počet šetřených případů, ve kterých byly hospodářské subjekty požádány o přijetí určitého druhu opatření, konkrétně v souvislosti s online rozhraními, která provozují

- h) **neshodné výrobky** – celkový počet neshodných výrobků identifikovaných po kontrolách shody (středí a vysoká náročnost), a z toho
 - i) počet neshodných výrobků identifikovaných ve spolupráci s orgány Celní správy ČR, a
 - ii) počet neshodných výrobků vybraných pro kontrolu shody (střední a vysoká náročnost) poté, co byly identifikovány prostřednictvím kontroly online rozhraní

- i) **výrobky představující riziko** – počet výrobků představujících riziko na skupinu výrobků a na třídu rizika po kontrolách shody (střední a vysoká náročnost)

- j) **počet podnětů** – počet podnětů obdržených jak ze strany spotřebitelů, tak i hospodářských subjektů, a z toho počet oprávněných podnětů

- k) **počet celních kontrol** – počet kontrol výrobků provedených na jejich vstupu do ČR, a tedy na jednotný trh EU, z toho počet
 - i) kontrol, na jejichž základě byl vstup výrobků zamítnut, a
 - ii) počet kontrol, kdy bylo spolupracováno s orgány dozoru nad trhem s výrobky (orgány dozoru byly žádány o stanovisko k propuštění výrobku do volného oběhu)

Výsledky hodnocení budou jedním z podkladů k hodnocení naplňování strategie dozoru a podkladem pro přípravu strategie nové. Výsledky budou orgány dozoru zohledňovat při plánování další dozorové činnosti. Výsledky budou diskutovány MPS Dozor a využity k formulování doporučení v oblasti dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky jak ve vztahu k orgánům dozoru, tak k ústředním orgánům státní správy.

7. Spolupráce mezi členskými státy v EU

Pokud jde o spolupráci na úrovni EU, je spolupráce zajišťována především prostřednictvím pracovních orgánů zřízených Evropskou komisí a účastí na společných kontrolních akcích.

Jedná se především o:

- EUPCN

Členem EUPCN je zástupce SLO. Důležité informace jsou předávány orgánům dozoru, v případě potřeby jsou dokumenty překládány do češtiny. Je-li to nezbytné, jsou zjišťována stanoviska orgánů dozoru. Do činnosti EUPCN se SLO zapojuje podle svých možností. Ve stávající praxi bude pokračováno. Případná úprava spolupráce bude upravena na základě hodnocení MPS Dozor.

- Výbor pro dozor nad trhem a soulad výrobků

Výboru pro dozor nad trhem a soulad výrobků (dále jen „výbor“) byl zřízen v souladu s článkem 43 nařízení o dozoru. Členem je zástupce SLO, který podle potřeby a v návaznosti na program jednání výboru žádá o účast zástupce příslušného úřadu, jehož se daná problematika týká. Jednání výboru se také účastní zástupce GŘC, pokud se projednávána problematika týká působnosti orgánů Celní správy ČR.

- ADCO

ADCO jsou zřízené Evropskou komisí v jednotlivých sektorech. ČR je zastoupena v každé pracovní skupině, pro účely spolupráce mezi orgány dozoru byl zpracován přehled zástupců ČR v ADCO, který je pravidelně aktualizován podle informací zveřejňovaných na wiki platformě a v návaznosti na úpravu českého zastoupení v ADCO. V následujícím období se předpokládá navázání užší spolupráce MPS Dozoru a národních zástupců v ADCO.

- expertní pracovní skupina pro ICSMS (Internal Market for Products for ICSMS – IMP-ICSMS)

V případě obnovení činnosti této pracovní skupiny se SLO zapojí aktivně do činnosti tohoto pracovního orgánu Evropské komise, jehož činnost je orgány dozoru podporována a pomohla by k vyjasnění řady problémů. Mimo jiné by se mohlo jednat o platformu pro výměnu zkušeností a sdílení osvědčených postupů.

- jednání mezi orgány celní správy a EUPCN

Mezi orgány celní správy na úrovni EU a EUPCN dochází k výměně informací o kontrolách na vnějších hranicích EU a o dozorové činnosti na jednotném trhu. Konkrétně se jedná o společná zasedání expertní skupiny PARCS (Prohibitions and Restrictions Customs Strategy) a EUPCN. Za ČR se jednání této expertní skupiny účastní zástupce GŘC a SLO. Zástupci GŘC a SLO se účastní jednání Business Group celní správy v části týkající se přípravy elektronického rozhraní, které je nyní vyvíjeno mezi ICSMS a vnitrostátními celními systémy.

- společné dozorové aktivity

Společné aktivity pomáhají jednak šetřit náklady na vlastní dozorovou činnost, protože analýzy vzorků jsou zajišťovány v akreditovaných zkušebních zařízeních v EU a hrazeny z rozpočtu EU, a jednak dochází k maximálnímu sjednocení postupů při vymáhání požadavků právních předpisů v EU. Dalším významným aspektem je jednotné hodnocení rizika všemi zúčastněnými orgány dozoru a jeho odborný základ, což může být následně využito v další činnosti orgánů dozoru. Je důležité, aby informace o těchto společných aktivitách byly mezi orgány dozoru sdíleny a veřejnost byla o výsledcích těchto aktivit informována.

Do společných projektů na úrovni EU se dlouhodobě a aktivně zapojuje ČOI. V roce 2019 se ČOI zapojila do aktivit v rámci projektu CASP2019 (Coordinated Activities on Safety of Products), které zahrnovaly společné kontrolní akce zaměřené na kontrolu bezpečnosti

hraček plněných měkkými výplněmi, baterií (lithiové baterie pro elektrická mobilní zařízení), osobních dopravních prostředků (elektrické koloběžky, hoverboardy, jednokolky, elektrokola atd.) a sedaček na kola pro děti. V projektech ADCO se jednalo o akce na přenositelné plynové ohřívače (ADCO GA), zařízení IoT (ADCO RED), Inventory solárních panelů (ADCO EMC) a odolnost kabelů používaných ve stavebnictví (ADCO CPR). Pokud jde o horizontální aktivity, ČOI participovala na horizontálních aktivitách v projektu CASP2019 týkajících se online dozoru na trhem, zpracování společné metodiky pro hodnocení rizika nebo sdílení znalostí a vzájemných návštěv orgánů dozoru.

V roce 2020 se ČOI zapojila do aktivit v projektu CASP 2020 zaměřených na výskyt nebezpečných nitrosaminů v hračkách, malé kuchyňské tepelné spotřebiče (toustovače, sendvičovače, fritézy, minitrouby) a CASP Corona – osobní ochranné pomůcky pro ochranu dýchacích orgánů. Projekty ADCO zahrnovaly kontrolní akce zaměřené na profesionální radiostanice (ADCO RED), plynové grily pro venkovní použití (ADCO GA) a odolnost kabelů používaných ve stavebnictví (ADCO CPR). Účastnila se rovněž pěti horizontálních aktivit v projektu CASP 2020 zaměřených na problematiku efektivity stahování výrobků z oběhu, spolupráci s orgány celního dozoru, online dozor nad trhem, tvorbu informačních kampaní a posuzování rizik.

V roce 2021 se ČOI zapojila do aktivit v projektu CASP 2021 týkajících se hraček z webů třetích zemí, prostředků péče o děti – opěrná lehátka a dětské houpačky a osobní ochranné prostředky – cyklistické helmy. V průběhu roku ČOI participovala na několika mezinárodních kontrolních akcích ADCO v oblasti spotřebičů plyných paliv – přenositelné plynové ohřívače a plynové grily pro venkovní použití (ADCO GA), profesionální radiostanice (ADCO RED), domácí membránové plynoměry (ADCO MI), USB rozbočovače (ADCO EMC), a na pokračujícím projektu na odolnost kabelů používaných ve stavebnictví (ADCO CPR). Dále se zapojila

do širších dozorových projektů Evropské komise JAHARP 2020 týkající se spotřebičů plyných paliv a přepravitelných tlakových zařízení, které byly v roce 2021 zahájeny a pokračují v dalších letech. Dále se ČOI podílela na horizontálních aktivitách věnovaných společným metodám posuzování rizik a problematice online dozoru nad v projektu CASP 2021.

