



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



ZDRAVÁ MĚSTA, OBCE, REGIONY
ČESKÉ REPUBLIKY

EFEKTIVNÍ FINANČNÍ ŘÍZENÍ MĚST, REGIONŮ A JEJICH ORGANIZACÍ

Praha, 25. dubna 2017

www.ZdravaMesta.cz/financni-rizeni2017



Diskusní blok
Efektivní
finanční řízení
25. 4. 2017, Praha

Podpořeno finančními prostředky Evropského sociálního fondu, které byly na realizaci projektu poskytnuty z Operačního programu Zaměstnanost.

EFEKTIVNÍ FINANČNÍ ŘÍZENÍ MĚST, REGIONŮ A JEJICH ORGANIZACÍ

Předpoklady pro efektivní řízení ÚSC jako veřejnoprávní korporace

Praha 25. 4. 2017

Miloslav Kvapil
Roman Fišer



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



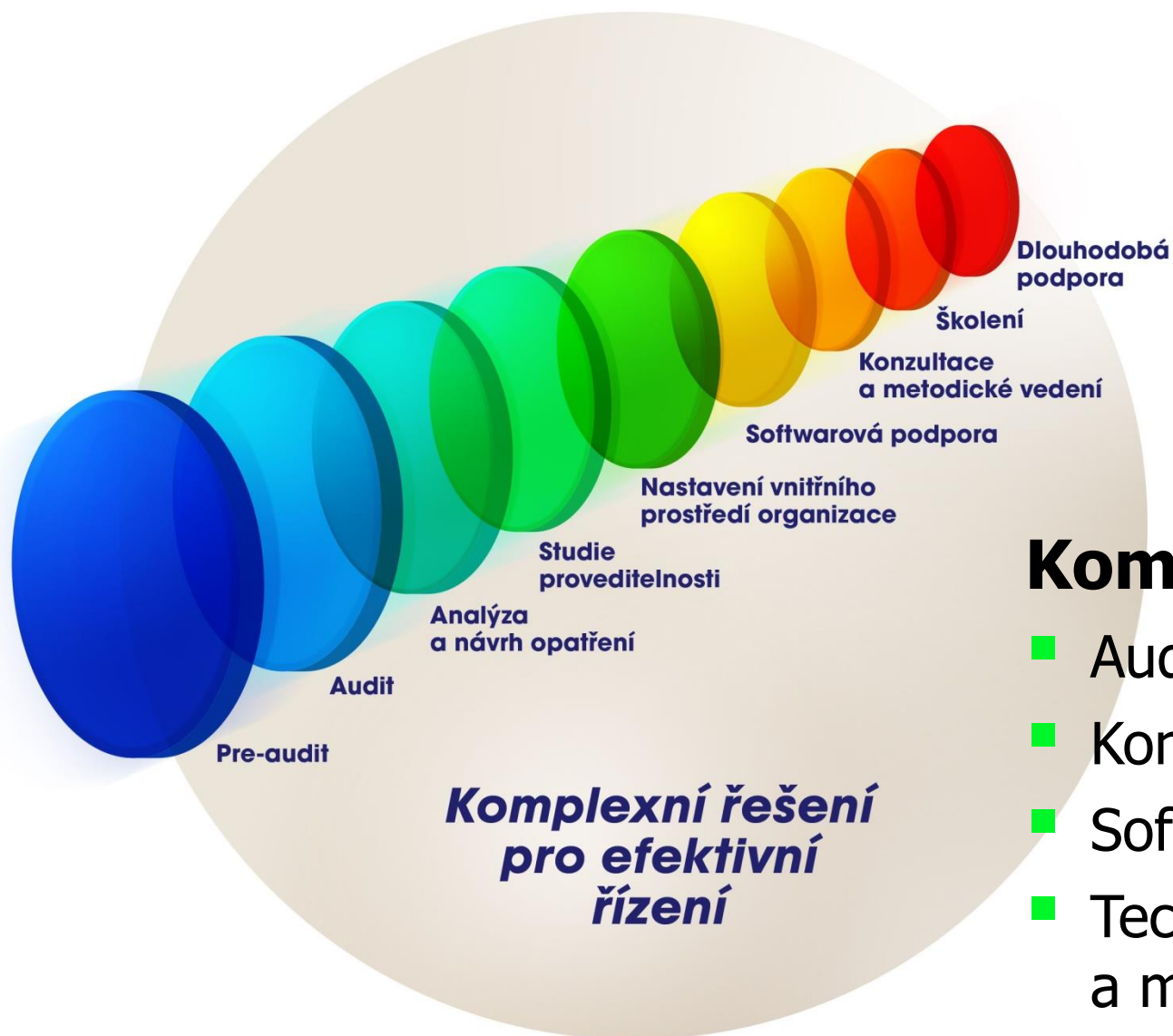
ZDRAVÁ MĚSTA, OBCE, REGIONY
ČESKÉ REPUBLIKY

Komplexní řešení pro efektivní řízení®

- V oblasti veřejné správy úspěšně působíme již **20** let.
