



digitální ; **ČESKO**

Vládní program digitalizace
České republiky 2018+

Úvodní dokument

Vladimír Dzurilla a tým Digitální Česko



Úřad vlády České republiky, Nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Malá Strana

 info@digitalnicesko.cz  digitalnicesko.cz

Slovo premiéra ČR

Přeji si stát, který mimo jiné plně používá technické možnosti dané doby. A ty poskytuje dál svým občanům. Abych se nemusel sám sebe ptát, proč tomu tak u nás není. Proč například nevyužíváme široký potenciál online služeb veřejné správy, když to občané očekávají a jsou na to zvyklí z jiných odvětví života? Vždyť jednou z rolí státu je aktivně činit kroky, které přinášejí něco navíc. Zjednodušují život při jednání s úřady a poskytují určitý komfort pro obvyklé úkony, jež jsou s provozem státu spojené. Tady máme značné rezervy. I proto jsme se se současnou vládou rozhodli v mnohem větší míře rozvíjet prostředí podporující digitální technologie. Pod centrální autoritou zapojit veškeré dílčí složky a také dát prostor komerčním institucím tak, aby stát, a tedy úředníci veřejné správy, dostali do rukou moderní technologie a potřebné kompetence, jež ve výsledku pomohou nám všem. Spousta věcí je již v běhu, ale abychom z nich profitovali, musíme nastavit odpovídající legislativu. Stanovit si konkrétní cíle a časové harmonogramy, zajistit součinnost jednotlivých resortů a všech zúčastněných. Nastavit jednotlivé procesy tak, abychom dokázali plánovanou informační koncepci naší republiky uvést k životu a posunout celou naši společnost v žebříčku moderních států mnohem výš. Ve výsledku pak mít přetrvávající uživatelsky přívětivé služby, které budou zároveň základem dlouhodobého, moderního, a především efektivního vztahu státu k občanům a firmám.

Zároveň však musíme být otevření Evropské unii a aktivně sledovat nové globální trendy, které k nám z Evropské unie přicházejí. V oblasti digitalizace je takovým zdrojem unijních normativů Strategie jednotného digitálního trhu v Evropě (DSM – Digital Single Market), která se navíc netýká pouze veřejné správy, ale i soukromé sféry a společnosti jako celku. Ale nejen to, chceme se stát v této oblasti proaktivním hráčem a chceme ovlivňovat nové trendy již v zárodku na půdě Evropské unie a nebát se být se svými dosavadními výsledky i inspirací pro Evropskou unii. Proto vnímám oblast DSM jako nedílnou součást programu Digitální Česko, která se promítá do pilíře **Česko v digitální Evropě**.

Strategii jednotného digitálního trhu v Evropě a závazné normativy z ní vyplývající proto musíme zohlednit při zavádění digitalizace ve veřejné správě v České republice, které je definováno v **Informační koncepci České republiky** (Digitální veřejná správa). Digitalizaci české veřejné správy máme obrovskou šanci vytvořit pro občany užitečné služby napříč agendami a nabídnout řešení jejich životních situací z jednoho místa, v nejlepším případě z domova přes počítač.

Je jasné, že za užitečnými a kvalitními službami pro občana je také spojena nejen digitalizace, ale i efektivizace veřejné správy uvnitř, ale to nemůžeme nechat na každém úřadu samotném. Je třeba vytvořit potřebné prostředí pro tyto změny a centrální koordinaci tomu pomoci. Je rovněž jasné, že plánovaná digitalizace ovlivní současně obecnou veřejnou správu, kde se v návaznosti na tento proces budou muset v blízké budoucnosti taktéž uskutečnit zásadní změny.

Každý převratný projekt, jakým Digitální Česko bezesporu je, přináší celou řadu dopadů mezi občany i do společnosti celkově. Tímto aspektem je naprosto nezbytné se se vší pečlivostí a citem rovněž proaktivně zabývat. A proto pomyslný trojúhelník Digitálního Česka uzavírá oblast koncepce **Digitální ekonomika a společnost**, která se obsáhle zabývá problematikou dopadů digitalizace na ekonomiku a celkově do společnosti.



Digitální Česko je projekt, jehož výsledky budou přínosem i pro další generace.

Ing. Andrej Babiš
předseda vlády České republiky

V Praze 21. 9. 2018

1. Úvod a vymezení dokumentu

„Digitální Česko“ je souborem koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity České republiky v prostředí probíhající digitální revoluce. Jeho náplň je možné definovat pojmem:

Strategie koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+

„Digitální Česko“ zastřešuje tři hlavní pilíře (dílčí koncepce/strategie), které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením:

1. Česko v digitální Evropě
2. Informační koncepce České republiky, (Digitální veřejná správa)
3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Tento dokument nedefinuje vrcholový cíl. Ten je tvořen vrcholovými cíli uvedených dílčích strategií. Vymezuje nicméně hlavní teze koordinovaného řízení realizace, informační toky a hlavní interakce mezi těmito částmi. Hlavním důvodem rozdělení materiálu do tří pilířů/ dílčích koncepcí je konzistence a kontinuita daná již přijatými materiály na úrovni EU i ČR a potřeba shody s platnou národní legislativou, která poměrně přesně vymezuje (a zužuje) obsahový rámec Informační koncepce ČR.

