



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚTNANOST



ZDRAVÁ MĚSTA, OBCE, REGIONY
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST

www.esfcr.cz

Projekt Strategické řízení v obcích byl podpořen ESF prostřednictvím OP LZZ a státním rozpočtem

Strategické řízení v praxi – Databáze strategií

NSZM: Strategické plánování a řízení v obcích – metody, zkušenosti, spolupráce

10.5.2012, Budova Českého svazu vědeckotechnických společností, Novotného lávka 5, Praha 1



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obsah

- Strategické řízení na národní úrovni
- Databáze strategií
- Programové období EU 2014-2020 - strategický přístup



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Strategické řízení na národní úrovni



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Východiska

Strategické řízení a plánování lze chápat jako:

- základní proces stanovující záměry, vize a cíle každé společnosti.
- soubor metod, postupů a nástrojů k úspěšnému řízení subjektu – firmy, státu, kraje atd.

Strategické řízení a plánování definuje celkovou strategii každého subjektu:

- čím se zabýváme;
- pro koho jsou naše služby (výrobky) určeny;
- jak můžeme dosáhnout úspěchu (být lepší než naše konkurence).

Strategické plánování na národní úrovni

- institucionální charakter
- podporující, usměrňující ale také omezující (=regulatorní) nástroj



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Přístup k strategiím

Zásadní odpověď na:

- jak přistupovat k rozvoji a udržitelné prosperitě státu / regionu?
- dle čeho se rozhodují subjekty např. lokalizovat své ekonomické činnosti?
- jaké nástroje umožňují reagovat na hospodářské výkyvy, problémy , nové trendy a přístupy ?
- ...