V rámci projektu CASP2022 se ČOI účastní společných dozorových aktivit zaměřených kočárky pro děti, hračky s magnetem, ozonové čističky vzduchu a sterilizátory a dále do horizontálních aktivit zaměřených na online dozor nad trhem a hodnocení a řízení rizika. Dále je ČOI zapojena do 2021-2023 - JAHARP 2020 TRIPLET, konkrétně do aktivit týkajících se venkovních plynových ohřívačů, plynových varných panelů/varných desek, cisteren/vagonů pro přepravu plynů třídy 2 a tlakových nádob na jedno použití obsahujících helium. V rámci projektu 2022-2024 – JAHARP2021 OMNIBUS je ČOI zapojena do aktivity „nesilniční mobilní stroje – nůžkové zdvihací plošiny“.

ČIŽP se zapojuje do projektů souvisejících s vymáháním požadavků právních předpisů v sektoru chemických látek organizovaných ECHA⁵⁴. V roce 2019 se ČIŽP účastnila projektu Harmonised Enforcement Pilot Project on Substances in Articles (Pilotní projekt harmonizovaného vynuocování obsahu látek v předmětech)⁵⁵. V roce 2020 se ČIŽP zapojila

⁵⁴ <https://echa.europa.eu/cs/about-us>

⁵⁵ https://echa.europa.eu/documents/10162/13577/sia_pilot_project_report_en.pdf/f9fc153b-a322-43be-1ba1-44f4e5cb02c8

do projektu CASP2020 do společná kontrolní akce zaměřená na kontrolu obsahu nebezpečných kovů ve špercích. V roce 2021 se ČIŽP účastnila projektu ECHA na zpětně získané látky. V roce 2022 se ČIŽP účastní projektu REACH-EN-FORCE 10, který se zaměřuje na kontrolu omezených látek, SVHC látek a POPs ve výrobcích, a projektu BPR-EN-FORCE 2 zaměřeného na kontrolu biocidů.

SEI se aktivně účastní pracovních skupin projektu EEPLIANT3. SEI se účastnila projektu ANTICSS, který byl ukončen na podzim 2021.

Orgány dozoru se nadále budou do společných kontrolních aktivit zapojovat podle svých personálních a finančních možností a v návaznosti na stanovené priority dozoru.

Předpokládá se, že do horizontálních aktivit se bude zapojovat SLO, které se účastnilo projektu CASP2021 (horizontální aktivity zaměřené na online dozoru and trhem, krizová připravenost a řízení, hodnocení a řízení rizika). SLO se rovněž účastní horizontálních aktivit v rámci projektu CASP2022 (témata zaměřená na zlepšení komunikace, online dozoru nad trhem, výrobky prodávané na pouličních trzích, hodnocení a řízení rizika). Všechny získané informace a materiály budou předány všem orgánům dozoru k využití především jako školicí materiály a možné podklady při zpracování vlastních interních předpisů.

8. Závěr

Nezbytnou podmínkou k zajištění souladu výrobků s požadavky právních předpisů a k jejich bezpečnosti je dozoru nad trhem s výrobky. Vedle ochrany spotřebitele plní dozoru nad trhem s výrobky významnou roli i v oblasti volného pohybu zboží a také hospodářské soutěže na trhu, neboť postihuje ty hospodářské subjekty, které nerespektují požadavky právních předpisů pro uvádění výrobků na trh. Tím takové hospodářské subjekty mohou získávat neoprávněnou konkurenční výhodu nad těmi hospodářskými subjekty, které důsledně právní předpisy dodržují a spolupracují s orgány dozoru.

Strategie dozoru stanoví priority v oblasti dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky na období 2022 až 2025. Tyto priority jsou v souladu s vládou schváleným dokumentem Strategie spotřebitelské politiky 2021-2030⁵⁶, která oblast dozoru nad trhem stanoví jako jednu z hlavních priorit v ČR.

Pro budoucí období je nezbytné, aby kontrolní činnost orgánů dozoru v rozsahu jejich působnosti probíhala kvalitně, kvalifikovaně a s potřebnou účinností i nadále, aby byly zohledněny nové výzvy, které bude třeba do práce dozorových orgánů zakomponovat. Bude nezbytné, aby orgány dozoru spolupracovaly nejen na národní ale také na evropské úrovni, a to minimálně v rozsahu požadavků stanovených předpisy EU.

Naplňování strategie dozoru a plnění stanovených priorit bude sledováno v rámci MPS Dozor, jejímž členy jsou zástupci orgánů dozoru nad trhem s výrobky. Plnění strategie dozoru bude pravidelně monitorováno a podle potřeby bude provedena její aktualizace.

Každoročně bude do 31. ledna aktualizována příloha č. 1, která uvádí podrobné informace o ročních prioritách v jednotlivých sektorech.

⁵⁶ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/informace-pro-spotrebitele/strategie-spotrebitelske-politiky-2021-2030--261816/>

Do 16. 7. 2026 bude zpracován nový dokument, který bude obsahovat jednak vyhodnocení stávající strategie dozoru, a jednak nové priority pro dozor nad trhem zahrnující jak harmonizovanou sféru, tak i neharmonizovanou sféru s ohledem na budoucí novou právní úpravu obecné bezpečnosti výrobků.

Příloha 1: Podrobné údaje o jednotlivých sektorech

Tato příloha ke strategii dozoru uvádí podrobné informace týkající se jednotlivých sektorů. Seznam sektorů odpovídá příloze č. 1 dokumentu Data collection template 3.0 - Indicators for assessment and benchmarking of market, který byl společně s rozsahem indikátorů odsouhlasen EUPCN dne 24. 9. 2021.

Příloha č. 1 uvádí plánované činnosti pro rok 2022. Příloha bude aktualizována každý rok po dobu platnosti strategie dozoru. Její aktualizace bude provedena nejpozději do 31. ledna následujícího kalendářního roku.

1. Zdravotnické prostředky (včetně diagnostických zdravotnických prostředků in vitro a aktivních implantabilních zdravotnických prostředků)

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/745 ze dne 5. dubna 2017 o zdravotnických prostředcích, změně směrnice 2001/83/ES, nařízení (ES) č. 178/2002 a nařízení (EHS) č. 1223/2009 a o zrušení směrnice Rady 90/38/EHS a 93/42/EHS Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/746 ze dne 5. dubna 2017 o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro a o zrušení směrnice 98/79/ES a rozhodnutí Komise 2010/227/EU
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	
Odpovědný orgán	Státní ústav pro kontrolu léčiv
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

2. Kosmetické přípravky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 o kosmetických přípravcích
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: V oblasti kosmetických přípravků bude kladena zvýšená pozornost na oblasti, ve kterých dojde k významným legislativním změnám – např. na přítomnost alergenních vonných látek nebo CMR látek (karcinogenní, mutagenní a reprotoxické látky) průběžně zakazovaných prostřednictvím

	tzv. Omnibus Acts. Zevrubná pozornost bude věnována problematice obalů kosmetických přípravků.
Odpovědný orgán	krajské hygienické stanice
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

3. Hračky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/48/ES ze dne 18. června 2009 o bezpečnosti hraček
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na hračky pro děti do 14 let věku, jelikož tato oblast je považována z důvodu určení výrobku pro nejhroženější skupinu spotřebitelů, za jednu z priorit kontrolní činnosti. V roce 2022 se ČOI rovněž zapojí do koordinované kontrolní akce na kontrolu bezpečnosti hraček obsahujících magnety.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

4. Osobní ochranné prostředky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/425 ze dne 9. března 2016 o osobních ochranných prostředcích a o zrušení směrnice Rady 89/686/EHS
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti.

	<p>Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude zacílena na osobní ochranné prostředky (OOP) dýchacích orgánů, a to z důvodu přetrvávající pandemie Covid-19 a výsledky kontrol z předešlých let.</p> <p>Kontroly dalších druhů OOP probíhají na základě upozornění spotřebitelských organizací, jednotlivých spotřebitelů nebo dalších informací naznačujících podezření, že nejsou plněny požadavky právních předpisů. V těchto případech je prováděná kontrola na střední či vysoké úrovni.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

5. Stavební výrobky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude zacílena na tmely pro sanitární spoje a kamenivo.</p> <p>V rámci přípravy kontrol tmelů pro sanitární spoje proběhla riziková analýza trhu, na jejímž základě byla vyhodnocena tato oblast jako problematická, a to z důvodu, že se u ní mohou vyskytovat zejména závady ve značení výrobků. V rámci kontrol budou prováděny kontroly formálních náležitostí a testování vybraných charakteristik odebraných tmelů, které jsou deklarovány výrobcí.</p> <p>Kontrolní akce na kamenivo je hlavně zaměřena přímo na kontroly u výrobců kameniva, tedy na kontroly v místech těžby kameniva. Tato akce je směřována jednak na kamenivo, které spadá pod nařízení (EU) č. 305/2011, ale i na kamenivo, u kterého jsou stanoveny národní požadavky.</p>