2. Vymezení pilířů – jednotlivých dílčích strategií a zastřešených oblastí

2.1. Česko v digitální Evropě

Koncepce Česko v digitální Evropě si klade ambici zajistit jednotný a proaktivní/innovativní přístup České republiky k problematice digitální agendy na úrovni Evropské unie, a to:

- v souladu s moderními technologickými trendy,
- s kritickým respektem k platné regulaci vycházející z EU a rovněž
- s důsledným prosazováním priorit, zájmů a národních specifik České republiky.

Digitální Česko v této oblasti představuje soubor cílů orientovaných na budování vyjednávacích pozic a jejich využití k získání optimálních přínosů pro českou veřejnost (občany i podnikatele) i výkon veřejné moci na národní úrovni.

2.2. Informační koncepce České republiky

Informační koncepce ČR (Digitální veřejná správa) je oproti předchozímu pilíři zaměřená na digitalizaci v oblasti výkonu veřejné moci na národní úrovni. Je vytvořena na základě pověření zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Stanovuje hlavní cíle v oblasti budování informačních systémů veřejné správy a dále stanoví obecné principy pořizování, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy.

Celkově se jedná o oblast problematiky známou pod názvem „eGovernment“ České republiky.

2.3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Koncepce Digitální ekonomika a společnost řeší průřezově problematiku, jejíž části leží mimo přímou gesci veřejné moci. Jedná se zejména o podporu pozitivních aspektů společenských i ekonomických změn souvisejících s digitální revolucí a minimalizaci negativních dopadů (např. na pracovní trh). Do této oblasti spadá řada iniciativ, či potenciálních iniciativ, jako např.

- Elektronické zdravotnictví (eHealth, Health 4.0)
- Elektronické vzdělávání
- Elektronická kultura (eCulture)
- Inovace, výzkum a vývoj 4.0
- Průmysl 4.0
- Stavebnictví 4.0
- Koncept SMART Region/City/Village
- a další.

Hlavní ambicí je zajistit dlouhodobou konkurenceschopnost a celkovou prosperitu České republiky rozvojem této oblasti.

3. Hlavní cíle programu Digitální Česko

3. 1. Hlavní cíle pilíře „Česko v digitální Evropě“

1. INSTITUCIONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ KOORDINACE A FINANCOVÁNÍ IMPLEMENTACE KONCEPCE
2. ZAJIŠTĚNÍ KOMUNIKACE O AKTUÁLNÍCH TÉMATECH A PŘÍLEŽITOSTECH V DIGITÁLNÍ AGENDĚ EU

3. 2. Hlavní cíle „Informační koncepce České republiky“

1. UŽIVATELSKY PŘÍVĚTIVÉ A EFEKTIVNÍ ON-LINE SLUŽBY PRO OBČANY A FIRMY
2. DIGITÁLNĚ PŘÍVĚTIVÁ LEGISLATIVA
3. ROZVOJ CELKOVÉHO PROSTŘEDÍ PODPORUJÍCÍHO DIGITÁLNÍ TECHNOLOGIE
4. ZVÝŠENÍ KAPACIT A KOMPETENCÍ ZAMĚSTNANCŮ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ
5. EFEKTIVNÍ A CENTRÁLNĚ KOORDINOVANÉ ICT VEŘEJNÉ SPRÁVY

3. 3. Hlavní cíle koncepce „Digitální ekonomika a společnost“

1. EFEKTIVNĚJŠÍ SYSTÉM PŘÍMÉ I NEPŘÍMÉ PODPORY VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ
2. ZRALOST A PŘIPRAVENOST SEKTORŮ EKONOMIKY NA DIGITÁLNÍ TRANSFORMACI
3. PŘIPRAVENOST OBČANŮ NA ZMĚNY TRHU PRÁCE, VZDĚLÁVÁNÍ A ROZVOJ DIGITÁLNÍCH DOVEDNOSTÍ
4. PODPORA KONEKTIVITY A INFRASTRUKTURY DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
5. ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI A DŮVĚRY V PROSTŘEDÍ DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
6. LEGISLATIVA PODPORUJÍCÍ VŠECHNY ASPEKTY DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
7. OPTIMÁLNÍ SYSTÉM FINANCOVÁNÍ DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
8. INSTITUCIONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ CENTRÁLNÍ KOORDINACE POLITIK NA PODPORU DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI

4. Vnitřní vazby a informační toky mezi pilíři

Ve všech 3 pilířích – koncepčních oblastech Digitálního Česka lze vysledovat vzájemné vazby a informační toky. Je vhodné na tento fakt upozornit a stručně problematiku vymezit, aby se předešlo případným nedorozuměním.

4. 1. Přehled informačních toků mezi pilíři

Informačním tokem nazýváme vazbu-interakci, která (často na základě nějaké události) vychází z jedné nebo více oblastí řešení jedné dílčí koncepce a ovlivňuje jednu nebo více oblastí jiné dílčí koncepce/pilíře. Většinou se bude jednat o ovlivnění na úrovni jednoho nebo více hlavních cílů dvou nebo i všech tří pilířů.