- Specializace: Efektivní řízení financí a veřejných služeb ÚSC a jimi zřizovaných a zakládaných organizací.



Jak to děláme?



Komplexní řešení

- Auditorské služby
- Konzultační služby
- Softwarové nástroje
- Technická, zákaznická a metodická podpora

Co to je to VPK?

Článek 101

(3) Územní samosprávné celky jsou **veřejnoprávními korporacemi**, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.

ZDROJ: Ústava České republiky

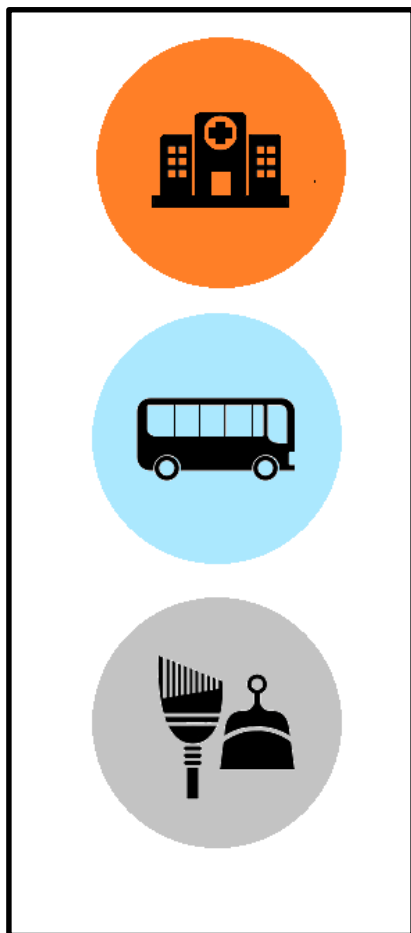
VPK = ÚSC + příspěvkové + obchodní organizace

Jak se řídí VPK?



VPK – právní úprava

Municipální
obchodní
společnosti



Zákony EU

Zákony ČR



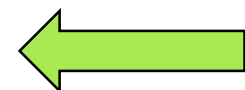
Zastupitelstvo



Rada

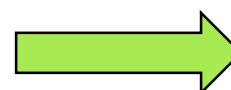


Úřad



90/2012 Sb.

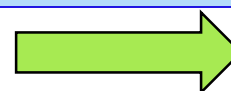
Vyhláška č.
500/2002 Sb.
k zákonu o
účetnictví



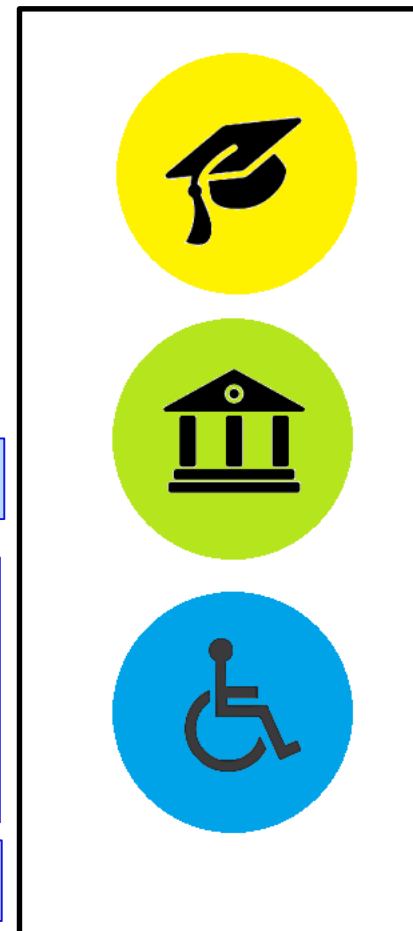
320/2001 Sb.