	Kontroly dalších druhů stavebních výrobků probíhají na základě upozornění spotřebitelských organizací, jednotlivých spotřebitelů nebo dalších informací naznačujících podezření, že nejsou plněny požadavky právních předpisů. V těchto případech je prováděna kontrola na střední či vysoké úrovni.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

6. Aerosolové rozprašovače

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Rady 75/324/EHS ze dne 20. května 1975 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se aerosolových rozprašovačů
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván na nízké a střední úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. V případě zjištěných nedostatků bude operativně přistoupeno k testování výrobků, tedy ke kontrole podle vysoké úrovně.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

7. Jednoduché tlakové nádoby a tlaková zařízení

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/29/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání jednoduchých tlakových nádob na trh Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/68/EU ze dne 15. května 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání tlakových zařízení na trh
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022:

	Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude u této specifické oblasti výrobků, používaných zejména v rámci průmyslového či profesionálního použití a vymezené úzkou oblastí výrobků, prováděn zejména v rámci podniků nebo podání subjektů jako např. asociací a odborné veřejnosti. Kontroly budou prováděny na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

8. Převratitelná tlaková zařízení

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/35/EU ze dne 16. června 2010 o převratitelných tlakových zařízeních a o zrušení směrnic Rady 76/767/EHS, 84/525/EHS, 84/526/EHS, 84/527/EHA a 1999/36/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: ČOI Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude u této specifické oblasti výrobků, používaných zejména v rámci průmyslového či profesionálního použití a vymezené úzkou oblastí výrobků, prováděn zejména v rámci podniků nebo podání subjektů jako např. asociací a odborné veřejnosti. Kontroly budou prováděny na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. DÚ kontrola cisteren určených pro přepravu nebezpečných látek (kontrola dokumentace, inspekce zařízení)
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce Dražní úřad
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

9. Strojní zařízení

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/42/ES ze dne 17. května 2006 o strojních zařízeních a o změně směrnice 95/16/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>ČOI Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na hobby zařízení. Tato oblast je považována za prioritní s ohledem na velký počet uživatelů. V roce 2022 se ČOI rovněž zapojí do koordinované kontrolní akce na kontrolu zdvihacích zařízení.</p> <p>DÚ železniční jeřáby, pojízdné zdvižné pracovní plošiny – kolejová/silniční vozidla</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce Dražní úřad
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

10. Výtahy

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/33/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se výtahů a bezpečnostních komponent pro výtahy
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude u této specifické oblasti výrobků, používaných zejména v rámci průmyslového či profesionálního použití a vymezené úzkou oblastí výrobků, prováděn zejména v rámci podniků nebo podání subjektů jako např. asociací a odborné veřejnosti. Kontroly budou prováděny na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

11. Lanové dráhy

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/424 ze dne 9. března 2016 o lanových dráhách a o zrušená směrnice 2000/9/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán 2022: V průběhu června-prosince budou kontrolovány bezpečnostní komponenty lanových drah a jejich subsystémy.
Odpovědný orgán	Dražní úřad
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

12. Hlukové emise zařízení určených pro venkovní prostory

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/14/ES ze dne 8. května 2000 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se emisí hluku zařízení, která jsou určena k použití ve venkovním prostoru, do okolního prostředí
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na hobby zařízení. Tuto oblast považujeme za prioritní s ohledem na velký počet uživatelů.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

13. Zařízení a ochranné systémy určené pro použití v prostředí s nebezpečím výbuchu

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/34/ES ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se zařízení a ochranných systémů určených k použití v prostředí s nebezpečím výbuchu
---	--

Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude u této specifické oblasti výrobků, používaných zejména v rámci průmyslového či profesionálního použití a vymezené úzkou oblastí výrobků, prováděn zejména v rámci podniků nebo podání subjektů jako např. asociací a odborné veřejnosti. Kontroly budou prováděny na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

14. Pyrotechnické výrobky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/29/EU ze dne 12. června 2013 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání pyrotechnických výrobků na trh
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: ČÚZZS 2022-01- flash banger cat. F2-cat. F4 (1. phase) 2022-02 - flash pellet, fountain, ground mover, ground spinner, jumping cracker, e-shops sale 2022-03 - flash banger cat. F3 versus flash banger cat. P1, e-shops sales 2022-04 - aerial wheel, e-shops sales 2022-05 - fontain, candle, new products on the market (fire extinguishing ball...) 2022-06 – compound battery (a set of interconnected batteries manufactured by a special knowledge person without compliance to use by the general public), e-shops sales 2022-07-2022-08 - flash banger cat. F2-cat. F4 (2. phase) 2022-09 - automobile pyrotechnic, e-shops sales 2022-10 - singing cake fountain, candle fountain, e-shops sales 2022-11-2022-12 - border market surveillance-sale pyrotechnics articles cat. P2, T2, F4 for general public (no special knowledge persons) ČOI Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci celostátní kontrolní akce na nízké až střední úrovni se zaměřením na

	značení a skladování zábavné pyrotechniky. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude zacílena též na dodržování zákazu nabídky a prodeje zábavné pyrotechniky vymezeným skupinám spotřebitelů (mladistvé osoby mladší 15 let, nezletilé osoby mladší 18 let, osoby mladší 21 let). Tato oblast je považována za důležitou i z hlediska předcházení úrazům dětí a mládeže při používání zábavné pyrotechniky a eliminace možného obecného ohrožení v souvislosti s užitím pyrotechnického výrobku neoprávněnou osobou, za jednu z priorit kontrolní činnosti.
Odpovědný orgán	Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

15. Výbušniny pro civilní použití

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/28/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání výbušnin pro civilní použití a dozoru nad nimi
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	
Odpovědný orgán	Český báňský úřad
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

16. Spotřebiče plyných paliv

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/426 ze dne 9. března 2016 o spotřebičích plyných paliv a o zrušení směrnice 2009/142/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci dvou koordinovaných kontrolních akcí na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci

	a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na domácí spotřebiče plyných paliv.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

17. Měřicí přístroje, váhy s neautomatických činností, balené výrobky a jednotky měření

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	<p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/32/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání měřidel na trh</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/31/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání vah s neautomatickou činností na trh</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/45/ES ze dne 5. září 2007, kterou se stanoví pravidla pro jmenovitá množství/výrobků v hotovém balení, zrušují směrnice Rady 75/106/EHS a 80/232/ES a mění směrnice Rady 76/211/EHS</p> <p>Směrnice Rady 75/107/EHS ze dne 19. prosince 1974 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se láhví používaných jako odměrné obalové nádoby</p> <p>Směrnice Rady 76/211/EHS ze dne 20. ledna 1976 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se zhotovení některých výrobků v hotovém balení podle hmotnosti nebo objemu</p> <p>Směrnice Rady 80/181/EHS ze dne 20. prosince 1979 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se jednotek měření a o zrušení směrnice 71/354/EHS</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/34/ES ze dne 23. dubna 2009 o společných ustanoveních pro měřicí přístroje a pro metody metrologické kontroly</p>
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	<p>Zákon č. 505/1990 Sb., o metrologii, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů</p>
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>ČOI</p> <p>Obecný výkon dozoru nad uváděním výrobků na trh u měřících přístrojů a vah s neautomatickou činností v roce 2022 bude prováděn, vzhledem ke specifikám těchto komodit, na střední a vysoké úrovni kontroly, se zaměřením na kontrolu metrologického značení, dokumentace a metrologických vlastností, které budou předmětem testování. Výkon dozoru</p>

	bude realizován u všech forem uvádění výrobků na trh. V průběhu roku budou vyhodnoceny výsledky mezinárodní kontrolní akce domácích membránových plynměřů, pořádané ve spolupráci ADCO MI a WELMEC. V témže roce se předpokládá v rámci ADCO MI výběr komodity pro další koordinované kontrolní akce pro rok 2023.
Odpovědný orgán	Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

18. Elektrická zařízení podle EMC

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/ES ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se elektromagnetické kompatibility
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na malá elektrická zařízení a další spotřebitelské výrobky. Tato oblast je považována za prioritní s ohledem na velký počet uživatelů a s tím, že u stejných výrobků již byly zjištěny neshody. V roce 2022 se ČOI zapojí do koordinované kontrolní akce na kontrolu bezpečnosti ozonových čističek vzduchu a sterilizátorů.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

19. Radiová zařízení podle RED

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/53/EU ze dne 16. dubna 2014 o harmonizaci právních předpisů týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh a zrušení směrnice 1999/5/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů

Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na radiem řízené modely.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