Jako praktický příklad lze uvést událost vzniklou z výsledku některé iniciativy v oblasti koncepce Digitální ekonomika a společnost – např. na základě (hypotetického) významného objevu aplikace oblasti nanovláken pro obranný průmysl. Taková iniciativa může vyvolat potřebu regulace na úrovni legislativy EU. Je tedy třeba využít silnou pozici ČR, kterou odborná výhoda českého objevu poskytuje k vyjednání optimálních podmínek regulace (oblast cílů koncepce Česko v digitální Evropě) a následně či souběžně harmonizovat národní legislativu v rámci příslušného cíle Informační koncepce a vytvářet podmínky v rámci realizace cílů pilíře Digitální ekonomika a společnost. Schematicky je tato situace naznačena na následujícím obrázku:



Obrázek 1 – Příklad informačního toku řízeného událostí

Pro takovéto situace je třeba vytvořit příslušný koordinační mechanismus na úrovni metodiky řízení programu Digitální Česko jako celku. Tento mechanismus pro řešení systémových i událostí spouštěných („ad-hoc“) koordinací je naznačen v kapitole 5.

4. 2. Vazby mezi cíli

Ačkoli jsou cíle jednotlivých dílčích koncepcí/pilířů definovány za účelem přehlednosti do jednoduché hierarchie dvou úrovní tj. hlavní cíl -> rozpadá se na -> dílčí cíle, v realitě řízení realizace je nutné počítat s řadou (ne-hierarchických) vazeb mezi dílčími cíli, které je třeba sledovat, koordinovat a kontrolovat. Jeden cíl může být předpokladem pro plnění jiného cíle, nebo ho ovlivňovat. Tyto vazby mohou existovat jak mezi dílčími cíli stejných/různých hlavních cílů jedné koncepce, tak mezi dílčími cíli dvou různých koncepcí – pilířů. Pro potřeby řízení realizace bude proto vhodné zjevné vazby identifikovat a dokumentovat. Následně bude tento vztah sledován a dojde ke koordinaci vzniklých požadavků a úkolů.

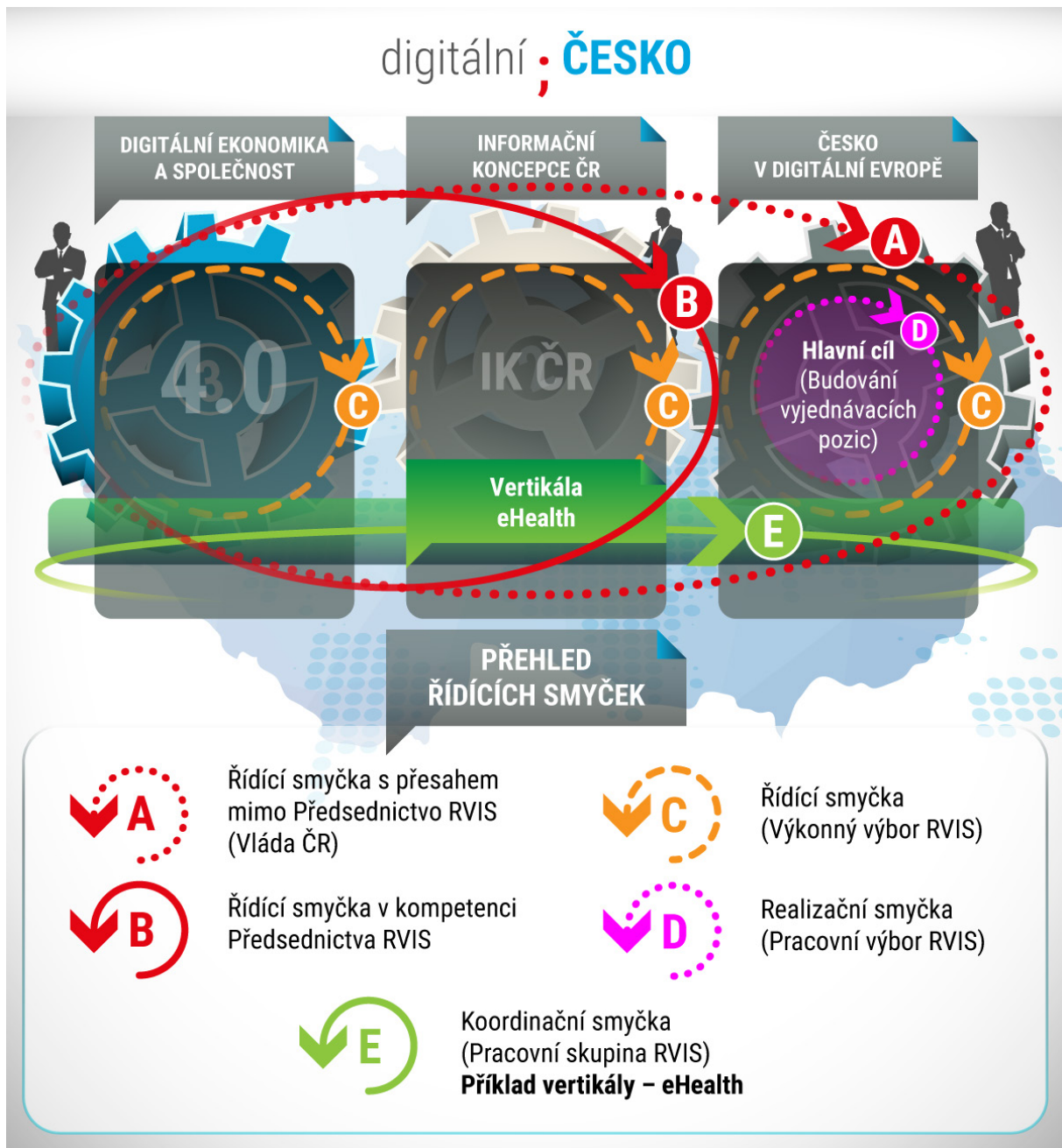
5. Řízení realizace, koordinace (s využitím maticové struktury)

Koordinace celé realizace bude soustředěna v Radě vlády pro informační společnost (RVIS) pod patronátem a vedením vládního zmocněnce pro IT, realizace bude probíhat v úřadech a rezortech v souladu s jejich gescí, dle Kompetenčního zákona. Členové RVIS budou působit jako kontaktní osoba mezi resortem a Radou vlády pro informační společnost.