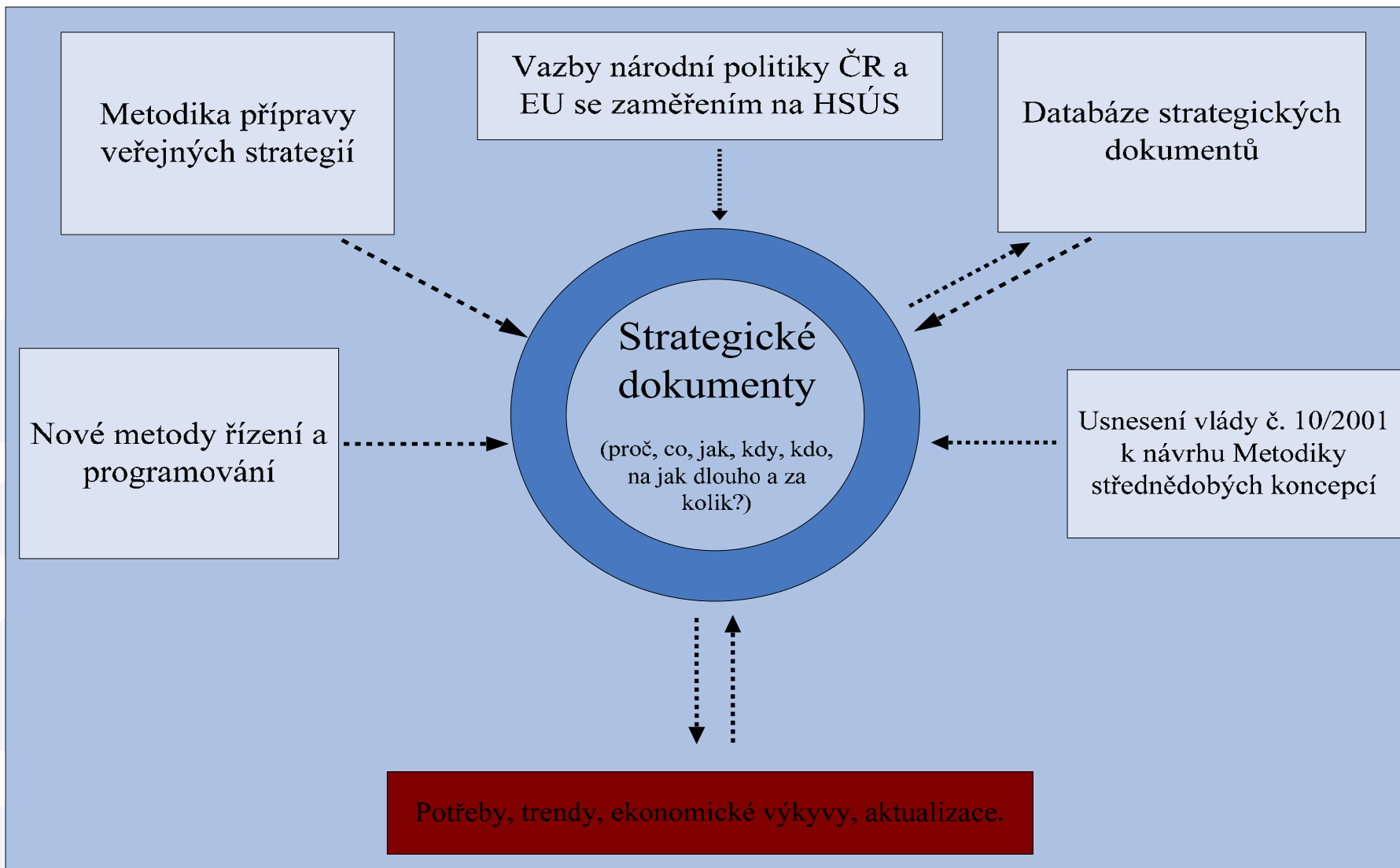
Tvorba politik

- Proces transformace záměrů a vizí dané politiky do roviny konkrétních cílů a opatření.
- Pomocí strategií a koncepcí upozornit na problematická místa a rozvojové příležitosti .
- Nutnost nalézt přístup komplexní a systematický, nikoli izolovaný.
- Transparentnost - metoda otevřené konzultace a komunikace.
-



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Strategické řízení v ČR





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Databáze strategií



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Identifikace

- **Databáze vznikla jako projekt:** ministerstva pro místní rozvoj (MMR).
- **Projekt financován z:** Operační program Technická pomoc.
- **Trvání projektu:** od 08/2011 do 12/2012 (poté poběží v definovaném režimu)
- **Zadavatelem je MMR:** odbor řízení a koordinace NSRR; odbor analýz a strategie.
- **Východisky pro Databázi byly:**
 - projekt „Vazby národní politiky ČR a EU se zaměřením na politiku HSÚS“
 - relevantní strategické dokumenty na národní a regionální úrovni.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Potřebnost

- **Potřebnost vytvoření strategií je deklarována jak na úrovni Evropské unie, tak i na úrovni České republiky a nižších územních celků.**
- **Pro potřeby pokrytí budoucích priorit ČR je nezbytné nastavit jednoznačný strategický přístup, a to především z důvodu:**
 - velmi rozdílného pojetí;
 - množství (některé oblasti vyžadují dílčí přístup - více dokumentů; jiné komplexní řešení - jeden zastřešující);
 - úrovně zpracování – některé jsou detailní, některé obecné a deklaratorní;
 - úrovně realizace – regionální, národní, EU;
 - struktury – některé obsahují indikátory, finanční alokace; některé jen obecné vize či deklarované podpory;
 - obsahu – rozdílný přístup v popisu analýzy a strategické části; některé jsou rozvíjeny prováděcími (implementačními) dokumenty;
 - časování tvorby/aktualizace – rozdílná platnost, překryvy, nenávaznost.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Potřebnost

- ❑ **Evropská komise (dále také EK) navrhuje posílit proces strategického plánování.**
- ❑ **Bude vyžadovat nejen plnění specifických podmínek, které vychází z návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady (tzv. obecné nařízení), ale i odůvodnění členským státem navržených priorit a intervencí k podpoře.**
- ❑ **Specifické požadavky – tzv. koncept ex-ante kondicionalit.**
- ❑ **U vyjednávání priorit a navržených intervencí bude ČR dotazována EK na jejich potřebnost, přidanou hodnotu, zvýšení výkonnosti a zasazení do rámce EU jako takového (návaznost, synergie, multiplikovatelnost, apod.).**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Předmět, hlavní přínosy

Předmět projektu:

- ❑ vytvoření a zprovoznění Databáze, která bude celostátním funkčním systémem strategických, koncepčních, programových a dotačních dokumentů.