20. Elektrické spotřebiče a zařízení podle LVD

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání elektrických zařízení určených pro používání v určitých mezích napětí na trh
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování.</p> <p>Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na malá elektrická zařízení. Tato oblast je považována za prioritní s ohledem na velký počet uživatelů a s tím, že u stejných výrobků již byly zjištěny neshody. V roce 2022 se ČOI také zapojí do mezinárodní kontrolní akce na kontrolu bezpečnosti ozonových čističek vzduchu a sterilizátorů.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

21. Elektrická a elektronická zařízení podle RoHS a OEEZ a baterie

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU ze dne 8. června 2011 o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních
--	--

	<p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/66/ES ze dne 6. září 2006 o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a o zrušení směrnice 91/157/EHS</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ)</p>
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	<p>Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností</p>
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru pro RoHS v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na elektrické a elektronické komponenty a zařízení, jejichž obsah některých nebezpečných látek byl pozitivně detekován orientačním měřením ručním spektrometrem.</p> <p>Výkon dozoru v oblasti výrobků s ukončenou životností bude v roce 2022 vykonáván průběžně na nízké a střední úrovni se zaměřením na plnění podmínek pro uvádění těchto výrobků na trh včetně zpětného odběru. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

22. Chemické látky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2004 ze dne 31. března 2004 o detergentech</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES ze dne 21. dubna 2004 o omezování emisí těkavých organických sloučenin vznikajících při používání organických rozpouštědel</p>
---	--

	<p>v některých barvách a lacích a výrobcích pro opravy nátěru vozidel a o změně směrnice 1999/13/ES</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 ze dne 29. dubna 2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách a o změně směrnice 79/117/EHS</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 517/2014 ze dne 16. dubna o fluorovaných skleníkových plynech a o zrušení nařízení (ES) č. 842/2006</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1005/2009 ze dne 16. září 2009 o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu</p> <p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/4/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006</p> <p>Nařízení Evropské parlamentu a Rady (EU) 2017/852 ze dne 17. května 2017 o rtuti a o zrušení nařízení (ES) č. 1102/2008</p>
<p>Vnitrostátní prováděcí právní předpisy</p>	<p>Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů</p>
<p>Plánované činnosti dozoru nad trhem</p>	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>ČIŽP</p> <p>V rámci celoevropského kontrolního projektu REF10 bude ČIŽP po celý rok 2022 provádět „integrované kontroly výrobků“. Předpokládá se, že u jednoho kontrolovaného výrobku bude zjišťován soulad s jedním nebo více předpisy, které se týkají obsahu chemických látek ve výrobcích. Jedná se o omezení látek dle přílohy XVII nařízení REACH (např. azbest, ftaláty, CMR látky v textilu, bisfenol A v termopapíru atd.), omezení obsahu POPs ve výrobcích (perfluorované látky, polybromované difenyly, chlorované parafiny s krátkým řetězcem) a povinnosti vztahující se k obsahu látek vzbuzujících mimořádné obavy (SVHC látek).</p> <p>KHS</p> <p>V souvislosti s ochranou zdraví při nakládání s nebezpečnými chemickými látkami a chemickými směsmi budou orgány ochrany veřejného zdraví provádět státní zdravotní dozor nad</p>

	dodržováním ustanovení chemického zákona a souvisejících přímo použitelných předpisů EU z hlediska ochrany zdraví, a to zejména kontrolou plnění povinností vycházejících z dotčených právních předpisů ke štítkům, bezpečnostním listům a klasifikaci a označování chemických látek a směsí. Současně předmětem kontroly mohou být povinnosti ukotvené v článku 35 nařízení REACH povinnosti stanovené zejména v § 44a a § 44b zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
Odpovědný orgán	Česká inspekce životního prostředí krajské hygienické stanice
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

23. Ekodesign a značení energetickými štítky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) š. 66/2010 ze dne 25. listopadu 2009 o ekoznačce EU Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1369 ze dne 4. července 2017, kterým se stanoví rámec pro označování energetickými štítky a zrušuje směrnice 2010/30/EU Směrnice Rady 92/42/EHS ze dne 21. května 1992 o požadavcích na účinnosti teplovodních kotlů na tuhá nebo plynná paliva
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: SEI Kontroly povinností dodavatelů a povinností obchodníků v kamenných prodejnách, internetových prodejnách a hostingových platformách týkající se energetických štítků a informačních listů výrobků spojených se spotřebou energie. Kontroly výrobců nebo zplnomocněných zástupců týkající se ekodesignu výrobků spojených se spotřebou energie. ČOI Výkon dozoru v letech 2022-2026 bude u této specifické oblasti výrobků, vymezený environmentálním aspektem, prováděn zejména v rámci podniků nebo podání subjektů jako např. asociací a odborné veřejnosti. Případné kontroly budou prováděny v kooperaci se Státní energetickou inspekcí

	s předpokladem všech úrovní kontroly se zaměřením na environmentální hledisko.
Odpovědný orgán	Státní energetická inspekce Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

24. Označování pneumatik

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/740 ze dne 25. května 2020 o označování pneumatik s ohledem na palivovou účinnost a jiné parametry, o změně nařízení (EU) 2017/1369 a o zrušení nařízení (ES) č. 1222/2009
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Kontrola označení pneumatik štítky na prodejnách.
Odpovědný orgán	Ministerstvo dopravy
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

25. Rekreační plavidla

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/53/EU ze dne 20. listopadu 2013 o rekreačních plavidlech a vodních skútrech a o zrušení směrnice 94/25/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a případně technické vlastnosti. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Jedná se o specifickou oblast, tudíž odběr vzorků výrobků a jejich testování bude realizováno pouze ve zvlášť odůvodněných případech.

Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

26. Lodní výstroj

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/90/EU ze dne 23. července 2014 o lodní výstroji a o zrušení směrnice Rady 96/98/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci kontrol na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a případně technické vlastnosti. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Vzhledem k vnitrozemské poloze ČR se jedná o velmi specifickou oblast, tudíž odběr vzorků výrobků a jejich testování bude realizováno pouze ve zvlášť odůvodněných případech.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

27. Motorová vozidla a traktory

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Rady 70/157/EHS ze dne 6. února 1970 o sblížení právních předpisů členských států týkajících se přípustné hladiny akustického tlaku a výfukového systému motorových vozidel Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzínu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/53/ES ze dne 18. září 2000 o vozidle s ukončenou životností Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/64/ES ze dne 26. října 2005 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska jejich opětne použitelnosti, recyklovatelnosti a využitelnosti a o změně směrnice Rady 70/156/EHS
---	--

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/40/ES ze dne 17. května 2006 o emisích z klimatizačních systémů motorových vozidel a o změně směrnice Rady 70/156/EHS

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 ze dne 20. června 2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 78/2009 ze dne 14. ledna 2009 o schvalování motorových vozidel s ohledem na ochranu chodců a ostatních nechráněných účastníků silničního provozu, o změně směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnic 2003/102/ES a 2005/66/ES

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 79/2009 ze dne 14. ledna 2009 o schvalování typu vozidel na vodíkový pohon a o změně směrnice 2007/46/ES

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 595/2009 ze dne 18. června 2009 o schvalování typů motorových vozidel a motorů z hlediska emisí z těžkých nákladních vozidel (Euro VI) a o přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidel, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnice 80/1269/EHS, 2005/55/ES a 2005/78/ES

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 661/2009 ze dne 13. července 2009 o požadavcích pro schvalování typu motorových vozidel, jejich přípojných vozidel a systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla z hlediska obecné bezpečnosti

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 167/2013 ze dne 5. února 2013 o schvalování zemědělských a lesnických vozidel a dozoru nad trhem s těmito vozidly

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 168/2013 ze dne 15. ledna 2013 o schvalování dvoukolových nebo tříkolových vozidel a čtyřkolek a dozoru nad trhem s těmito vozidly

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 540/2014 ze dne 16. dubna 2014 o hladině akustického tlaku motorových vozidel a náhradních systémů tlumení hluku a o změně směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnice 70/157/EHS

Nářízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož u systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES

Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Nákup vozidel a jejich součástí od prodejce a následně provádění zkoušek těchto vozidel či součástí v technických zkušebnách.
Odpovědný orgán	Ministerstvo dopravy
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

28. Nesilniční mobilní stroje

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1628 ze dne 14. září 2016 o požadavcích na mezní hodnoty emisí plyných a tuhých znečišťujících látek a schválení typu spalovacích motorů v nesilničních mobilních strojích, o změně nařízení (EU) č. 1024/2012 a (EU) č. 167/10213 a o změně a zrušení směrnice 97/68/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Nákup a kontrola nesilničních strojů u prodejců a v technických zkušebnách.
Odpovědný orgán	Ministerstvo dopravy
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