Významnou roli bude hrát vláda ČR – zejména z důvodu přesahu záběru koncepce do problematiky vyjednávání v rámci EU (která je mimo gesci náměstků rezortů zastoupených v předsednictvu RVIS). Zásadní je rovněž role vlády ve schvalování průběžných doporučení předsednictva RVIS v rámci realizace, uvolňování zdrojů, resp. zmíněné zadávání úkolů mimo rámec gesce náměstků – členů předsednictva RVIS.

Neméně významná role bude příslušet jednotlivým ministerstvům a dalším úřadům, které pro realizaci většiny aktivit této ambiciózní koncepce musí uvolnit adekvátní zdroje lidské i finanční, včetně zázemí.

Digitální Česko bude z hlediska realizace řízeno jako program, skládající se z dílčích programů (ve struktuře dle příslušných cílů nebo jejich skupin) a konkrétních projektů. Vzhledem k identifikovaným vazbám cílů a předpokládaným informačním tokům mezi pilíři bude základní struktura programového řízení doplněna o prvky maticového řízení (orientovaného na průřezovou koordinaci).



Obrázek 2 – Základní struktura řízení programu Digitální Česko

Komentář k obrázku č. 2:

Základním řídicím elementem je zpětnovazební smyčka PDCA (Plán → Akce → Hodnocení → Korekce). Z hlediska řízení realizace jako celku se jedná o soustavu více smyček:

1. Řídící smyčka s přesahem mimo RVIS:
 - a. Smyčka spolupráce s tokem od Předsednictva RVIS k vládě ČR pro specifikaci klíčových úkolů a priorit.
 - b. Koordinační činnost mezi strukturami RVIS a příslušnými realizačními strukturami úřadů/rezortů.
2. Řídící smyčka koordinace programu Digitální Česko jako celku (RVIS a předsednictvo RVIS).
3. Řídící smyčky koordinace jednotlivých pilířů prostřednictvím výkonných výborů RVIS (viz. Statut RVIS).
4. Průřezová koordinace mezi pilíři a jednotlivými cíli (Výkonný výbor horizontální spolupráce viz. Statut RVIS).

Tyto mechanizmy budou detailně zpracovány v „Metodice řízení programu Digitální Česko, která bude tvořit samostatnou přílohu viz. 7. 4. a bude vypracována do konce října 2018 a zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

6. Návrh vlády České republiky

Vzhledem k výše uvedenému se navrhuje vládě, aby schválila formou usnesení následující:

V rámci nosného programu Digitální Česko budou centralizovaně a koordinovaně řešeny tři vzájemně působící celky a těmi jsou:

1. Digitální Česko – Česko v digitální Evropě
2. Digitální Česko – Informační koncepce České republiky (Digitální veřejná správa)
3. Digitální Česko – koncepce Digitální ekonomika a společnost

Centrálním, koordinačním a řídicím orgánem programu Digitální Česko a těchto tří celků bude Rada vlády pro informační společnost, v čele s vládním zmocněncem pro IT a digitalizaci, ve spolupráci s ministerstvy, v souladu s jejich gescí, dle Kompetenčního zákona.

Vláda České republiky Usnesením uloží ministru vnitra zajistit vypracování Metodiky řízení programu Digitálního Česka do konce října 2018

7. Přehled dopadů

PŘEHLED DOPADŮ PRO MATERIÁLY NELEGISLATIVNÍ POVAHY

(předkládané podle odst. 2.2 Obecných zásad RIA – část Úvod)

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu právního předpisu			
Program Digitální Česko			
Předkladatel	Spolupřed- kladatel	Stanovený termín předložení návrhu vládě	
Ministerstvo vnitra		Září 2018	

Transpozice práva EU: Číselné označení právních předpisů EU a jejich název v českém znění ¹	Termín stanovený pro implementaci
	<i>měsíc.rok</i>

2. Definice problému

Z hlediska zvýšení prosperity a konkurenceschopnosti České republiky, je nezbytné zajistit komplexní, vzájemně provázaný a koordinovaný přístup v oblasti probíhající digitalizace společnosti, která zahrnuje jak oblast fungování státu, jeho institucí, organizací a procesů, které stát v souladu s platným právním řádem zajišťuje, ale také oblasti soukromých vztahů, kde má stát pečovat o vytváření podmínek, které budou podporovat přirozený a dynamický rozvoj aktivit souvisejících s využíváním nových technologií v občanském životě, ale také v mnoha oblastech života společnosti jako je oblast průmyslu, podnikání, školství, zdravotnictví, kultury, Smart Cities, a dalších. Digitalizace společnosti sebou bude přinášet vedle nových a vítaných příležitostí i nové, dříve neznámé dopady do tradičního způsobu zajišťování služeb společnosti a bude tak docházet k nutnosti pružně reagovat na takový dynamický vývoj, ať již to bude v oblasti ochrany soukromí a zajištění základních práv a svobod nebo v právních vztazích v oblasti obchodu, služeb, trhu práce či sociální péče. Opatření ve zmíněných oblastech by proto měla být přijímána po důkladné analýze dopadů s cílem primárně nadbytečnou nebo nepřiměřenou regulaci omezovat a novou regulaci zavádět jen v nezbytných a odůvodněných případech.