Hlavní přínosy:

- ❑ sledování a vyhodnocování strategických dokumentů, jejich cílů, opatření, indikátorů, zodpovědností, rozpočtů a alokovaných prostředků apod.;
- ❑ sledování a vyhodnocování vazeb mezi dokumenty na mezinárodní, národní, regionální a místní úrovni (např. pro identifikaci překryvů, synergií, upozornění na „prázdná“ místa a nepokryté problémy, pro zobrazení síly a intenzity vazeb);



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní přínosy

Hlavní přínosy:

- vytvoření korelací a funkcí nejen dle tematického (sektorového) pojetí ale i na horizontální úrovni – např. cílové skupiny, územní dopad;
- hodnocení realizace strategií a jejich dopadů;
- zobrazování mapových, schematických a grafických výstupů;
- nastavení společného rámce přípravy politik a strategií pro budoucí období (např. pomocí jednotných šablon pro dokumenty);
- zvýšení průhlednosti a celkové efektivity strategického řízení a plánování.



Hlavní funkce

Funkce rozděleny do dílčích modulů:

- ❑ modul 1 = evidenční funkce,
 - ❑ modul 2 = analytické funkce,
 - ❑ modul 3 = plánovací a řídicí funkce.
-
- ❑ Databáze obsahuje řadu velmi odlišných dokumentů, proto nejsou vždy shodné informace za všechny dokumenty (např. některý obsahuje indikátory a zodpovědnosti, jiný nemusí) – u těchto dokumentů jsou funkce skryty.
 - ❑ Rozpracovanost dokumentu - některé strategické dokumenty obsahují dílčí informace, ale funkce jsou k tomu vytvářeny postupně.



I. Evidenční funkce

□ A.1 Knihovna dokumentů

ke dni 30.4.2012 obsahuje Databáze 324 aktuálních dokumentů a 62 v archívu (z toho 10 mezinárodních, 113 národních, 34 regionálních, 167 místních).

□ A.2 Jednotlivé dokumenty a generování dat

např. Název a základní informace o dokumentu; Zobrazení plánu (dle hierarchických úrovní, schéma, struktura, mapa apod.); Indikátory; Zodpovědnost; Vazby a korelace; Deskriptory; Uživatelský komfort (tj. tisk, export do PDF, google translate apod.).



II. Analytické funkce

□ B.1 Deskriptory a témata

vyjadřují tematické souvislosti dokumentů navzájem; dokumenty a jejich cíle jsou vždy přiřazeny k obecnému deskriptoru (příp. tématu), dle kterého pak lze provádět sledování mezi dokumenty.

□ B.2 Vazby dokumentů

analyzují se vždy vazby mezi dokumenty (dle témat); vertikální a Horizontální provazování.

□ B.3 Korelace dokumentů

provádí se vždy u dvou dokumentů mezi sebou s cílem zjistit jejich vzájemný průnik ve věcné rovině.



III. Plánovací a řídicí funkce

- C.1 Vazba cílů dokumentů na Kohezní politiku
důraz na kohezní politiku – např. sledování, vyhodnocování a provazování operačních programů vůči sektorovým a územním dokumentům, mezi sebou navzájem a směrem k vyhodnocování cílů nadřazených dokumentů.
- C.2 Finanční řízení a zodpovědnosti
kolik prostředků je alokováno na realizaci daného opatření; stanovuje resort / instituci, která odpovídá / podílí se / spolupracuje za plnění daného opatření (příp. priority / cíle atd.).
- C.3 Komunikace
prostor pro sdílení komentářů a připomínek a dalších komunikačních toků.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Odkaz; návazné práce

- **Databáze je přístupná na webovém portálu:**

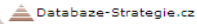
<http://databaze-strategie.cz>

- **Další práce na Databázi:**
 - Vkládání nových dokumentů.
 - Externí datové zdroje a databáze.
 - Tvorba strategií, šablona.
 - Rozpočet a ekonomické výhledy.
 - Mapové servery, vizualizace, grafy.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Náhled