29. Hnojiva

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003 ze dne 13. října 2003 o hnojivech Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh a kterým se mění nařízení (ES) č. 1069/2009 a (ES)
---	---

	č. 1107/2009 a zrušuje nařízení (ES) 2003/2003 – od 16. 7. 2022
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech), ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Kontroly, nákup e-commerce, testování hnojiv, vyhodnocování
Odpovědný orgán	Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

31. Biocidy

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 324/2016 Sb., o biocidních přípravcích a účinných látkách a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o biocidech), ve znění zákona č. 183/2017 Sb.
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: ČIŽP ČIŽP se v r. 2022 účastní mezinárodního projektu BPR-ENFORCE 2. Tento projekt je zaměřen na biocidní přípravky obsahující schválené i neschválené účinné látky. Kontroly se mohou soustředit na povolení biocidních přípravků, označování, balení a obsah účinných látek od dodavatelů ze seznamu podle čl. 95. Vzhledem k tomu, že ČIŽP nemá veškeré kompetence ke kontrole biocidů, budou kontroly koordinovány s pracovníky KHS. KHS Dozorové činnosti krajských hygienických stanic budou zaměřeny na biocidní přípravky, účinné látky a ošetřené předměty dodávané na trh.
Odpovědný orgán	krajské hygienické stanice Česká inspekce životního prostředí
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

32. Označování textilu a obuvi

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	<p>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1007/2011 ze dne 27. září 2011 o názvech textilních vláken a souvisejícím označování materiálového složení textilních výrobků a o zrušení směrnice Rady 73/44/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/73/ES a 2008/121/ES</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/11/ES ze dne 23. března 1994 o sblížování právních a správních předpisů členských států týkajících se označování materiálů používaných v hlavních částech obuvi prodávané spotřebiteli</p>
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	<p>Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu č. 265/2000 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o způsobu označování obuvi údaji o materiálech použitých v jejích hlavních částech</p>
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru v oblasti označování textilu bude v roce 2022 vykonáván v rámci celostátní kontrolní akce na nízké a střední případně vysoké úrovni se zaměřením na značení a ověření pravdivosti deklarovaných údajů. Součástí plánovaného výkonu dozoru bude případně i odběr vzorků textilních výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na dodržování nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 1007/2011 a dalších obecně závazných právních předpisů, jelikož tuto oblast považujeme, z důvodu ochrany oprávněných zájmů spotřebitelů, za významnou.</p> <p>Výkon dozoru v oblasti označování obuvi bude v roce 2022 vykonáván průběžně na nízké až střední úrovni se zaměřením na jejich značení. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

33. Křišťálové sklo

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Rady 69/493/EHS ze dne 15. prosince 1969 o sblížování právních předpisů členských států týkajících se křišťálového skla
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů

	Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu č. 379/2000 Sb., kterou se stanoví podmínky pro určování jednotlivých druhů křišťálového skla, jejich vlastností a způsoby označování výrobků z křišťálového skla
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Obecný výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván průběžně na nízké a střední případně vysoké úrovni se zaměřením na značení výrobků. V případě aktuální důvodné potřeby ověření pravdivosti deklarovaných údajů o výrobku bude proveden odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží.
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

34. Bezpilotní letecké systémy

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1005/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: Výkon dozoru v letech 2022 bude u této specifické oblasti výrobků prováděn po implementaci předpisů EU do práva ČR a po upřesnění vymezení oblastí kontrolní činnosti jednotlivých dozorových orgánů, participujících na kontrole u této komodity. Předpokládá se, že kontroly budou prováděny na střední a vysoké úrovni se zaměřením na bezpečnost výrobků, jejich značení, dokumentaci a technické vlastnosti. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

35. Obaly a obalové odpady

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>ČOI Výkon dozoru v roce 2022 bude vykonáván v rámci celostátní kontrolní akce na nízké a střední případně vysoké úrovni se zaměřením na technické vlastnosti výrobků, jejich značení a dokumentaci. V případě potřeby prokázání neshody výrobku s požadavky obecně závazných právních předpisů bude proveden i odběr vzorků výrobků a jejich testování. Výkon dozoru bude realizován u všech forem prodeje zboží. Kontrolní akce bude obecně zacílena na dodržování podmínek uvádění obalů na trh.</p> <p>ÚSKVBL</p> <ul style="list-style-type: none">- plnění plánu systémových inspekcí při dodržení intervalu stanoveného vyhláškou č. 229/2008 Sb., o výrobě a distribuci léčiv a analýzou rizik- kontrola značení VLP a kontrola souladu s jejich platnou registrační dokumentací, uvádění obalů do oběhu u výrobců veterinárních léčiv v souladu s registrační dokumentací- kontrola dodržování celistvosti balení VLP- kontrola likvidace nepoužívaných VLP a obalů <p>SZPI</p> <ul style="list-style-type: none">- kontrola obsahu nebezpečných chemických látek v obalu nebo obalového prostředí- kontrola materiálového označení obalů- kontrola organizačních, technických nebo finančních opatření učiněných v souvislosti s uváděním na trh nebo do oběhu výrobků, jejichž obaly jsou opakovaně použitelné- kontrola označování obalů a povinností vztahujících se k jejich uvádění na trh <p>KHS Pozornost krajských hygienických stanic se zaměří na problematiku obalů kosmetických přípravků a plnění požadavků zákona o obalech. Průběžně probíhá informační kampaň, ve které je průmysl seznamován s legislativními požadavky v této oblasti.</p>
Odpovědný orgán	krajské hygienické stanice

	Česká obchodní inspekce Státní ústav pro kontrolu léčiv Ústav pro státní kontrolu veterinárních léčiv a biopreparátů Státní zemědělská a potravinářská inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

36. Tabákové a související výrobky

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky a návykových látek, ve znění pozdějších předpisů Zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 486/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	Kontrolní plán pro rok 2022: SZPI <ul style="list-style-type: none"> - kontrola sledovatelnosti tabákových výrobků - kontrola online prodeje tabákových výrobků - kontrola uvádění na trh nových tabákových výrobků - kontrola označování tabákových výrobků a povinností vztahujících se k jejich uvádění na trh KHS Dozorové činnosti v roce 2022 jsou v oblasti výrobků souvisejících s tabákovými výrobky zaměřeny na bezpečnost výrobků, jejich značení a splnění oznamovacích povinností souvisejících s uváděním výrobků na trh.
Odpovědný orgán	Státní zemědělská a potravinářská inspekce krajské hygienické stanice
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

37. Ostatní – motorový benzin a motorová nafta

Harmonizační právní předpisy Unie, které se vztahují na odvětví výrobků	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES ze dne 13. října 1998 o jakosti benzínu a motorové nafty a o změně směrnice Rady 93/12/EHS
Vnitrostátní prováděcí právní předpisy	Zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů
Plánované činnosti dozoru nad trhem	<p>Kontrolní plán pro rok 2022:</p> <p>Výkon dozoru v letech 2022 bude vykonáván v rámci kontrolní akce na vysoké úrovni se zaměřením na složení a jakost výrobků. ČOI kontroluje složení a jakost motorového benzínu a motorové nafty na území ČR podle ustanovení § 7 odst. 2 zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů a podle prováděcího právního předpisu, kterým je vyhláška č. 516/2020 Sb., o požadavcích na pohonné hmoty a provedení některých dalších ustanovení zákona o pohonných hmotách (dále jen „vyhláška“).</p> <p>Pro ověření stanovených požadavků na složení a jakost provádí ČOI odběry vzorků motorového benzínu a motorové nafty, které jsou stanoveny minimálním počtem odebraných vzorků pohonných hmot za rok v příloze č. 4. vyhlášky.</p> <p>V § 3 vyhlášky jsou uvedeny požadavky na složení motorového benzínu a motorové nafty, za kterých je složení a jakost motorového benzínu a motorové nafty splněna. Požadavky na složení a jakost motorového benzínu jsou dále specifikovány v příloze č. 1 vyhlášky a na složení a jakost motorové nafty v příloze č. 2 vyhlášky.</p> <p>Nad rámec požadavků směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzínu a motorové nafty provádí ČOI dle požadavků vyhlášky u motorového benzínu stanovení ukazatelů jakosti: hustota při 15 °C, konec destilace, obsah manganu, oxidační stabilita a u motorové nafty stanovení ukazatelů jakosti: cetanový index, odpařené množství při 250 °C, odpařené množství při 350 °C, obsah vody, filtrovatelnost, bod vzplanutí, oxidační stabilita, obsah manganu.</p>
Odpovědný orgán	Česká obchodní inspekce
Kontrola výrobků, které vstupují na trh EU	orgány Celní správy

Příloha 2: Souhrn

Dozor nad trhem s výrobky plní významnou roli v oblasti ochrany spotřebitele, neboť jeho cílem je zajistit, aby na trh byly uváděny pouze výrobky bezpečné a výrobky splňující požadavky stanovené právními předpisy. Vedle ochrany spotřebitele je dozor nad trhem s výrobky důležitý i v oblasti volného pohybu zboží a také spravedlivé hospodářské soutěže na trhu, neboť při výkonu dozoru jsou postihovány ty hospodářské subjekty, které nerespektují požadavky právních předpisů pro uvádění výrobků na trh.