3. Cíl navrhovaného materiálu

Program Digitální Česko je souborem koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity a konkurenceschopnosti České republiky v prostředí probíhající digitální revoluce. Jeho náplň je možné definovat pojmem:

"Strategie koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+"

¹ V případě, že se jedná o směrnici přijatou legislativním postupem, u které může být postupováno podle čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, tato skutečnost se výslovně uvede.

Digitální Česko zastřešuje tři hlavní pilíře (dílčí koncepce/strategie), které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením:

1. Česko v digitální Evropě
2. Informační koncepce České republiky, (Digitální veřejná správa)
3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Digitální Česko nedefinuje vrcholový cíl. Ten je tvořen vrcholovými cíli uvedených dílčích strategií. Vymezuje nicméně hlavní teze koordinovaného řízení realizace, informační toky a hlavní interakce mezi těmito částmi. Hlavním důvodem rozdělení materiálu do tří pilířů/ dílčích koncepcí je konzistence a kontinuita daná již přijatými materiály na úrovni EU i ČR

Česko v digitální Evropě je základní vládní koncepcí, která se zaměřuje na jednotný digitální trh v Evropě (Digital Single Market, DSM) a stanovuje hlavní a dílčí cíle České republiky v oblasti vyjednávání o digitálních agendách. Cílem dokumentu je na jedno místo shrnout hlavní témata týkající se politiky jednotného digitálního trhu v Evropě a nastavit základní principy proaktivního přístupu v prosazování souvisejících zájmů České republiky a jejích občanů. Česko v Digitální Evropě představuje dopředu hledící vizi. Dokument předpokládá a cílí na koordinovaný přístup aktérů státní správy a aktivní zapojení hospodářských a sociálních partnerů do konzultačních procesů. Vznik dokumentu byl iniciován na základě závěrů předsednictva Rady vlády pro informační společnost (RVIS) dne 23. března 2018.

Dokument Česko v Digitální Evropě je provázán na další strategické a poziční dokumenty vlády. Navazuje obecně na Koncepci působení ČR v EU, rámcovou pozici České republiky ke Strategii pro jednotný digitální trh v Evropě a schválené poziční materiály k jednotlivým iniciativám a legislativním návrhům. Jednotný digitální trh v Evropě je horizontální oblastí, která v sobě nese řadu témat – od autorskoprávního rámce, přes ochranu soukromí on-line až po digitální zdanění. Provázanost a přesah témat vyžaduje koordinovaný přístup, díky němuž budou zájmy České republiky v Evropě prosazovány jednotným hlasem.

Naplnění cílů této koncepce není omezeno pouze rozsahem Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě, ale vytváří předpoklady pro úspěšné vyjednávání o EU legislativě pro řadu dalších aspektů digitální společnosti. Příkladem jsou i inovace a společenské změny, podpořené koncepcí Digitální ekonomika a společnost, která je taktéž součástí společného souboru koncepcí Digitální Česko.

Informační koncepce České republiky (dále také jen „IKČR“) je základním dokumentem, který stanovuje na základě zmocnění podle § 5a odst. 1 zákona 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, cíle České republiky v oblasti informačních systémů veřejné správy (dále také jen ISVS) a obecné principy pořízení, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy v České republice na období 5 let. IKČR navazuje na strategický cíl SC3: Dobudování eGovernmentu, aktuálně platného strategického materiálu veřejné správy Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 (SRR VS) a dále jej rozpracovává tak, aby se mohl uplatnit při dlouhodobém řízení rozvoje IS jednotlivých OVS. Vyjma úzke provazby s materiálem Digitální Česko je Informační koncepce provázána také se vznikajícím strategickým materiálem Klienty orientovaná veřejná správa 2030, který bude na SRR VS navazovat jak časově, tak i tematicky, a jehož vytvoření je uloženo usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014. Na základě úzke provazby mezi oběma materiály budou intervence oblastí Governmentu i eGovernmentu vzájemně koordinovány, reálná koordinace bude probíhat na platformě Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti, kterým budou Rada vlády pro informační společnost a Rada vlády pro veřejnou správu provázány.

Navržené změny v oblasti digitalizace budou mít zásadní dopad i na obecnou veřejnou správu, jejíž fungování i struktura musí být s aktivitami v oblasti eGovernmentu v odpovídajícím souladu.

Digitální ekonomika představuje základní pilíř celospolečenských změn, které přináší tzv. čtvrtá průmyslová revoluce. Tento strategický dokument má za cíl zajistit koordinaci agend spadajících do všech oblastí digitální ekonomiky a života společnosti, napříč veřejnou správou, hospodářskými a sociálními partnery, akademickou sférou a odbornou veřejností. Jedná se především o jasné popsání a stanovení konkrétních 8 základních cílů, které jsou členěny na konkrétní dílčí cíle, vč. souvisejících implementačních plánů.