 Databáze-Strategie.cz

DATABÁZE STRATEGIÍ

PORTÁL PRO STRATEGICKÉ ŘÍZENÍ

základní informace

Databáze strategií je celostátním funkčním systémem **strategických a koncepčních dokumentů** a patří mezi významné nástroje řízení. Slouží jak pro vyhodnocování a aktualizaci strategických dokumentů, tak i pro tvorbu dokumentů nových, dále k přehlednému zobrazení dokumentů, souvisejících opatření a cílů, indikátorů, zodpovědnosti finančních prostředků a pro sledování dopadů intervencí a také vzájemných vazeb. [„více“](#)

.. vyberte místo


DOKUMENTY


- mezinárodní
- národní
- regionální
- místní

ODKAZY




- externí databáze

NENAŠEL JSEM, ZAJÍMÁ MĚ


 vstup do terminálu



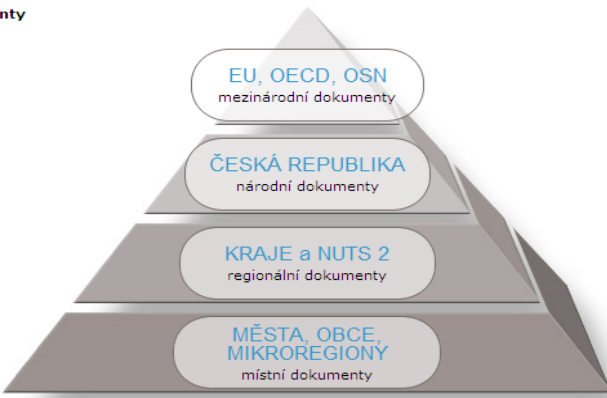
Info-systém podpořen ze zdrojů:

-  OPERAČNÍ PROGRAM TECHNICKÁ POMOC
-  EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI
-  MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Databázi provozuje pro MMR
Národní síť Zdravých měst ČR
na platformě info-systému
DATA PLÁN

Info-systém splňuje podmínky  IPv6

.. vyberte dokumenty




EU, OECD, OSN
mezinárodní dokumenty

ČESKÁ REPUBLIKA
národní dokumenty

KRAJE a NUTS 2
regionální dokumenty

MĚSTA, OBCE,
MIKROREGIONY
místní dokumenty


.. vyberte dokumenty dle tématu




Veřejná síť Životní prostředí Zdravý životní styl Volný čas Sociální práce Vzdělávání Podnikání Doprava Zemědělství

.. z databázové knihovny

NOVĚ VLOŽENÉ DOKUMENTY

-  **Inovace pro udržitelný růst: Biohospodářství pro Evropu 2017-2020** ■
EVROPSKÁ UNIE

VYBRÁNO Z KNIHOVNY

-  **Vize 2025 / Strategický plán rozvoje města Valašské Meziříčí (2008)** ■
Valašské Meziříčí

.. databáze obsahuje

324 AKTUÁLNÍCH STRATEGIÍ

z toho:

- 10 na mezinárodní úrovni
- 113 na úrovni ČR
- 34 na úrovni regionů
- 167 na úrovni místní

.. a dalších 62 v archivu

© 2011; Národní síť Zdravých měst ČR; Server DTP verze 2.3050

Připomínky, dotazy a náměty zasílejte na admin@database-strategie.cz

<http://database-strategie.cz>



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

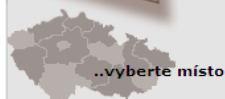
Náhled

Database-Strategie.cz

DATABÁZE STRATEGIÍ

PORTÁL PRO STRATEGICKÉ ŘÍZENÍ

základní informace



..vyberte místo

DOKUMENTY

mezinárodní
národní

ČESKÁ REPUBLIKA

- strategie a cíle
- rozpočty a finance
- indikátory
- zodpovědnosti

regionální
místní

ODKAZY

externí databáze

NEVAŠEL jsem, ZAJÍMÁ mě

vstup do terminálu



Info-systém podpořen ze zdrojů:



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Databázi provozuje pro MMR
Národní síť Zdravých měst ČR

ČESKÁ REPUBLIKA

Strategie,
cíle

.. knihovna dokumentů
a programů

Rozpočty,
finance

.. ve vztahu
ke strategiím

nenaplněno

Indikátory

.. pro měření výstupů
a efektivity

Zodpovědnosti

.. za dokumenty, cíle
a opatření

ČESKÁ REPUBLIKA

[ÚŘAD VLÁDY ČR](#)