Dne 16. července 2021 nabylo účinnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. července 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 305/2011⁵⁷ (dále jen „nařízení o dozoru“). Toto nařízení představuje rámec pro dozor nad trhem s harmonizovanými výrobky a doplňuje a posiluje stávající ustanovení harmonizačních předpisů Evropské unie včetně kontroly výrobků vstupujících na trh Evropské unie.

Ministerstvo průmyslu a obchodu jako ústřední styčný úřad za aktivní účasti a spolupráce všech orgánů dozoru, které vykonávají dozor nad trhem s harmonizovanými výrobky, vypracovalo v souladu s čl. 13 nařízení o dozoru vnitrostátní strategii dozoru nad trhem (dále jen „strategie dozoru“) České republiky.

Strategie dozoru je zpracována na období 2022–2025. Strategie dozoru popisuje situaci v oblasti dozoru nad trhem s harmonizovanými nepotravinářskými výrobky v České republice, výhled a opatření s cílem zajistit jednotný a komplexní přístup k dozoru nad trhem s těmito výrobky a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie na jejím území, včetně kontrol těchto výrobků na vnějších hranicích Evropské unie. Strategie dozoru se týká harmonizačních právních předpisů Evropské unie uvedených v Příloze č. 1 k nařízení o dozoru a vztahuje se na všechny fáze a subjekty celého dodavatelského řetězce výrobků, včetně dovozu, a digitálních dodavatelských řetězců.

1. Vnitrostátní infrastruktura pro dozor nad trhem a jeho uspořádání

Dozor nad trhem s výrobky mohou vykonávat pouze orgány dozoru k tomu zmocněné zákonem. Soustava orgánů dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry v České republice je obsažena v následující tabulce:

orgán dozoru	nadřízený ústřední orgán státní správy	právní předpis, kterým se orgán dozoru zřizuje
Česká obchodní inspekce	Ministerstvo průmyslu a obchodu	zákon č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci, ve znění pozdějších předpisů
Státní energetická inspekce		zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32019R1020&qid=1641297944059>

Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví		zákon č. 20/1993 Sb., o zabezpečení výkonu státní správy v oblasti normalizace, metrologie a státního zkušebnictví, ve znění pozdějších předpisů
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva		zákon č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní a střeliva, ve znění pozdějších předpisů
Český báňský úřad	ústřední orgán státní správy	zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů
Ministerstvo dopravy – zvláštní útvar v rámci organizační struktury	ústřední orgán státní správy	zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů
Drážní úřad	Ministerstvo dopravy	zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů
Hygienická stanice hl. města Prahy a krajské hygienické stanice	Ministerstvo zdravotnictví	zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Státní úřad pro kontrolu léčiv	Ministerstvo zdravotnictví	zákon č. 79/1997 Sb., o léčivech a o změnách a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Česká inspekce životního prostředí	Ministerstvo životního prostředí	zákon č. 282/1991 Sb., o České inspekci životního prostředí a jejích působnosti v ochraně lesa, ve znění pozdějších předpisů
Státní zemědělská a potravinářská inspekce	Ministerstvo zemědělství	zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv		zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů

Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský		zákon č. 147/2002 Sb., o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském), ve znění pozdějších předpisů
--	--	---

Organizační struktura se odvíjí od činnosti, kterou úřad vykonává a od stanovených kompetencí a je nastavena tak, aby byly maximálně využity personální, finanční a technické zdroje k provádění kontrol. Orgány dozoru vedle kontroly plnění povinnosti souvisejících s harmonizovanými výrobky působí v souladu s jejich zákonnými pravomocemi v řadě dalších oblastí, jako jsou kontroly poskytování různých služeb, kontroly dodržování ekonomických aspektů ochrany spotřebitelů, kontroly ochrany životního prostředí v oblasti odpadů a další.

Kontroly harmonizovaných výrobků vstupujících na jednotný trh Evropské Unie provádějí orgány Celní správy ČR. Kontroly jsou vykonávány v souladu s Kapitolou VII nařízení o dozoru, s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie a zákonem č. 242/2016 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2021 byla při Ministerstvu průmyslu a obchodu zřízena Mezirezortní pracovní skupina pro dozor nad trhem s výrobky (dále jen „MPS Dozor“), a to zejména v návaznosti na implementaci čl. 10 odst. 6 nařízení o dozoru. Členy MPS Dozor jsou zástupci orgánů dozoru nad trhem, kteří byli oficiálně jmenováni vedením svých úřadů, a ústřední styčný úřad, který činnost MPS Dozor zajišťuje. MPS Dozor má konzultační a poradní roli a zabývá se tématy týkajícími se dozoru nad trhem s harmonizovanými nepotravinářskými výrobky. Její výstupy slouží jako doporučení k dalším krokům v oblasti dozoru nad trhem na vnitrostátní úrovni a k co největšímu sjednocení kontrolních postupů, přijímání opatření a řešení situace na trhu. MPS Dozor spolupracuje s mezirezortní pracovní skupinou pro systém Safety Gate (RAPEX), která je složena ze zástupců ústředních orgánů státní správy a orgánů dozoru, které vykonávají kontroly nad trhem s neharmonizovanými výrobky. Každoročně je zpracovávána zpráva o činnosti sítě Safety Gate (RAPEX) v ČR, které je zveřejňována na webových stránkách MPO⁵⁸.

Je zajištěna spolupráce mezi orgány dozoru nad trhem a orgány Celní správy ČR, a to jak na bilaterální úrovni, tak i na centrální úrovni. Zástupce GŘC je členem MPS RAPEX a MPS Dozor.

Každý orgán dozoru má k dispozici vlastní informační systém pro zaznamenávání informací o provedených kontrolách, který obsahuje nejen informace o provedených kontrolách, ale i o uložených opatřeních a sankcích a informace o kontrolovaných hospodářských subjektech. Rozsah evidovaných údajů je definován jednotlivými orgány dozoru nad trhem.

Vedle interních komunikačních systémů jednotlivých orgánů dozoru jsou k dispozici IT nástroje vyvinuté a spravované Evropskou komisí, které jsou zpřístupněny členským státům

⁵⁸ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyrobku/zprava-o-cinnosti-safety-gate-rapex-cr-2021-267165/>

EU. Jedná se zejména o informační a komunikační systém pro dozor nad trhem (dále jen ICSMS) a systém pro rychlou výměnu informací EU pro nepotravinářské výrobky Safety Gate (RAPEX).

ICSMS⁵⁹ slouží jako informační platforma ke komunikaci mezi orgány dozoru nad trhem v EU a sdílení informací o kontrolách výrobků. Záměrem je, aby mezi orgány dozoru v rámci celé EU docházelo k rychlé výměně informací o provedených kontrolách výrobků s cílem šetření zdrojů, koordinace dozorové činnosti, sdílení výsledků testování výrobků a rychlejšího přijímání opatření vůči výrobkům, které nejsou v souladu s požadavky právních předpisů. ICSMS je nyní orgány dozoru používán v rozsahu jejich působnosti a jeho využívání se postupně zintenzivňuje.

Systém Safety Gate (RAPEX) je orgány dozoru využíván pravidelně. Komunikace mezi uživateli systému Safety Gate (RAPEX) na vnitrostátní úrovni probíhá v souladu s Procedurálním manuálem národní sítě pro rychlou výměnu informací, kdy komunikace probíhá především elektronicky nebo telefonicky.

Orgány dozoru využívají další IT systémy, které byly dány k dispozici členskými státy ze strany Evropské komise, a to v návaznosti na jejich další kompetence.