Vláda svým usnesením ke strategii Digitální Česko zavázala příslušné členy vlády k provedení té části strategie, která spadá

do jejich gesce a dále ke koordinaci a k vypracování implementačních plánů (viz níže, část 5 materiálu.). Tyto implementační plány představují krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé cíle k naplnění dílčích cílů v rámci 8 hlavních cílů tohoto materiálu. Celková gesce za koncepci "Digitální ekonomika a společnost", dále také jenom DES, náleží Ministerstvu průmyslu a obchodu (dále jen "MPO"). Vzhledem ke skutečnosti, že tento materiál řeší mnoho průřezových oblastí, kde MPO není hlavním gestorem, bude v této souvislosti plnit funkci koordinační a odborná a věcná gesce zůstává na jednotlivých gestorech a spolugestorech, a to v souladu se zákonem č. 2/1969 Sb., ve znění pozdějších změn (kompetenční zákon). MPO bude tedy při naplňování tohoto materiálu úzce spolupracovat s dalšími gestory a spolugestory jednotlivých dílčích a hlavních cílů, např. s MŠMT, MPSV a dalšími u hlavního cíle 3 níže "Připravenost občanů na změny trhu práce, vzdělávání a rozvoj digitálních dovedností", s MF u cíle 7 "Optimální systém financování digitální ekonomiky" apod. Detailní koordinace a rozdělení do jednotlivých expertních skupin a výborů bude koordinováno v rámci nové struktury RVIS.

Rozsah a zacílení koncepce "Digitální ekonomika a společnost" v sobě zahrnuje všechny dílčí aspekty, které přináší technologický vývoj a postupující digitalizace všech oblastí života. Jedná se jak o postupnou celospolečenskou změnu, která je v principu spojena s využitím digitalizace a internetu, s internetem věcí, s rozvojem robotizace a umělé inteligence, tak o obrovské množství generovaných a zpracovávaných dat, která vznikají díky internetu věcí, služeb a lidí. Ve stále větší míře bude třeba brát v úvahu vazby mezi výrobními průmyslovými systémy, dopravními sítěmi, energetickými systémy, oblastí služeb, obchodu, telekomunikacemi, či systémy zásobování surovinami, a také mezi systémy sociálními. Shodně se to týká i změn v prostředí finančních systémů, poskytování finančních služeb apod. Mezi těmito systémy v posledním období vzrůstá dynamická interakce, která díky masivnímu a globálnímu nástupu nových technologií mění celé hodnotové řetězce, vytváří příležitosti pro nové obchodní modely, ale i tlak na flexibilitu moderní průmyslové výroby nebo zvýšené nároky na kybernetickou bezpečnost a interdisciplinaritu přístupu.

4. Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

ANO Uvedte varianty, které byly zvažovány.

NE Uvedte důvody, proč nemohla být alternativní řešení zvažována.

Nulová varianta

Byla zvažována tzv. "nulová varianta", který by znamenala nekomplexní, vzájemně neprovázaný a nekoordinovaný přístup v oblasti probíhající digitalizace společnosti vymezených tímto materiálem. Nulová varianta by nepřinesla očekávaný výsledek spočívající ve zvyšování prosperity a konkurenceschopnosti ČR vyvážené ve všech oblastech digitalizace života společnosti a naopak by mohla přinést nepředvídatelná a neměřitelná rizika v kolizích mezi jednotlivými sledovanými oblastmi. Z výše uvedených důvodů nebyla nulová varianta blíže rozpracována a nebyla přijata.

Navrhovaná varianta

Tato varianta byla vybrána jako jediná možná z hlediska zajištění vyváženého, komplexního, vzájemně provázaného a koordinovaného přístupu v oblasti probíhající digitalizace společnosti.

5. Stanovisko předkladatele k zpracování RIA.

ANO Uvedte varianty, které budou v rámci RIA posuzovány.

NE Uvedte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.

RIA bude zpracována k jednotlivým záměrům implementačních plánů k provedení programu Digitální Česko a k dílčím cílům vyplývajícím z programu Digitální Česko, které budou zpracovány, projednány a schváleny po přijetí programu Digitální Česko.

6. Přijetí prováděcích právních předpisů ANO NE

Pokud ano, uveďte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí právní předpisy obsahovat.

7. Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty budou v různém čase a rozsahu všechny orgány veřejné moci vykonávající působnosti orgánů veřejné

správy a veřejných služeb zajišťovaných na základě zvláštní právní úpravy a fyzické a právnické osoby, pro které budou dotčeny opatřeními vyplývajícími z jednotlivých záměrů obsažených v implementačních plánech.

8. Konzultace

Program Digitální Česko byl konzultován a projednáván s dotčenými subjekty na úrovni orgánů veřejné moci zejména v orgánech RVIS, ale také v rámci spojeného vnitřního a vnějšího připomínkového řízení a také s odbornými a profesními sdruženími zastřešujícími zájmy fyzických a právnických osob zejména HK ČR, SPD ČR, ICT Unie.

9. Dostupná data

10. Charakteristika specifických dopadů

10.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

Program Digitální Česko bude mít v časovém horizontu 10 let pozitivní dopad na státní rozpočet a další veřejné rozpočty. V průběhu následujících let bude díky využívání digitálních technologií na jedné straně docházet ke zvýšení nákladů na pořízení a provoz ICT technologií, ale zároveň bude docházet k výrazným úsporám, ať již z důvodů sdílení ICT prostředků v rámci sdílených služeb (např. eGovernment Cloud) nebo z důvodů zvýšení konkurence a tlaku na snižování ceny zboží a služeb v oblasti ICT. Zároveň je možné při podpoře rozvoje digitálních služeb a využívání nových technologií počítat s pozitivními dopady do daňových příjmů státu. Konkrétní dopady na státní rozpočet a další veřejné rozpočty budou vždy blíže specifikovány u jednotlivých realizovaných dílčích cílů a opatření v souladu se zpracovanými a přijatými implementačními plány.