Vyhláška č.
410/2002 Sb.
k zákonu o
účetnictví

ČÚS č.701-710



Příspěvkové
organizace



VPK – Rámec řízení

- Zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
- Zákon č. 89/2012 Sb., Občanský zákoník
- Zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích
- Zákon č. 262/2006 Sb., Zákoník práce
- Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění
- Zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení
- Zákon č. 340/2015 Sb., o registru smluv
- Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim

VPK – Ekonomické řízení

- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech úz. rozpočtů
- Zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě
- Zákon č. 23/2017 Sb., o rozpočtové odpovědnosti
- Zákon č. 24/2017 Sb., kterým se mění zákony v souvislosti se zákonem o rozpočtové odpovědnosti (250/2000 Sb.)
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- Zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb
- Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

VPK – Řízení veřejných služeb

- Zákon č. 194/2010 Sb., o veř. službách v přepravě cestujících
- Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách
- Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách
- Zákon č. 561/2004 Sb., školský zákon
- Zákon č. 203/2006 Sb., o některých druzích podpory kultury
- Zákon č. 257/2001 Sb., knihovní zákon
- Zákona č.122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy
- Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu
-

- **Smlouva o fungování Evropské unie**
 - v čl. 101 až 106 upravení pravidel **Hospodářské soutěže**
 - v čl. 107 a 108 upravuje pravidla týkající se podpory poskytované v jakékoli podobě státem nebo ze státních prostředků (**pravidla poskytování veřejné podpory**).
- **Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013**
 - Použití článků 107 a 108 SFEU na podporu **de minimis**
- **Nařízení Komise (EU) č. 360/2012**
 - Použití článků 107 a 108 SFEU na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu.
- **Nařízení Komise (EU) č. 651/204**
 - Použit článků články 107 a 108 SFEU se prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem. Jedná se o tzv. **blokové výjimky (GBER)**, u nichž se za dodržení určitých podmínek předpokládá jejich slučitelnost s vnitřním trhem EU a lze je bez nutnosti detailního přezkumu ze strany Evropské komise poskytnout.

VPK – Vyrovnávací platba za závazek poskytování veřejné služby (EU)

■ Rozhodnutí Komise č. 2012/21/EU

- O použití čl. 106 ods. 2 SFEU na státní podporu ve formě **vyrovnávací platby za závazek veřejné služby** udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (tzv. SGEI – z angl. Services of general economic interest). Služby obecného hospodářského zájmu nejsou klasické služby poskytované na trhu. Jedná se o služby, které se vyznačují svým zvláštním charakterem. Tyto služby jsou zajišťovány ve veřejném zájmu a jejich specifickým znakem je fakt, že pokud by nebyly finančně podporovány veřejnými subjekty, nebyly by poskytovány na trhu vůbec nebo by byly poskytovány v nižší kvalitě či rozsahu.

Jak se pozná efektivně řízená VPK?