2. Podkladové informace

Trh s výrobky je nesmírně široký, zahrnuje obrovské množství nejrůznějších výrobků a podléhá neustálému vývoji, což je zvláště markantní v několika posledních desetiletích. Rychlý vývoj nových výrobků, nových technologií, široké využívání digitálních prvků ve výrobě i v nabídce a obchodování, jakož i nepředvídatelné a neočekávané situace, jako pandemie šíření onemocnění COVID-19, vytváří výzvy na zajištění odpovídající míry ochrany spotřebitelů v novém prostředí. Trh s výrobky se vyznačuje také velkou mírou flexibility, neboť musí reagovat na stále nové požadavky a poptávku ze strany všech koncových uživatelů výrobků.

Význam souladu výrobků s předpisy a jejich bezpečnosti vzrůstá s nárůstem objemu e-commerce a rozšiřující se nabídkou spotřebitelských výrobků, které lze zakoupit online. Prostřednictvím e-shopů či online platform mohou být nabízeny výrobky, které nesplňují požadavky právních předpisů nebo nejsou bezpečné.

Online prodej může mít mnoho různých forem od nákupních platform až po tržiště sociálních médií. Roste také online trh, kde je zboží zasíláno přímo z libovolného místa na světě přímo ke spotřebiteli, tzv. „direct shipment“, kdy se jedná o způsob přímé přepravy od výrobce ke spotřebiteli. Rozvoj zaznamenává „dropshipping“, což je druh internetového obchodování, při kterém maloobchodník nabízí zboží, které nemá na skladě. Při vytváření objednávky obchodník ve skutečnosti objednává zboží jménem zákazníka na levném internetovém tržišti, a zahrnuje do finální ceny svou marži. Internetoví obchodníci nabízející zboží koncovému zákazníkovi formou dropshippingu však nemají vliv ani na dopravu a dodání, ani na kvalitu výrobků, a velmi často nemají ani praktické zkušenosti.

Strategie dozoru popisuje vývoj na trhu v některých sektorech.

⁵⁹ <https://webgate.ec.europa.eu/icsms/>

Při přípravě Strategie dozoru byly využity informace získané z následujících zdrojů:

- informace ze Safety Gate (RAPEX)

V tomto případě byla využita data uvedená v každoroční zprávě o vnitrostátní činnosti sítě Safety Gate (RAPEX), která je dostupná na webové stránce Ministerstva průmyslu a obchodu⁶⁰, a dále data obsažená ve výročních zprávách o fungování systému rychlého varování pro nebezpečné nepotravinářské výrobky Safety Gate, které Evropská komise zveřejňuje na svých webových stránkách⁶¹;

- informace z ICSMS

Byla provedena základní analýza informací vložených do ICSMS za období 2019–2021, např. počty oznámených kategorií výrobků, země původu oznámených výrobků nebo počet šetřených výrobků podle jednotlivých harmonizačních předpisů EU, a to jak z pohledu Evropské unie, tak i z pohledu vnitrostátního.

- výroční zprávy orgánů dozoru

Povinnost informovat o výsledcích kontrol je orgánům dozoru stanovena v § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád). Jedná se o povinnost obecně platnou pro všechny orgány dozoru a povinnost se vztahuje výhradně na komunikaci výsledků kontrol. Většina orgánů dozoru zveřejňuje na svých webových stránkách výroční zprávy o dozoru, které hodnotí činnost orgánu dozoru jako celku, zahrnují činnosti orgánů dozoru jak v oblasti harmonizované, tak i neharmonizované sféry, v oblasti ekonomické ochrany spotřebitele a dalších správních činností.

Výsledky dozorové činnosti jsou prezentovány rovněž na setkáních se zástupci hospodářských subjektů nebo spotřebitelských organizací, v rámci různých seminářů nebo kulatých stolů. Příležitostně jsou výsledky publikovány i v odborných periodikách. Aktuální informace o výsledcích kontrolní činnosti, zejména o výsledcích konkrétních cílených kontrolních akcích, jsou zveřejňovány průběžně především ve formě aktualit jak na webových stránkách, tak ve formě tiskových zpráv.

V případě orgánů Celní správy ČR je zveřejňován statistický přehled kontrol v oblasti ochrany duševního vlastnictví a výroční zprávy o činnosti orgánů Celní správy ČR jsou k dispozici na webových stránkách celní správy ČR⁶².

- informace poskytnuté jednotlivými orgány dozoru

další informace poskytnuté orgány dozoru související s jejich dozorovou činností a zapojením do dalších aktivit ať již na vnitrostátní úrovni, nebo úrovni EU.

3. Strategická rozhodnutí

Při stanovení priorit v oblasti dozoru nad trhem s výrobky se aplikuje přístup založený na hodnocení rizika. V souladu s čl. 11 odst. 3 nařízení o dozoru byly zohledněny mimo jiné tyto faktory:

⁶⁰ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/bezpecnost-vyroбку/zprava-o-cinnosti-safety-gate-rapeX-cr-2021-267165/>

⁶¹ <https://ec.europa.eu/safety-gate/#/screen/pages/reports>

⁶² <https://www.celnisprava.cz/cz/statistiky/Stranky/vyročni-zpravy.aspx>

- a) možná nebezpečí nesouladu s předpisy spojená s danými výrobky, a případně jejich výskyt na trhu,
- b) činnosti a operace v působnosti a odpovědnosti hospodářského subjektu,
- c) dosavadní případy nesouladu výrobku s předpisy,
- d) případné vytvoření rizikového profilu orgány Celní správy ČR,
- e) podněty/stížnosti zaslané spotřebiteli, informace od jiných úřadů, hospodářských subjektů, sdělovacích prostředků a dalších zdrojů, které naznačují porušení právních předpisů,
- f) hrozby vyplývající z deformací trhu vlivem nepředvídatelných událostí (živelné pohromy, válka, pandemie atd.) s dopadem na dodávání výrobků na trh.

Faktory zohledňované při stanovování priorit se mohou mezi orgány dozoru lišit podle rozsahu jejich dozorové činnosti a charakteru kontrolovaných výrobků. Priority pro kontrolu se většinou stanovují na kratší časové období (1 rok), což je z hlediska plánování kontrolní činnosti vhodnější s možností lepší predikce vývoje na trhu. Nicméně v rámci sestavování ročních plánů kontrol a jejich priorit se počítá s potřebnou flexibilitou orgánů dozoru vzhledem k neočekávaným situacím nebo konkrétnímu vývoji na trhu. Je třeba vytvořit prostor pro operativní kontrolní činnosti i v jiných oblastech než plánovaných. Příkladem může být nedávná situace na trhu v důsledku šíření onemocnění COVID-19.

Z hlediska prosazování právních předpisů jsou pro orgány dozoru hlavními strategickými cíli zajištění nestranného a vyváženého dozoru nad trhem, spolupráce s dalšími subjekty na vnitrostátní i mezinárodní úrovni a podílení se na legislativní úpravě, poskytování informací ve vztahu k výrobkům široké veřejnosti. Z hlediska výkonu dozoru nad trhem bude třeba nadále věnovat zvýšenou pozornost online obchodům a obdobným bezkontaktní formám obchodování. Současně však bude nutné monitorovat trh s cílem podchytit rozvoj nových forem obchodování a případně na tyto nové formy obchodování zaměřit kontrolní činnost.

Horizontální priority vycházejí z úkolů a cílů stanovených ve vládou schválené Strategii spotřebitelské politiky 2021-2030⁶³ v ČR, kde dozor nad trhem je jednou z priorit:

- posílení spolupráce orgánů dozoru na vnitrostátní úrovni

Vzhledem k počtu orgánů dozoru je nutné zajistit jejich spolupráci včetně zajištění informací týkajících se dozoru nad trhem s výrobky. Bude zajištěna a dále rozvíjena činnost MPS Dozor jako fóra pro sdílení informací a spolupráci orgánů dozoru na vnitrostátní úrovni. Bude nadále pokračovat i činnost MPS RAPEX a její spolupráce s MPS Dozor. Je nutné zajistit a podpořit činnost ústředního styčného úřadu.

Je nutné nadále rozvíjet spolupráci i s jinými zainteresovanými subjekty veřejné správy, jak na bilaterální, tak i na multilaterální úrovni. Důležitý je rozvoj spolupráce jak v oblasti přímého výkonu dozoru, např. v podobě koordinovaných kontrolních akcí, tak i v oblasti správné aplikace právních norem upravujících uvádění výrobků na trh a dozor nad trhem.

⁶³ <https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/informace-pro-spotrebitele/strategie-spotrebiteleske-politiky-2021-2030--261816/>

- posílení spolupráce orgánů dozoru a orgánů Celní správy ČR

Zástupce GŘC je členem MPS Dozor a MPS RAPEX a pravidelně se účastní jednání obou pracovních skupin. Na centrální úrovni jsou konzultovány všechny záležitosti spojené s implementací nařízení o dozoru týkající se oblasti celních kontrol a zástupce GŘC je zván k účasti na jednání Výboru pro dozor nad trhem zřízeného podle čl. 43 nařízení o dozoru.