10.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na mezinárodní konkurenceschopnost ČR s ohledem na zjednodušení, zrychlení a zefektivnění jak obsluhy občanů a firem při poskytování služeb veřejné správy a veřejných služeb tak zajištění veškerých procesů uvnitř veřejné správy a veřejných služeb a také vytvoření předvídatelných a nediskriminačních podmínek pro rozvoj digitalizace dalších oblastí života společnosti.

10.3 Dopady na podnikatelské prostředí ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí. Podnikatelské subjekty budou moci přímo využívat výhody digitalizace života společnosti zejména nový standard digitálních služeb poskytovaný orgány veřejné moci. Zároveň se podnikatelské subjekty z oblasti ICT, ale i dalších průmyslových oblastí, budou moci podílet na zajištění dodávek zboží a služeb pro potřeby jak orgánů veřejné moci při poskytování digitálních služeb veřejné správy a veřejných služeb, ale také při dodávkách zboží a služeb ve všech průmyslových odvětvích, kde se budou využívat moderní digitální technologie.

10.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) ANO NE

Program Digitální Česko bude mít dopad na územně samosprávné celky, které budou jako orgány veřejné moci a veřejných služeb povinni zajistit zejména poskytování služeb veřejné správy a veřejných služeb v digitální podobě. Zároveň se však územně samosprávné celky stanou i uživateli jak digitálních služeb orgánů veřejné moci a veřejných služeb ze strany státních orgánů a poskytovatelů veřejných služeb, kde budou čerpat veškeré výhody, které přináší tento způsob obsluhy klientů, ale také budou odběrateli dalších dodávek zboží a služeb pro zajištění svých funkcí při zajišťování služeb veřejného zájmu. Ve svém důsledku bude mít souhrn všech dopadů pozitivní vliv na územně samosprávné celky, které budou moci uspořeno čas a finanční prostředky alokovat do více potřebných oblastí podle svých priorit.

10.5 Sociální dopady ANO NE

Program Digitální Česko bude mít sociální dopady, které se na jedné straně promítnou do možností vytvoření podmínek pro efektivní redisolokaci pracovních sil u zaměstnavatelů jak v oblasti orgánů veřejné moci, tak v soukromé sféře, kde dojde k nahrazování administrativní a rutinní práce digitálními technologiemi a umožní využití takto "uvolněných" pracovních sil

v existujících, často poddimenzovaných oblastech, nebo v nových oborech činností, které budou vznikat s narůstající nabídkou digitálních služeb a využívání moderních technologií. Narůstající využívání digitálních a moderních technologií bude přinášet potřebu rekvalifikace pracovních sil, nároky na další vzdělávání pracovníků a na tvorbu nových vzdělávacích programů ve školském systému. Konkrétní sociální dopady pak budou vyhodnocovány v rámci projednávání jednotlivých záměrů a dílčích cílů obsažených v implementačních plánech.

10.6 Dopady na spotřebitele ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na spotřebitele s ohledem na rozšíření možností využití moderních technologií pro obsluhu klientů jak orgány veřejné moci a veřejných služeb, tak subjekty působícími v soukromém sektoru. Využitím digitálních služeb při obsluze klientů dojde k rozšíření dlouho očekávané nabídky digitálních služeb orgánů veřejné moci a soukromých subjektů, standardizaci poskytovaných služeb a tím i ke zpřehlednění rozsahu poskytovaných služeb a k lepšímu hodnocení jejich kvality. Spotřebitelům/uživatelům to dá následně možnost se domáhat této nové "digitální" kvality standardizovaných služeb.

10.7 Dopady na životní prostředí ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na oblast životního prostředí, protože nejen omezí využívání zejména papírové formy obsluhy klientů, ale také dojde k omezení nutnosti využívat pro poskytování služeb fyzické prostředky (např. auta, kanceláře, nábytek, sklady). Očekávaný nárůst spotřeby elektrické energie pro zajištění provozu prostředků ICT pro poskytování digitálních služeb, bude zároveň docházet k úsporám jak elektrické energie z důvodů efektivnějšího a časově méně náročného způsobu poskytování služeb, ale také k úsporám dalších energií, které jsou dnes vynakládány na zajištění služeb v tradiční formě poskytování služeb (např. vytápění, zásobování vodou).

10.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů ANO NE

Pokud ano, specifikujte.

10.9 Dopady na výkon státní statistické služby ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na výkon státní statistické služby, protože digitalizace poskytovaných služeb jak veřejné správy a veřejných služeb, tak služeb v soukromém sektoru umožní zpracovávání statistických údajů v reálné čase (online) a nebude tak muset docházet ke sběru a následnému vyhodnocování dat prostřednictvím nákladných a časově náročných statistických šetřeních.

10.10 Zhodnocení korupčních rizik ANO NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na eliminaci korupčních rizik, protože standardizace služeb veřejné správy a veřejných služeb vyvolaná jejich digitalizací přirozeně zavede preventivní opatření do diskrece orgánů veřejné moci při obsluze klientů a zároveň přinese možnost lepší a účinnější kontroly výkonu působnosti orgánů veřejné moci. Digitalizace služeb orgánů veřejné moci navíc přinese možnost uplatnění nového kontrolního mechanismu do kontrolní činnosti, a to právo každého občana a firmy nahlížet a kontrolovat v reálném čase včasnost a správnost výkonu působnosti orgánů veřejné moci při poskytování služeb.