[MINISTERSTVO DOPRAVY](#)

[MINISTERSTVO FINANCÍ](#)

[MINISTERSTVO KULTURY](#)

[MINISTERSTVO OBRANY](#)

[MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ](#)

[MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ](#)

[MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU](#)

[MINISTERSTVO SPRÁVEDLNOSTI](#)

[MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY](#)

[MINISTERSTVO VNITRA](#)

[MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ](#)

[MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ](#)



základní informace

Ministerstvo pro místní rozvoj

Strategické dokumenty



Ministerstvo pro místní
rozvoj
www.stranky.cz

[web ke strategiím](#)
[web k fondům EU](#)

STRATEGIE

Instituce	Dokument	Od	Do	Koheze
MMR	Politika územního rozvoje ČR (2008)	2008	2012	Ano
MMR	Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Koncepce bydlení ČR 2010-2020	2010	2020	Ano
MMR	Strategie regionálního rozvoje ČR 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Zásady územní politiky (2010)	2010	2013	Ano
MMR	Národní rozvojový plán ČR 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Národní strategický referenční rámec ČR 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Národní plán zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek 2006-2010	2006	2010	

Dokumentů: 8

KONCEPCE

Instituce	Dokument	Od	Do	Koheze
MMR	Prováděcí dokument ke Koncepti státní politiky cestovního ruchu ČR 2007-2013	2007	2013	Ano

Dokumentů: 1

OPERAČNÍ PROGRAM

Instituce	Dokument	Od	Do	Koheze
MMR	Integrovaný operační program 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Iniciativa URBACT II 2007-2013	2007	2013	
MMR	Operační program Přeshraniční spolupráce ČR-Bavorsko 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Přeshraniční spolupráce ČR-Polsko 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Přeshraniční spolupráce ČR-Rakousko 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Přeshraniční spolupráce ČR-Sasko 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Přeshraniční spolupráce ČR-Slovensko 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Meziregionální spolupráce 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Nadnárodní spolupráce 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program ESPON 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program INTERACT II 2007-2013	2007	2013	Ano
MMR	Operační program Technická pomoc 2007-2013	2007	2013	Ano

Dokumentů: 12

Celkem dokumentů: 21

[..archiv](#)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Náhled

Ministerstvo pro místní rozvoj

PDF tisk

Info

Ke stažení

Zobrazení plánu

Indikátory

Zodpovědnost

Vazby

Téma



Ministerstvo pro místní
rozvoj
[www stránky](#)

[web ke strategiím](#)

[web k fondům EU](#)

Strategie regionálního rozvoje ČR 2007-2013

Základní informace o dokumentu

Název dokumentu	Strategie regionálního rozvoje ČR 2007-2013 [SRR ČR 2007-2013]
Subjekt	Česká republika
Zpracovatel	Ministerstvo pro místní rozvoj
Datum schválení	17.5.2006
Doba realizace	2007 - 2013

	Indikátory úspěšnosti	Zodpovědnost za realizaci	Harmonogram realizace	Finance k realizaci	Hodnotící zpráva (interval)	Vyhodnocení / Aktualizace (interval)
	Ano	Ano	Ne	Ne	2 roky	neuveдено



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Programové období EU 2014-2020