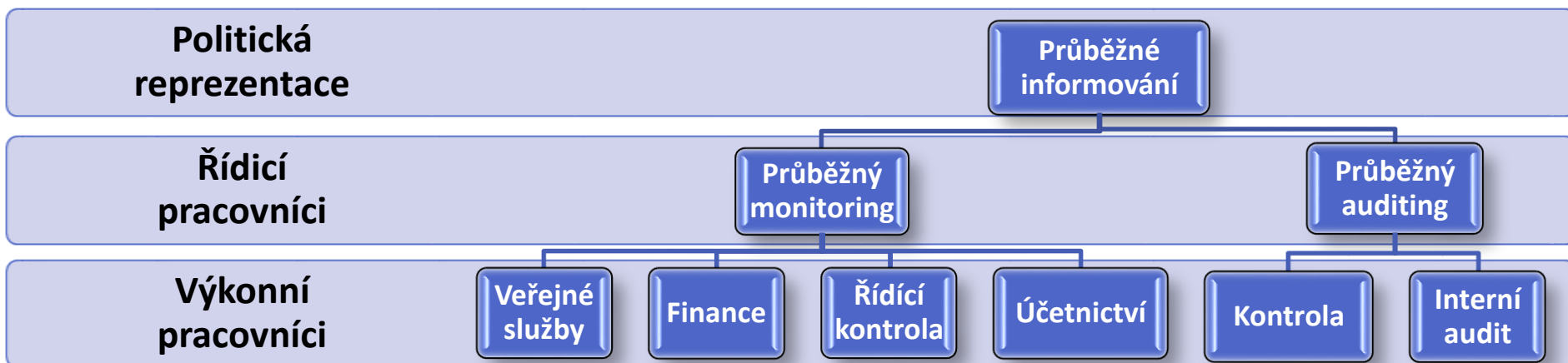
Dlouhodobě a udržitelně
dosahuje svoje reálné cíle.

- Výkon přenesené působnosti státní správy
- Zajišťování veřejných statků
- **Zajišťování poskytování kvalitních veřejných služeb (svým) občanům**

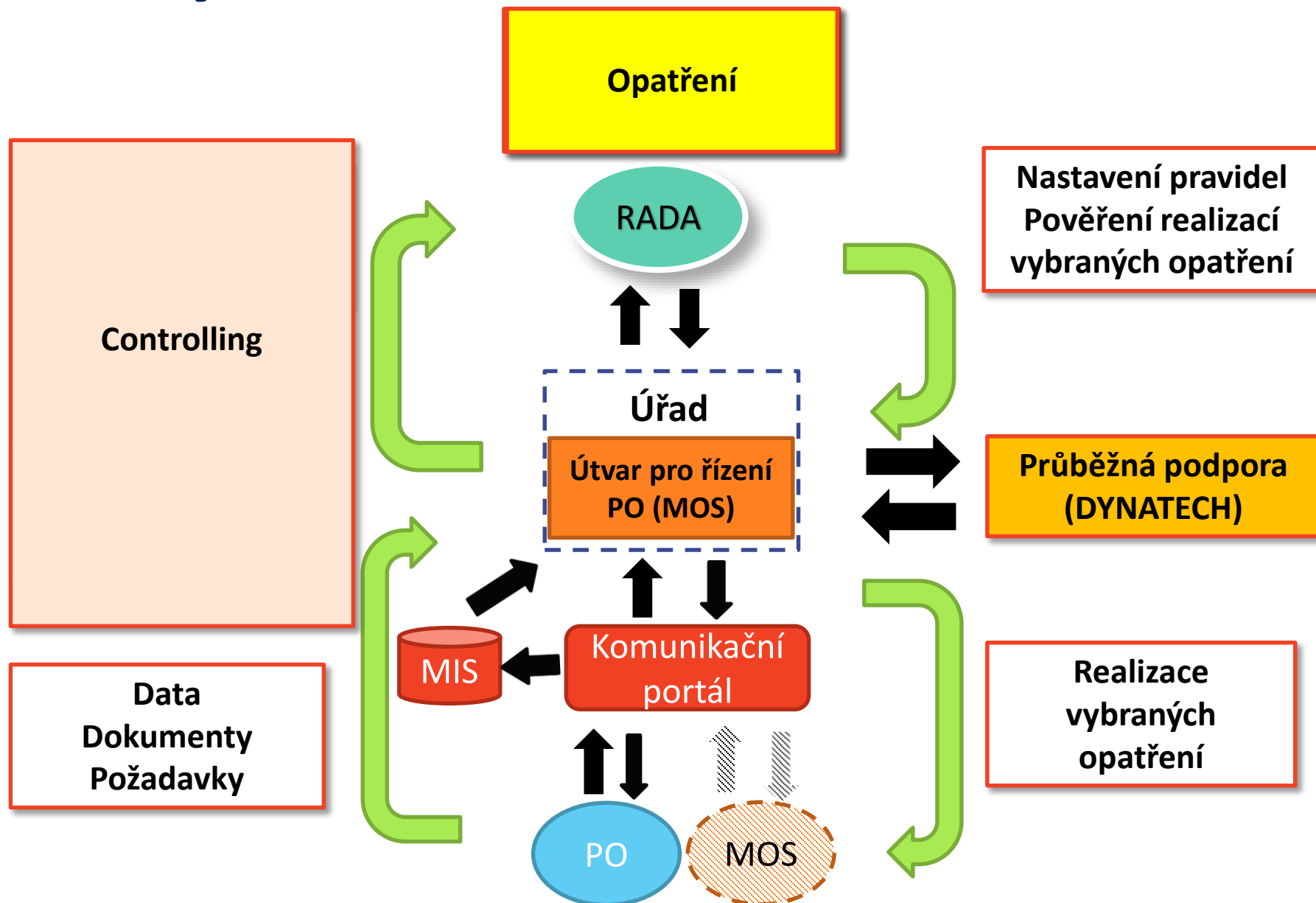
- 1) Naplňovat zákonné pravomoci a povinnosti ÚSC ke svým organizacím.
- 2) Úspěšně a udržitelně naplňovat cíle veřejné správy i politické programy.
- 3) Využití dostupných finančních prostředků a dalších aktiv VPK.
- 4) Řídit kvalitu, rozsah a efektivnost poskytovaných veřejných služeb.
- 5) Účinně naplňovat povinnost „Postupovat s péčí řádného hospodáře“ dle § 159 zákona č. 89/2012 Sb. Občanský zákoník.
- 6) Organizacím VPK zprostit se trestní odpovědnosti právnické osoby dle § 8 odst. 5 zákona č. 418/2011 Sb. ZTOPO .
- 7) Synergické zapojení všech zainteresovaných subjektů směřovat k vytčenému cíli.