10.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu ANO NE

Program Digitální Česko bude mít dopad na oblast bezpečnosti a obrany státu, kde na jedné straně zavedením systému řízení a provozování informačních systémů veřejné správy a veřejných služeb a ICT infrastruktury v souladu se zákonem o kybernetické bezpečnosti, budou eliminovány rizika spojená s možnými kybernetickými a technologickými hrozbami, ale na druhé straně budou přinášet nové možnosti využití digitálních technologií v oblasti zajišťování bezpečnosti a obrany státu. Konkrétní dopady budou vždy blíže specifikovány u jednotlivých realizovaných dílčích cílů a opatření v souladu se zpracovávány a přijatými implementačními plány.

11. Kontakty na zpracovatele

- Vladimír Dzurilla, vládní zmocněnec pro digitalizaci, předseda RVIS, 725721406, vladimir.dzurilla@spcss.cz
- Zdeněk Zajíček, předseda výboru pro digitálně přívětivou legislativu RVIS, 724352554, zdenek.zajicek@ictu.cz
- Pavel Hrabě, konzultant, 602259855, pavel.hrabe@mvcv.cz

8. Seznam zkratek

AI	Artificial Intelligence – Umělá inteligence
AK	Architektonická kancelář
AIS OVS	Agendový informační systém orgánů veřejné správy
AP KB	Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti
BIM	Building Information Modeling – Informační modelování staveb
CBA	Cost-benefit analysis – Analýza přínosů a celkových nákladů
CDO	Chief Digital Officer – Digitální ředitel
CE	Creative Europe – Kreativní Evropa
CEF	Connecting Europe Facility – Nástroj pro propojení Evropy
CMS	Centrální místo služeb
CMU	Capital Markets Union – Unie kapitálových trhů
CoBIT	Control Objectives for Information and related Technology
ČR	Česká republika
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
DČ	Digitální Česko
DEP	Digital Europe Programme – Program Digitální Evropa
DES	Digitální ekonomika a společnost
DIA	Digital Impact Assessment
DNS	Dynamický nákupní systém
DPL	Digitálně přívětivá legislativa
DSM	Digital Single Market – Strategie jednotného digitálního trhu v Evropě
EA	Enterprise Architecture – Podniková architektura
eGC	eGovernment Cloud
eGSB	eGovernment Service Bus
EKIS	Ekonomický informační systém, např. Ministerstva vnitra nebo i jiných OVS
EP	Evropský parlament

ERP	Enterprise Resource Planning – Plánování podnikových zdrojů
ESIF	European Structural and Investment Funds – Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
GDPR	General Data Protection Regulation – Obecné nařízení o ochraně osobních údajů
GIS	Geographic information system – Geografický informační systém
HLMP	Magistrát hlavního města Prahy
HPC	High-performance computing – Vysoce výkonná výpočetní technika
HR	Human resources – Lidské zdroje
IaaS	Infrastructure as a Service
ICT	Informační a komunikační technologie
IKČR	Informační koncepce České republiky
IoT	Internet of Things – Internet věcí
IS	Informační systém
ISVS	Informační systémy veřejné správy
IT	Informační technologie
ITIL	Information Technology Infrastructure Library
KII	Kritická informační infrastruktura
LRV	Legislativní rada vlády
MD	Ministerstvo dopravy
Meta-IS	META – informační systém
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zemědělství
NAP	Národní architektonický plán
NAR	Národní architektonický rámec
Národní politika VaVal	Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky
NIA	Národní identitní autorita, resp. Národní bod pro identifikaci a autentizaci
NIS	Evropská směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů
NSKB	Národní strategie kybernetické bezpečnosti
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
OeG MV	Odbor eGovernmentu Ministerstva vnitra
OHA MV	Odbor Hlavního architekta Ministerstva vnitra
OLA	Operational-level agreement
OSN	Organizace spojených národů
OVS	Orgány veřejné správy
PaaS	Platform as a Service
PK	Projektová kancelář
PM	Project management – Projektové řízení
PPDF	Propojený datový fond
PVS	Portál veřejné správy
RIA	Regulatory Impact Assessment – Hodnocení dopadů regulace
RVIS	Rada vlády pro informační společnost
RVVI	Rada pro výzkum, vývoj a inovace
SaaS	Software as a Service
SLA	Service-level agreement
SRR VS	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020
SSO	Single Sign-On – Jediné přihlášení
TAČR	Technologická agentura České republiky
TCO	Total Cost of Ownership – Analýza celkových nákladů na vlastnictví ICT

UML	Unified Modeling Language
UX/UI	User Experience x User Interface – Uživatelská zkušenost x Uživatelské rozhraní
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚEP	Úplné elektronické podání
ÚV	Úřad vlády
VS	Veřejná správa
VZ	Veřejná zakázka/y
V4	Visegrádská skupina
ZR	Základní registry

9. Přílohy

8. 1. Digitální Česko – Česko v digitální Evropě
8. 2. Digitální Česko – Informační koncepce České republiky
8. 3. Digitální Česko – Koncepce Digitální ekonomika a společnost
8. 4. Digitální Česko – Metodika řízení programu Digitální Česko, která bude uložena v Usnesení vlády České republiky vypracována do konce října 2018