- využívání stávajících IT nástrojů EK ke zlepšení komunikace mezi orgány dozoru jak na vnitrostátní úrovni, tak i na úrovni EU

V následujícím období je nutné zlepšit využívání IT nástrojů, konkrétně ICSMS a Safety Gate (RAPEX). Nejdůležitějším komunikačním nástrojem se stává ICSMS. V tomto případě bude prioritou dosáhnout jednotné úrovně vkládání dat, zvýšení kvality dat vkládaných do systému a provádění kontroly kvality vkládaných dat na národní úrovni.

- pokračování v průběžné informovanosti o kontrolní činnosti

Je nezbytné, aby veřejnost (spotřebitelé i hospodářské subjekty) byla informována o kontrolní činnosti orgánů dozoru. Je nutné, aby orgány dozoru zveřejňovaly souhrnné výsledky o kontrolní činnosti, např. formou výročních zpráv, na svých webových stránkách v následujícím roce v přehledné a srozumitelné formě a aby tyto zprávy byly snadno dostupné. Vedle těchto výročních zpráv je třeba zveřejňovat aktuální informace o výsledcích mimořádných cílených kontrolních akcí, které byly orgánem dozoru nebo ve spolupráci s jinými orgány dozoru realizovány.

- zvýšení úrovně zapojení orgánů dozoru do společných projektů v oblasti dozoru nad trhem realizovaných Evropskou komisí, např. CASP, JA, sweeps

Orgány dozoru se zapojují do společných projektů v oblasti dozoru, které jsou organizovány na úrovni EU. Zapojení do těchto projektů je v současné době ze strany většiny orgánů dozoru omezené z důvodů omezených finančních a personálních kapacit. Do mezinárodních projektů a spolupráce s ostatními orgány dozoru členských států se dlouhodobě v široké míře zapojuje ČOI, která bude i nadále pokračovat v účasti na projektech organizovaných nebo podporovaných Evropskou komisí. V mezích možností bude nadále pokračováno v zapojení orgánů dozoru do aktivit na úrovni EU s cílem zajištění koordinovaného postupu při dozoru nad trhem ve vybraných segmentech.

- zavádění nových postupů a technik do dozorové činnosti

Zavádění nových technik do dozorové činnosti se bude odvíjet především od vývoje situace na trhu, vývoje nových nástrojů nebo technických prostředků využitelných pro účely dozoru a od vývoje právní úpravy v oblasti dozoru.

- zvyšování kvalifikace a vzdělanostní úrovně pracovníků dozoru

Orgány dozoru jsou správními úřady a požadavky na vzdělávání jejich pracovníků, majících působnost v oblasti kontroly, stanoví zejména zákon o státní službě. Zaměření vzdělávání těchto pracovníků orgánů dozoru má za cíl rozvíjet odborné znalosti a odbornou způsobilost v daném oboru včetně nových postupů, technologií, trendů a znalost právní úpravy včetně dopadu legislativních změn.

Pro orgány dozoru budou východiskem pro výkon dozoru nad trhem i nadále roční plány dozoru nad trhem, které obsahují plánované, centrálně řízené kontrolní akce (včetně mezinárodních).

Tato forma výkonu dozoru bude doplňována na základě poznatků z kontrolní činnosti o neplánované (mimořádné) kontrolní akce, realizované na základě analýzy chování trhu a jeho případných deformací v průběhu roku a popřípadě regionální kontrolní akce. Součástí výkonu dozoru nad trhem bude i využití relevantních podniků a poznatků profesních a zájmových sdružení podnikatelů a subjektů založených za účelem ochrany práv spotřebitelů a samotných spotřebitelů.

4. Spolupráce s jinými členskými státy

Spolupráce na úrovni EU je zajišťována především prostřednictvím pracovních orgánů zřízených Evropskou komisí a účastí na společných kontrolních akcích na úrovni EU.

Jedná se především o spolupráci na úrovni Sítě EU pro shodu výrobků, administrativních skupin pro spolupráci v jednotlivých sektorech nebo účast na společných dozorových aktivitách. Společné aktivity pomáhají jednak šetřit náklady na vlastní dozorovou činnost, protože analýzy vzorků jsou zajišťovány a hrazeny z rozpočtu EU (např. DG JUST, DG GROW, ECHA) v akreditovaných zkušebních zařízeních v EU, a jednak dochází k maximálnímu sjednocení postupu při vymáhání požadavků právních předpisů v EU. Dalším významným aspektem je jednotné hodnocení rizika všemi zúčastněnými orgány dozoru a jeho odborný základ, což může být následně využito v další činnosti orgánu dozoru. Je důležité, aby informace o těchto společných aktivitách byly mezi orgány dozoru sdíleny a veřejnost byla o výsledcích těchto aktivit informována. Mezi takové projekty patří např. Koordinované aktivity v oblasti bezpečnosti výrobků (CASP) organizované Generálním ředitelstvím pro spravedlnost a spotřebitele, Společné akce organizované Generálním ředitelstvím DG GROW, REACH-EN-FORCE organizované ECHA nebo projekt EEPLIANT3 koordinovaný PROSAFE⁶⁴.

Orgány dozoru se nadále budou do společných kontrolních aktivit zapojovat podle svých personálních a finančních možností a v návaznosti na stanovené priority dozoru.

5. Prováděcí plán strategie dozoru

Pro budoucí období je nezbytné, aby kontrolní činnost orgánů dozoru v rozsahu jejich působnosti probíhala kvalitně, kvalifikovaně a s potřebnou účinností i nadále, aby byly zohledněny nové výzvy, které bude třeba do práce dozorových orgánů zakomponovat. Bude nezbytné, aby orgány dozoru spolupracovaly nejen na národní, ale také na evropské úrovni, a to minimálně v rozsahu požadavků stanovených předpisy EU.

Orgány dozoru jsou povinny postupovat v souladu s obecnou právní úpravou – kontrolním řádem, správním řádem a zákonem o odpovědnosti za přestupky řízení o nich. Obecnými právními předpisy je zajištěno, že orgány dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry musí svoje pravomoci vykonávat v souladu se zásadou proporcionality. Vedle této obecné procesní úpravy existují ustanovení týkající se dozorové činnosti ve zvláštní právní úpravě, která upravuje další pravomoci jednotlivých orgánů dozoru, nebo specifikuje opatření, která mohou orgány dozoru za porušení požadavků právních

⁶⁴ <https://www.prosafe.org/index.php/en/>

předpisů ukládat. V oblasti dozoru nad trhem s výrobky spadajícími do harmonizované sféry musí být ustanovení vnitrostátních právních předpisů v souladu s příslušnými předpisy EU.

Výkon dozorové činnosti vychází především z ročních kontrolních plánů, k jejichž zpracování je založeno na analýze rizika, v rámci které se zohledňuje řada aspektů, např. výskyt nebezpečných nebo neshodných výrobků identifikovaných v rámci kontrolní činnosti, počet a analýza podnětů a stížností ze strany spotřebitelů nebo změny právních předpisů. Pouze část kontrol lze naplánovat a zohlednit v plánech kontrol. Velký podíl kontrolní činnosti orgánů dozoru tvoří kontroly neplánované, které jsou prováděny např. na základě podnětů spotřebitelů po vyhodnocení jejich oprávněnosti, na základě informací z informačních a komunikačních systémů, konkrétně Safety Gate (RAPEX) a ICSMS, nebo informací získaných z médií, od spotřebitelských organizací nebo hospodářských subjektů.

Kontroly prováděné v rámci dozoru nad trhem s harmonizovanými výrobky jsou prováděny v různých obdobích životního cyklu výrobku před a po jeho uvedení na trh a jsou prováděny na různých místech, resp. u různých subjektů, např. u dovozce, velkoobchodního nebo maloobchodního distributora, v půjčovně, ve skladu, ve výrobě. Kontroly budou prováděny v typově různých úrovních – od jednoduché vizuální kontroly výrobků přes fyzickou kontrolu výrobků s odběrem vzorku až po náročnou fyzickou kontrolu u hospodářského subjektu, včetně jeho výrobní praxe.

Naplňování strategie dozoru a plnění stanovených priorit bude sledováno v rámci MPS Dozor. Plnění strategie dozoru bude monitorováno a podle potřeby aktualizováno. Monitoring bude probíhat pravidelně v souladu se stanovenými indikátory.