Strategický přístup



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

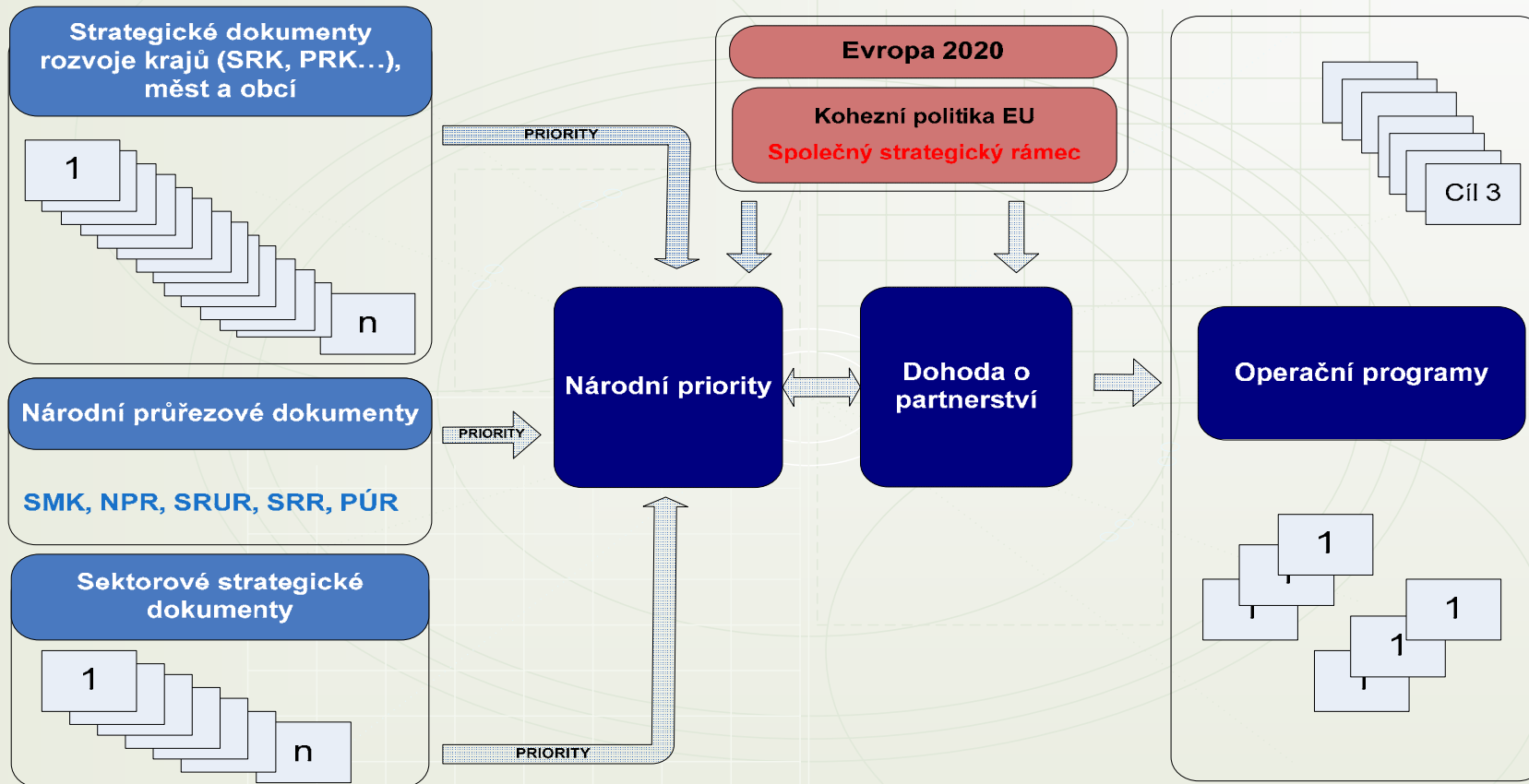
Strategický přístup a KP

- **Strategický přístup akcentován a vyžadován při přípravě kohezní politiky EU 2014-2020**
- **Linie ČR** – formulace a doporučení k strategickým dokumentům, národní rozvojové priority (červenec 2011); vymezení operačních programů – problémové analýzy, strategické podklady, analýzy kondicionalit, modelování OP (vše průběžně)
- **Linie EU** - návrh nařízení EU; strategické programování; fiche; kondicionality
- **Obě linie v průniku, průběžná negociace s EK** – vymezení věcné a legislativní linie



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Postavení strategií, vč. KP





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení – strategické programování

Společný strategický rámec

- dokument převádějící cíle a záměry Strategie Evropa 2020 do klíčových akcí a opatření podporovaných z jednotlivých fondů a zajišťující soulad národních a unijních politik.

Smlouva o partnerství

- dokument obsahující analýzy potřeb, výběr tematických cílů a programů, finanční alokace, integrované přístupy, opatření k efektivní realizaci.