Jak zajistit splnění cílů VPK?

Prostřednictvím zavedení účinného a efektivního systému finančního řízení a veřejných služeb, které VPK zajišťují.



Procesy řízení VPK



Řízení veřejnoprávní korporace a řízení služeb PORTFOLIO

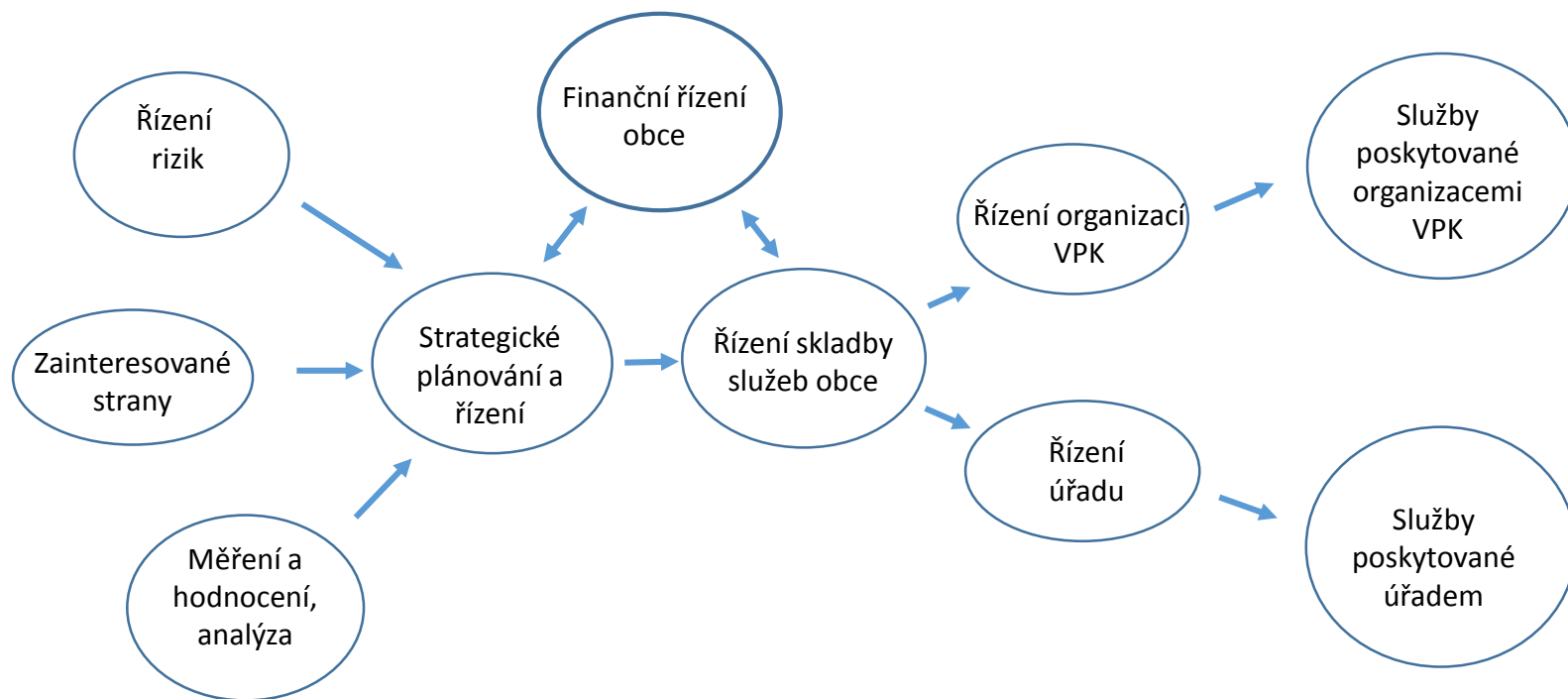


Sada metodických doporučení pro řízení obce zahrnuje požadavky řady metod řízení kvality, věnuje se ale i praktickým problémům managementu obce.

PORTFOLIO – témata související s řízením veřejnoprávní korporace

- 1 Integrovaný systém řízení
- 2 Řízení kvality
- 3 Zainteresované strany
- 4 Strategické plánování a řízení**
- 5 Řízení služeb**
- 6 Finanční řízení obce**
- 7 Řízení veřejnoprávní korporace**
- 8 Procesní řízení
- 9 Projektové řízení
- 10 Personální řízení
- 11 Řízení rizik**
- 12 Monitoring, měření a hodnocení, analýza**
- 13 Řízení změn a zlepšování
- 14 Síťová spolupráce, benchmarking a přenos dobré praxe

Integrovaný systém řízení obce – prvky řízení VPK



Jaké jsou předpoklady pro úspěch? (1.)

1) Strategie rozvoje a systém řízení veřejných služeb

- ☐ Oblasti služeb, priority a podmínky poskytování
- ☐ Katalog služeb, úroveň služby, kritéria hodnocení
- ☐ Jaké služby zajistíme sami a jaké outsourcingem



2) Systém řízení veřejnoprávní korporace

- ☐ Více či méně řízení?
- ☐ Jaké oblasti budu řídit?
- ☐ Jednotný či rozdílný pro Zřizované a Zakládáné organizace?
- ☐ Standardní nebo korporátní styl?
- ☐ Role a postavení krajského úřadu?
- ☐ Holding pro obchodní společnosti?
- ☐ Funkční nebo procesně-orientované řízení?
- ☐ Jaké informace pro řízení potřebujeme a jak je získáme?

Jaké jsou předpoklady pro úspěch? (2.)

1) Shoda a dlouhodobý cíl

- ☐ Definovat cíle, implementační a komunikační plán
- ☐ Nastavit podmínky pro realizaci



2) Schopnost realizovat implementační plán

- ☐ Nastavené procesy zrealizují pouze kompetentní lidé
- ☐ Vhodné informační a technologie podpoří a zafixují nastavená pravidla
- ☐ Dostatečné finanční prostředky pro zřízení, provoz i obnovu

3) Zajistit provoz podporu a využívání

- ☐ Technická, zákaznická a metodická podpora
- ☐ Pravidelné a průběžné monitorování a hodnocení stavu VPK
- ☐ Pravidelné a průběžné auditování a informování Rady

Inspirujte se....



První výsledky a zkušenosti jsou již k dispozici.



Děkuji Vám za pozornost!