Operační programy

- Strategie, ze které OP vychází, potřeby, vybrané tematické cíle a investiční priority, prioritní osy, integrované přístupy, horizontální principy, opatření k efektivnímu financování a účinné realizaci, finanční plán, orgány odpovědné za řízení, kontrolu a audit.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení – strategický přístup

- ❑ Posílení procesu strategického plánování – provazba mezi fondy, Strategií Evropa 2020 a tématickými cíli.
- ❑ Tzn., mimo jiné:
 - ❑ jasnější strategické zaměření procesu programování na úrovni států a regionů,
 - ❑ ustanovení vhodných intervencí v programech pro integrovaný přístup k rozvoji a pro účinné provádění fondů,
 - ❑ zavedení společných akčních plánů (skupina projektů součástí OP) s konkrétními cíli, ukazateli výsledků a výstupy dohodnutými mezi členským státem a Komisí.
 - ❑ zjednodušený systém řízení a kontroly.
 - ❑ strategický postup – zprávy o pokroku atd.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU – územní a municipální rozměr

- Zjednodušit odvětvovou a územní koordinaci zásahů EU prostřednictvím fondů, politika a dalších nástrojů.
- Určit klíčové oblasti pro podporu, územní problémy, cíle politik.
- Se zabývat úlohou měst, funkčních zeměpisných oblastí a dílčích regionálních oblastí čelícím zvláštním zeměpisným nebo demografickým problémům.
- Lépe mobilizovat potenciál na místní úrovni, posílit a usnadnit iniciativy místního rozvoje se zapojením místních komunit.
- Stanovit společná pravidla a důkladnou koordinaci pro všechny fondy.



Strategické řízení v území.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU – územní a municipální rozměr

- **Smlouva o partnerství (čl. 14)** stanoví integrovaný přístup k územnímu rozvoji podporovanému fondy, který vymezuje
 - mechanismy na celostátní a regionální úrovni zajišťující koordinaci mezi fondy,
 - **pro územní rozvoj městských a venkovských oblastí**, zejména s využitím místního rozvoje se zapojením místních komunit, **strategie místního rozvoje a integrovaných územních investic** a v případě potřeby včetně seznamu měst, která se mají účastnit platformy pro rozvoj měst.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU – územní a municipální rozměr

Strategie místního rozvoje (čl. 29)

- Vymezení rozlohy a počtu obyvatel, na něž se vztahuje.
- Analýza rozvojových potřeb a potenciálu území.
- Popis strategie a jejích cílů.
- Popis postupu zapojení komunity do vypracování strategie.
- Akční plán.
- Popis opatření pro řízení a monitorování strategie.
- Finanční plán strategie.

Členské státy vymezí kritéria pro výběr strategií místního rozvoje.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU – územní a municipální rozměr

Místní akční skupiny (čl. 30)

- **místní akční skupiny navrhují a provádějí strategii místního rozvoje,**
- členské státy vymezí jednotlivé úlohy místní akční skupiny a orgánů odpovědných za provádění příslušných programů pro všechny úkoly týkající se strategie.

Podpora místního rozvoje z fondů (čl. 31)

- náklady na přípravné podpůrné činnosti,
- **provádění operací v rámci strategie místního rozvoje,**
- příprava a provádění kooperačních činností místní akční skupiny,
- **provozní náklady a náklady na oživení strategie místního rozvoje až do výše 25% celkových výdajů z veřejných zdrojů vynaložených v rámci strategie místního rozvoje.**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU - ERDF

Udržitelný rozvoj měst (čl. 7):

- Evropský fond pro regionální rozvoj podporuje v rámci operačních programů udržitelný rozvoj měst **prostřednictvím strategií, které stanoví integrovaná opatření k řešení hospodářských, ekologických, klimatických a sociálních problémů, s nimiž se městské oblasti potýkají.**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nařízení EU - ESF

Čl. 12 - Zvláštní ustanovení pro území se zvláštní charakteristikou

- ESF může podporovat strategie pro místní rozvoj s vedoucí úlohou komunit, územní pakty a místní iniciativy na podporu zaměstnanosti, vzdělávání a sociálního začleňování a rovněž integrované územní investice.
- Aby ESF doplnil zásahy EFRR, může podporovat udržitelný rozvoj měst prostřednictvím strategií vymezujících integrované činnosti pro řešení ekonomických a sociálních problémů a problémů souvisejících s životním prostředím, které jsou uvedeny ve smlouvě o partnerství



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkuji za pozornost

David Škorňa, Ing.

david.skorna@mmr.cz

www.mmr.cz